

从“准心”里找“信心”

——“以保促稳·临难不避”系列谈①

本报首席评论员 朱珉珉

两会 解放论坛

10478字的篇幅,数十年来最短;没有提出全年经济增速具体目标,多年未见。迟来了两个月后,2020年的《政府工作报告》用这样的方式,宣告这一年的特别。“当前,疫情尚未结束,发展任务异常艰巨。”这是李克强的开场白。但中国人从来不畏艰难。同样用报告中的话说,当务之急,是“临难不避”。

临难不避,需要决心,也需要信心。中国有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力、亿万人民勤劳智慧,中国发展也依然处于“重要战略机遇期”——报告中的判断,提示了信心之源。

而在身处一场考验甚至危机的时候,信心更是具体的,需要落在具体的措施里,体现在具体的发展取向中。

首要的取向,当然是“以保促稳”。《政府工作报告》阐述全年经济社会发展预期目标的段落,常年打头的“国内生产总值增长”,换成了“优先稳就业保民生”;“六保”亦被明确视作“六稳”的着力点。围绕“六保”,集中精力、全力以赴,这是底线。

特殊时期守底线,难度空前,力度当然也要空前。社会对强有力的政策措施期待已久,在此前发布一系列纾困举措之

后,《政府工作报告》进一步推出一批新政,1万亿元新增财政赤字规模和1万亿元抗疫特别国债,全年累计超2.5万亿元的企业新增减负等,都可谓是“强心剂”。

但如果只看到“强心”,对这些措施的理解,恐怕就窄了。与传统意义上的“强刺激”不同,如今的特殊举措,重心未必在一个“特”字。保基本民生,保市场主体——明确的优先级,已经表明“稳”与“保”不是泛泛而谈,不靠大水漫灌,而靠“精准滴灌”。这里面,有许多需要读到的“准心”。

中央财政新增的2万亿元,这个增量,个中就有文章。报告明确,这2万亿元“全部转移给地方”,资金“直达市县基层、直接惠企利民”,并要“强化公共财政属性,决不允许截留挪用”。针对企业的金融支持,则强调“一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高,一定要让综合融资成本明显下降”,还有一句重话:“加强监管,防止资金‘空转’套利”。

显然,在拿出政策和资金之外,更强调的是“精准到达”,并且必须是无梗阻、无内耗的“直达”。

曾几何时,“好政策在天上飘”,是让更多市场主体和基层地方有苦难言的尴尬,而无论是资金还是政策,任何空转和阻滞,最终只会把成本推高,消解投入的效果。越是困难,越要政策资源的金贵;而资源越是金贵,越是要用在刀刃上、落到最实处。一年前的《政府工作报告》曾指出,“决不能让改革政策停留在口头上、纸面上”,这话放到今天,意义更为凸显。也是因此,在看到大手笔的增量政策之后,更多的目光需要从供给端转向接收端,看它们的“到达率”,到达率高了,才算不负中央的初衷。

增量之外,再看一个减量。强调多年的减税降费降成本,今年力度空前。报告明确,今年要新增减税降费约5000亿元,预计全年为企业新增减负超2.5万亿元;前期出台、即将到期的多项减税降费降成本措施,执行期限都延长到今年底甚至明年。

这里面,中小微企业尤为关注的工商业电价、所得税缴纳、增值税减免等方面,以及针对公共交通运输、餐饮住宿、文化旅游等

受疫情冲击格外严重的行业,特别被点了名。税、费的削减,优惠的延长,都是为了更大程度地向市场和社会、向市场主体输血,并且精准地让利和输血。

相应地,“中央本级政府支出安排非增长、非急需非刚性支出压减50%以上”,既让人看到过“紧日子”的决心,更有“放水养鱼”的准心。

“紧日子”有不同的过法,显然不是“为紧而紧”,而要由“紧”带“活”。政府的“紧日子”,换来市场和社会的“好日子”,归根到底也就是政府的“好日子”。这种“放水养鱼”之道,用今年报告中的“金句”,就叫“留得青山在,不怕没柴烧”。

未来在哪里?就在一个个微观主体的身上,在市场和社会的活力上,政府本身的力量是有限的,但通过有效措施,撬动出的市场活力、社会活力,却可以是以无穷的。

检验政策措施乃至制度体系的效能,很多时候就看这样的活力。越是困难,越是艰险,越要激发这样的活力。这是多年实践留下的启迪,也是今天需要秉持的关键取向。

如何激活它们,就看改革的准心。政策的准心、落地的准心。有准心,就有效能。有准心,就一定有信心。

两会 京沪连线

连线嘉宾: 全国政协委员、上海申银万国证券研究所首席经济学家 杨成长

■本报记者 张骏

留得青山在 不怕没柴烧

记者:今年政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标,怎么理解?您怎么看今年经济形势?

