

推动注册制改革,证券交易所和证监会应归位尽责,代表呼吁——科创板审核节奏再快些周期再短些

■本报特派记者 王海燕 谈燕

被誉为“纳斯达克”的科创板,是实施创新驱动发展战略、深化资本市场改革的重要举措。全国人大代表、上海市工商联副主席樊芸建议,要加快推动注册制改革,为科创板发展松绑,进一步释放改革含金量。

进一步优化审核环节

2019年年报显示,科创板公司上市首年保持良好发展态势。共实现营业收入1471.15亿元,同比增长14%。同时,盈利质量稳步提升,同比增长75%。七成公司收入和净利润均实现两位数增长,八成公司收入和净利润均实现增长。

科创板发展取得阶段性成效的同时,樊芸也作了深入分析,认为“与上海主板33.5万亿美元的规模相比,科创板只占4.7%,上市数量只有6.7%,这说明科创板上市企业的平均市值和规模相对较小”。

“设立科创板并试点注册制,对于谋求上市的企业而言,看重的正是‘注册制’的改革含金量。”

何为注册制?即只要符合证券法规定条件的企业就可以自行IPO,不需要证监会同意,只要按规定备案即可。在樊芸看来,注册制是以市场为主导,由投资者自主进行价值判断,真

正把选择权交给市场。

但樊芸调研发现,科创板试点注册备案制以来,审核边界不够明确,实际操作过程中形成了交易所和证监会的双重审核,即交易所审核完成后,又在证监会环节审一遍,有时还会出现双方审核标准和结果不一致的情况。

“不少企业对科创板有着很大的期待,但是这种注册备案制,真的没有想象的那么容易。”

樊芸举例,有一家来自南方的企业申请在科创板上市。上海证券交易所审核完成后,证监会也要审核。近一年时间,这位企业老总为了应对双重审核,往返南方和上海,经常晚上10点钟还接到证监会的电话询问,被要求早晨8点钟前必须书面回复。“审核还要查合同,要向上追溯到四层,查供应商的供应商的供应商。这位老总感叹,原本是被注册制吸引,没想到却变成自找麻烦。”

怎样才能是注册制改革正确的打开方式?樊芸认为,首先要改革不适应的监管模式,依法实施注册备案制。

在上海代表团分组审议时,全国人大代表刘新华也提到,要正确划分好中国证监会和证券交易所之间在注册制审核中的职责,明确边界,各司其职,提供效能,相互补充。

“关键是要推动注册制的彻底改革,证券

交易所和证监会应归位尽责。”樊芸建议,科创板审核应以信息披露为重点,进一步优化审核环节,证监会对注册环节除非发现证券交易所审核存在重大错误,不再重复审核。“权力进一步下放,由证券交易所决定是否给予核准,证监会专注事后监管。”

明晰标准降低审核门槛

吸引高科技企业,特别是之前难以满足境内上市审核要求的科创企业,是科创板设立的初衷之一。有发展潜力的好企业无疑是稀缺资源,全球主要股票交易市场对优质上市公司资源的激烈争夺,从未停歇。

在中国证监会制定的《科创属性评价指引》中,提出了科创属性具体的评价指标体系。比如要求技术超级领先、发明专利和研发投入设立了门槛标准。

樊芸调研发现,对上市公司的这个审核尺度,标准还不够明晰,不少公司向她反映,实际操作与审核管理办法规范并不一致。“比如如何判断企业实现进口技术替代?是企业自述,还是证明?这个标准很难把握。”

相比其他企业,科创公司的研发周期更长,需要很长时间沉淀,很多企业运营多年才盈利。证券法明确实施注册制,亏损企业也可上市,这让不少有潜力的企业跃跃欲试,但目前为止,只有两家亏损企业在科创板上市。

樊芸建议,按照科创企业的属性来设计与之相适应、现阶段能努力的标准,“标准太高,上市企业太少,形不成集聚规模,又谈何做大?”

