



对内开放合作应善于借势借力借台

——范恒山在上海财经大学的演讲

思想者小传



范恒山 上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院专家委员会主任、特聘教授,曾任国家发展改革委副秘书长等职,著编译学术著作30余部、撰写论文数百篇。

思想上由被动转为主动,领域上由狭窄走向开放

在我国,对内开放合作是一步步走向深入的。改革开放以来,对内开放合作经历了思想上由被动转为主动、领域上由狭窄走向开放、内容上由浅层步入深入的演进历程。

第一个阶段:1978年到1992年,即从改革开放之初到社会主义市场经济体制改革目标确立。

这一时期,明确要求“对外要开放,国内各地区之间更要互相开放”,强调各地区打破封锁、打开门户,按照扬长避短、形式多样、互利互惠、共同发展的原则,大力促进横向经济联系,促进资金、设备、技术和人才的合理交流。为此,国家陆续发布一系列政策文件,推动地区间开展横向经济联合,一批从事区域合作的组织陆续成立。

总体上看,这一时期的区域合作仍然以行政推动为主,合作的内容主要集中于经济活动的表层,礼节性访问交流较多。虽然也形成了资金、技术等方面的一些合作互助,但实质性的项目与投资合作并不普遍。

第二个阶段:1992年到2003年,即社会主义市场经济改革目标提出到市场经济体制基本形成。

在改革层面,明确要求发挥市场机制在资源配置中的基础性作用,打破地区、部门的分割与封锁,反对不正当竞争,强调创造平等竞争的环境,形成统一、开放、竞争、有序的大市场。

在发展层面,强调正确处理发挥地区优势与全国统筹规划的关系,明确指出全国统一的经济体系和市场是发挥地区优势的前提,地区封锁和市场分割不利于生产力合理布局和资源优化配置。同时要求,经济发达的沿海省份应当分别同经济较不发达的省份签订协议和合同,采取经验介绍、技术转让、人才交流、资金和物资支持等多种形式,在互利基础上帮助对方加快发展。

这一时期,从上到下已着手对一些比较明显的地区封锁和市场垄断行为进行治理,地区间的开放有了积极进展,地区间合作形式也渐趋多

样,洽谈会、推介会、博览会等日益流行。同时,在人才交流、技术转让的基础上,投资合作、项目合作等也有了实质性进展,为区域间的深层次开放合作打下了良好基础。

第三个阶段:2003年到2012年,即党的十六届三中全会提出完善社会主义市场经济体制到党的十八大提出全面深化改革。

这一时期,把建设统一开放、竞争有序的现代市场体系作为完善社会主义市场经济体制的重要任务,强调大力推进市场对内对外开放,要求废止妨碍公平竞争、设置行政壁垒、排斥外地产品和服务的各种分割市场的规定,以进一步打破行业垄断和地区封锁、加快建设全国统一市场的步伐。

基于促进区域协同发展、资源要素优化配置和经济持续快速增长的需要,区域合作在国家总体战略和政策体系中的地位不断增强。党的十六届五中全会明确提出健全区域协调互动机制,并

将这一机制细化为健全市场机制、合作机制、互助机制和扶持机制等方面。同时,密集出台一系列旨在推动区域协调发展、深化区域开放与合作的战略规划与政策文件,打造了一批相关实验区或示范区。

在国家的大力引导和推动下,各地思想自觉性大大增强,区域合作全面展开,合作领域大幅拓展,不仅涵盖资源要素流动、基础设施建设、产业布局安排、生态环境保护、基本公共服务等,还涉及制度安排、政策设计等核心内容。在这样的基础上,地区间、城市间开始推进一体化发展。

第四个阶段:2012年开始,改革发展进入一个新时期。

其中,推进长三角一体化发展,有利于提升长三角在世界经济格局中的能级和水平,有利于深入实施区域协调发展战略,是引领全国高质量发展、完善改革开放空间布局、打造发展强劲活跃增长极的重大战略举措。

走出“就事论事”的框框,摆脱“单打独斗”的困境

在简单回顾对内开放合作的历史性阶段后,可以重点谈一谈新时期对内开放合作的新特点、新要求。

第一,使市场在资源配置中起决定性作用,是深化经济体制改革的基本指向。

建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,则是使市场在资源配置中起决定性作用的基础。为此,有必要把全面清除各种壁垒,确保企业自主经营、公平竞争,保障消费者自由选择、自主消费,推动商品和要素自由流动、平等交换,作为重要使命和主要任务。

