

责编:倪佳
编辑:周扬清

2020年5月22日 星期五 www.jfdaily.com

要 闻 | 5

疾控改革不能光靠增加投入买设备

代表委员建言补短板:疫情反映出公共卫生专业人才数量、能力双不足,应重视基础设施建设和人才培养

两会 热点聚焦

■本报记者 王闲乐 顾杰

今年注定是不平常的一年,一场突如其来的新型冠状病毒肺炎疫情席卷全球。昨天开幕的全国政协十三届三次会议上,全体与会人士默哀1分钟,对新冠肺炎疫情牺牲烈士和逝世同胞表示深切哀悼。

全国两会上,“疫情”是代表委员们关注的热点话题。

代表委员积极参与抗疫

春节原本是阖家团圆的日子,但今年这个春节并不平静。1月24日除夕当天,全国已有30个省市区报告新冠肺炎确诊病例,确诊人数超过1000人。面对新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件,在沪全国人大代表、政协委员积极行动,投身疫情防控。

自1月20日收治首位确诊患者后,全国政协委员、上海市公共卫生临床中心主任朱同玉便进入“战时状态”。通过大屏幕与负压病房里的医务人员远程会诊、听取当天疫情报告、分析发展趋势、根据市委市政府最新部署研究第二天工作,常常工作到凌晨一两点,第二天7点前又准时起床投入工作。

上海交通大学医学院附属第九人民医院是设立发热门诊的定点医院之一,全国人大代表、该院副院长刘艳从小年夜开始几乎没有休息,每天都在医院病房巡视,和医护人员一起做病人收治、转运、情绪安抚等工作。忙碌之余,她还抽空撰写了建议,呼吁加强对社区防疫志愿者的保护。

全国政协委员吴凡被上海市民亲切地称为“疾控女侠”,作为上海市新冠肺炎疫情防控工作领导小组的专家组成员,她先后10次参加上海疫情防控新闻发布会,除了积极进行防疫科普,还通过疫情研判为政府提供决策咨询。

除了医疗领域的代表、委员,还有很多代表、委员以各种方式为抗击疫情贡献力量。

全国人大代表邵志清是致公党上海市委疫情防控工作领导小组副组长,他积极组织协调捐款捐物,向湖北省多家医院捐赠动态空气消毒机、臭氧熏蒸机、消毒液制造机等设备共71台。全国人大代表王俊峰作为金杜律师事务所全球主席和金杜公益基金会理事长,领导成立事务所物资捐助协调小组,调配金杜公益基金会专款,统筹金杜全球平台资源,筹措抗疫物资。全国政协委员、春秋航空董事长王煜组织专机接回滞留海外的同胞,提出春秋航空全航线免费承运救援物资,待疫情平稳后,又积极承担复工包机任务。春节至今,春秋航空累计已运送几十万返乡务工人员重返岗位。

制度优势是战疫重要保障

经过几个月奋战,目前武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果,全国疫情防控阻击战取得重大战略成果。在代表委员们看来,正是由于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,14亿中国人民万众一心,以举国之力对决策重大疫情,才能有效遏制病毒传播,为全球战疫作出重要贡献。

“面对突如其来的疫情,党中央始终坚持生命至上,把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,令我十分感动。”全国人大代表、华东政法大学副校长陈晶莹说,她所在的农工党也有众多医护人员前往湖北支援,这些“逆行者”在前线拼尽全力救治患者,充分展现了中国人民强大的凝聚力和不怕牺牲的精神。

疫情发生后,国务院联防联控机制立刻投入运行,各地纷纷启动重大突发公共卫生



今年2月,医护人员在上海市公共卫生临床中心隔离病房准备手术。

本报记者 张驰 摄(资料照片)

事件一级响应,各党政军群机关和企事业单位紧急行动。短短几天时间,医疗物资从全国各地运往湖北,火神山、雷神山医院拔地而起,3000多家企业在春节期间复工复产,跨界转产防疫物资。在代表委员们看来,这充分体现了我们国家的制度优势,而制度优势是战胜疫情的重要保障,“在遇到重大困难时,我们能凝聚思想、充分调动全社会的力量来面对挑战”。

全国人大代表、中国邮政上海分公司邮件接发员柴闪闪至今仍记得,今年2月他前往浦东王港邮件处理中心帮忙搬运物资时,一箱箱防疫物资上写着的“武汉加油”“黄冈加油”“潜江加油”等字样,让他几乎落泪。“我是一名湖北籍人大代表,这些物资让我意识到,我的家乡不是孤军奋战,全国人民都在帮助她、支援她。”

