





出席这次全会的有市委委员 81人,市委候补委员6人。市纪委 委员、有关方面负责同志和部分党 的十九大上海代表、市第十一次党 代表大会代表列席了全会。

全会由市委常委会主持。全会 审议通过了《中共上海市委关于深入贯彻落实 "人民城市人民建,人民城市为人民"重要理 念,谱写新时代人民城市新篇章的意见》。李强 同志就《意见(讨论稿)》作了说明并讲话。

全会认为,2019年习近平总书记考察上海 期间,提出了"人民城市人民建,人民城市为人 民"重要理念,深刻揭示了中国特色社会主义 城市的人民性,赋予了上海建设新时代人民城 市的新使命,为我们以更高的政治站位、思想 起点谋划推进城市工作, 更好地体现时代性、 把握规律性、富于创造性,指明了前进方向、提 供了根本遵循。全市要深入贯彻落实习近平总 书记考察上海重要讲话精神,充分认识"人民 城市人民建,人民城市为人民"重要理念的深 刻内涵和重大意义,以共建为根本动力,以共 治为重要方式,以共享为最终目的,努力打造 人人都有人生出彩机会的城市、人人都能有序 参与治理的城市、人人都能享有品质生活的城 市、人人都能切实感受温度的城市、人人都能 拥有归属认同的城市,奋力开拓人民城市建设

十一届市委九次全会决议

解私的

(2020年6月23日中国共产党上海市第十一届委员会第九次全体会议通过)

全会指出,要把握人民城市的根本属性, 始终坚持人民至上,把人民的主体地位、发展 要求、作用发挥贯穿于城市工作的全过程和各 领域,一张蓝图绘到底,集中力量办大事,加快 建设具有世界影响力的社会主义现代化国际 大都市。要把握人民城市的人本价值,更好满 足人民对美好生活的向往,以更优的供给满足 人民需求,用最好的资源服务人民,提供更多 的机遇成就每个人。要把握人民城市的生命体 征,走出一条符合超大城市特点和规律的治理 现代化新路子,如履薄冰地守牢安全底线,以 系统性思维强化整体协同,以全周期管理提升 能力水平。要把握人民城市的战略使命,更好 代表国家参与国际合作与竞争,继续把做优做 强城市核心功能作为主攻方向,面向全球拓展 功能、面向未来塑造功能、面向基础夯实功能, 发挥对内对外开放两个扇面的枢纽作用,努力 成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环 的战略链接。要把握人民城市的精神品格,着 力提升城市软实力,追求卓越、争当一流、勇立潮 头,胸怀"两个大局"、坚持"四个放在",对坚定走 中国特色城市发展道路充满自信。要把握人民城 市的主体力量,打造共建共治共享的社会治理共 同体,充分激发人民群众的主人翁精神,强化人 民群众参与的制度化保障

全会要求,要以高质量发展打牢人民城市物 质基础,全面增强辐射引领的核心功能,持续优 化宜业宜居的城市格局,充分释放人尽其能的创 造活力。要以大民生视野增进人民群众福祉,进 一步满足多层次、个性化、高品质的民生需求,提 供更加优质均衡的基本公共服务,守牢民生保障 的底线。要以软实力提升彰显人民城市精神品 格,大力弘扬上海城市精神和城市品格,不断彰 显红色文化、海派文化、江南文化的独特魅力, 更好地延续城市文脉、保留城市记忆。要以"两 张网"建设牵引和推动城市治理现代化,以政务 服务"一网通办"完善全方位服务体系,以城市 运行"一网统管"实现城市全周期管理,以绣花 般功夫推进城市精细化管理。要以规范化建设

奋力书写新时代人民城市新篇章

一届市委九次全会侧记

增强基层服务群众能力, 做强基层资源保障能 力,做实家门口服务体系,做优多方参与基层社 会治理格局。要以系统性防控守牢城市安全底 线,构筑城市安全预防体系、城市安全常态化管 控和应急保障体系。要以共同体意识汇聚人民群 众的智慧和力量,畅通民意表达的渠道,完善民 主协商的机制,激发群策群力的行动,让人民群 众真正成为城市发展的积极参与者、最大受益 者、最终评判者。