第二,开放带来进步,扩大对外开放必须与深入实行对内开放合作相结合。

新时期,对内开放合作与对外开放合作更加紧密地联系在一起。举个例子来说,没有营商环境的优化,就不会有更深入的对内开放,而营商环境的优化本质上也是内部治理体系、运行机制和政策环境等的创新发展。由此,对内开放合作的状况在很大程度上决定着对外开放的广度、深度。我们有必要深化对内开放合作,形成对内开放和对外开放有机联动、国内国际双循环相互促进的发展格局。

第三,推进对内开放合作应当紧扣高层次、高质量等关键词开展。

在注意问题导向、解决薄弱环节的同时,施策方向上还需进一步集中。比如,积极创造条件,推动区域一体化加快发展;从创新管理制度、准入门槛、技术标准等入手,着力破除各种隐性障碍和无形壁垒;适应全球化发展趋势,不断完善管理规则和运作方式;紧扣国家重大战略决策实施和区域格局调整,进一步创新合作内容和路径。

第四,要走出“就事论事”的思维框框,紧扣国家重大战略实施和地区党委、政府的中心工作来开展区域合作工作,使区域合作工作和经济社会发展主战场紧密连接对接、深度融合进去。

要走出“就事论事”的思维框框,善于借势、借力、借台。通过加强与多方面的密切合作,突破特定职能的束缚与掣肘,提升工作自信,实现行动自如。

以上两点都很重要。如果不往国家战略使命和党委、政府的中心工作靠,仅仅局限于自己认为重要的工作职能上做文章,活动圈子就会越来越小,久而久之就会被边缘化;如果不加强同其他部门的合作联动,就很难承担和做好那些比较重要的工作、任务,久而久之难免一事无成。

所以,我们强调有为才能有位。而实现有为不仅要有积极的态度,还要有智慧的方法。例如,可借助大数据、互联网、人工智能等现代科技工具和技术,全面准确地了解区域发展的实际状况和基本需求,系统掌握对内开放合作的鲜活经验和有效做法,进一步增强工作举措的及时性、针对性和有效性。

总体上看,对内开放合作已经进入一个新阶段;但具体来看,各地的实际进展并不平衡,面对的难题也各有不同。一方面,应秉持改革开放的总体方向和对外开放合作的基本要求,来处理与其他地区的相互关系;另一方面,应从各地实际出发,科学确立工作思路重点。

要解放思想、摆脱束缚,以更高的站位、更阔的视野、更活的手段,坚持以主动求主导,以先行谋先机,以业绩争地位,创造性地推进对内开放合作。在此过程中,尤其要注重以下两点:

一是要走出“就事论事”的思维框框,紧扣国家重大战略实施和地区党委、政府的中心工作来开展区域合作工作,使区域合作工作和经济社会发展主战场紧密连接对接、深度融合进去。

二是要摆脱“单打独斗”的行为困境,善于借势、借力、借台。通过加强与多方面的密切合作,突破特定职能的束缚与掣肘,提升工作自信,实现行动自如。

以上两点都很重要。如果不往国家战略使命和党委、政府的中心工作靠,仅仅局限于自己认为重要的工作职能上做文章,活动圈子就会越来越小,久而久之就会被边缘化;如果不加强同其他部门的合作联动,就很难承担和做好那些比较重要的工作、任务,久而久之难免一事无成。

所以,我们强调有为才能有位。而实现有为不仅要有积极的态度,还要有智慧的方法。例如,可借助大数据、互联网、人工智能等现代科技工具和技术,全面准确地了解区域发展的实际状况和基本需求,系统掌握对内开放合作的鲜活经验和有效做法,进一步增强工作举措的及时性、针对性和有效性。

一体化不是“一刀切”和“一个样”,而需精准施策

基于新时期的基本要求,基于各地的独特优势,基于勇于开拓的进取精神,上海在长三角区域一体化中要着力推进更高水平双向开放、着力创新一体化发展体制机制、着力提升配置全球资源能力和增强创新策源能力。

第一,借鉴国际最优标准和国内最好做法,协调并协同推进长三角全域及重点领域形成保障市场机制发挥决定性作用的制度规则体系。

同时,适时提出财政、金融、产业、区域、土地、价格等方面的政策改进建议,积极探索利益共享模式以及涉及GDP、税收、排放等重要指标的科学分配机制。

第二,立足于实现“一极三区一高地”(即全国发展强劲活跃增长极,全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区,新时代改革开放新高地),率先实现基础设施互联互通、科创产业深度融合、生态环境共保联治、公共服务便利共享,推动区域一体化

