

垃圾分类立法一年,居民区分类达标率超90%

执法检查一年间,人大代表发现:智能化解人手紧张难题,一些小区已告别志愿者路径依赖

■本报首席记者 王海燕

昨天是《上海市生活垃圾管理条例》施行满一周年的日子。从条例实施起,市人大开展了为期一年的常态化执法检查,明察暗访数十次,深入社区、商场、学校、医院等各类场所,足迹遍布全市16个区。

怎么看待这一年上海垃圾分类的实效?记者采访了10位市人大代表,他们都是执法检查的主力军,“超出预期!”代表们记得,当初立法调研,他们拿着草案进社区与居民讨论时,经常争得面红耳赤;他们记得,条例高票通过时的兴奋与些许担忧,“我们都投了赞成票,可心里很忐忑。如果推不下去怎么办?”如今再次走进社区,看到的是居民们的分类热情和各种分类技巧、匠心。数据显示,如今居民区垃圾分类达标率超过90%,单位垃圾分类达标率达90%。

“盆景”长成“风景”

6月30日,市人大城建环保委赴徐汇区国货汇视察垃圾分类工作。市人大代表洪程栋特地留了个心眼,商场中央摆放的那几只垃圾桶,他没看几眼,而是跑到地下室去翻那些捆扎好的黑色垃圾袋。“我打开了三袋,都分得很好,没有混杂的垃圾。”

市人大代表赵爱华同样把她所在街道和社区的垃圾桶翻了个遍。“疫情期间,我担心疫情影响居民垃圾分类的执行力,就常翻附近的垃圾桶。没有一次让我失望,居民们干湿分开的纯度都很高。”

可一年多前,赵爱华并不这么想。去年市人代会上,她坦言,作为一名在固定废弃物领域工作了28年的“老环保人”,她明白垃圾分类非举手之劳,而是系统工程,做得不好,很容易变成一场“秀”。她甚至直言不讳:“垃圾分类能否持续推进,我对此表示担忧。”

一年后,赵爱华的态度发生大逆转。“之前所担心的‘九龙治水’、居民不响应,统统没发生。我要为上海市民的垃圾分类实效点个赞!”赵爱华以自己所在的汇景苑为例,“最初小区什么动静都没有,我挺着急的。《条例》实施后,小区的垃圾分类工作很快上了道,无论是硬件设施配套,还是居民分类效果,都很棒。”

许丽萍代表对普陀区长征镇梅川馨苑小区的做法记忆犹新。这是个有300户居民的老小区,一开始实施定点定时投放,居民总体配合有序,不过也会有居民错过投放时间。随着管理升级,小区24小时开放垃圾箱,居民随时可以投递垃圾。没了约束,居民依然投放有序。

“人性化措施背后,是收运车运输频次增多,智能化管理升级,更重要的是社区治理能力提升。”许丽萍说,上海这么多小区,各小区情况不同,大家都践行着各自的垃圾分类经。基层社会治理的作用功不可没。“上海垃圾分类已从‘盆景’长成‘风景’。”市人大城建环保委主任委员崔明华说。一年来,市人大城建环保委每次明察暗访,都看到实实在在的变化。近日,崔明华去外滩枫径夜市逛了一圈,嘈杂闹猛中,他暗暗观察了周边的垃圾桶,“分类垃圾桶摆放有序,地面整洁干净,我还跟城管聊了聊,他们对设摊摊主都做好了宣传。”

智能化助力分类

今年6月的一次执法检查中,浦东新区北蔡镇城运中心展示的大屏幕上不少代表印象深刻。屏幕上展的是北蔡镇垃圾分类智能化管理系统,一旦发现垃圾混



童趣风格浓郁的浦锦街道两网融合中转服务站。

本报记者 李茂君 司占伟 摄



沪上一小区设置的感应式分类垃圾箱房。

均 展翔 摄



市人大代表对居民小区垃圾分类进行执法检查。

记者手记 珍惜已有成绩,不想回到过去

■王海燕

去年,上海因垃圾分类在全国“火”了一把,甚至还有其他国家想来上海取经。但这件事绝不容易做。德国1900年就对垃圾分类立法,日本东京立法是1970年,中国台北是1996年,几乎都花了几十年甚至上百年的功夫,才把这个习惯慢慢培养起来。上海如何通过一部立法、用一年多时间让垃圾分类蔚然成风?有代表归因于“开放”。早在立法调研之初,市民就在一起热烈讨论怎么分、如何分。当时市民有吐槽、有调侃,甚至衍生出各种段子。对此,上海以包容、开放的心态,让各种建议和意见充分交流。不充分讨论,就无法达

