

代表委员聚焦公卫体系建设、新经济发展、科技人才培养、“老小旧远”等热点话题 “热词”频现背后，是人民的期待

两会 代表委员手记



全国政协委员、上海市文联主席 奚美娟

「不同寻常」里的变与不变

昨天从上海赴京。登上飞机的一瞬间，迎着初夏的微风，阳光明媚，看着不同于往常那熙熙攘攘的闹机场，此刻与彼时，心中的感受难以描述。从全国人大代表到全国政协委员，赴京开两会的经历，算算已近20年。今年当然是最特别的，诸多的不同寻常，随处可见。由于这场突如其来的新冠疫情，全国两会召开推迟了两个半月，会期缩短了一半时间，大会的准备工作和也远多于往年，但工作人员却要控制在最小单位量。难度之大，要求之高，都在用百年未遇、史上难见来形容，我觉得不以为过。出发的时候，身边似乎缺少了什么，坐上飞机才意识到，是参与和报道的上海媒体随行记者。熟悉的记者朋友告诉我，绝大多数同行，都因为疫情防控的关系来不了北京，只能“云采访”了。的确不复往年的热闹。但仔细一想，他们似乎又时时出现在代表委员们的身边，通过微信、电话、邮件或者短信进行采访。及时向全国人民报道两会精神以及代表委员们的建言献策，不管是“面对面”还是“云对云”，变的是形式，不变的是使命和责任。对记者如此，对委员当然也一样。明天，政协就会开幕了。会期缩短，内容却不减反增，这可能是今年两会最大的特点，也对我们的履职提出了更高的要求。新冠疫情带来了诸多变化，当然也催生了诸多新话题，有些看上去老生常谈的话题，也有了全新的语境。如何面对国际新形势，如何应对经济压力、解决就业难题，如何创新教育文化传播方式，防疫工作如何常态化……都是委员们十分关注的。这两天与不少同行委员交流，大家有个共识：新情况下解决新难题，更需要高智慧大胸怀，更需要尽心履职的责任感，还有很重要的——对中华民族不变的、深深的愛！当然，谈大问题，也要找小切口。作为一名政协委员，今年对于我国进入老龄化社会后出现的诸多现象，尤其关注。比如，老年人的护理院是否需要增量问题，护理人员资质的认证问题，专业培训及职业道德意识问题等等，都是社会关注度极高的话题。由此联想到上阶段，一起保姆闷死老年人的事件在社会上引起的强烈震动，都在倒逼这些社会职业的尽快规范化、专业化、法治化。在昨天行驶的车上和今天用餐间歇，大家轻声交流提案内容；今天一天，委员们在各自的房间里，认真准备提案与建议。记者追踪采访的电话及手机微信，也不时响起。所有人都尽心尽责在做着自己该做的事。百姓关心关注的国是民生，依然一样都停不下来呢。（5月20日发自北京）

两会 热点聚焦

重新整合疾控、卫生监督力量，纳入重构的国家安全体系，施行垂直管理，尽快完成公共卫生安全立法；加强社区卫生服务中心传染病及公共卫生事件处置能力建设，筑牢疾病预防控制网底……

加大对区块链、大数据等数据技术的研发投入，加快技术突破，推进数据技术在在线新经济的创新应用……

将为老服务与照护新供给纳入乡村振兴规划中，加大都市远郊和乡村地区公建民营养老服务设施建设的财政支持力度……

■本报记者 王海燕 张骏

肩负使命，承载人民期待。近日，在全国政协委员、在沪人大代表集中赴京参加全国两会。大会开幕之前，代表、委员们就各自关心的话题热烈讨论。记者注意到，常态化疫情防控、在线新经济发展、科技人才培养、为老服务、普惠教育等成了代表委员们口中频繁出现的“热词”。

尽快补上公卫体系短板

抗击疫情，使命担当。这次两会是在常态化疫情防控大背景下举行。与疫情相关的话题最受关注。“这场疫情让我们深刻反思很多问题。”不少代表委员说。

“作为长期在医疗战线工作的医务工作者，我特别关注新冠肺炎疫情发生后暴露出来的公共卫生安全体系上的短板，具体表现在公共卫生专业性欠缺、医防结合协同能力欠佳、基层公共卫生力量薄弱等方面。”全国政协常委、市人大常委、副主任蔡威建议，重构国家公共卫生安全体系。他说，重新整合疾控、卫生监督力量，纳入重构的国家安全体系，施行垂直管理，尽快完成公共卫生安全立法；加强疾控机构与各级医院的医防结合；加强社区卫生服务中心传染病及公共卫生事件处置能力建设，筑牢疾病预防控制网底。