杨成长:今年没有提全年经济增速,我认为主要是三方面原因。第一,我们平常讲的GDP指标,实际上是个同比指标。因为今年我们遇到了百年未遇的重大疫情,在这样一个重大灾难面前,GDP已经失去了可比性,已经很难代表经济实际增长。第二,因为当前全球疫情还在蔓延,中国经济发展外部环境非常复杂,在这种情况下,简单设置一个指标,既不科学、也不客观。第三,虽然不设经济增速指标,但并不是说不关注经济增长,相反在当前的情况下,政府更强调怎样去加速复工复产、恢复经济增长。

从政府工作报告看,政府采取了长期、中期、短期政策,应该是相互叠加的。短期是坚持“六保”。特别是保市场主体,因为只有“留得青山在”,才能“不怕没柴烧”。所以今年相关政策很大程度上是解决怎样保企业问题,包括金融支持、降低要素成本、打通物流等。

中长期政策是“六稳”,在“保”的基础上实现稳定,就是让经济恢复到常态。关键是要将消费、投资市场潜力挖掘出来,特别是消费市场。一季度来看,消费的启动还不是特别理想。怎么去挖掘消费,主要靠增加收入、完善社会保障。

今年两会上,我觉得很重要的特点是布局长期。前期,党中央国务院印发了要素市场化改革的相关政策,实际上就是通过改革的手段,进一步完善市场经济体制。两会上要审议的民法典草案,实际上跟我们的经济增长也有很大关系,也是为长期发展提供法治保障。今年报告还提到西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展规划等,实际上都是着眼于长期。

保就业保民生最为关键

记者:所以您对政府采取的措施很有信心。

杨成长:对。中国坚持短期、中期、长期政策有机结合,就能保持经济长期持续稳定增长。今年,我觉得政府工作报告有几个亮点,是我特别关注的。

第一是就业问题。保就业、保民生,是目前最关键的,其中比较突出的是大学生就业问题。政府明确会增加职业培训投入,扩大培训范围,同时为解决一些结构性失业问题,第二是民生问题,尤其是社会保障,大家都关心3亿多人的养老金会不会受影响,这次政府很明确,不但不会受影响还会增加。第三是特别强调了稳定粮食价格、稳定能源供给。

记者:执行“六保”“六稳”这些政策,是否有难点?

杨成长:主要是两方面的难点。一是各级地方政府的财力平衡问题。当前政府无论是财政收入还是基金收入,都可能有所下降,同时还面临着大规模减税降费,短期内会存在很大压力。二是政府要求各级金融机构尤其是银行业要加大对中小微企业的金融支持。银行放贷规模和地方政府债券短期内可能有所上升,可能导致一些金融领域风险有所显现,或者是潜在风险加大。所以,政府要解决好支持实体经济和维护金融市场稳定的问题,平衡两者关系。

挖掘传统领域消费潜力

记者:对于稳定经济发展,您有什么具体建议?

杨成长:我比较关注在传统领域里挖掘新的消费潜力。在消费领域,这两年大家特别关注的是年轻人的时尚消费、数字消费等,但传统消费同样有潜力。比如,文化消费方面,过去老人主要就是跳跳广场舞、打打太极拳,看看影视,实际上我们有很多很好的文化资源,比如各地的民俗工艺、编织、陶器、剪纸等,也有很大的娱乐性,可以挖掘它们的艺术、文化、投资价值。再比如,可以推动大健康消费,城里人体检已经很常规很普及了,但农村体检率仍然不高,财政能否拿出一部分钱带动其他社会资本,让农村居民也能定期体检。

另外,这次疫情中,我们看到社区消费也很有潜力。街道、居委会和物业,叠加上了快递小哥和物流,再加上互联网,就形成了一个社区消费模式,宅在家里也能购物、吃饭,甚至一些娱乐都不受影响,这就是一种创新的消费服务模式。我们可以再总结,加以推广。不是说疫情过去了,这些东西就都没用了。小区还有综合改造,多层楼房加装电梯等,都是传统领域值得挖掘的消费潜力。

一条条充满改革决心和突围勇气的举措描绘出直面困难的行动路线图,代表委员深读政府工作报告——

“非常之举”坚定经济行稳致远信心

两会 热点聚焦

■本报记者 孟群舒 王海燕 杜晨薇

今年的政府工作报告较之以往,有着很大不同。不只是篇幅短于往年,结构比例不同寻常,更在于字里行间透出的“非常”。

此次报告中,罕见地没有提出全年经济增速具体目标,究其原因,“主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素”。