极短的时间内,中国的口罩迅速从日产800万只提高到日产过亿只。广大科研工作者加班加点,仅用时16天就完成检测试剂盒优化,核酸检测能力从每天300人份提升到2万人份,5种新冠病毒疫苗获批开展临床试验……不少代表委员感慨,这都充分体现了我们国家日益强大的综合国力。“新中国成立以来,特别是改革开放以来,我们国家已经形成了完备的生产链,以及强大的调动各方面资源的能力,这些年所凝聚的国力,在抗疫中发挥了至关重要的作用,也证明了我们所走的道路是正确的。”

完善国家公共卫生应急管理体系

在战“疫”中,我们取得了成功经验,但也存在一些短板。代表、委员为完善国家公共卫生应急管理体系建言。

“我们都说疫情防控要平战结合,重点应该放在平时。对于突发公共卫生事件,积极预防和有效应对同等重要。”吴凡委员说,加强疾控中心建设是一件非常重要的事,“在传染病防治中,疾控中心在上游控制增量,医院在下游去存量。如果疾控中心能力不足,没能控制住增量,医院病人不断增加,

就会产生医疗资源挤兑。”

刘艳代表指出,公共卫生人才是推动疾病预防控制体系现代化建设的第一生产力,这次疫情也反映出公共卫生专业人才数量、能力双不足的短板。“近年来,公共卫生专业人员流失现象严重,且多数是防控关键岗位的骨干,这与医疗机构近年的蓬勃发展形成巨大反差。”

“调研数据显示,基层公共卫生人均绩效年增长率是6%,明显低于同期城镇单位就业人员10.98%的平均年增长率。职称评聘也长期不到位,直接影响工作热情和积极性。”刘艳代表建议,一方面要加强公共卫生医学教育和能力培养,提升公共卫生人才专业能级,保障公共卫生人员的待遇和地位。另一方面要优化公共卫生人才发展环境,完善公共卫生人员编制、岗位结构、薪酬机制等,增强岗位吸引力,提升职业成就感。“目前国内高校对于公共卫生的学科评估、职称晋升等方面都以论文为导向,但在公共卫生领域,最高层次的结果其实是健康政策转化。对于公共卫生领域的职业发展和职称晋升,应当实行分类管理。除了专职科研人员,应鼓励其他从业人员开展政策实证研究,以便健康政策制定和实施。”

“疫情结束后,如果没有对疾病预防控制体制进行改革,光靠增加投入,买点设备,增加点编制,恐怕不能从根本上解决问题。”全国政协委员、上海市人大常委会副主任蔡威撰写了一份提案,建议将各级疾病预防控制中心、卫生监督所合并成为公共卫生安全中心,独立于卫健委之外,作为本级人民政府组成部门,国家、省、地、县各层级实行垂直管理,通过公共卫生安全立法,赋予公共卫生中心传染病和突发公共卫生事件、生物安全、生物恐怖袭击的监测、调查、处置、管理和监督执法权。

尽快恢复正常生产生活秩序

疫情在一定程度上改变了我们的生活。在疫情防控逐渐转为常态化的当下,如何尽

快恢复正常生产生活秩序,是代表委员们讨论的焦点。

多位代表委员提出,疫情期间,全社会对于全面加强野生动物保护、推广公筷公勺等问题达成了共识,这些好的习惯、举措应当继续巩固强化。陈晶莹代表便提交了一份《关于修改野生动物保护法的议案》,建议扩大野生动物保护范围,同时明确监管主体,加大惩罚力度。

全国政协委员马进说,疫情期间上海倡导分餐制和使用公筷,有效避免细菌、病毒在就餐者之间传播,“全社会都应大力提倡分餐制,在暂时无法实现分餐制的聚餐中,强制实施公筷制度,坚决阻断餐桌上的疾病传播。”

“危机和总是共生并存的,克服了危即是机。”习近平总书记今年在浙江考察时说的这句话,引起了许多代表委员的共鸣。

邵志清代表说,疫情防控期间,在线新经济动能逆势而上,“云办公”“云课堂”“云医疗”等新经济形态快速发展,在推进复工复产、保障消费与就业等方面发挥了重要作用。他建议,加速布局“新基建”,建设好发展平台,进一步推进在线新经济。

