

两会 议政录

代表走进视频采访室“云互动”，长三角示范区环保联防联控有个生动的例子：一河流经苏浙沪，保护如何一体化

两会 京沪连线

■本报记者 茅冠隽 王闲乐 曹飞

5月22日晚，四位全国人大代表走进十三届全国人大三次会议新闻中心视频采访室，和媒体记者们通过视频摄像头“云互动”，接受记者关于长三角一体化的专题视频采访。

长三角探索太浦河保护

对着视频镜头，全国人大代表、致公党上海市委专职副主委邵志清说，去年全国两会，他关注加快推进长三角营商环境一体化发展；今年全国两会，他则关注示范区环境保护联防联控机制的构建。

相应的规划。”他建议从国家层面加强顶层设计，协调上下游区域、各主管部门间加强协作、联防联控。

全国人大代表、复旦大学教授丁光宏延续了邵志清抛出的话题，并举了个生动的例子——太浦河保护。

太浦河是太湖流域最大的人工河之一，因沟通太湖和黄浦江而得名，流经苏、浙、沪三省市十多个乡镇。去年夏天，全国人大上海代表团近40名代表花了3个月，围绕长三角一体化课题来到青浦、吴江、嘉善等地开展实地调研，发现太浦河上下游保护力度不一。“水是流动的，河水从上游流到下游，这就要求上游的保护力度必须比中下游更大。”

如何解决这个问题？丁光宏说，这需要统一规划协调、统一财税机制、统一环境保护标准等，这就需要机制创新。调研过程中，多名代表提出了中肯建议。比如，可以在太浦河流域引入一些科技含量高、对环境压力较小的创新型研究机构，把一些对环境影响较大的企业逐步腾退，这样就能在实现生态保护的同时实现创新发展。

“这只是个例子，事实上整个示范区、整个长三角区域都会遇到类似问题。示范区建设就是要通过这些方面进行探索和试验，逐步

形成示范效应，然后在更大范围内推广。”丁光宏说。

记者了解到，关于长三角生态绿色一体化发展示范区的环境保护联防联控机制，青浦、吴江、嘉善等地环保部门一直在努力，目前已取得一定成效。为进一步加强太浦河水资源保护，青浦、吴江、嘉善三地相关部门已建立了太浦河水资源保护联防联控机制，做到加强联动、共同监测、预警预报、信息共享。今后，三地将进一步完善区域联动机制，全面提升相关区域内的环境安全保障水平。

推进长三角支付清算一体化

全国人大代表、上海社科院副院长张兆安在回答记者提问时说，建议全国人大加快制定长三角生态绿色一体化发展示范区的管理条例，今后还要因地调整相关法律法规、政府规章。“另外，在全国人大的授权下，长三角三省一市的人大常委会还可进行跨区域的立法工作，让示范区建设真正成为长三角一体化发展国家战略的先手棋，让这项国家战略发挥更大作用。”

张兆安还表示，除了深化改革、制度创新，长三角生态绿色一体化发展示范区还有个任务，那就是扩大开放。希望在各方共同努力下，

能把自贸区的一些政策延伸到示范区里。“现在长三角两省一市都有自贸区，如果有可能的话，可以把示范区直接纳入到自贸区试验里面，把自贸区和示范区结合起来，示范区能发挥的示范功能就更大，示范区的扩大开放就能做得更到位。”

“我今年提了个建议，希望推进长三角支付清算一体化。”全国人大代表、城银清算服务有限公司董事长崔瑜在接受记者视频采访时说，长三角一体化发展涉及多方面，支付清算属于金融一体化的范畴。

“支付清算金融领域的基础设施。如果把各种金融产品比作汽车，那么支付清算就是高速公路，为经济金融活动运输资金。我国的支付清算体系比较完善，在国际上也处于领先水平，但在长三角区域，我觉得还有提升空间。”

崔瑜建议，由中国人民银行牵头建立完善工作机制，协调地方金融机构组成一体化领导小组，争取短时间内取得比较显著的成效。同时可整合金融基础设施，推动长三角支付清算业务同城化。“还可以将支付清算体系和区块链等新技术结合起来，将传统支付清算工具数字化，积极争取数字货币在长三角地区先行先试。”