非常时期要有非常举措,纵观报告8个方面,一条条的举措共同描绘出直面困难的行动路线图。这些充满改革决心和突围勇气的举措,引发了代表委员的热议。

不提指标更有利于工作开展

“由于全球疫情还在蔓延,世界经济严重衰退,这种不确定性,对经济的影响无法预料。在这种情况下,不定经济增速目标是合情合理的。”

对于今年经济社会发展的主要预期目标,今年没有设定增长数值,也没有设定增长区间。

“为什么不提全年经济增速具体目标?我认为这与整个国际国内的疫情防控形势直接相关。由于全球疫情还在蔓延,世界经济严重衰退,这种不确定性,对经济的影响无法预料。在这种情况下,不定经济增速目标是合情合理的。”全国人大代表、民建上海市委副主委、上海社会科学院副院长张兆安说。

在张兆安看来,尽管没有设定经济增速指标,但是整个政府工作报告从8个方面展开,除第1个方面是回顾去年以来工作,其余7个方面都围绕今年要做的工作展开。“如果这些工作全部做好的话,中国就能在常态化疫情防控前提下,取得经济社会的稳定发展。”

全国人大代表、致公党上海市委专职副主委邵志清说,不提出全年经济增速具体目标,有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。从宏观政策看,财政政策、货币政策和就业政策这“三驾马车”的一些表述看似眼熟,但内涵有了很多新变化。

具体而言,从财政政策看,今年赤字率拟按3.6%以上安排,财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债。邵志清分析说,过去赤字率一般不超过3%,现在扩大赤字规模,并发行抗疫特别国债,体现了特殊时期的特殊举措,值得注意的,这2万亿元的资金,将通过搭建特殊转移支付机制,直达市县基层、直接惠企利民,这也是多年来的新提法,有助于纾解地方遇到的困难,保障地方运行。财政政策明确,在加大支出的同时,坚决压减一般性支出,中央政府非急需非刚性支出压减50%以上。这从侧面显示,随着一季度经济下行6.8%,财政收入也受到冲击,因此更要把有限的资金用在刀刃上,发挥最大效能。

从货币政策看,邵志清表示,尽管国家通过货币政策为经济输入源源活水,但常常出现“资金空转”,难以进入实体经济的情况,导致企业融资难、融资贵问题难以缓解。因此,这次报告明确要求创新直达实体经济的货币政策工具,具有更强的针对性。

从就业政策看,将双管齐下,既稳定现有就业,又增加新的就业。今年高校毕业生达874万人,“就业一头连着老百姓民生,一人就业一家人有保障;一头连着产业,可以促进新兴产业发展。”邵志清认为,报告将稳就业摆在优先位置,明确要求各地促就业举措



5月20日下午,2020年杨浦应届高校毕业生现场招聘会在黄兴公园举行,38家企事业单位共提供520个招聘岗位,595名高校毕业生参加应聘。据悉,杨浦区还启动了乐业号大学生就业专列计划,设立700个“社区事务管理”见习岗位,为大学生就业保驾护航。 本报记者 蒋迪雯 摄

要应出尽出,拓岗位办法能用尽用,无不凸显了就业形势的严峻和做好此项工作的极端重要性。

放水养鱼稳住上亿市场主体

“推动经济发展,既要通过内部改革,释放市场主体的巨大活力和能量;又要通过扩大开放,稳住外部投资和需求,吸引高水平、高附加值的产业。”

不论“六稳”还是“六保”,都隐含了一条主线:稳住上亿市场主体,放水养鱼,留得青山,就能赢得发展。

张兆安分析说,今年政府工作报告里有两个关键词,一个是“延长”,一个是“减负”,目的是让市场主体走出疫情影响,得到恢复发展。“企业保住了,基本民生问题就保住了。”

从报告看,“延长”是指,前期出台6月前到期的减税降费政策,执行期限全部延长到今年年底,包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费,减免小规模纳税人增值税,免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税等。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超25万亿元。

邵志清表示,如果说近两年来减税降费是普惠性政策,那么今年更强调阶段性,其意义同样不容小觑。“这是因为,受疫情影响,餐饮住宿等服务业经营困难。企业没有收入进账,减税降费就是空谈,听上去好听,企业实际却得不到实惠,如果将这些政策的执行期适度延长,随着消费回暖,企业获得收入,就能真正感受到党和政府的温暖。”

至于“减负”,报告提到的举措包括推动降低企业生产经营成本,降低工商业电价5%政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低15%。减免国有房产租金,鼓励各类业主减免或缓收房租,并坚决整治涉企违规收费。