加快科创板上市审核节奏

不少科创企业期待,在科创板上市的审核节奏“还可以再快一些”。

从发行上市时间来看,证监会审核时间3个月,上海证券交易所审核时间3个月,累计不超过7个月。统计数据表明,科创板申报企业平均审核周期约135天,平均问询点约300个。这要远远超过纳斯达克的审核周期。从结果来看,截至5月17日,102家企业上市,低于境外市场实施注册制初期水平,也与我国A股市场核准制下的部分年份单一市场首发企业数量存在较大差距。

“建议加快发审委审核节奏,缩短审核周期,完善审核机制。”樊芸说。

专利申请时间慢也影响了企业的申报时间和进度。樊芸说,科创板要求的发明专利数5个,如果没有足够的已申请专利储备,需要再花一年半年时间,而且申请人无法跟踪时间和申请的结果。她建议,加快申请发明专利审核时间,推进商事制度改革,更多地将专利知识产权注册工作交由地方承办。

(本报北京5月25日专电)

政协大会举行视频会议 汪洋出席 12名委员作大会发言

据新华社北京5月25日电(记者 邹伟 林峰 刘慧)全国政协十三届三次会议25日上午举行视频会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议。黄璐琦、程红、周汉民、罗志军、张雨东、闫小培、江泽林、连介德、刘炳江、蒋颖、贺定一、肖萍12名委员作大会发言。会议在全国政协机关设主会场,在委员驻地设分会场。

中共中央书记处书记、中央统战部副部长刘奇葆到会听取发言。

会议由全国政协副主席辜胜阻主持。

全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、王钢、何厚华、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、刘新成、何维、邵鸿、高云龙出席会议。

推进以人为核心城镇化

■本报记者 吴頔 顾杰

昨天上午,全国政协十三届三次会议举行视频会议,委员进行大会发言。全国政协常委、上海市政协副主席周汉民表示,目前我国中心城市发展还存在不足,建议系统规划中心城市发展方向,深化改革释放中心城市发展活力,推进都市圈一体化,优化中心城市发展环境。

周汉民建议,要系统规划中心城市发展方向,加强顶层设计,把中心城市建设的合理布局 and 特色性作为核心任务,更好推进以人为核心的城镇化,走城市更健康、更安全、更宜居的发展思路,在追求经济高质量发展的同时,实现人民高品质的生活。还要研究评估方法,确定指标体系,有序推动发展科学培育中心城市,坚持多中心、多节点的网络型城市结构,因城施策打造不同城市名片,总结疫情防控中暴露出的问题,有效降低城市尤其是中心城市的主城区密度。

同时他认为,还要深化改革,释放中心城市发展活力。一方面,优化资源要素市场配置,提高全要素劳动生产率,明确中心城市引领区域经济发展主体地位,根据趋势适度增加用地指标,保持相对开放的人口,使人口集中度与经济集中度相一致。另一方面,还要加强区域间协商合作,建立利益共享机制,构建中央协调、省际协同、企业协作、社会协力的管理体系,抗疫信息和公共服务共享共用平台,从“一网通办”走向“一网统管”,提升治理效能,在京津冀、长三角和粤港澳大湾区群先行先试,将经济发展、民生保障等审批事项备案管理,赋予地方政府更多自主权完善容错机制。

第二场「代表通道」如约开启,人大代表通过网络视频方式分享奋斗故事

■本报见习记者 顾杰

昨天下午,十三届全国人大三次会议举行第二场“代表通道”采访活动,部分全国人大代表通过网络视频方式接受采访。

高超的技艺源自千万次打磨

“新时代产业工人需要怎样的品质和担当?”当天的第一个问题被提给了全国人大代表、中国航发沈阳黎明航空发动机公司操作工栗生锐,作为一名制造飞机发动机的高级技工,他的无数个日夜坚守,千万次技艺打磨,换来了“辽宁工匠”“中华技能大奖”等多项荣誉。

“高超的技艺都是练出来的,没有任何捷径。”栗生锐说,发动机的价值与白银相当,有的零件甚至堪比黄金,因此,每个工人都要有超强的抗压能力,每个学徒至少需要经过一年以上的培训才能上岗,这就需要大批素质过硬的高技能人才。

“我们非常幸运,赶上了一个好时代。”栗生锐说,现在国家越来越重视技能人才,地方也出台了很多人激励政策,企业涌现出大批年轻的“金蓝领”,和博士、硕士一起投身生产实践。“只要坚持梦想,刻苦钻研,有多大担当就能干多大事业,尽多大责任就能有多大成就。”

同样来自基层的全国人大代表、内蒙古大兴安岭重点国有林管理局林业职工周义哲,曾经在林区生产一线工作了40年,其中35年的主要工作是砍树,从2015年4月1日起,国家要求停伐,他成了一名护林员。“过去我们在林子里用锯和斧子砍树,现在我们用锯和镐在种树。”周义哲说,当时不太明白为啥要看护林子,后来才意识到,护林同样是为国家做贡献。“绿水青山就是金山银山,停伐这一年,我们树越长越粗,越长越高,野生动物也越来越多,生态变得越来越好。”

