

全国两会

— 特别报道 — 政府工作报告摘要

直面挑战 坚定信心 临难不避 实干为要 凝心聚力抓发展保民生

李克强作政府工作报告:困难挑战越大,越要深化改革。以开放促改革促发展,推进更高水平对外开放,发展更高水平面向世界大市场



中华民族向来不畏艰难险阻 当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意志和能力
■当前和今后一个时期,我国发展面临风险挑战前所未有,但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力、亿万人民勤劳智慧
■只要直面挑战,坚定发展信心,增强发展动力,维护用好我国发展重要战略机遇期,当前的难关一定能闯过,中国的发展必将充满希望

确保实现脱贫攻坚

推进脱贫衔接乡村振兴,让脱贫群众迈向富裕
14亿人的饭碗必须牢牢端在自己手中

既促消费 又调结构

提振消费与扩大投资有效结合相互促进
重点支持“新基建”“新城镇”“重大工程”

留得青山 赢得未来

放水养鱼纾困发展,稳上亿市场主体
重点项目揭榜挂帅,谁能干就让谁干

特殊时期 特殊举措

不设全年增速目标集中抓“六稳”“六保”
1万亿增加赤字1万亿抗疫国债全给地方

去年诸多困难挑战下完成全年主要目标任务

攻坚克难 为全面小康打下决定性基础

据新华社北京5月22日电 国务院总理李克强22日在作政府工作报告时说,去年,我国发展面临诸多困难挑战,世界经济低速低迷,国际经贸摩擦加剧,国内经济下行压力加大,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难,完成全年主要目标任务,为全面建成小康社会打下决定性基础。

隆重庆祝新中国成立70周年

极大激发全国各族人民的爱国热情,汇聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。
——摘自《政府工作报告》
▲2019年10月1日上午,在北京天安门广场庆祝中华人民共和国成立70周年大会现场,群众放飞和平鸽。

改革开放 迈出重要步伐

“放管服”改革纵深推进,设立科创板,共建“一带一路”取得新成效,出台外商投资法实施条例,增设上海自贸试验区新片区。
——摘自《政府工作报告》
▲特斯拉首席执行官埃隆·马斯克向首批上海产特斯拉车主交付车辆。

脱贫攻坚 取得决定性成就

农村贫困人口减少1109万,贫困发生率降至0.6%。污染防治持续推进,主要污染物排放量继续下降,生态环境总体改善。
——摘自《政府工作报告》
▲在湘西十八洞村,当地干部与返乡大学生一起直播推销土特产。

大国外交成果丰硕

成功举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动,习近平主席等党和国家领导人出访多国,积极参与全球治理体系建设和改革,推动构建人类命运共同体。
——摘自《政府工作报告》
▲“一带一路”倡议提出六年来,无数普通人的命运划出一道向上的曲线。

筑起抗疫巍峨长城

对我们这样一个拥有14亿人口的发展中国家来说,能在较短时间内有效控制疫情,保障了人民基本生活,十分不易、成之惟艰。我们统筹推进疫情防控和经济社会发展,不失时机推进复工复产,推出8个方面90项政策措施,这些政策使几亿人受益,及则有效促进了保供稳价和复工复产,我国经济表现出坚韧韧性和巨大潜能。
——摘自《政府工作报告》
▲在《召唤——上海市抗击新冠肺炎疫情美术摄影主题展》上,观众在高3.8米的美术作品《逆行者》前驻足。

国务院总理李克强22日在作政府工作报告时说,综合研判形势,我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务;城镇新增就业900万人以上,城镇调查失业率6%左右,城镇登记失业率5.5%左右;居民消费价格涨幅3.5%左右;进出口促稳提质,国际收支基本平衡;居民收入增长与经济增长基本同步;现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽;重大金融风险有效防控;单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降,努力完成“十三五”规划目标任务。

需要说明的是,我们没有提出全年经济增速具体目标,主要是因为全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做,有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点,守住“六保”底线,就能稳住经济基本盘;以保促稳、稳中有进,就能为全面建成小康社会夯实基础。要看到,无论是保住就业民生、实现脱贫目标,还是防范化解风险,都要有经济增长支撑,稳定经济运行事关全局。要用好改革开放办法,稳就业、保民生、促消费,拉动市场,稳定增长,走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

积极的财政政策要更加积极有为,今年赤字率拟按3.6%以上安排,财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述2万亿元全部转给地方,建立特殊转移支付机制,资金直达市县基层,直接惠企利民,主要用于保就业、保基本民生、保市场主体,包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等,强化公共财政属性,决不允许截留挪用。

稳健的货币政策要更加灵活适度,综合运用降准降息、再贷款等手段,引导广义货币供应量和社融规模增速明显高于去年,保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济货币政策工具,务必推动企业便利获得贷款,推动利率持续下行。

就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。李强说,今年已过去近5个月,下一阶段要毫不放松常态化疫情防控,抓紧做好经济社会发展各项工作,出台的政策既保持力度又考虑可持续性,根据形势变化还可完善,我们决心有能力完成全年目标任务。

李强说,加大宏观政策实施力度,着力稳企业保就业。保障就业和民生,必须稳住上亿市场主体,尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度,强化阶段性政策,与制度性安排相结合,放水养鱼,助力市场主体纾困发展。今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度,新增减税降费约5000亿元。前期出台6月前到期的减税降费政策,执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业,留得青山,赢得未来。