发展从项目协同走向制度创新。

特别是,要紧密推进都市圈一体化、城乡一体化、产业合理分工等触及深层利益的重点、难点问题下功夫、做文章,形成实质性的成效和启迪性的经验。

需要强调的是,对各个重点领域的一体化发展要有深入的、精准的研究分析;有的要同,有的则要异,如基本公共服务要同,产业发展就要异;有的要通,有的则要阻,如基础设施要互联互通,污染排放就要阻。

就不同领域来说,一体化不是“一刀切”;对不同地区来说,一体化也不是“一个样”。区域合作部门在具体推进各项工作的过程中,必须深入研究、精准施策。

第三,把优化营商环境作为长三角区域一体化的核心内容和重点工作。要以公平、信用、效率为基本取向,从具体事项入手,深入相关体制机制创新,常抓不懈。

第四,选择若干关乎全局且有前沿性、引领性的重要事项,协同推进,实现突破。例如,协同实施品牌引领战略,推动长三角区域的知名品牌不断涌现。再如,协同推动关键技术攻坚,力争使长三角成为全球创新高地。

第五,重视功能载体的重要支撑作用,推进产业基础高级化和产业链现代化等,为区域合作开拓发展空间。例如,可考虑争取有关部门支持,推动长三角区域的有关自贸试验区在中西部设立分园区,依托园区联动推动不同地区间的体制协同创新、产业承接配套。

第六,创造性开展对口支援和协作。对口支援与协作是基于我国制度优势的一种特殊形式的对内合作。为使这种合作更具效率、更可持续,应努力探索将其与实现区域间经济融合、优势互补和利益共享结合起来的有效途径。

与此同时,应通过制度创新把单方面的给予转变为双方的互利合作,把碎片式的“就事论事”型对接转变为基于经济社会发展整体统筹的全方位联动、深层次融合。

十二月,真宗抱病在承明殿(后殿)召见丁谓等辅臣,发下手诏:“今皇太子虽至性天赋,而年未及壮,须委文武大臣尽忠翊赞。自今要切时政,可召入内都知会议闻奏,内廷有皇后辅化宣行,庶无忧也。”以手诏的形式确认了皇后预政的合法性。

由于丁谓的权位已经巩固,刘皇后的权威也无人挑战,因此,从天禧四年年底到天禧五年,朝堂也恢复了平静,暂时没有发生激烈的政争。

爹爹多病,大娘娘喜欢问政,寇相公来了又走,李老将与丁谓大打出手,“周家哥哥”不知何故被砍了头,这便是少年赵祯看到的政治世界。以他幼小的年龄,显然尚理解不了成人政治的复杂性。即使他被卷入了政争,也是完全被动,懵懵懂懂。

失去制约的丁谓开始擅权,完全不顾李迪放在眼里,任命官员都不让李迪知道,李迪愤懑,慨然跟同僚说:“迪起布衣,十余年位宰相,有以报国,死且不恨,安能援权臣为自安计乎!”有一次,丁谓意欲提拔工部尚书林特为枢密院副使,李迪坚决反对,一言不合,李迪“引手板欲击谓”,想对丁谓动手,随后两人在真宗面前争吵起来。宋真宗一怒之下,干脆下诏将丁、李同时罢相。

丁谓是厚颜无耻之人,得知罢相的消息,马上入对,直接要求真宗恢复他的相位:“非臣敢争,乃迪忿置臣尔。臣不当与之俱罢,愿复留。”并公然假传圣旨:“有旨复平章事。”大摇大摆赴中书,“依旧视事”。当时,真宗已命翰林学士刘筠起草制书,拜枢密使冯拯为首相,只是制书尚未发出。丁谓既复相,便召刘筠起草复相制书。刘筠很有骨气,坚决不奉诏,丁谓只好换另一位翰林学士晏殊草制。刘筠从学士院出来时,正好碰见晏殊进来,晏殊“侧面而过,不敢揖,盖内有所愧也”。