全会强调,建设人民城市,关键在党。要坚持 和加强党对人民城市建设的全面领导,健全党委 统一领导、党政齐抓共管、全社会共同参与的城 市工作格局。要强化党建引领,扎紧织密党在城 市基层的组织体系,探索走出一条符合超大城市 特点和规律的基层党建新路。要提升能力本领, 建立不忘初心、牢记使命长效机制,加快培养懂 城市、会管理、善治理的干部队伍。要完善制度供 给,健全城市规划、建设、管理、服务的法规规章 和标准规范体系,全面推进依法依规治理。要营 造浓厚氛围,努力使"人民城市人民建,人民城市

化让城市伟大,推进国际文化大都市建设,包括

各种艺术门类,也包括城市的建筑;人民让城市

高大,只有人民参与城市建设管理,发挥主动性

我们要向人民交出'科创、人文、生态'的现代化

新松江新时代的满意答卷。"市委委员、松江区委

书记程向民说,松江作为上海高端制造业主阵地

和长三角 G60 科创走廊策源地,责无旁贷要成为

"中心节点"和"战略链接"的重要枢纽之一。要把 握好新发展格局孕育的新机遇,加快形成具有世

界竞争力的新能源汽车、集成电路、生物医药等

以大民生视野增进人民群众福祉

园,必须顺应人民对美好生活的新期待,以大民

生视野增进人民群众福祉,努力使人民生活更有

点关注的民生。市委委员、黄浦区委书记杲云说,

黄浦是中心城区,也是老城区,"打造幸福的城 区,就要提升民生的温度。而破解旧改问题,不仅

可以解决居民关心的民生问题,也为未来发展腾

事长、党委书记贺东风看来,建设人民城市要大

处着眼、细微处入手,解决难点、堵点和痛点。"城

市生活的难点堵点痛点,每个个体感受不同,需

要大胆创新、精准施策,满足不同个体的需求。"

在市委委员、中国商用飞机有限责任公司董

市委委员们认为,城市是老百姓的幸福乐

人民城市的"老、小、旧、远"是市委委员们重

千亿级产业集群,不断提升创新策源能力。

品质、更有尊严、更加幸福。

出了想象的空间。"

"着眼'人民城市人民建,人民城市为人民'

创造性,才能让一座城市更高大。

为人民"重要理念深入人心,汇聚 起共建美好城市、共创美好生活的

强大合力。 全会指出,要全力以赴做好下 半年各项工作,毫不放松抓好常态 化疫情防控,努力促进经济平稳健 康发展,办好第三届中国国际进口

博览会和浦东开发开放 30 周年庆

祝活动,深化自贸试验区临港新片 区、长三角生态绿色一体化发展示范区等重点区 域改革开放,切实保障和改善民生,加快推进城 市治理现代化,保障城市安全运行,科学谋划"十 四五"发展,扎实推进党的建设,奋力实现今年经

全会审议并通过了《中国共产党上海市第十 一届委员会第九次全体会议关于递补市委委员 的决定》,决定递补陈鸣波、姚海、张小松、孔庆伟 同志为市委委员。

济社会发展目标任务。

全会号召,全市各级党组织和广大党员干部 群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心 的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二 中、三中、四中全会精神,深入贯彻习近平总书记 考察上海重要讲话精神,自觉践行"人民城市人 民建,人民城市为人民"重要理念,不忘初心、牢 记使命,扎实工作、不懈奋斗,加快建设具有世界 影响力的社会主义现代化国际大都市,奋力创造 新时代上海发展新奇迹,共同谱写新时代"城市 让生活更美好"的新篇章。