全国人大代表、城银清算服务有限责任公司董事长崔瑜认为，在全社会形成尊敬、重视和爱护医务人员的良好风气，在全社会特别是在青年一代中树立正确的社会导向。

全国人大代表、上海社会科学院副院长张兆安也将提交相关议案，在他看来，随着我国动物防疫实践不断推进，现行的《中华人民共和国动物防疫法》需要通过修改来适应动物防疫实践的发展变化。而最近全国人大对野生动物保护法进行修改，因此对现行《中华人民共和国动物防疫法》的修改时机也日渐成熟。他建议，扩大动物防疫法的适用范围，完善动物卫生监督管理机构及其职责，健全应急管理机制，建立可资格年审制度等。

在全国政协委员、市针灸经络研究所所长吴焕焜看来，在全国疾控体系中加入中医药力量，对于完善该体系的建设具有积极意义。“目前临床数据可以证明，中医药干预可以提高新冠肺炎 CT 影像好转率，降低重症患者的转重率，重症患者治疗周期缩短。但在疫情初期，各种因素导致中医药的参与率一度难以提高。”他认为，在未来未知的疫情中，需要保证中医药高效、深入、全面地参与防控工作，建议加强中医药在传染病防控领域的地位，将中医药列为疫情防控的“常备军”。



今年五一假期“五五购物节”上，上海电影艺术学院的专业主播们带着团队，往来穿梭于各大家居门店，带观众“云购物”。 李茂君 司占伟 摄

“新冠疫情凸显了我国在突发事件应对中存在的薄弱环节。”全国人大代表、上海市民族和宗教事务局局长花蓓建议，修改突发事件应对法，协调统一应急指挥体系成立的机关层级、发布的公告形式以及信息公开的内容，规范预警机制的发布主体及启动条件，规范征用的对象、主体等。

疫后复苏，如何提振经济

新冠肺炎疫情爆发以来，中国乃至全球经济受到冲击。如何提振经济、化危为机这一话题备受代表委员关注。

这两次两会，全国人大代表邵志清准备提交一份关于加快新基建、推进在线新经济发展的建议，“数据是在线新经济发展的核心资产。”邵志清说，目前多数企业的内部数据资源尚未整合，外部的数据链尚未构建，企业间和行业间的数据资源无法互联互通，形成“数据孤岛”，难以发挥出数据资产的潜在价值。他建议，加大对区块链、大数据等数据技术的研发投入，加快技术突破，推进数据技术在在线新经济的创新应用。同时，在保障数据安全的前提下，加速推动数据在各个领域流通共享，提升数据资源价值。

科技是未来金融发展的核心驱动力，但也带来新的监管难题。“先行监管模式应对金融科技发展，存在法规体系混乱，监管错位、错位，多头监管与监管盲区并存，缺乏对金融消费者权益保护等诸多问题。”全国人大代表、市政府副秘书长陈鸣波认为，亟需开展金融科技监管立法研究，坚持金融业务牌照管理，推动多形式监管科技发展，建立算法备案制度，将监管规范转换为标准数字协议，推动金融科技健康发展，可持续发展。

“推动线上新型消费发展，实现线上线下相融合，对提振经济动能具有非常重要的意义。”张兆安代表认为，直播电商是新模式，以此作为突破口可以带动更多消费增长。但对直播电商的监管也存在很多亟待解决的问题。例如，现行相关法律法规多是针对基于地域流量的传统模式做出的规定，在对基于私域流量的直播电商监管就存在适用性问题。他建议立法机关对法律适用问题尽快做出解释或调整，建议监管部门

采用人工智能等新技术开发监测系统，构建有效的直播带货监管机制。

疫后复苏，经济恢复至关重要。全国政协委员、威达高科技控股有限公司董事长周桐宇认为，多地实践表明，数字消费券是刺激消费、帮困、稳定就业的有效手段。但消费券发放效果好的同时也面临挑战。发放总金额过小，居民感受不明显，难以形成持续的带动效应。“此前多地发放消费券多为财政补贴，是短期应急手段，长期发放显然不现实。”她建议，鼓励政企合作，借鉴“上海经验”，通过数字平台发放“小店消费券”。

当下中美经贸摩擦不断，疫情对出口贸易影响很大，如何才能更好地扩大开放，促进进出口贸易发展，全国人大代表、立信会计师事务所（特殊普通合伙）首席合伙人、董事长朱建弟建议，应逐步取消出口环节退税，实行出口货物全面适用留抵退税制度。

