



# 党建引领一张网 工作推进一盘棋

■ 洪明铭

新时代新征程,习近平总书记要求上海走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子,坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”,要抓一些“牛鼻子”工作,不断提高社会主义现代化国际大都市治理能力和治理水平。

街道社区是超大城市治理的基础,是联系和服务群众的纽带。我们要积极适应城市空间结构、生产方式、组织形态和群体阶层深刻变革,以“大党建、强功能、优治理”为主线,探索“网格+”大党建升级版,做到实战中管用、基层干部爱用、群众受用,率先开启精细化、智能化、现代化进程的新实践,努力答好党建引领超大城市治理的时代答卷。

实践探索

网格是社区治理、服务群众的基本依托和基础单元。要按照“管理服务进网格,一切工作到支部”的理念,坚持以党建为引领,把网格打造为群众工作最前端的哨岗、社区工作最坚实的阵地,探索构建网格化的基层组织运作体系和资源整合型的党建工作模式。

近年来,静安寺街道的网格党建从探索起步到逐渐形成体系,体现了五方面的特点:

一是推动“纵向到底、横向到边”。

通过网格党建,构建“1+11+37”三级联动体系。街道党工委体现龙头带动,11个居民区党组织强化战斗堡垒作用,37个微网格形成治理矩阵,在全区域、全条线、全点位构建自上而下有力推进、自下而上快速反应的工作机制。

二是突出“联网进格、重心下移”。

通过网格党建,整合优化街道现有工作队伍,全面涵盖执法力量、管理力量、服务力量、志愿力量,有效统筹行政资源、社会资源、市场资源等,进一步发挥和彰显党的政治优势、组织优势和集中力量办大事、攻坚克难的优势。

三是强化“设岗定责、激活主体”。

以网格为单元和依托,着眼激发党员意识和主体作用,按照实践好操作、任务较明确、党

员可选择的理念,确立“政治引航员”“邻里守望者”“社区啄木鸟”角色定位,让党员亮身份、亮承诺、亮作为,打造“党员公益日”“班前一小时”“call me(呼我)党员”等品牌项目。

四是促进“双网融合、高效协同”。

以落实党建责任制、认领网格微事项、实行党员积分制为载体和抓手,以发现、建言、监督、议事、动员、服务为基本职责,推动党建网格与管理网格深度融合,有效促进“一组一委”协同配合、网格问题协同处置、条块联动协同创新的机制形成,积极推动垃圾分类、“路长制”、门责管理、“三保合一”等工作落地。

五是彰显“议题引领、共驻共建”。

探索“网格党建议事会”,37个微网格确立公共议题,及时感知和回应楼宇企业、驻区单位、广大群众的实际需求与利益关切,并通过议题转化为共建、共治项目,凝聚广泛共识和最大公约数,更好地推进源头治理、前端治理、精准治理与综合施策。

改革动因

从实践来看,党建与行政“两张皮”“两把尺”,基层治理“空白点”“模糊点”仍不同程度存在。如何更好地在抓党建、抓治理、抓服务上聚焦用力,应当从机关党建改革破题,构建全面推进、多点协同的大党建格局。

第一,推动机关力量进网格。

街道各项工作成效如何,机关党建“走在前、作表率”至关重要。根据关于为期6个月以上的工程、工作项目应成立党支部的规定,静安寺街道聚焦“一建三公”等方面的中心任务和重点领域工作,创新设置机关党支部,分别牵头负责居民区、楼宇企业、驻区单位、民主参与、城市运行、民生服务领域的党建和各项工作综合推进,打造面向6个领域的6个战队,织密党建引领一张网,形成工作推进一盘棋。

第二,推动责任落在网格。

通过制度性安排,强化街道领导干部“一岗双责”,6个党支部明确由副处级领导干部担任书记,由正科级部门负责人任副书记,赋予

人、财、物等实质性权利,党务业务一把抓,队伍任务统筹抓,把支部工作融入中心工作,确保组织坚强、领导有力、推进有序,形成“一个支部、一个领域、一个品牌”的鲜明导向。

第三,推动主体行动到网格。

党员是党组织的肌体细胞。静安寺街道以机关党建为切人,实施责任“唤醒工程”,进一步增强党员主体意识和行动力。通过机关党员示范岗、责任区、先锋行等载体创建,强化党员干部“先知道、先讨论、先行动”,让党员干部在啃硬骨头、打攻坚战中加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼。