上海代表团举行全体会议 绿色一体化发展示范区制度创新等提出意见建议

本报北京5月22日专电(特派记者王海燕、王海燕、王海燕)十三届全国人大三次会议上海代表团今天下午举行全体会议，审议李克强总理所作的《政府工作报告》。

市委书记李强代表，全国人大常委会委员丁仲礼代表，市委副书记、代市长龚正代表参加审议。市人大常委会主任、上海代表团团长蒋卓庆主持会议。

市委副书记、上海代表团副团长廖国勋代表在审议时说，政府工作报告紧扣当前国际国内形势变化，对统筹推进疫情防控和经济社会发展作出全面部署，对群众期盼、社会关切给予积极回应。去年以来，我国发展面临的形势很不寻常，取得的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央掌舵领航、驾驭全局的结果。这次疫情防控是对科技创新能力的一次检验。我们要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照市委部署，加大科技创新策源地建设，加大对国家重点实验室项目建设、重大科技项目攻关的支持，加大对大学科技园建设、重大科技项目落地转化、重大产业“卡脖子”技术突破的支持，做大人才创新创业平台，要营造和谐稳定的社会环境，支持企业稳定发展，提供更多就业岗位，做好矛盾化解工作，让群众生活安心、工作舒心。

陈靖代表表示，在疫情防控这场大考中，上海高效协同、精准精细、科学依法、“两网”支撑，交出了一份出色答卷，也形成了上海经验，在一系列两难选题上两全其美、精准施策，守住了城门，守牢了国门，体现了上海勇挑最重的担子、敢啃最硬的骨头、越是风险越向前的担当精神。 下转▶11版

切实做好“六稳”“六保”工作 龚正参加审议要求确保疫情不反弹，稳住经济基本盘，兜住民生底线

本报讯 22日下午，市委副书记、代市长龚正代表参加十三届全国人大三次会议上海代表团全体会议审议政府工作报告时说，要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，按照政府工作报告的部署，在市委的坚强领导下，确保疫情不反弹，稳住经济基本盘，兜住民生底线，努力完成全年目标任务。

龚正说，李克强总理所作的政府工作报告，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中央经济工作会议精神，讲成绩客观实在，点问题精准透彻，提目标清晰务实，定措施切实可行，我完全赞成。过去一年我国发展的重大成绩和今年以来统筹推进疫情防控和经济社会发展的重大成绩，再次彰显了以习近平同志为核心的党中央领航掌舵的高超政治智慧、卓越领导能力和强大战略定力，再次证明了党中央一系列决策部署完全正确，再次展现了中国共产党领导、以人民为中心的发展思想、中国特色社会主义制度集中力量办大事的政治和制度优势。

龚正说，当前最首要、最紧迫的任务是在继续做好常态化疫情防控工作的同时，切实做好“六稳”“六保”工作，全面落实国家重大战略任务，强化“四大功能”，全力打好“五张王牌”，落实三大“上海方案”，当好改革开放排头兵和创新发展先行者。要持续解决“老、小、旧、远”等民生突出问题，推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”，着力提升城市治理现代化水平。

加强引领 协以求同 聚同化异 在沪全国政协委员审议政协工作报告和提案工作情况报告，董云虎参加

本报讯(记者 张骏)在沪全国政协委员昨天分别参加全国政协十三届三次会议分组会议，审议常委会工作报告和提案工作情况报告。全国政协委员、上海市政协主席董云虎在审议时认为，报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握服务党和国家中心任务的切入点、结合点、发力点，实事求是、要求明确，为做好政协工作提供了重要遵循。

董云虎说，当今世界正经历百年未有之大变局，中华民族伟大复兴处于关键时期。做好今年的人民政协工作，必须强化党的领导，着力把政协打造成坚持和加强党的领导的重要阵地，通过制度运行、民主程序和有效工作，把党的主张转化为社会各界广泛共识和自觉行动。聚焦同心奔小康，着力发挥好人民政协专门协商机构作用，瞄准抓好常态化疫情防控、做好“六稳”“六保”、科学编制“十四五”规划等建言、谋良策、出实招。广泛凝心聚力，着力把政协制度优势转化为国家治理效能，紧紧围绕敏感点、风险点、关切点加强思想政治引领，协以求同、聚同化异，加强制度建设，着力体现社会主义民主特点优势，强化协商功能，明确职能责任，更好彰显政协制度体系整体效能。

郑钢淼委员说，报告自始至终围绕贯彻落实习近平总书记在中央政协工作会议上的重要讲话精神这条主线，坚持以马克思主义的世界观、人民观和方法论，从理论与实际相结合上，研究问题、总结工作、认识规律，使我们强烈地感受到，新时代人民政协事业在彰显制度优势的伟大实践中，步伐坚定，成效卓著。我们要牢记坚持党对政协工作的全面领导是原则问题、方向问题，坚持专门协商机构的性质定位是中国特色的政治制度设计，坚持聚焦中心任务双向发力体现的是价值和力量。

