



今日聚焦

俄罗斯修宪公投,写下未来几十年命运

1993年宪法实施以来最大规模修订,事关俄政治经济发展,并对国际环境产生影响

■本报记者 张全

在俄罗斯举国欢庆卫国战争胜利75周年之后,又一件大事提上议事日程。当地时间6月25日起,俄宪法修正案公投拉开序幕。在为期一周时间内,民众将在“是”或“否”的选项中,做出关于国家政治与社会发展方向的重要抉择。在7月1日投票结束后,如果修正案获得通过,新宪法将于计票结果公布之日起生效。

俄媒称,这次修宪是1993年宪法实施以来,涉及范围最大的一次,突出了宪政制度和公民权利的重要性,主要包括扩大国家杜马权力、增加公民福利等内容。但最引起热议的条款,莫过于将现任总统任期“归零”,这意味着普京可以参加2024年大选。

修宪案通过几无悬念

俄罗斯修宪的想法在去年就有所表露,但“官宣”则是今年年初的事。1月15日,普京向俄议会两院发表国情咨文时提议修改宪法。5天后,他向俄国家杜马提交宪法修正案草案。草案突出了宪政制度和公民权利的重要性。

3月中旬,在上述草案条款的基础上,全球首位女宇航员、统一俄罗斯党党团成员瓦莲京娜·捷列什科娃提出提案,建议将现任总统任期数字“归零”。这意味着普京将与其他公民一样,有权参加2024年总统选举。对此,普京本人没有表示反对,但强调这必须得到宪法法院的批准,并得到公民的支持。

仅2天时间,有关“现任总统任期归零”的提议就获得宪法法院批准。几乎在同一时期,俄国家杜马、俄联邦委员会以及俄所有85个联邦主体,也表决通过了修正案草案。3月17日,普京签署总统令,决定于4月22日就宪法修正案举行全民公投,后又因新冠疫情推迟至6月25日起的这一周举行。

俄中央选举委员会主席埃拉·帕姆菲洛娃早些时候介绍称,全国有超过9.65万个投票站开放。在莫斯科和下诺夫哥罗德两个试点地区的居民可以参加远程投票。塔斯社报道,截至28日,上述两地的在线投票率已飙升至75%,近88万人在网上提交了投票。

在7月1日投票结束后,如果修正案获得通过,新宪法将于计票结果公布之日起生效。专家分析,在疫情期期间,上述投票率体现俄民众参与态度积极;修正案获通过是大概率事件,唯一的悬念是得票率。

“相比六年一度的总统选举、五年一度的杜马选举,改变国家根本大法的投票,不是人人都有机会见证。”彼尔姆边疆区立法会议副主席阿列克谢·佐洛塔列夫说,“在全国范围内



6月25日,一名戴口罩的女子在俄罗斯符拉迪沃斯托克一处投票站投票。新华社发

就修正案进行投票时,我们实际上写下了未来几十年俄罗斯的命运。”

打上“普京时代”印记

俄《公报》认为,若修正案获得通过,将诞生一部不同于叶利钦时期的、具有鲜明“普京时代”印记的新宪法,从根本上改变国家目前的权力架构。文章指出,现行的1993年宪法曾有过3次修正,但都是“零敲碎打”。而如今的修正案除了个别章节没有改动,几乎触及了60%的条款,如果算上新增条款,涉及面超过62%。“大刀阔斧”的变动,除了引入“现任总统任期归零”条款外,还主要反映在以下几项——

第一,关于加强对俄国家主权、领土完整的保护。宪法中明确俄罗斯拥有苏联合法继承国地位,不允许将俄领土出让给任何其他国家,并规定俄宪法优先于国际条约和其他法案。《莫斯科时报》说,这并不意味着俄方完全无视国际法规则,而是不允许内政遭到干涉。

第二,关于权力分配改革。改革结果将使国家杜马不仅有决定总理人选,还有权决定副总理和部长人选,联邦委员会则将有与总统就强力部门人事任命进行磋商。宪法法院也将获得额外权力,不仅可以审查现有的,还可审查尚未生效的联邦和地区法律。《公报》写道,分权的设计旨在建立一个新的制衡制度。

第三,关于国务委员会的地位与作用。普京曾在2000年当选总统不久后成立国务委员会,用于铲除寡头,平抑各方势力,树立权威。这一次,普京在修正案中提出,要通过国务委员会来保障国家政权机构的相互协调,确定内外政策的主要方向。具体来说,将更多发挥地方行政长官的作用。