回到大山只为高原孩子有学上

全国人大代表、西藏自治区林芝市墨脱县完全小学校校长格桑德吉在采访中分享了自己走出大山又回乡教书的故事。

“2013年,扎墨公路开通,乡亲们的观念一下子转变了,越来越认识到教育的重要,我们办学条件越来越好,学校建起了三层教学楼,孩子们有科学实验室、美术室、音乐室,老师们上课也用了PPT。”格桑德吉说,曾经我们的教育目标是“来得了,留得住,有学上”,现在变成了“上好学”,教育条件的不断改善,让更多的孩子走出了大山,改变了自己的命运。

小学教育是基础,大学教育亦关乎国家未来。全国人大代表、西安交通大学校长王树国说,“西迁精神”的核心是爱国主义,精髓是听党指挥跟党走。为了适应未来社会发展的需求,西安交大在5G通信、工业互联网、人工智能、大数据、能源等领域进行布局。“面对多变的世界,我们主动出击,主动作为,敢于创新,敢于担当,这就是‘西迁精神’的现实意义所在。”



昨天,十三届全国人大三次会议举行第二次全体会议,听取常委会工作报告和“两高”工作报告。会议开始前,上海代表团的全国人大代表正在人民大会堂前的广场上相互交流。

全国两会第二场“部长通道”上,三位部长现场回应热点问题 聪明的外商定不会放弃中国市场

■本报记者 王闲乐

昨天下午,十三届全国人大三次会议第二次全体会议结束后,第二场“部长通道”采访活动举行。商务部部长钟山、工业和信息化部部长苗圩、生态环境部部长黄润秋,分别就外贸外贸、中小企业发展、环境保护等热点问题回答记者提问。

让外国投资者愿意来华投资

“随着我国营商环境的改善、经济的发展、市场的扩大,我们相信,聪明的外商一定不会放弃中国庞大的市场。”

疫情发生后,全球经济受到严重冲击,我国外贸外资形势严峻。商务部部长钟山说,稳住外贸外资基本盘,是党中央、国务院作出的决策部署,我们要坚决贯彻落实。稳住外贸外资基本盘的主要任务,一是要稳住我国外贸外资在全球的大国地位,二是要稳住外贸外资对经济社会发展的贡献。具体而言,主要是要稳住外贸主体、扩大外贸增量、稳住外贸存量。

钟山说,我国各类外贸主体超过30万家。疫情发生后,党中央、国务院高度重视,从财政税收、金融保险、产业链供应链等方面帮助遇到困难的企业。“同时,我们要进一步扩大对外开放,放宽市场准入,缩减负面清单,贯彻落实好外商投资法,营造公平、公正、透明的营商环境,保护外商合法权益。”钟山特别强调,要建设好自由贸易试验区,加快自由贸易港建设,让外国投资者愿意来华投资。

“随着我国营商环境的改善,经济的发展,市场的扩大,我们相信,聪明的外商一定不会放弃中国庞大的市场。”钟山说。

国际上对声音质疑中国政府限制防疫物资出口,也有人说不出口防疫物资质量有问题。对此,钟山回应道,全球疫情暴发以来,中国已经向199个国家和地区出口了大量的防疫物资,为全球应对疫情作出了重要贡献,得到了许多国家的赞赏和肯定。中国出口的防疫物资绝大多数质量过硬,但确实有部分中国企业出口了不合格的产品,已经被严肃查处,“还有一些质量问题是因为购买的企业把非医疗用品、非医用物资用于医疗”。

期待5G场景提供更好的服务

“我们每周大概增加1万多个5G基站,4月份,5G用户增加了700多万,累计超过3600万户。”

工业和信息化部部长苗圩说,作为国务院负责中小企业促进工作的综合管理部门,工信部今年出台了约90条财税、金融、社保、用能等政策,大大促进了中小企业发展,有效帮助中小企业克服眼前困难。

苗圩说,疫情对中小企业造成了很大影响,接下来工信部将进一步督促各地促进中小企业发展工作协调机制发挥作用,使中央出台的优惠政策尽快落实落地。今年下半年,还将组织第三方机构,对各地落实中央政策的情况做评估。