市委委员、市教卫工作党

委书记沈炜说,过去教育、卫

生属于民生领域,要努力实现

幼有善育、学有优教、病有良

医,以更优的供给满足人民需 求。同时,城市的发展要引进

优质企业和高端人才,而教育

和医疗是吸引高端人才落户

的重要资源。因此,教育卫生 事业还要成为提升城市能级

书记、局长夏科家认为,从人

民为中心的角度考虑社会保

障体系建设,需要理清楚几方

面关系:既要考虑全市人民的

共同需求,也要关注每一个人

的需要; 既要考虑现在的人

民. 也要考虑未来的人民;既

要考虑到服务上海人民,也要

考虑服务长三角、全国的人

灵魂。市委委员们认为,要大 力弘扬上海城市精神和城市

城市精神是一座城市的

市委委员、市医保局党组

和核心竞争力的重要保障。

■本报记者 张骏 王海燕 孟群舒

2019年, 习近平总书记 考察上海期间,提出了"人 民城市人民建,人民城市为 人民"重要理念

这既是总书记对城市 发展的殷切期许,也是给上 海点题出卷。上海如何解题 作答?昨天,十一届市委九 次全会通过《中共上海市委 关于深入贯彻落实"人民城 市人民建,人民城市为人 民"重要理念,谱写新时代 人民城市新篇章的意见》, 传递出上海未来城市建设 发展的新思路

"人人都有人生出彩机 会,人人都能有序参与治 理,人人都能享有品质生 活,人人都能切实感受温 度,人人都能拥有归属认 同。"参加全会的市委委员 们表示,这样的城市建设方

向既振奋人心,又温暖人心。广大党员干部群 众要以排头兵的姿态和先行者的担当,投身人 民城市建设的伟大实践,奋力书写新时代人民 城市新篇章。

"人民至上"理念融入城市建设

30年前,陆家嘴地区房屋低矮,尚待开发。 而今,这里矗立起摩天大楼,流光溢彩。

市委委员、上海建工集团股份有限公司党 委书记、董事长徐征参与和见证了上海这一段 高速发展的历程。"随着城市的建设发展,对城 市的理解,内涵也在不断丰富。"近年来上海更 加重视城市更新,对老城厢、石库门进行改造, 加装电梯、调整空间布局,始终关注着基层老 百姓的生活改善

这种以改善民生为追求的城市发展导向,

如今有了更明晰的理念

"去年 11 月 2 日, 习近平总书记在上海考 察时来到杨浦滨江,深情道出'人民城市人民 建,人民城市为人民'的重要理念。"市委委员、 杨浦区委书记谢坚钢说,人民城市,核心是人, 让人民群众在城市生活更舒心、更方便、更美 好,这是中国特色社会主义制度优势在城市发 展中的集中体现。围绕人民对美好生活的向 往,杨浦要继续建设人民的公共空间,发挥基 层人民群众无穷的智慧和力量,让更多人参与 到人民城市建设中来。

市委委员、复旦大学党委书记焦扬说,《意 见》体现了人民至上的理念。在富强、民主、文 明、和谐、美丽的社会主义现代化强国的建设 进程中,上海再一次走在前列,发挥排头兵、先

(上接第1版)全会指出,要把握人民城市

的人本价值,更好满足人民群众对美好生活的

向往。把人本价值作为推动城市发展的核心取

向, 作为改进城市服务和管理的重要标尺,作

为检验城市各项工作成效的根本标准,贯穿城

市规划、建设、管理和生产、生活、生态各环节

各方面,以更优的供给满足人民需求,用最好

的资源服务人民,提供更多的机遇成就每个

人,坚决防止"重发展轻民生""重建设轻内涵"