“疫情给企业展业造成了巨大损失,但这也是一次机会,倒逼我们创新展会服务模式,推动会展经济向高质量发展转型。”全国人大代表、东浩兰生集团上海外经贸商务展览有限公司副总经理章伟民说,在线展览和线下展览融合是必然趋势,借助5G、云计算、人工智能等先进技术,也能推动贸易,实现会展的核心商业价值。

“中国经济具有强大的自我修复能力,足以化解此次疫情带来的冲击。在防控及时得力的情况下,经济长期向好的基本面不会改变,政府治理将更透明,企业商业模式将向智能化、线上化发展,新的业态将逐渐催生。”全国人大代表、立信会计师事务所首席合伙人朱建弟对未来充满信心,“只要我们坚定相信所做的是在朝着对的方向不断发展,沉着应对,科学管理、综合施策,就能战胜疫情,渡过难关。”

外方客户担忧项目推进,汤亮代表和奥盛集团用真实可靠的“中国抗疫故事”打消疑虑

实打实复工,工程准备一点没脱期

■本报特派记者 王海燕

这次两会,全国人大代表、奥盛集团有限公司董事长、总裁汤亮准备提交的议案建议中,有两份与疫情防控相关。而他本人就经历了一场战疫故事。

今年春节期间,汤亮接到贵阳工商联的紧急求助,希望帮助联系上海的口罩设备生产企业,“一树四翼”产业板块为支撑的高科技制造企业。其中一翼产业就是桥梁缆索制造,是世界排名前列的大跨径桥梁缆索的供应商。春节期间,汤亮坐镇上海指挥,克服种种困难,抓紧采购口罩、消毒器材等防护物资,为复工复产做准备。

来自贵州的求援者,正是他去贵州调研时认识的工商界人士。汤亮马上放下手头工作,紧急四处联系,在接到求援电话的两小时后就顺利解决了难题。抗疫期间,奥盛集团精心制定捐赠方案,精准支援武汉。通过奥盛慈善基金会,直接向疫情定点医院——武汉协和医院捐赠了价值200万元的空气杀菌净化装置等物资。

2月下旬,奥盛如期全线复工复产。集团一盘棋考虑,业务订单压力大的企业排在先,防疫消毒物资优先满足。复工的“硬”条件要过得硬,车间环境每天三次消毒,后勤保障的餐饮条件,要按照防控疫情的特殊要求,形成良性内循环,切断传染源。一旦发现病例,立即按照防控预案的流程处理。春节前,奥盛集团就把各地员工按照“微信群”划片,要求每一个员工报告自己在节前和节中的社交行踪,以及自己和家人的健康情况。因为管控措施到位,迄今为止,集团上下没有发现一例疑似病例和确诊病例。

员工返岗的问题曾一度困扰奥盛。集团旗下的浦江缆索工厂坐落在浙江嘉善,为了如期复工,奥盛发挥长三角一体化政策便利,在还没有个人健康码的情况下,与当地政府达成共识,互相承认对方的“14天观察期”有效,这样就为企业全员复工创造了重要前提。

奥盛集团旗下普实医疗器械公司的主

打产品,是治疗儿童先天性心脏病和老年人中风卒中的二尖瓣封堵器、左心耳封堵器等。“我们预料,虽然疫情导致各地的一些手术需求被延后了,但疫情过后,手术量估计会有一个高峰期,这些产品可能会出现供不应求的局面,复工后的生产节奏决不能放松。”汤亮说,企业有一半员工来自各省市,由于受疫情影响,无法按时返沪到岗。在这特殊情况下,上海本地员工纷纷主动请缨,复工后马不停蹄地加班加点,全力保证国内外两个市场的需求。

“奥盛集团的复工,决不搞花拳绣腿,是实打实的复工。”汤亮表示,复工企业的报表要细化到天,统计到天。以桥梁缆索来说,年前的订单很多,都是国家的重要基建工程,有的工地甚至春节都没有休息。如贵州兴义环城高速峰林特大桥工程,奥盛技术人员一直坚守在工地上。目前安徽巢湖大桥工程、云南红河特大桥和金沙江大桥工程、贵州乌江大桥工程等一批项目都已

复工。从整体来看,完成全年预定的经济目标是有把握的。

土耳其恰纳卡莱大桥是“一带一路”上连接欧亚大陆的桥梁,也是“一带一路”的重要交通枢纽。中国暴发疫情后,外方客户对奥盛集团的项目推进能力产生了一些疑虑。大年初一,集团党委书记和总工程师飞赴土耳其,慰问春节期间坚守岗位,建设恰纳卡莱大桥的奥盛员工。“我们第一时间亲临现场,用真实可靠的‘中国抗疫故事’,主动回应外方客户的关切,打消了外方客户的顾虑。”汤亮说,目前所有缆索材料都已运装到土耳其,工程准备工作一点没有脱期。