全国政协委员、上海交通大学常务副校长丁奎岭关注人才问题。他说，建设全球影响力的产业平台，必然要“海聚”更多的人才。精英人才的科技创新能够触发某个产业在全国、在全球的爆发性增长。“未来产业要走向中高端，更离不开技术创新。没有高素质人才，肯定行不通。”丁奎岭说，高等教育承载着“为党育人、为国育才”的重要使命，而本科生的教育是根本。高校，特别是顶尖大学，要“以本为本”。

“老小旧远”仍是关注热点

翻看议案提案，养老、教育等民生话题一如既往地成为两会代表委员关注的热点。

“应该将为老服务纳入乡村振兴规划。”全国政协委员、上海科学院副院长曹阿民说，随着城市化的快速发展，大城市远郊乡村地区的年轻一代已经迁往城镇，农村地区青壮劳动力外出务工，远郊和乡村地区人口老龄化、高龄化正在加速，老年人已占农村人口与子女长期留守多，留守老年人多占农村地区人口相当比例。目前，乡村地区的养老设施一般集中于行政镇，主要服务对象是镇周边的五保老人。由于传统习俗，乡村老人不愿离家去乡镇养老院，子女也不愿离家远的父母进养老院。他建议进一步加快为老服务体系建设的步伐，将为老服务与照护新供给纳入乡村振兴规划中，加大都市远郊和乡村地区公建民

营养老服务设施建设的财政支持力度。

全国人大代表、太平洋寿险上海分公司副总经理周燕芳一直关注养老。去年，她参加了长三角一体化示范区建设、长期护理保险实施情况等调研，对此有了更深刻的认识。在她看来，目前我国国家养老体系过多依赖第一支柱，即基本养老保险，占养老金的比例预计在80%以上。长期来看，既要减轻企业的缴费负担，又要保障职工社保待遇不变，养老金还要保持合理增长，实际上难以持续。她建议让社会保障回归到保基本，从个人储蓄型养老保险和商业养老保险方面进行探索，提升中高收入群体的养老保障能力。

按照国家总体部署，落实学前教育新政，推进民办园向普惠转型，是各级政府的重要任务。全国政协委员、民进上海市委专职副主委胡卫列举了一连串数字：到2020年，普惠性幼儿园覆盖率将达到80%，其中公办园在园幼儿占比原则上达到50%。2018年民办幼儿园数及在园儿童数占比分别为62.16%和56.7%。“如按政策要求，估计有12万所民办园要转为普惠园，分析表明，推进民办园转型面临着诸多问题和矛盾。”他认为，从实际情况看，需要个性化定制民办普惠转型方案，在充分尊重举办者自愿选择的前提下，制定普惠认定标准、补助政策、准入条件和退出机制。

城市更新作为促进城市土地再开发利用的重要手段之一，可有效增强城市综合承载能力，复苏城市机能，改善居住环境，由于城市更新在我国开展时间不长，在国家层面尚无专门、单行的法律法规，法律空白亟待填补，实践中面临多种窘境。全国人大代表、黄浦区委书记杲云建议，通过制定城市更新法，系统性规范城市更新活动，明确立法目的、基本概念和工作流程、更新标准和规范，建立公众参与制度和激励机制，使得城市更新有法可依。

全国政协委员、上海市金融工作局局长解冬今年继续关注无障碍电影。她说，数字化无障碍电影的制作与推广能真正意义上解决视障人群“看”电影的需求。但版权问题是目前电影无障碍化制作遇到的最难以解开、但确需解决的问题。她建议，对“作品”“受益人”及“无障碍版本的格式”范围适当放宽，允许不经作者许可，以无障碍的格式向视障者提供影视作品。（本报北京5月20日专电）

制造业智能化时代 人才培养需新突破

全国政协委员、九三学社上海市委主委 钱锋

两会 声音

制造业是国民经济的支柱和基础产业，也是全球经济持续增长的重要支撑力量。2019年我国国民生产总值接近100万亿元，稳居世界第二。新冠肺炎疫情期间，我国发挥制造业集群和产业链优势，在防护服、口罩、消毒用品等防护物资生产和保障方面发挥了关键作用。

新时代要求人工智能等现代信息技术与制造业实现深度融合，推动制造业高质量发展。因此，制造业智能化发展要求未来的制造业人才具有多学科知识、跨界整合能力和解决现实工程技术和问题的管理问题的能力，对当前的人才培养模式带来了新的挑战。具体来说，需要在这几个方面取得新突破——

土地：弹性制度发挥更大效用

土地要素是促进实体经济发展必不可少的基础条件，也是调研组关注的一个重点。随着城镇化的快速推进，土地价格上涨一方面会倒逼用地规模大但产出效率低的工业项目转移，另一方面也会让有潜力但处在成长中的先进制造业或现代服务业望而却步。