第四,推动治理合力强网格。

静安寺街道把抓重大任务落实作为检验党组织能力的试金石。围绕组织联建、服务联抓、环境联管、安全联防、文化联建,发展联动,发挥集中力量办大事的优势,从原先“一个部门单打独斗”扭转为“多个部门协同作战”,切实把群众需求、社区议题和治理难点转化为具体工作要求和专项行动。

内涵拓展

着眼于提升基层治理体系和治理能力现代化水平,静安寺街道坚持以“网格+”大党建为抓手,构建纵向贯通、横向协同、全域联动、融合推进的工作格局,擦亮老品牌、争创新亮点、树起新标杆。

第一,强化融入融合,机关作风在一线转变。

通过制度性安排,进一步明确街道班子领导和机关党员“抓党建、优治理、惠民生、促发展”的工作职责和主要任务,推动街道服务和管理工作量进入网格之中,推动党员干部冲在一线作战。

通过组织融合、与服务融合、力量融合,克服党建与行政、党建与治理“两张皮”现象,真正在抓重大任务中检验党组织的凝聚力、战斗力,在一线实战中考验机关干部作风、担当,以实际行动践行“走在前、作表率”的具体要求。

第二,强化互动互动,要素资源在一线整合。

深化资源整合型党建模式,推进单位、社

区、区内离岸贸易的相关规则还没有明确。这使得自贸试验区试验功能的便利、成本等优势无法真正体现。

用试验来验证和优化规则

“三重三轻”的问题正在制约自贸试验区的高质量发展,建议从以下几个方面入手予以化解:

一是鼓励自贸试验区大胆“试验”。

自贸试验区的发展思路应该是“规则+试验”,用试验验证和优化规则。已有成熟的规则,可按章办事;未有规则的,则需大胆试验和创新。

国家层面,可在审慎性和创新型之间权衡,给予自贸试验区更大的空间,使其可以根据实际情况推动优化改革。为此,建议国家研究并划定试验禁区,明确禁区之外都可以尝试。特别是,应当鼓励沿边、沿海和民族自治地区的自贸试验区结合当地特色,在科学论证的基础上承担更大的试验职责,并研究落实容错机制。

二是鼓励发展离岸贸易业务。

开展离岸贸易表面上看似不能为本地带来直接收益,但通过离岸优惠政策吸引大批贸易平台公司注册,增大发生在本地的交易量,带来巨大的人员、人流、资金流和数据流,随着交易量的扩大,还能推动城市成为

区、行业党组织互联互通,把公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务等各方面资源下沉到网格。尤其是,网格党建与楼宇党建、商圈党建开展联动,围绕优化营商环境、激发经济动能,以党建为统领,组织精干力量,包联网格、普遍走访、就地服务,做优“一网通办”,做强“商圈管家”,做实“营商组团”,用党建软实力促招商、出效益。

第三,强化基础基石,组织体系在一线织密。创新组织设置和活动方式,拓展“基石工程”,密布神经末梢,在城市最小服务和管理单元上推进党的组织和工作全覆盖;因地制宜设立实体型、活动型、功能型党组织,做到“哪里有党员,党的组织就建到哪里;哪里有群众,党的工作就开展到哪里”。

第四,强化精准精细,治理能力在一线提升。突出绣花精神,推动党务、政务、事务在网格统筹落实,形成服务联抓、环境联管、安全联防、文化联建的推进机制,共同解决公共秩序维护、公共设施管理、公共事务协商、公共空间利用、公共服务拓展等问题。

第五,强化协同协作,条块对接在一线加强。围绕需求在网格发现、隐患在网格排查、矛盾在网格化解、服务在网格开展,问题在网格解决,探索推行“吹哨、约请、报到”制度,形成对接、联系、协同机制,推动“块”的属地责任与“条”的职能发挥有机结合、互为促进。

第六,强化智慧智能,信息数据在一线集成。借助移动互联网、5G、人工智能、区块链等新一代信息技术,率先推进“一网统管”全覆盖,探索网格党建“智联、物联、数联”工作模式,运用信息化采集、大数据分析,促进服务大集成、治理大联动,优化“五分钟生活圈”建设,打造“未来社区”“未来街区”,实现高水平治理,共创高品质生活。

(作者为上海市静安区静安寺街道党工委

# 进一步发挥自贸试验区的三大功能

■ 邓志超 景建国

今年的《政府工作报告》提出,面对外部环境变化,要坚定不移扩大对外开放,稳定产业链供应链,以开放促改革促发展。其中的一个重要举措,是赋予自贸试验区更大改革开放自主权。