委员们对政协工作创新给予肯定。王光贤委员说，过去一年全国政协常委会聚焦重点工作，狠抓任务落实，更加注重载体平台措施创新，工作更加富有成效。作为委员，要不断加强思想政治教育，增强使命担当，增强履职本领，更加注重在凝聚共识和力量上发力。马进委员说，报告展示政协在抗击疫情和复工复产中所作出的努力与贡献，充分体现了政协工作始终坚持团结和民主两大主题，在资政建言和凝聚共识方面所取得的丰硕成果。

蒋颖委员说，报告高度精炼、意味深长，进一步明确政协是什么、干什么、怎么干，着力阐述如何开创新时代人民政协工作的新局面。把人民政协制度优势转化为国家治理效能，是广大政协委员的责任和使命。倪国良委员说，这次大会是落实中央政协工作会议、开创新时代人民政协工作新局面的又一次动员。作为一名政协委员，要做到建言资政、凝聚共识双向发力，强化责任担当，提高能力善担当，模范带头真担当，影响带动所联系的界别群众一道前进、共同进步。

四位委员一起讨论政协常委会工作报告。受访者供图

董云虎委员在审议政协常委会工作报告时发言。张昊 摄

董云虎委员在审议政协常委会工作报告时发言。张昊 摄

董云虎委员在审议政协常委会工作报告时发言。张昊 摄

董云虎委员在审议政协常委会工作报告时发言。张昊 摄

伤医杀医应列入刑法法定加重情形 建议更好发挥刑法威慑作用，避免类似行为重复性发生

近年来时有性质恶劣的暴力伤医、破坏医疗秩序的事件发生，引发舆论愤慨。今年全国两会，全国政协委员、全国律协副会长吕红兵准备提交一份关于完善医务人员权益保护立法的提案，希望通过法律强化医务人员各项权利保障。

目前，我国医务工作者享有基本人身权利、行医与进修权利、其他福利待遇相关权利等三大类权利，这些对医务人员的权利规定及保护条款散见于《侵权责任法》《执业医师法》等法律法规。疫情期间，国家有关部门发布的《关于做好新型冠状病毒肺炎疫情防控期间保障医务人员安全维护良好医疗秩序的通知》等文件，也对医务人员的权益做出了一定保障。

在吕红兵看来，现行法律法规仍存在不足与欠缺，比如更注重对医务人员应承担的义务进行规定，医务人员的权利义务存在显著的不对等。“以《执业医师法》为例，全文共48条，仅有第21条、第40条为对医务人员权利的规定，其余条款多数为医务人员从医资格、承担义务及医务人员需承担的法律等等。即使是最新的《基本医疗卫生与健康促进法》中，对医务人员的权利也只有3条规定。”

法律文件效力等级较低、缺少常态化基础性立法也是当前存在的问题。“规范性文件仅针对此次疫情，若此后再有新的疫情或其他突发事件，仍需颁布新的规范性文件重新对医务人员权利进行规定。”吕红兵认为，我国急需一部层级较高的常态化立法，以改善我国医务人员权益保障方面存在的不足之处。

事实上，在医务人员基本人身权利保障方面，目前我国《刑法》第290条第1款，已将扰乱医疗场所秩序的行为纳入扰乱社会秩序罪。此外，《医疗事故处理条例》第59条具体规定了“以医疗事故为由，寻衅滋事，抢夺病历资料，扰乱医疗机构正常医疗秩序和医疗事故技术鉴定工作”这一情形，依照扰乱社会秩序罪追究刑事责任，尚不构成刑事处罚的，依法给予治安管理处罚。

吕红兵指出，虽然扰乱医疗场所秩序的“医闹”行为已经入刑，然而该罪要求“情节严重，使工作、生产、营业和教学、科研、医疗无法进行，造成严重损失”，若未达到上述入罪标准，则不能成立该罪。在此情况下，未达到上述情形的普通伤医行为仍按照故意伤害罪、故意杀人罪等罪名进行定罪量刑。“然而，伤医、杀医行为造成的紧张医患关系社会危害性巨大。”对此，吕红兵建议，将伤害、杀害医务人员列入刑法故意伤害罪、故意杀人罪的法定加重情形，以更好地发挥刑法的威慑作用，避免类似行为的重复性发生。