丁谓、李迪同时罢相,结果却是丁谓复相,李迪卷铺盖走人,于天禧四年十一月离开朝廷,出知郟州(今山东郟城);次

相之位则由冯拯顶替。

李迪被逐,恐怕也是刘皇后的意思。因为刘娥与李迪有旧恨新仇,早年真宗议立刘氏为皇后,李迪再三上疏反对;真宗不豫之后,间或语言错误,一日盛怒告诉李迪:“昨夜皇后以下皆之刘氏,独留朕于宫中。”这本是皇帝神志不清时的胡话,众人“皆不敢言”,唯独李迪说:“果如是,何不以法治之?”提议治刘皇后之罪。过了良久,真宗清醒过来,又说:“无是事也。”但躲于屏后的刘皇后已听到李迪的言论,从此对李迪极为厌恶。著《续资治通鉴长编》的李焘相信,“迪所以不得留,非但谓等嫉孽,亦宫中意尔”。

寇准、李迪先后被逐,宣告在天禧四年的政争中,丁谓是大获全胜的赢家。这年十一月,宋真宗又拜平章事丁谓兼太子少师,枢密使、平章事冯拯兼太子少傅,枢密使曹利用兼太子少保。少师、少傅、少保均为东官衔,一般只用作宰执大臣致仕之后的荣誉,现任宰执加授“三少”,这在宋朝是没有先例的,意味着现任宰执不但是执政大臣,而且是皇太子的老师,未来太子继位,他们便是师臣,地位非常尊贵。

吴钩著

宋仁宗 共治时代

宋仁宗 共治时代

宋仁宗 共治时代

宋仁宗 共治时代

宋仁宗 共治时代

宋仁宗 共治时代

宋仁宗 共治时代

宋仁宗 共治时代

宋仁宗 共治时代

优秀党员、市级劳模为您服务

★装饰装修设计施工三级资质

云安 装潢

服务专线: 400-021-2956

特别推出新居装修

60m ² 一房一厅	80m ² 两房两厅	105m ² 三房两厅
5.2万元	6.4万元	8.8万元

总部:浦东新区东方路1381号蓝村大厦22楼A-B座 电话:50897001 50898079

宝山/静安	徐汇/闵行	普陀/嘉定	浦东/金桥	杨浦/虹口/黄浦
共和新路5308弄32号5楼	古美路35号303室	曹安公路1558号412室	长岛路1201弄25号	大连路791号
E座(近好美建材超市)	(近莲花路)	(轻纺市场隔壁)	(近台儿庄路)	(周家嘴路口)
56033286	34228046	69186409	68953429	65356973

解秋日报 消费市场 专版

刊登内容

金银首饰	百货卖场	休闲旅游
儿童用品	食品餐饮	建材装潢
体育健美	超市促销	家具厨卫
家用电器	婚纱摄影	品牌人物
酒类饮品	医药保健	教育出版

电话: 021-22898598

皇后的权威无人挑战

宋仁宗 共治时代

吴钩著

十二月,真宗抱病在承明殿(后殿)召见丁谓等辅臣,发下手诏:“今皇太子虽至性天赋,而年未及壮,须委文武大臣尽忠翊赞。自今要切时政,可召入内都知会议闻奏,内廷有皇后辅化宣行,庶无忧也。”以手诏的形式确认了皇后预政的合法性。

由于丁谓的权位已经巩固,刘皇后的权威也无人挑战,因此,从天禧四年年底到天禧五年,朝堂也恢复了平静,暂时没有发生激烈的政争。

爹爹多病,大娘娘喜欢问政,寇相公来了又走,李老将与丁谓大打出手,“周家哥哥”不知何故被砍了头,这便是少年赵祯看到的政治世界。以他幼小的年龄,显然尚理解不了成人政治的复杂性。即使他被卷入了政争,也是完全被动,懵懵懂懂。

所幸,宫廷与朝堂尽管云谲波诡,但多数大臣都愿意尽心护他周全,哪怕是野心勃勃的刘皇后,也视他如己出,因为他是真宗皇帝的唯一合法继承人,国本所系,不可动摇。只要不出意外,皇位迟早会传给他。

现在,皇太子赵祯需要做的最重要的事情,是学习如何治理一个超大规模的国家。

首先他要接受经史的熏陶,古人相信,经史中蕴藏着治国的智慧。早在大中祥符九年(1016年)二月,赵祯七岁,真宗便下诏筑学,“为王子就学之所,赐名曰‘资善’”,并面戒小皇子:“不得于堂中戏笑及陈玩弄之具,庶事由礼。”

在此之前的一个月,真宗已经让宰相团队“择善德方正有学术者”为皇太子的老师,饶学正直、淡泊名利的张士逊与崔遵度被遴选为寿春郡王友,担任赵祯的启蒙老师,教授《孝经》《诗经》。

(六) 连载