经过多年的发展,我国自贸试验区在自由便利的贸易条件、宽松的营商环境、优惠的税收体制这三大核心特征上取得不小进步。但从对标国际的角度来看,发展现状与预想之间还存在一定差距。未来一个时期,自贸试验区的发展有必要进一步重视发挥“试验”“引智”“离岸贸易”三大功能。

“三重三轻”问题较为突出

当前,自贸试验区发展的“三重三轻”问题较为突出,即重“规则”轻“试验”、重“引资”轻“引智”、重“跨境贸易”轻“离岸贸易”。

先来看重“规则”轻“试验”现象。

自贸试验区在自由贸易园区基础上增加了试验的功能,有特殊政策的意味。体现了深化改革和加大对外开放的政策意图。梳理全国18个自贸试验区的规划文件可以发现,尽管都强调制度创新,但或多或少对试验功能没有清晰的表述和明确的指导,其背后反映了相关主管部门在发展思路上的谨慎。

■ 宋蕾

长三角生态绿色一体化是安全、公平可持续发展的多目标协同,不仅要求区域共建的协同,而且强调生产发展、生态良好、生活品质的协同。新形势下,以绿色、智能为特征的“新基建”有望为长三角的“绿色+智能”转型提供动力和保障。

一方面,“新基建”为“四个新高地”建设注入新的动力。在《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》的贯彻落实中,长三角生态绿色一体化发展示范区正在努力打造成为改革开放新高地、生态价值新高地、创新经济新高地、人居品质新高地。“新基建”可以为“四个新高地”建设注入新的动力。

一是培育新经济动能。

长三角生态绿色一体化不是仅仅追求单一的“绿色”,一大重点是推动生态优势转化为经济社会可持续发展的优势。目前,长三角区域经济增长与资源环境负荷呈现一定程度的“脱钩”趋势,人口、资本和技术要素初步形成良性循环,这都有利于长三角联动推进产业生态化与生态产业化。

2018年,长三角数字经济规模达到8.63万亿元,占地区GDP比重的41%。全国数字经济比重的28%。长三角生态绿色一体化应当抓住新一轮科技革命的机遇,以“新基建”和城市智能化为抓手,促进信息互通、人员互动,以绿色消费、智能消费促进“绿色科技化”与“科技绿色化”,全面增强新经济发展动能。

# 助力长三角“绿色+智能”转型

二是打破区域发展瓶颈。

长三角生态绿色一体化的要义是打破行政分割、市场壁垒和碎片化发展等瓶颈,以推动经济要素有序自由流动、资源高效配置、市场统一融合,推动产业链升级,实现联动发展。以跨区域环境治理为例,长效的管理机制以及统一的污染防治标准体系、监测体系、罚奖监管体系并非“一日之功”,而需要建立在长期协商共治的基础上。

在“新基建”的发展过程中,大数据技术的应用和数据共享可以为打破跨区域行政壁垒提供技术保障,为形成区域绿色发展达成共识提供信息通达的平台。

特别是,跨区域环境污染治理的行动一体化需要数据基础设施的协同发展、共享发展,还需要环境立法和执法制度的协调完善。只有这样,才能真正为跨区域环境污染治理行动“保鲜”和“护航”。

三是提升绿色治理精准性。

近年来,信息技术被广泛应用于流域水质监测、固废垃圾处理、污染排放的在线监控、交通诱导系统等领域。但是,受制于大数据的算法限制等不足,相关智能化场景应用对潜在风险的推演和预警仍存在软肋。

加强基础设施的安全建设,是智慧城市建设的重要内容,也是“新基建”的发力方向。例如,美国“新智慧城市”项目计划投资1.6亿美

元用于应对城市安全的关键挑战,包括缓解交通拥堵等;印度将98个智慧城市试点建设重点放在电力、环保和交通等方面,以促进城市安全的提升。

就长三角的区域水体、大气、固体废物和危险废物的治理联动而言,有必要从事后的污染控制向产品和服务的全生命周期控制延伸。其中,数据的及时采集、信息的快速融通,能够进一步提升绿色治理的精准性,从源头切断环境污染的发生。