“危中往往孕育着新的机遇。”汤亮说,他最近经常想起宋代诗人的一句诗,“要看银山拍天浪,开窗放入大江来”。科技创新就像是汹涌奔腾的“银山拍天浪”,只要打开“窗户”放入,就一定能看到巨浪滔天的“大江”景色。经过沉淀式思考,奥盛集团决定在这个特殊时刻,更要坚定地抓住未来科技不放,大胆“加码”上海。今年4月,奥盛集团入股“国际超导”项目,就是决心与上海科创中心建设同步前进的关键一步。(本报北京5月21日专电)

两会 解放论坛

1分钟默哀,开启了“最特别两会”的大幕——昨天下午的全国政协十三届三次会议开幕会上,全体与会人员默哀1分钟,对新冠肺炎疫情牺牲烈士和逝世同胞表示深切哀悼。

特别场景下的特别仪式,诠释的是对生命的珍视、对国民的敬重,更有对人心和共识的凝聚。这种凝聚作用,是仪式的功能,亦是人们对“仪式感”无比重视的缘由所在。

政协开幕会上的默哀,还与政协委员的建言有关,这是被各大媒体竞相报道的一段佳话——在沪全国政协委员冯丹龙在今年2月提交了一份仅百余字的提案,建议在政协全会上增设默哀环节,以彰显对生命的重视。在战疫最吃劲的时期,“史上最短的提案”得到了“急事急办”的认真答复,并最终得偿所愿。

提案者对民情民心的敏锐捕捉、果断反映,办理者对民情民心的用心倾听、认真回应,都值得称道。某种意义上,这件事更可以被视作“民主”这个宏大叙事的微观写照——充分有效的倾听、协商、沟通、参与,尤其是对民生、民情、民意、民心的充分把握,并基于此作出决策、凝聚共识、凝聚人心,这正是中国特色社会主义民主政治的真谛所在。

习近平总书记曾多次说,“人心是最大的政治,共识是奋进的动力”。今年以来的疫情防控阻击战,为这句话增添了无数注脚,让人一再感受共识的分量。历史也一再证明,什么时候社会共识坚如磐石,改革动力就能充分激发,发展活力也就能充分释放;什么时候共识有所消减,就难免陷入迷茫、焦虑和困顿。凝聚共识,需要指向人心,而如果凝聚起了直抵人心的共识,应对再大的困难和挑战都会有勇气。

全国政协主席汪洋在昨天的政协工作报告中特别强调,建言资政是履职成果,凝聚共识也是履职成果,“甚至是更重要的成果”。他也就此讲了一组关系:凝聚共识,“不是无区别的强求一律,而是有方向的启发引领;不是单向度的灌输说教,而是互动式的协商讨论;不是表面的附和敷衍,而是内心的深刻认同;不是快餐式的立竿见影,而是长期性的润物无声”——“是与不是”之间,有方法之别、渠道之别、路径之别,但最重要的还是对民主真谛理解的本原之处。

“凝聚共识”,是政协开幕会的关键词,也是整个两会的关键词,更会是整个国家长时段内需要凸显的关键词。都说今年的两会最特别,因为疫情的关系,时间变了,会期变了,开会变了,外界关注和参与两会的方式也变了。但再特别的形式,都不会改变中国民主政治的本原,反而需要更好地凸显民主政治的价值。这种价值,体现在对事关国计民生、时代前程的重大议题的探讨把握上,亦体现在具体而微观的参政议政实践里,体现在一个个代表委员履职建言的过程中。

最重要的是,在这个至为特殊的历史时刻,我们需要通过两会这个民主政治的大平台——也是观察中国民主政治的特别窗口,让声音汇聚起来,把人心凝聚起来,让直抵人心的共识带来最坚实的信念、筑就最磅礴的力量。这是“最特别两会”真正的特别之处,也是制度效能的彰显之处。



昨天下午,上海市代表团举行组内会议。会议开始前,代表们就感兴趣的议题交换意见。 本报记者 张驰 摄

两会 日历

人大

政协

上午9时 十三届全国人大三次会议开幕会
听取政府工作报告等

下午 代表团全体会议
审议政府工作报告

上午9时 列席十三届全国人大三次会议
开幕会

下午 小组会议
审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告

「一分钟」背后的人心与共识

本报首席评论员 朱珉迕