"重面子轻里子""重管理轻服务"的倾向。聚焦

解决群众最期盼、最迫切的"老、小、旧、远"等

问题,持续加大攻坚力度。着眼满足群众多样

化、品质化、个性化需要,提升供给质量和效

率。用好用活红色文化、海派文化、江南文化资

源,让人们享受更为充实的精神文化生活。要

提升中心城区功能品质,提升郊区新城宜居度

和吸引力,打造人性化城市、人文化气息、人情

味生活。把更多公共空间、绿色空间留给人民,

建设好"一江一河",建设好"生活秀带",让市

民更加便捷地获取公共产品、更加舒心地享受

宜居生活。打造充满活力的机遇之城,创造更

多就业机会、创业平台、事业舞台,努力为工作

生活在这座城市中的人们提供用武之地、打开

走出一条符合超大城市特点和规律的治理现

代化新路子。城市是生命体、有机体,上海作为

超大城市,人口总量和建筑规模更庞大,生命

体征更复杂,城市治理需要更用心、更精细、更

全会指出,要把握人民城市的生命体征,



在昨天十一届市委九次全会的讨论中,曹立强、孔庆伟、白廷辉、庄木弟、许立荣、程向民(从左至右)在发言。







均本报记者 张驰 摄

品格,构筑人们诗意栖居的精神家园。 强大的产业和企业,就不可能有强大的城市;文

> "我们要把宝山的各大景点作为珍珠串起 来,向市民开放。"市委委员、宝山区委书记汪泓 说,宝山将以大民生视野打造更有温度的滨江新 城:创新创意创业相促进,让人人都能实现奋斗 梦想、享有人生出彩机会;生产生活生态相融合, 让人人都能有序参与治理、切实感受城市温度 宜居宜业相协调, 让人人都能拥有归属认同、享 有更高品质生活。"要把更多善意与温暖体现在

> 在市委委员、金山区委书记胡卫国看来,经 济密度和城市舒适度不是一对矛盾,关键是怎么 把握的问题。过去以城市经济带动人的工作生活 集聚,现在慢慢调整为以人的工作生活需要来配 套经济功能。"当以人的需求带动城市发展完善 人对城市发展的参与率、动员率、认同率会提

> 城市规划建设的各个界面、每个细节、每个角

市委委员、市文化旅游局局长、党组书记 于秀芬说,文化和旅游业一手牵着经济发展,是 覆盖面广、带动力强的综合性产业,另一手牵着 百姓民生,是关乎人民群众安全感、获得感的幸 福产业。要坚持高品质导向,丰富文化旅游供给, 坚持高标准要求,营造宜文宜游环境,推出新时

代文化新精品。 以共同体意识汇聚人民群众的力量

如何打造共建共治共享的社会治理共同体? 市委委员们认为,市民是城市建设、城市发展的 主体, 要尊重市民对城市发展决策的知情权、参 与权、监督权。 下转▶6版

行者的作用,积极探索建设社会主义超大城市 治理样板。她认为,人民城市建设,高校应该是 参与者、见证者、实践者,为城市共建共治共享 提供高素质的人才支撑。

市委委员、市政府副秘书长、市发改委党 组书记、主任马春雷说,践行"人民城市人民 建,人民城市为人民"的发展理念,要把人民群 众需求作为第一需求,不断广泛深入地听取人 民群众的呼声,把人民群众的意见和建议作为 政府政策制定的直接出发点。要把人民群众的 参与作为推动工作的最重要的资源力量,也要 把人民群众的评价作为最根本的评价。"我们 不能搞小循环,搞内循环。要不断从人民群众 的要求、批评和建议中,去寻找改进工作的方 向,使我们的工作更有成效,更接地气,也能够 使人民群众有更多获得感。"

"城市不仅是人民生活的场所,更是成就 人生的舞台。"市委委员、市经信工作党委书记 陆晓春说,人们对美好生活的向往,是多元多 样多层次并不断变化的。"五个人人"的提出, 将人的主体地位、发展要求、作用发挥贯穿于 城市工作的全过程、全领域。这一理念的提出, 对上海未来发展,乃至对整个国家的城市发 展,将起到引领性作用。"这将是一座城市重要 的软实力"。

把握战略使命,练内功提 能级强功能

"高质量发展是打牢人民城市的物质基 础。"不少市委委员表示,上海要更好地服务全 国发展,在激烈的国际竞争中立于不败之地,

就需要不断练内功、提能级、强功能。 市委委员、市政府副秘书长、浦东新区区委

副书记、区长杭迎伟举了个例子:沃尔沃建筑设 备公司亚太区总部决定落户浦东金桥,正是因为 上海自贸区的制度创新。作为试点"一带一路"离 岸贸易境内结算的企业,通过"订单流、货物流和 资金流分离",成功实现离岸贸易境内结算创新。 走通第一单之后,企业进一步坚定了把亚洲区总 部落在浦东的决心。"作为'五个中心'建设的核 心承载区, 浦东要聚焦人民城市建设的核心功 能,不断强化'四大功能',推动'五个中心'深度 融合、握指成拳,在上海自贸试验区推动更多制 度创新。