另一方面,引导“新基建”与绿色发展有机融合发展。

一是实现“多样性中的统一”。“新基建”发展要进一步发挥市场导向作用,催生多样化发展态势。同时,区域数字基础设施需要统一的发展规划,既注重打破市场分割,整合创新资源,释放发展新动力,又要促进资源要素在中心城市与周边城市、城市与乡村之间双向流动,推动区域基本公共服务均等化,提升发展的包容性。

要促进跨区域公共事务的协同治理,实现生态环境共治联治,提升发展的可持续性。例如,切实加强生态环境分区管治,强化生态红线区域保护和修复,加快长江生态廊道、淮河—洪泽湖生态廊道建设,加强环巢湖地区、崇明岛生态建设,建设沿海、长江、淮河、京杭大运河、太湖等江河湖岸防护林体系,强化长江、淮河、太湖、新

区域乃至全球定价中心。建议选定几个自贸试验区来进一步试点离岸贸易,明确区内注册企业自动给予非居民身份,其后所有交易皆可自动认定为离岸贸易。

三是鼓励金融政策创新与落地。金融是现代经济的核心。金融政策是自贸试验区发展的核心变量,应该重点关注自贸试验区内实体经济所需的金融政策和产品创新。

自贸试验区不一定都需要引进金融机构,但都应当与金融机构紧密配合。建议人民银行增设自贸试验区内的离岸银行牌照,允许区内贸易银行办理本外币的离岸银行业务等,为离岸贸易提供有力支持。

四是鼓励制定具有吸引力的税收政策。从高质量发展的角度出发,自贸试验区需要统筹吸引产业链上下游企业组团入驻。建议自贸试验区对产业链上游企业提供更有针对性的入户税收优惠,继而将企业成本降低传导至整个产业链。在这方面,可借鉴迪拜自由贸易园区引进产业链给予企业的税收优惠政策。

五是鼓励提升金融风险防控水平。国际上,一些自由贸易园区最终演变成了避税、逃税“天堂”。以此为戒,我国的自贸试验区应该明确坚持金融服务实体经济的原则,在改革创新上稳步前行。

(作者单位分别为上海社会科学院世界经济研究所、交通银行离岸中心)

安江、巢湖等森林资源保护。

二是实现技术和制度的叠加效应。

基于“技术+制度”的复合型建设,吸引多元主体的参与和投入,促进“新基建”释放更多红利,推动长三角更高质量一体化发展。

其中的一个重要抓手就是协同建设新一代信息基础设施,共同打造数字长三角。例如,大力发展基于物联网、大数据、人工智能的专业化服务,加强长三角数字流域和智能水网建设,提升各领域融合发展、信息化协同和精细化管理水平。

三是推动风险联防联控。美国纽约在《纽约规划2050》中,整合人口、气候、自然资源、城市基础设施等多个领域的的数据,分析各种基础设施在不同气候风险作用下的承载能力变化,继而开发出洪水、飓风等风险预测地图等,以进一步完善响应机制。这对长三角生态绿色一体化有一定的启发意义。

长三角的“新基建”进程需要建立在风险评估的基础上,鼓励区域内各城市发挥优势资源,通过合理的利益分配机制,开展风险联防联控,共同抵御灾害,实现城市弹性恢复。

例如,加强排放标准、产品标准、环保规范和执法规范对接,联合发布统一的区域环境治理政策法规及标准规范;建立重点区域环境风险应急统一管理平台,提高突发事件处理能力;进一步发挥区域空气质量监测超级站作用,建设重点流域水环境综合治理信息平台,推进生态环境数据共享和联合监测。

(作者为中国浦东干部学院副教授)

# 推进全面从严治党 应把螺丝拧得更紧

■ 居欣如

不忘初心、牢记使命,必须以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉不断推进自我革命。

强大的政党是在自我革命中锻造出来的。勇于自我革命,始终坚持真理、修正错误,敢于正视问题、克服缺点,勇于刮骨疗毒、去腐生肌,能够在危难之际绝处逢生,才能在失误之后拨乱反正,成为打不倒、压不垮的马克思主义政党。

中国共产党的伟大,不在于不犯错误,而在于从不讳疾忌医、敢于直面问题,勇于自我革命,具有极强的自我修复能力。

党的十八大以来,我们党以前所未有的勇气和定力推进全面从严治党,取得了历史性的成就和影响,构建起一套行之有效的权力监督制度与执法体系,进一步保证决策科学化、执行有力、确保公正用权、依法用权、廉洁用权。