新能源汽车行业也受到了疫情冲击。苗圩说,原定于今年年底结束的新能源汽车补贴和免征车购税这两项政策已经延迟两年,以此来促进新能源汽车产销增长。4月份,新能源汽车生产产能已经基本达到去年同期水平。接下来,将进一步加大“放管服”改革力度,有序放开新能源汽车代工生产,继续加大充换电基础设施建设,鼓励地方政府出台停车、通行等方面的优惠政策,让更多消费者愿意选择新能源汽车。

苗圩介绍,今年以来加快了5G的建设速度。“我们每周大概增加1万多个5G基站。4月份,5G用户增加了700多万,累计超过3600万户。”苗圩说,目前,5G技术已经用于远程视频会诊、视频连线等场景。随着5G网络建设加速,基站不断增多,今后应用5G的场景也会越来越多。“我期待在北京冬奥会上能有更多的5G场景,能有更多的用户,通过5G量身定做,为大家提供更好的服务。”

新一批中央生态环保督察将启动

“这两年,老百姓普遍感受到周围的蓝天白云多了,绿水青山多了,幸福感也增强了。”

生态环境部部长黄润秋说,2019年年底,“十三五”规划里面所确定的生态环保领域9项约束性指标中有7项已经提前完成。“这两年,老百姓普遍感受到周围的蓝天白云多了,绿水青山多了,幸福感也增强了。”黄润秋说,今年要继续努力完成单位GDP的碳排放和地级及以上城市的优良天数比例这两项指标。

在谈到“十四五”规划时,黄润秋表示,要努力实现生态环境治理体系和治理能力的现代化。坚持精准治污、科学治污、依法治污,继续抓好污染物减排、环境治理、源头防控。同时,大力推动生态保护与修复,推动山水林田湖草系统治理,大力加强对生态保护的监管力度,努力扩大生态空间和生态容量,维护我们国家的生态安全。

黄润秋说,今年将启动第二轮第二批中央生态环保督察,主要是围绕党中央、国务院关于生态文明建设 and 生态环境保护的一些重大决策部署的落实情况,围绕解决老百姓所反映的周围的身边的一些突出生态环境问题,以及污染防治攻坚战各项重点任务的落实情况开展督察。

外交部发言人回应美政客言论 香港事务纯属中国内政 美国没有资格指手画脚 香港纪律部队全力支持涉港国安立法

据新华社北京5月25日电(记者 成欣)外交部发言人赵立坚25日表示,香港事务纯属中国内政,美国没有资格指手画脚、插手干预,如果美方执意损害中方利益,中方必将采取一切必要措施予以坚决回击和反制。

当日例行记者会上,有记者问:据报道,美国总统国家安全事务助理奥布莱恩称,如果中方有关涉港立法决定付诸实施,美国将制裁中国。中方对此有何评论?赵立坚说,中方的态度和立场已经阐述得十分清楚了。

赵立坚强调,没有任何国家允许在其本国领土上从事危害国家安全的活动。美国自身针对国家安全问题制定了几十部法律,竭力打造维护本国国家安全的“铜墙铁壁”,却对中国的国家安全立法横加干涉甚至企图在“中国国家安全上”凿墙破洞,这种“双重标准”的做法,充分暴露出美国一些人的险恶用心。

赵立坚说,全国人大有关决定针对的是极少数人分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖活动的行为以及外国和境外势力干预香港特区事务的活动,保护的是遵纪守法的绝大多数香港市民,保障的是香港居民以及外国在港机构和人员的合法权益。此举不仅不会影响香港的高度自治以及香港居民的权利和自由,反而会使香港拥有更加完备的法律体系,更加稳定的社会秩序,更加良好的法治和营商环境,更有利于香港的长治久安,这恰恰反映了香港社会的最大民意。

他表示,中国政府治理香港的法律依据是中国宪法和香港基本法,不是《中英联合声明》。随着1997年香港回归中国,《中英联合声明》中所规定的与英方有关的权利和义务都已全部履行完毕。美方没有任何法律依据,也没有任何资格援引《中英联合声明》对香港事务说三道四。

据新华社香港5月25日电 十三届全国人大三次会议正在审议《全国人民代表大会常务委员会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》。香港特区政府保安局局长李家超和各纪律部队首长连日来发表声明,表示全力支持国家推进涉港国安立法。

特区政府警务处处长邓炳强对决定草案表示全力支持。他指出,决定草案有助打击“港独”势力,恢复社会秩序,警队会全力支持,充分履行职责,竭力维护国家安全,确保香港安全稳定。