一些委员表示,面对现在更加不稳定不确定 的发展环境,中国正在构建以国内大循环为主 体,国际国内双循环相互促进的新的发展格局。 上海作为中国最重要的、有世界影响的经济中心 城市,同时也是长三角的龙头城市,应该发挥更 加积极的、主动创新性的作用。

市委委员、市政府副秘书长、上海自贸试验区 临港新片区管委会党组书记、常务副主任朱芝松 说,在新发展格局中,上海要努力成为国内大循 环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。在 这样的战略链接中,临港新片区的使命是要打造 更具国际市场竞争力和影响力的特殊经济功能 区。下一步我们要按照习近平总书记提出的"五 个重要"的战略定位和要求,在开展新型贸易、离 岸金融、航运服务和推进总部经济发展发挥应有

市委委员、奉贤区委书记庄木弟说,在城市 发展中,有这样几条规律:企业让城市强大,没有

最好资源服务人民 更多机遇成就每个人

维强化整体协同,以全周期管理提升能力水 平。既要重视传统安全,确保城市运行顺畅,更 要重视人民生命安全,切实以人的生命健康为 中心推进经济社会发展。坚持以防为主、以控 为要,进一步完善城市安全预防体系,提高突 发事件特别是公共卫生安全事件的应急应变 能力,确保上海始终是全国最安全的城市之 一。以政务服务"一网通办"和城市运行"一网 统管"为牵引,围绕"高效办成一件事""高效处 置一件事",更大力度推动部门职能整合、业务 流程重塑、体制机制优化,使城市治理各方面 紧密协同。牢固树立全生命周期的意识,不断 优化治理方式和治理流程,以绣花般功夫推进 城市精细化管理,确保城市各领域、各环节、各 方面运行更顺畅、更高效、更可持续。

全会指出,要把握人民城市的战略使命,更 好代表国家参与国际合作与竞争。把做优做强 城市核心功能作为主攻方向, 面向全球拓展功 能,面向未来塑造功能,面向基础夯实功能,不 断强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业 引领、开放枢纽门户"四大功能"。加快推进国际 经济、金融、贸易、航运和科技创新中心建设,做 足做深国际化文章, 进一步扩大服务半径和辐 射范围,更好发挥浦东新区、上海自贸试验区临 港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区 等重要改革开放试验田作用。培育和塑造新的 核心功能,加快新旧动能转换,加快培育在线新

经济, 加大新一代信息网络为代表的新型基础设 施建设力度,推动上海新生代互联网企业加快做 大做强。结合上海产业实际,推动产业基础高级 化、产业链现代化,聚焦集成电路、人工智能、生物 医药等重点领域,加快关键核心技术攻关突破。要 坚定扩大开放、深化开放、引领开放,发挥对内对 外开放两个扇面的枢纽作用,努力成为国内大循 环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。把畅 通经济循环、形成强大国内市场的文章做足,开展 更高水平区域产业合作,通过打响"四大品牌"扩 大消费需求、促进消费升级。用好金融市场特别是 科创板优势,更好支持科技创新、产业升级。积极 推动长三角一体化发展,打造开放型经济新高地, 进一步加大制度型开放力度

全会指出,要把握人民城市的精神品格,着 力提升城市软实力。大力弘扬"海纳百川、追求卓 越、开明睿智、大气谦和"的城市精神和"开放、创 新、包容"的城市品格,凝聚起建设人民城市的强 大精神和品格力量,回答好我们应该有什么样的 追求、胸襟、底气的时代命题。要追求卓越、争当 一流、勇立潮头,坚持全球视野、对标意识、更高 站位、更大突破,以不懈攀登、不断超越的志气心 气,敢闯敢试、敢于创造,努力拿出引领性的思想 理念、关键性的创新突破、标志性的重大改革、带 动性的战略举措。要开明睿智、大气谦和,更好展 现海纳百川、开放包容的气度,更好汇聚人气、集 聚人才、凝聚人心,使五湖四海的人们向往这座