第四,关于保障人民生活水平问题。从2014年起,俄因克里米亚问题受到美欧多年制裁,再加上2018年推行延迟退休年龄改革,人民的实际收入有所下降。此次在宪法修正案中,增加了“最低劳动报酬的数额标准不能低于最低生活费,而且对养老金和居民的各种社会保障支出都要实施指数化制度”的内容。这一措辞回应了俄罗斯共产党和公正俄罗斯党多年以来的诉求,社会普遍抱以欢迎态度。

为何又一次修改宪法

华东师范大学俄罗斯研究中心主任、教授冯绍雷指出,此番修宪公投不仅事关俄今后相当长时期的政治经济发展,也会影响已处于高度不确定性之下的国际发展。在冯绍雷看来,修宪的基本原因有三。

其一,面临当代世界的挑战,如何提高一个国家的政治建构、特别是作为世界大国政治建构的治理效能,已成为东西方普遍高度关注

的问题。有人认为,这一问题的重要性,已经超越了具体体制和意识形态的差异。

其二,普京执政二十年来,历经了种种内外危机的艰难考验,维护了国家统一与安全,提高了作为世界大国的国际影响力,为俄罗斯今后发展提供了丰厚潜能与强劲基础。但是,如何通过完善国家政治建构来推动经济发展,改善国计民生,已经成为俄今后的重大挑战。

其三,普京的长期执政,带来了国家发展的稳定和信心,但同时也需在新形势下探讨一个更加均衡、有效、持续、当然也是更为公正的政治体制,确保无论今后普京本人是去是留,这一体制都能适应深刻复杂的国内外变化。

中国社科院俄罗斯东欧中亚所研究员姜毅表示,普京本届总统任期将于2024年画上句号,提前4年安排宪法框架,旨在为将来的政治制度和权力变化做扎实而稳妥的准备,让社会有一个预期。“在接下来的4年中,普京可以根据全社会和各种政治力量的反应,逐步展开和灵活推进政治议程,包括普京本人的去留、干部的选择任用、政治制度和分权问题等等。”

对内外环境影响几何

如何看待修宪对俄政治经济发展,及其内外部环境带来的影响?

首先来看权力分配改革。冯绍雷说,俄罗斯的修宪改革,并不是提出一个新宪法,而是在现有宪法依然延续总统制背景下,提高议会权限。这看起来是一种较为稳健而深思熟虑的权力结构方式。

姜毅认为,“分权”有利于为未来总统的政务活动减负,让更多人为重要人事任免和国家前途担责。由于统俄党仍是杜马中的最大党,加强杜马影响力也会相应放大统俄党在重大问题上的决策力。“如果普京2024年后不做总统,凭借自身魅力和号召力,在杜马或者国务委员会等机构中也能扮演重要角色。”

再来看关于加强俄国家主权、领土完整保护的问题。冯绍雷认为,本国利益和权力高于国际法的定位,显然是一个重大宣示。多年来在瓦尔代论坛中,普京不止一次有过类似表述。他说,身为俄罗斯总统,当然首先考虑和代表的是俄罗斯本身的国家利益。

最后,关注修正案中提到加强民众社会保障的部分。冯绍雷指出,通过建立强大国家增进民众福祉,可能是本次修宪着力推进的一个方面,包括发展科技潜能推动经济,改善教育卫生条件推动人口增长,提升最低福利水平等等。俄媒分析认为,这在非常时期给了人民安全感和信心,尤其是指数字化制度的引入,表明国家注意到通胀对居民福利体系的影响。

新闻分析

普京的“2024 悬念”

■本报记者 张全

关于此次修宪公投,一个最引人关注的问题是,普京在“2024 后”的去留问题。

先做铺垫

在中国社科院俄罗斯东欧中亚所研究员姜毅看来,修宪案若通过,将从法律上为普京在2024年后继续发挥政治影响力做好铺垫——既为他可能继续参选,执政扫除限制,也为他可能不再继续担任总统做好准备。

姜毅说,今天的俄罗斯,在经济、社会、外交等领域面临挑战,这决定了普京不能像2008年那样以“梅普组合”的安排实现领导层变化。同时,普京身边的“老近卫军”也已成长起来,对于权力过渡形成自己的想法。所以修正案中提出“现任总统任期清零”,有几重考虑:第一,普京保留“留任”选项,防止出现不必要的权力争斗和政治内耗,充当政坛定海神针。第二,留出时间检验和考察干部,培养新人。第三,顾及社会情绪和心理预期,避免重现2011年、2012年政权交接时的波折。