强化对企业的金融支持,中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底,对普惠型小微企业贷款应延尽延,对其他困难企业贷款协商延期。

千方百计稳定和扩大就业,加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达874万人,要促进市场化社会化就业,高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。

李强说,依靠改革激发市场主体活力,增强发展新动能。困难挑战越大,越要深化改革,破除体制机制障碍,激发内生发展动力。

深化“放管服”改革,在常态化疫情防控下,要调整措施、简化手续,推进全面复工复产、复市复业。推动更多服务事项一网通办,做到企业开办全流程网上办理。以公正监管维护公平竞争,持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

推进要素市场化配置改革,推动中小银行补充资本和完善治理,更好服务中小微企业。改革创业板并试点注册制,强化保险保障功能,赋予省级政府建设用地更大自主权,促进人才流动,培育技术和数据市场,激活各类要素潜能。

推动制造业升级和新兴产业发展。大幅增加制造业中长期贷款,发展工业互联网,推进智能制造。电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用,要继续出台支持政策,全面推进“互联网+”,打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力,稳定支持基础研究和应用基础研究,引导企业增加研发投入,加快建设国家实验室,重组国家重点实验室体系,发展社会研发机构。实行项目攻关“揭榜挂帅”,谁能干就让谁干。

李强说,实施扩大内需战略,推动经济发展方式加快转变。我国内需潜力大,要深化供给侧结构性改革,突出民生导向,使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。通过稳就业促增收保民生,提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展,推动线上线下融合。发展养老、托幼服务,改造提升步行街。支持电商、快递进农村,拓展农村消费。要多措并举扩消费,适应群众多元化需求。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元,比去年增加1.6万亿元,提高专项债券可用作项目资本金的比例,中央预算内投资安排6000亿元。重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设,主要是:加强新型基础设施建设,发展新一代信息网络,拓展5G应用,建设充电

桩,推广新能源汽车,激发新消费需求,助力产业升级。加强新型城镇化建设,大力提升县城公共设施和服务能力,以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区3.9万个,支持加装电梯,发展用餐、保洁等多种社区服务。加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金1000亿元。

深入推进新型城镇化,发挥中心城市和城市群综合带动作用,培育产业,增加就业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策,促进房地产市场平稳健康发展。完善便民设施,让城市更宜居宜业。

提高生态环境治理成效,突出依法、科学、精准治污,深化重点区域大气污染防治攻坚战,加强污水、垃圾处置设施建设。加快危化品生产企业搬迁改造,壮大节能环保产业,严惩非法捕杀和交易野生动物行为。实施重要生态系统保护和修复重大工程,促进生态文明建设。

李强说,推进更高水平对外开放,稳住外贸外资基本盘。面对外部环境变化,要坚定不移扩大对外开放,稳定产业链供应链,以开放促改革促发展。

促进外贸基本稳定。围绕支持企业增订单稳岗位保就业,加大信贷投放。办好第三届进博会,积极扩大进口,发展更高水平面向世界的大市场。

积极利用外资。大幅缩减外资准入负面清单,出台跨境服务贸易负面清单。赋予自贸试验区更大改革开放自主权,加快海南自由贸易港建设,在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区,增加服务业扩大开放综合试点。

高质量共建“一带一路”,坚持共商共建共享,遵循市场原则和国际通行规则,发挥企业主体作用,开展互惠互利合作。

推动贸易和投资自由化便利化。坚定维护多边贸易体制,积极参与世贸组织改革。推动签署区域全面经济伙伴关系协定,推进中日韩等自贸谈判,共同落实中美第一阶段经贸协议。

李强说,确保实现脱贫攻坚目标,促进农业丰收农民增收。落实脱贫攻坚和乡村振兴举措,保障重要农产品供给,提高农民生活水平。坚决打赢脱贫攻坚战,加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度,对外出务工劳动力,要在就业地稳岗就业。开展消费扶贫行动,支持扶贫产业恢复发展,加强易地扶贫搬迁后续扶持,深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。强化兜底保障,搞好脱贫攻坚普查,接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接,全力让脱贫群众迈向富裕。

着力抓好农业生产,稳定粮食播种面积和产量,提高复种指数,提高稻谷最低收购价,增加产粮大县奖励,大力防治重大病虫害,严惩违法乱纪毁耕地行为,新建高标准农田8000万亩,压实“米袋子”“菜篮子”市长负责制和“菜篮子”市长负责制,14亿中国人的饭碗,我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道,支持农民就近就地创业,扩大以工代赈规模,让返乡农民工能打工、有收入,扶持适度规模经营主体,加强农户社会化服务。增加专项债券投入,支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治,持续改善农民生产生活条件。

李强说,围绕保障和改善民生,推动社会事业改革发展。面对困难,基本民生的底线要坚决守住,群众关切的事情要努力办好。要大力纠治“四风”,把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来,为担当者担当,让履职者尽责,要紧紧依靠人民群众,尊重基层首创精神,以更大力度推进改革开放,激发社会活力,凝聚亿万群众的智慧和力量,这是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部临难不避,实干为要,凝心聚力抓发展、保民生,只要我们始终与人民群众同甘共苦,奋力前行,中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。

今年要编制好“十四五”规划,为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。

中华民族向来不畏艰难险阻,当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意志和能力。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,迎难而上,锐意进取,统筹推进疫情防控和经济社会发展,努力完成全年目标任务,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗!

资料来源:《政府工作报告》、《关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告》
制图:金涛 朱伟 王晨



和今年以来