城市、汇聚到这座城市,在成就梦想的同时共建 美好城市。营造更加宽松的发展环境,接纳新观 念、包容新事物、支持新创造,推动涌现更多激荡 人心的奋斗故事。要对坚定走中国特色城市发展 道路充满自信,以不一般的精神、不一般的品格, 展现不一般的担当、实现不一般的作为,让中国 特色社会主义在上海这座城市展现更加蓬勃的 生机和活力。

全会指出,要把握人民城市的主体力量,打 造共建共治共享的社会治理共同体。紧紧依靠人 民推进城市建设,充分激发人民群众的主人翁精 神,强化人民群众参与的制度化保障。坚持党的 群众路线,最大限度调动人民群众的积极性、主 动性、创造性,让人民群众成为城市发展的积极 参与者、最大受益者、最终评判者。畅通渠道平 台、完善协商民主、加强基层治理,更好保障人民 群众有序参与。搭建更多民意"直通车"、公众"议 事厅",坚持广纳群言、广集众智,丰富有事好商 量、众人的事情由众人商量的制度化实践。坚持 党建引领,更好发挥基层党组织在推动共治自治 中的组织领导作用,更好强化街镇、社区在基层 治理中的基础性作用,共同推进社区"微治理", 持续完善家门口服务体系,激活城市治理的"神 经末梢"。推动全面从严治党向基层延伸,把基层 党组织打造成坚强战斗堡垒。 全会指出,做好下半年工作,要毫不放松抓

好常态化疫情防控。思想上的弦要绷紧,防控措

施要更精准,持续紧盯"入城口、落脚点、流动中、 就业岗、学校门、监测哨"等关键点关节点,构筑 起个人防护、主动检测、哨点监测、流调追踪、精 准管控、有效救治的严密防控链。要努力促进经 济平稳健康发展。扎实做好"六稳"工作,全面落 实"六保"任务,更加有力扩内需,着力稳住经济 基本盘,加快培育新的增长点,发挥好政策效应, 切实增强企业获得感。要坚定不移深化改革开 放。聚焦重点领域,谋划和推出一批重点改革举 措,筹办好第三届中国国际进口博览会。要切实 保障和改善民生,坚决兜住民生底线。做好援企 稳岗、扩就业工作,加大对困难群众的关心关爱 力度,多办解民忧、暖民心的实事好事。要加快推 进城市治理现代化。落实主体责任,强化日常监 管,加强隐患排查整治,深化矛盾纠纷源头治理, 周密做好防汛防台工作,确保城市安全和人民安 全。要科学谋划"十四五"发展。把握大局大势,突 出战略牵引,把中央精神充分体现到"十四五"规 划编制中,更加科学地明确主题主线、提炼发展 战略、提出目标任务。要扎实推进党的建设。精心 组织好"四史"学习教育,加强干部队伍建设,更 好激发战斗力、调动积极性、激励担当作为。深化 全面从严治党,着力解决形式主义、官僚主义突 出问题,以更大力度为基层减负,把更多精力投 入到抓推进抓落实上来。

全会审议通过《中国共产党上海市第十一届 委员会第九次全体会议决议》(决议全文另发), 通过关于递补市委委员的决定。

市委常委于绍良、郑钢淼、刘学新、陈寅、吴 清、翁祖亮、周慧琳、诸葛宇杰、凌希出席会议。

科学,如履薄冰地守牢安全底线,以系统性思 今日 阴有阵雨或雷雨

成功之门。

温度:最高 29℃,最低 24℃ 风向:偏西下午转西南 风力:3-4级,雷雨时阵风 7-9级,风向偏北

明日

阴有阵雨或雷雨,转阴到多云有短时阵雨 温度:最高 28℃,最低 23℃ 风向:偏西 风力:2-3级

国内邮发代号:3-1 新闻热线:021-63523600 国外发行代号:D124 广告热线:021-22899999 转解放日报广告中心

上观