非常考量

华东师范大学俄罗斯研究中心主任、教授冯绍雷说,尽管普京已经表示可以考虑参选,但在2024年之前千变万化的内外进程影响之下,还不能断定这就是普京的最终决定。

一方面,俄罗斯眼下面临内外挑战,包括俄政治模式的探索与稳固、国际和地区层面一系列复杂挑战、疫情之下已经明显暴露的能源依附模式的深重弊端等。今后十余年,俄罗斯也必定面临十分艰难、深刻而大规模的转型。当此“非常之时”,如俄罗斯这样的“非常之国”,又适逢普京这样的“非常之人”,寄希望于长治久安、持续稳定的政治治理模式,有其客观的逻辑依据,不见得太出人意料。

另一方面,确实还有如何维持现存宪政体制连续性,兼顾俄罗斯政治进程与国际环境、舆论认知的相互调适,以及尊重普京本人早先作出并不愿意继续连任这一考量时的种种原因。实际上,关于现任总统任期清零的提议,已经获得议会通过,但是普京坚持要求全民公决,征求人民的意愿,可以相信,历经沧桑的俄罗斯政治家、精英和人民,有能力在上述两方面的均衡与理性筹谋中,交出一份合乎时宜,也经得起时间考验的答卷。

提升社区治理水平 建设舒心暖心家园

长宁虹桥街道:“两网一圈”最好资源践行“人民城市”理念

文/舒抒

作为上海改革开放最早的前沿窗口,长宁区虹桥街道是上海境外人员聚集度最高的社区。辖区交通便利,商务发达,国际化程度高,有境外居民2.1万人、外资企业726家和21个领事馆。第一批国家级经济技术开发区——虹桥经济技术开发区和上海首个涉外大型居住社区——古北国际社区也坐落于此。今年以来,虹桥街道积极践行“人民城市人民建,人民城市为人民”理念,主动探索“两张网”和“15分钟社区生活圈”建设,结合国际社区治理,不断提升办事便利化、服务精准化、管理精细化,为服务长宁和上海发展大局、推进城市治理现代化持续作出新贡献。



虹桥街道营商服务中心——企业和白领办事最便利的“楼门口”社区综合窗



熙香无人餐车成为居民和白领午餐的“新基建”

“两张网”走进楼门口家门口

近日,家住长宁区虹桥街道虹梅居民区的徐女士来到街道“移动窗口”虹梅服务站,领取了续签成功的居住证。“真的太方便了!”眼下,虹桥街道已通过“人工跑腿+数据跑腿”的组合式服务,开通“移动窗口”直通车,推动街道“100+社区政务服务零距离服务清单”延伸至16个居民区和街道东、中、西3个片区的重点楼宇服务阵地,政务服务走进了“家门口”“楼门口”。

通过聚焦“实际网办量”“高效办成一件事”,虹桥街道优化了防疫期间催生的线上办事做法,推行了包括线上居住登记、居住证办理即审即批、“移动窗口”等一批长宁区发展要求、契合街道社区需求的先行试点和自主创新项目。目前,虹桥街道社区事务受理服务中心190项办事事项中,已经有12类106项高频事务实现了“家门口”“楼门口”办理,类别占到2019年受理总量的80%。

街道还在HONG空间·党群之家等设立实体营商服务中心,提供五类自助终端服务设施,包括“一网通办”政务服务一体机、“即审即批”居住证自助机、ARM自助办税终端机、医保自助机、社区事务办理移动PAD,企业和白领则能通过网上掌上办、自助终端办、预约当场办、远程“云上办”、上门跑腿办等五种服务方式办成事。此外,HONG空间·党群之家、虹桥海外人才荟、“蒲公英”

税务服务站、楼宇服务“全岗通”团队以及街道“营商通”企业专属网页等“五张特色牌”,已为1902家企业解决了“企业开门七件事”。

老小区也有新气象。虹储小区是上海知名的老公房小区,居委干部在办公空间有限的情况下,仍辟出专区作为“移动窗口”服务点。虹储居民区党总支书记赵颖说,把街道事务中心的“移动窗口”直通车“开”到居民家门口,解决了上楼上网、不方便走路的居民的燃眉之急。