成共识。比如要不要定时定点、要不要撤桶,立法都充分考虑和采纳了市民建议。只有这样,条例通过后,市民才会觉得这是跟我有关系的一部法。可以说,从立法之初,市民垃圾分类的热情就被点燃。上海以地方人大立法推动城市治理,让垃圾分类形成长效机制,并逐步内化涵养为这座城市独特的精神气质。

记得当初采访爱建小区的垃圾分类经验时,复旦大学教授刘建军提出“垃圾分类+”的概念:垃圾分类将陌生的居民联接

在一起,成为撬动社区治理的最佳支点。在他看来,垃圾分类解决“垃圾围城”只是第一个功能,通过“垃圾分类+”党建、志愿、环保,社区共同体逐步形成。这一年,我们看到,由垃圾分类引出一系列变化:撬动了党建,提高了社会治理水平,也让市民素质得以提升。同时,垃圾分类倒逼末端处置,“两网融合”加快布局,湿垃圾循环利用也在加速,人工智能、黑科技以及“一网统管”被运用到垃圾分类中,催生出一批资源化企业,促成环保产业链升级。

值得欣慰的是,疫情期间,居民垃圾分类依然有序。没有倒退,为啥?一位代表道出缘由:由于上海市民都很珍惜已经取得的成绩,不想再回到过去。

慧元件、设备等来掌握垃圾分类行为数据。“人工智能上场,化解此前困扰社区的人手紧张等难题。”市人大代表施政说,分类环节精准度的有效提升,让智慧元件、设备在垃圾分类产业链中扮演起“查漏补缺”的角色。

6月16日,市人大城建环保委专程赴虹口区调研,虹口区垃圾分类管理系统“橙小宝”让代表眼前一亮,它将居村、单位、投放点、车辆等各类静态数据导入平台,大屏幕上可随时调阅全区和街镇的基础信息数据,实现对湿垃圾产生量、可回收物的监测统计及清运监管。“自去年7月1日以来,不合格整改单从月均86单逐步下降,到今年5月

仅有14单,监管效能明显。”不过,虹口区绿化市容部门也反映,目前这一信息系统还只是1.0版,采集数据和使用仅限于绿化市容系统,数据发挥作用的空間较狭窄。

“目前,市级‘一网统管’平台只归集5个静态指标和生活垃圾处理情况、建筑垃圾处理情况等两类动态指标,接下来升级应用的空間很大。”市人大代表唐涵英认为,应充分开发大数据,在更高层次加以利用,比如通过垃圾分类投放,测算出循环利用了多少资源,节约了多少能源,对空气清洁度有多少贡献等,“如果能让百姓知道他们垃圾分类的实效,积极性和成就感会更高。”

用党的科学理论武装全党

(上接第1版)这一科学理论贯通历史、现实和未来,充分彰显了马克思主义的真理力量、科学社会主义的时代价值,集中体现了我们党的政治意志、政治立场、政治主张,是新时代中国共产党人的思想旗帜,是指导我们党推进社会革命和自我革命的强大武器,为发展马克思主义作出了中国的原创性贡献,对中华民族发展和人类文明进步具有深远影响。实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、指导实践、推动工作。

注重思想建党、理论强党,是我们党的鲜明特色和光荣传统。用党的科学理论武装全党,必须深刻认识和领会习近平新时代中国特色社会主义思想的时代意义、理论意义、实践意义、世界意义,深刻理解这一创新理论的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求。近年来,《习近平谈治国理政》第一