邵志清认为,将宽带及“新基建”设施以优惠价格提供给企业,有助于企业苦练内功、寻找机遇,培育新增长点。

总体看,这些政策是从顶层设计入手,保证经济行稳致远,以非常之举坚定市场信心。

如果说,“延长”和“减负”是应对当前的必要举措,那么深化改革、扩大开放就是谋划长远的重要布局。“推动经济发展,既要通过内部改革,释放市场主体的巨大活力和能量;又要通过扩大开放,稳住外部投资和需求,吸引高水平、高附加值的产业。”

以改革激发活力,在这方面看点不少。“我们过去常说法制化、国际化、便利化的营商环境,实际上市场化也十分重要。”邵志清表示,要进一步处理好政府和市场的关系,保证各类市场主体的平等性,才能优化资源配置,释放更大活力。这次报告提出打造市场化、法制化、国际化的营商环境,将市场化放在第一位,同时还提出优化民营经济发展环境,这对释放民营企业创新主体的积极性大有裨益。

推进更高水平对外开放,报告提出一系列稳住外贸外资基本盘的举措。“改革开放已经40多年,不能再像过去一样靠低成本土地、人力吸引外资,而要搭建高地,与世界通行规则接轨,打造高水平的外向经济。上海去年创造了‘特斯拉速度’,这样的案例还要更多。要通过自贸试验区及临港新片区建设,吸引更多高水平的外资项目落地,不仅可以带动投资,还能引领一拨新的消费潮流。”

概括起来,困难挑战越大,更要深化改革;面对外部环境变化,更要坚定不移扩大对外开放……这些铿锵有力的话语,发出了困境中逆势飞扬的最强音。

政策见效还须狠抓落实落地

“报告提出了一系列面向未来的发展举措和务实政策,这当中最令人深刻的是突出改革、开放、创新。我们有信心按照报告要求,把各项政策措施落实落地。”

“形势越是严峻,越是要激发我们发展的士气。”全国人大代表、上海市政府副秘书长陈鸣波说,疫情对上海经济发展带来严峻挑战,但上海因势利导,抢抓机遇,主动求变,出台实施促进在线新经济发展和等举措,充分激发了超大规模市场优势和内需潜力。“最近,我们从多方得到信息,不少外企提出要生产经营活动搬到上海来。可见,全球

资金、信息、技术、人才、商品、数据等要素资源向上海集聚的趋势没有变。”

“报告提出稳定产业链供应链,推进高质量发展,这也是上海的努力方向。”陈鸣波提出5点建议,要加大逆周期调节,促进扩大有效投资;加快布局国家级重大创新平台,强化原始创新能力;加强改革创新试点,营造与产业发展相适应的制度环境,特别是与新技术、新产品相适应的审批制度改革;加大“开放式合作”创新力度,依托上海自贸区临港新片区,推进国际合作共赢;面向全球资源要素市场,在临港新片区和长三角一体化示范区建设功能型载体。

全国人大代表、临港新片区管委会常务副主任朱芝松表示,面对各项风险挑战,必须奋发有为,以“开局就是决战,起步就是冲刺”的状态全力推进新片区开发建设,将报告的各项部署落到实处。具体而言,临港新片区要推动一批政策落地和制度创新,转化为经济效应;要推动一批产业项目落地,逐步形成产业集聚效应;要推动一批重大项目建设,持续保持投资热效应;要推动一批重点区域开发建设,增强协同发展效应。

“报告提出了一系列面向未来的发展举措和务实政策,这当中最令人深刻的是突出改革、开放、创新。我们有信心按照报告要求,把各项政策措施落实落地。”

泉云表示,从黄浦的实践看,一方面要继续抓好营商环境的打造。“在疫情期间,黄浦探索将部分企业办事事项放到网上,起到了很好的效果。”此次报告提出,推动更多服务事项一网通办,做到企业开办全程网上办理。为此,黄浦将深化探索,打造更便捷的网上办事体验。另一方面,黄浦要抓消费、扩内需,积极发展“互联网+商业”,打造黄浦数字新经济的制高点,推动消费回升。同时,抓新兴产业培育,抓好对外开放战略,为区域经济发展培育更多亮点。

全国人大代表、普陀区委书记曹立强表示,政府工作报告对推进经济发展提出系列部署,普陀要聚焦“3+1”重点产业发展,在加快推进项目建设步伐、扩大有效投资、大力发展在线新经济、释放新的消费活力上用劲发力。普陀将对大项目、好项目紧盯不放,打好上海清华国际创新中心和中以(上海)创新园两大王牌,抓牢新基建机遇,打通5G“高速公路”,使普陀区在线新经济发展实现特色发展、集聚发展、创新发展。

不设经济增速指标,不是不关注经济,而是更努力加速复工复产、恢复经济增长

保市场主体 保民生 稳基本盘



政府工作报告提出,今年,我国将发行1万亿元抗疫特别国债。 新华社发