党的自我革命任重而道远。要始终牢记使命,不能淡化自我革命精神,更不应顶风违纪。要深刻认识认识红色政权来之不易、中国特色社会主义来之不易,知其所长,明其所趋,常怀忧党之心、为党之责、强党之志。

强大的政党是在自我革命中锻造出来的。正如习近平总书记告诫全党的,在全面从严治党这个问题上,我们不能有差不多了,该松口气、歇歇脚的想法,不能有打好一仗就一劳永逸的想法,不能有初见成效就见好就收的想法。必须持之以恒、善作善成,把管党治党的螺丝拧得更紧,把全面从严治党的思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效,推动全面从严治党向纵深发展。

其中,尤其要注重强化对权力运行的制约、监督。一是要进一步落实全面从严治党责任,加强党对基层建设的领导,切实解决对基层干部的权力监督,督促公正用权、依法用权、廉洁用权。

二是要坚持以人民为中心,以优良作风决胜全面建成小康社会、决胜脱贫攻坚。

三是要深入整治民生领域的“微腐败”,促使基层党组织全面过硬。

四要继续“老虎”“苍蝇”一起打,坚决贯彻中央八项规定,保持定力,寸步不让,防止老问题复燃、新问题萌发,小问题坐大。

五要加强对“一把手”的监督。党的十八大以来,全面从严治党开启新局面,更加突出以党的政治建设为统领。要不断强化政治监督、严明政治纪律和政治规矩,推动全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央始终保持高度一致,充分体现全面从严治党党围绕中心、服务大局的鲜明特征。

当前,全面从严治党正在向纵深推进。此时此刻,更要清醒看到前进道路上依然充满艰难险阻,依然存在艰苦卓绝的伟大斗争。要以史为师,永葆奋斗精神、永葆为民情怀,把满足人民群众对美好生活的向往作为工作的出发点和落脚点,服务人民、造福人民。

相信在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全国人民一定会初心不改、矢志不移、奋斗不息、创新不止。我们一定能够取得全面从严治党新的更大战略成果,为党和国家事业的发展注入更为强大的动力。

# 既要确保脱贫摘帽 更要推动乡村振兴

■ 吴才唤

今年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年。脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。要做好脱贫攻坚和乡村振兴战略的衔接,在形成稳定连续机制上下功夫。

第一,乐业才能安居。

短期来看,贫困人口外出务工是脱贫摘帽的基础;长期来看,形成稳定连续的就业机制至关重要。对在城市里有稳定就业、稳定收入的务工人员,要进一步拿出让他们在政治、经济、文化上享受与城里人同等权利的政策举措,让他们实实在在地融入城市。

对外务工人员受阻或者有家庭后顾之忧的人,应采取扶持回乡创业和动员投身新型农业等举措,多措并举处理好走出去与回得来、乐业与安居的关系。

第二,发展新兴电商业务。

实践证明,新兴电商不仅可以帮助群众脱贫,还能够进一步助推乡村振兴。但是,直播电商仅靠公众人物和一时兴起是不可持续的,还需更加重视对乡村人才中发掘和培育更多的专业主播。

第三,引进人才,留住人才。

由于疫情的影响,今年高校毕业生就业形势面临严峻挑战。而在广大贫困地区特别是脱贫攻坚一线,人才依然非常匮乏。某种意义上说,高薪水、优厚待遇并不是有志青年学子的唯一追求。“到祖国最需要的地方去”,既能体现青年人的责任担当,又是实现他们人生价值的最佳机遇。

同时,近年来全国共派出25.5万个驻村工作队,累计选派290多万名县级以上党政机关和国有企事业单位干部到贫困村,软弱涣散村担任第一书记或驻村干部。如何建立长效机制,保证乡村振兴的干部队伍队伍拥有“源头活水”,是乡村后续发展面临的现实问题。

新形势下,要鼓励第一书记和驻村干部继续帮扶,做到摘帽不摘责任。这不仅要待遇引人,更要在事业用人、情感留人上下功夫。同时,积极动员大学毕业生向艰苦边远地区和基层一线流动,要根据青年人的特点精准施策,出台长期扶持政策。

第四,扶贫与扶智、扶志相结合。

要着力推进城乡义务教育一体化发展,缩小城乡教育资源差距,促进教育公平,切断贫困代际传递。一个可行的举措是,开发适宜乡村特色的课程,开展送“网课”下乡活动,以此来拓宽学生视野。

(作者为中共上海市委党校图书馆副馆长、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)