卷、第二卷和《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等陆续出版。近日,《习近平谈治国理政》第三卷出版发行,各级党委要组织全体党员认真学习原著、学原文、悟原理,坚持学思用贯通、知信行统一,推动全面系统学、深入思考学、联系实际学,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。广大党员干部要紧密结合新时代新实践,紧密结合思想和工作实际,有针对性地重点学习,多思多想、学深悟透,知其然又知其所以然,往深里走、往心里走、往实里走。

马克思主义理论是我们做好一切工作的看家本领,也是领导干部必须普遍掌握的工作制胜的看家本领。当前,面对复杂形势和艰巨任务,面对前所未有的风险挑战,我们要赢得优势、赢得主动、赢得未来,必须不断提高运用马克思主义分析和解决实

迎难而上,把稳增长放在更突出位置

(上接第1版)“老、小、旧、远”等难点问题要持续攻坚克难突破,加大推进旧区改造和“一江一河”生活秀带建设。“早餐工程”、社区“微基建”、“家门口的公园”等惠民事项要抓紧推进,早启动、快见效。各方面都要立足自身特点,找准工作切入点、发力点。各区要因地利制宜,抓点带面,按照“宜业、宜居、宜乐、宜游”要求布局打造一批示范点,让群众在切身参与中感受获得感、品质感的变化。市里各条线要大力支持区里扬优势、补短板、惠民生,推动形成点上示范引领、面上比学赶帮的生动局面。

李强指出,谋划和抓好当前发展,必须把握大势、认清形势,持续发力稳增长,着力抢占发展先机,打造核心竞争力,不失时机补短板,努力在育新机、开新局中走出一条新路子。要围绕稳增长谋招数、出思路,及时出台更有利、更有效的政策举措,加快扩大有效投资,强化财力资金保障,更好释放发展新动能。巩固“五五购物节”成果,推动消费持续向好。抓紧新一轮金融开放新机遇,保持金融业稳步增长。要准确把握中央政策取向,把落地实施抓得更紧,及时将政策效应转化为发展先机、发展

优势。各区各部门要各扬所长、相互赋能,聚焦重点抓突破、条块联动强合力,共同打造体现上海核心竞争力之长的长板。强化集聚效应、品牌效应和先发优势,加快推动在线新经济、先进制造业和特色园区、新生代互联网企业等发展。围绕各区长板和特色工作精准服务,帮助解决个性化瓶颈难题,做大做强特色亮点,为全市发展提供强力支撑。要补短板、强弱项,静下心来审视经济发展、城市运行、公共服务、民生保障等方面的问题不足,加快补齐补齐事关长远、群众期盼的瓶颈短板,为后续发展夯基垒台。要始终绷紧城市安全这根弦,确保社会和谐稳定。

李强强调,要抓好“十四五”规划编制,聚焦本源性问题、关键性变量、战略性任务和新时代标志性项目,全力以赴谋深、谋实、谋细。紧紧围绕强化“四大功能”、提升城市能级和核心竞争力、作出长远谋划,提出战略举措。要深入分析研判全球投资贸易走势、新一轮科技革命和产业变革态势,城市人口结构变化、城市群发展趋势等关键变量,提出有针对性的战略布局和管用措施。要深入谋划加快

际问题的能力,不断提高运用习近平新时代中国特色社会主义思想指导我们应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾、解决重大问题的能力,以更宽广的视野、更长远的眼光来思考把握未来发展面临的一系列重大问题,在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨,练就担当作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事,为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

当今世界正经历百年未有之大变局,我们正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。作为百年大党,只要坚持用党的科学理论武装全党,不断推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,使党的全部工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性,我们党就一定能够始终得到人民拥护和支持,团结带领人民创造中华民族千秋伟业。

(载今日《人民日报》新华社北京7月1日电)

建设“五个中心”和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市下一步重点突破的方向和举措,排出三项新的重大任务的阶段性具体目标。要深入谋划具有标志性、引领性的重大项目,深化研究重大专项规划、重大工程项目、重点地区发展,使“十四五”规划更好引领上海长远发展。