调研组发现，各地政府积极出台政策创新用地供给模式，根据企业发展需求和阶段，多种方式保障土地物业供给。例如，上海实行“弹性年期出让+有条件续期”的工业用地供应政策，提高土地周转效率。重庆市政府允许企业根据项目类型灵活选择弹性年期出让、租赁、先租后让、租让结合等新型供应方式，通过减少出让年期或降低租赁期用地价格的方式，大幅降低企业前期拿地成本，降低中小民营企业发展成本。

“这些弹性制度让土地发挥了更大的效用。”调研组认为，在土地开发中，要优先保障国家以及省市重大战略产业项目的用地，根据实际需求通过净增空间予以落实用地指标。同时也要创新工业用地供给模式，节省制造企业成本。简化产业用地审批程序，支持存量优质项目技术改造；强化产业用地全生命周期管理，增强产业经济效益。（本报北京5月20日专电）

过去一年，22位全国人大代表分赴多地，聚焦人才、金融、土地等要素开展实地考察

用扎实调研解答实体经济发展考题

两会 代表委员履职记

■本报特派记者 王海燕

全球经济减速、需求疲软，经济下行压力持续，实体经济如何稳定发展？这是摆在各大城市面前的一道考题，这道题也吸引了在沪全国人大代表的关注。

“扶持实体经济，释放企业活力”专题调研是去年在沪全国人大代表的两个专题调研之一。“这个课题一共有22位代表参与，几位在京的代表也专程赶来调研了。”全国人大代表、上海富申评估咨询集团董事长樊芸是调研召集人之一。

“最终出炉的报告修改了好几遍。”樊芸说，实体经济牵涉人才、金融、土地等诸多方面要素，22位代表分赴上海、重庆、成都等省市，最终形成了一份扎实有力的调研报告。

人才：引才引智更要用人留人

扶持实体经济，人才的培养和导入是关键。除了吸引人才，留住人才也是一道难题。专题调研组在张江调研一家科技公司，企

业负责人坦言，培养一位毕业生至少要五六年，可等他们有了带项目团队的能力，又很难留住这些年轻人。

调研组称之为“30、40岁人才断层”现象，即对一线城市来说，30岁至40岁这个年龄段的人才需要面对高企的房价以及子女上学问题，这些现实问题制约人才长期留在当地。不少高新企业都遇到这样的人才流失问题。

“处理好增量人才与存量人才之间的辩证关系是难点所在。”调研召集人之一、全国人大代表朱建弟认为，“引才引智”的同时，更要“用人留人”，可以鼓励各地设立人才基金，因地制宜在引进的同时，也对存量人才进行培养，更好挖掘现有人才的发展潜力。

在代表们看来，各地在吸引人才时，应充分考虑自身产业未来发展方向和实际需要，避免盲目性和同质化，同时促进人才合理流动和有效使用，建议由政府主导试点建设人才公寓，灵活建立人才公寓共有产权制度，同时在公共服务配套方面需持续加大投入。

金融：优化实体企业上市门槛

实体经济离不开金融支持。这方面的成果不少，比如多层次资本市场改革，推动上交所设立科创板并试点注册制。

专题调研组首站考察的就是一家科创板上市公司——安集微。“借着科创板上市的东风，我们赶上了好时候。”公司负责人说，公司于15年前创立，赶上了科创板的好时机，少了两三年的成长时间，科创板对利润、对创新也更包容。

“但是，由于中国实体经济基数庞大，上市融资仅能帮助一部分资产优良的企业，对于绝大多数实体企业来说，并未起到作用。”樊芸说。为此，调研组建议，降低企业上市标准，允许更多高新与先进制造企业通过上市完成资本积累。

调研组还发现，普惠金融发展依然面临诸多问题。大部分企业注册资本金少，资金需求的融资额度小，又没有固定的土地房产，无法给银行贷款提供抵押物，造成融资的困难。而小微企业财务不透明、信用记录缺失、信息分散等，均影响金融机构开展普惠金融的积极性。

也不乏好的探索，比如重庆在防范金融风险的前提下，对符合条件的小贷公司，经审批取得互联网金融资质，有效发挥普惠金融的倍数效应。为此，调研组建议，围绕实体经济群体所处的行业特点、市场特点及企业自身特点，确定合理的服务定位、价格和盈利空间，立足产品使用对象、贷款用途以及信贷额度等要素，设计满足客户群体一揽子信贷需求的金融创新产品。