部分地方已经对医生权益保护做出了有益的立法探索。例如，今年3月，《北京市医院安全秩序管理规定(草案)》提出，医务人员人身安全受到暴力威胁时，可以采取避险保护措施。此外，吕红兵还建议，在国家层面统一建立医疗机构信息安全共享平台，实现信息尤其是“医闹”信息的共享，通过该项共享平台机制对“医闹”事件进行精准定位、重点关注、有效防范。

两会 声音

善利用新零售新基建 打开实体经济新局面

■全国人大代表 朱建弟

实体经济是社会发展的基础和根基，是一国经济的立身之本、财富之源。当前，国际环境复杂多变，国内经济下行压力加大。特别是在疫情防控特殊时期，如何更好地扶持实体经济发展？

首先，在政策上要有长远的规划，不能“头痛医头、脚痛医脚”。当前实体经济运行成本过高，材料贵、人工贵、融资难、获利低，严重挫伤企业家的积极性。对此人民银行和国家财税部门不断出台相关政策，降低企业负担。但政策见效需要时间，要药到病除，要建立顶层设计和统筹协调，需要各部门协同配合，建立健全工作推进机制，针对企业的难点、痛点的源头，制定一套切实有效降低实体经济成本的“组合拳”。在减税降费方面，政策要进一步落实和完善细化，增加辐射范围。

要正确处理互联网与实体经济的关系，两者相辅相成。人们今天津津乐道的新零售、新基建，并非将原有的模式一概否定，而是基于传统模式之上的更新与重塑，从而实现业态结构与生态圈的重建。譬如年轻人喜闻乐见的“网红”直播带货，只是把以前的电视购物搬到了平台、换了受众、商品的产生、销售过程并未完全颠覆，更多的是一种升级改造。因此，要善于利用互联网工具，令其更好地服务于实体经济，从而培育新模式新业态新增长点、推动新旧动能加快接续转换，打开经济新局面。(作者为立信会计师事务所(特殊普通合伙)首席合伙人、董事长)

邮轮港口收入损失超2.6亿元，全国人大代表在调研基础上提出三项建议 为全球邮轮产业恢复提供中国方案

两会 代表委员履职记

■本报记者 孟群舒

由于新冠肺炎疫情暴发，全球邮轮行业停摆。原本忙碌的邮轮码头也安静下来。本以这段时间，全国人大代表、上海港国际客运中心开发有限公司党委副书记徐珏慧可以歇口气，没想到她却忙得没时间接受采访，各种电话会议排到晚上——不仅要各单位各项工作任务安排好，还要抓紧时间对建议案做最后完善，直至赴京前，几份建议又做过调整。

“我来自港口界，主要关注国际航运中心建设相关领域。”面对记者，徐珏慧这样介绍自己，“2020年，上海要基本建成国际航

中心，围绕这个目标，今年重点关注如何更好实现航运资源的配置，为下一阶段向高质量发展做好准备。”

关于修改《海商法》的议案、关于尽早实施沿海捎带运输业务的建议、关于进一步优化长三角港口群集疏运体系的建议、关于在疫情常态化防控下恢复邮轮产业发展的建议……在徐珏慧今年准备的2份议案和3份建议中，4份都与航运业相关。

今年受疫情冲击最大的产业之一恐怕要数邮轮行业，自今年1月24日起所有船舶全部处于停运状态，截至4月底，各邮轮公司已宣布取消近260个中国始发的航次。初步估算，仅邮轮港口收入损失就超2.6亿元。邮轮产业链也将承受巨大损失。“邮轮上开展疫情防控并不是束手无策，相反是大有可为。”徐珏慧在经过大量沟通和调研的基础上，提出三项建议：加快形成邮轮业安全防疫的中国标准，包

括做好母港和访问港源头控制，强化船上卫生消毒措施，建立码头、邮轮、口岸联检部门和卫生体系四位一体应急机制等。同时，开发船上一日游、无目的地游等多种新产品，为全球邮轮产业恢复提供中国方案。此外，加快中国邮轮设计制造步伐。通过这三策并举，对世界邮轮经济的复苏作出贡献。

另一个受疫情影响的是港口航运业。“疫情暴发后，沿海港口集装箱吞吐量下降。政府应尽快出台允许开展沿海捎带业务等改革举措，提振行业发展信心。”徐珏慧算了一笔账，以2万标箱的船舶为例，每天租金加运营成本超过10万美元，亚欧航线上一般要运行11艘船，如果沿海捎带业务落地实施，每艘船舶平均可以节约5天的航行和作业时间，扣除捎带成本，每个集装箱可节约社会物流成本80美元。因此，她建议尽早实施允许外籍国际航行船舶开展以洋山深水港为国际中转港的外贸集装箱沿海捎