抓好“两张网”,虹桥街道在城市运行一网统管全面应用的基础上,加快创新模块的赋能应用,率先研发的涉外防疫模块在国际社区“外防输入”过程中发挥了重要作用,累计上报反馈近4200处点位的检查情况。借助上海数据交易中心等团队的研究力量,街道目前已对生活垃圾分类等9大类26小类案件实施流程优化,依托“线上+线下”的动态核销,更新1.1万多条基础数据和业务数据,涵盖处置案件5.05万余件。

“一圈共建”创造美好生活

“等了一年半,终于拿到电梯钥匙

了。”6月初,虹桥街道何家角居民区有两台加装电梯正式投入使用,家住长顺路81号的居民唐阿姨收到期盼已久的电梯钥匙后难掩内心的激动,这也是虹桥街道着力建设社区“15分钟生活圈”,聚焦“老旧小区”等民生问题,完善民生服务的一项重要成果。

去年年底,虹桥街道启动“15分钟社区生活圈”行动规划与实施,科学评估居住、服务、出行、休闲等现状和需求,统筹配置了一张精准布局的美好社区蓝图。

一张蓝图绘到底,今年以来,虹桥街道加快“15分钟生活圈”的社区规划落地,推进虹桥路区域TOD双语标识系统及慢行系统建设,打造有国际范的城市街区。街道在爱建居民区试点推行“一体化”管理模式,提升居民对“精品社区”的获得感。

做好科技赋能的“乘法”,紧扣“新基建”,立足“微服务”,虹桥街道持续推进人工智能赋能社区公共服务。为解决居民“买菜难”,街道联手人工智能企业深兰科技,将“AI移动菜场”小车载进小区,成为老百姓家门口的“智慧菜场”。

“一网统管”赋能垃圾分类

去年7月1日,《上海市生活垃圾管理条例》正式施行。条例施行将满一周年之际,虹桥街道作为全市首个整区域推进生活垃圾分类试点之一,于今年4月率先上线动态运行的“一网统管”垃圾分类执法监管平台,开具全市垃圾分类行政执法案件首单。

5月26日上午10时30分,虹桥城管中队在安顺路上的一家美容美发店进行现场检查时发现,店里没有设置任何垃圾分类标识,立即对商家进行普法,责令店家于5月27日16时前整改完毕。与以往不同,执法人员将现场照片通过政务微信系统直接上传,直通“一网统管”后台数据库。

根据街道“一网统管”派单,执法人员28日复查后对商家开具责令整改告知单。当执法人员第三次上门检查时,已事先通过“一网统管”平台了解到该商户已开具了责令整改告知单,但商户始终没有整改相关问题。根据这一情况,执法人员开具了上海首张“一网统管”城管垃圾分类执法行政处罚决定书。由于商户行为违反了《上海市生活垃圾管理条例》第二十六条第一款规定,需对美容美发店进行行政处罚,罚款人民币500元。

执法过程全程通过“一网统管”平台流转结案,实现了“一网统管”下生活垃圾分类工作中街道与城管的“管执联动”。依托“一网统管”和政务微信系统,实现垃圾分类问题“发现—整改—核查”全链条管控,围绕人员力量全纳、巡查点位全覆盖、处置流程全闭环等“三全”和问题实时尽发现、实效实时尽显现、趋势实时尽分析等“三实时”,建立可追溯的信息化系统,有效推动垃圾分类向科学化、智慧化、精细化迈进。

4月14日网页上线首日,虹桥街道148个垃圾分类箱房就实现了全覆盖,每个箱房都有一张专属“身份证”,可一目了然查看所属小区、责任单位、责任人等身份信息,通过政务微信系统直接上传,直通“一网统管”后台数据库。对3400多个案件落实了流转处置、实时研判总结以及快速跟进整改。其中,由市容辅助力量依托“一网统管”开展的居民区垃圾分类巡查已累计自发自查案件1517件,主动上报案件337件。

“一网统管”平台大大提升了垃圾分类工作实效,问题发现率从4月上旬的40.8%降到当前的6.8%,在近一个月长宁区垃圾分类第三方实效测评中,实现小区达标率99.8%。“一网统管”赋能生活垃圾分类,“转起来”的处置链使虹桥街道不断创新垃圾分类工作长效机制,确保街道在垃圾分类这一“新时尚”工作领域始终走在最前列。

“一网统管”垃圾分类专页,推动垃圾分类实效连续多周达标率100%