龚正就做好三季度重点工作指出,要按照市委部署要求,持续抓好常态化疫情防控,深入开展爱国卫生运动,加快公共卫生体系建设。狠抓国家宏观调控政策贯彻落实,稳企业、保就业,扩大有效投资,提振市场消费,稳外资、稳外贸。深入推进浦东开发开放和自贸试验区临港新片区建设、科创板试点注册制、长三角一体化发展,筹办好第三届进博会,不断强化“四大功能”,坚决兜牢民生底线、守住安全底线,筑牢防汛防台安全防线。抓紧编制好“十四五”规划。

市领导于绍良、郑钢淼、刘学新、陈寅、吴清、翁祖亮、周慧琳、诸葛宇杰、徐泽洲、许昆林、彭沉雷、陈群、龚道安、宗明、方惠萍出席会议。

会议以电视电话会议形式召开。杨浦区委、黄浦区委、奉贤区委、崇明区委、市科技工作党委围绕落实十一届市委九次全会精神作了发言。

代表建议

快递企业、餐饮后厨可以挖潜 垃圾源头“瘦身”再加把力

“我最关注的是‘头’和‘尾’。”这一年,许丽萍代表参与的垃圾分类执法检查有十多次。她说的“头”指源头减量,“尾”指末端处置。

当大多数居民迈过“怎么分”这一关,垃圾分类行动也吹响了“源头减量”号角。从源头开始减量,意味着在生产消费所有环节都要尽可能减少垃圾产生。

这一年,垃圾分类在减少产业链引起的震荡效应慢慢发酵。打开手机点餐,平台不再默认提供餐具;入住酒店,客房内不再主动放置“六小件”……源头为垃圾“瘦身”,成为越来越多人的共识。

共识之下,还有更多可以期待,比如快递企业“组团”推广可循环利用绿色包装。目前,市场上80%至90%的网购包装都由电商先行包装后投运,仅在收运环节减少包装,人们的感受度并不高。许丽萍认为,随着越来越多城市开始试点推广生活垃圾分类,适用于全国范围的快递包装可循环利用规范有待建立。可循环利用还是个技术含量极高的科学问题,应积极鼓励,引入更多新技术企业加入。

餐饮后厨是源头减量一大阵地。不少代表建议,在餐饮源头多引入“净菜”,不但可以减少垃圾来回运费,也会大量减少摘菜、挑洗环节产生的菜品垃圾。在施政看来,源头减量还意味着观念转变。蔬菜菜皮进了厨房是湿垃圾,但在田间地头,这就是肥料。“只不过,市民可能觉得‘带着泥的蔬菜’更新鲜,这些观念都有待改变。”

顶层设计可提速资源化利用 资源利用网点更多进社区

这一年,代表们越来越关注居民前端分出的垃圾如何被更好地资源化利用。

6月19日,市人大执法检查组在虹梅街道看到湿垃圾处置的一种方式,步入市民环保体验中心,江南水乡特有的挑砖木结构颇有格调,院中更是郁郁葱葱。湿垃圾被运到这里后,经过微生物等技术手段处理,再被制作成有机肥料送至合作的果园和农场。每天,该中心内设的4台湿垃圾处理器可“吞”入30余吨湿垃圾。在这里,垃圾处理站不再让人绕道,甚至成了社区环境的“加分项”。

在青浦界泾港菜市场调研时,许丽萍发现,菜市场里有台装备可处置湿垃圾。不过,那台机器蒙了厚厚一层灰,看得出失修已久。工作人员解释,就地维修机器会散发异味,市民有抱怨,就成了摆设。“湿垃圾处理是一大问题,我们引进科技装备,但也要注重及时更新和维修。”许丽萍说。

更多湿垃圾原地“消化”的同时,可回收物回收量持续增长,资源回收利用水平不断提升。数据显示,自《条例》施行以来,全市两网融合体系初步形成,1.5万个可回收物交投服务点、170个中转站、10个集散场汇集成为上海两网融合的点、站、场体系基本框架。

杨浦区一居民区垃圾桶旁添了台机器,居民用手机轻轻一扫,箱门打开,居民把废旧报纸和纸箱投进去,过磅后,居民的手机即刻收到费用。这是“爱回收”企业在居民区设的一个点。屠涵英发现,这样方便快捷的回收装置很受欢迎,小区里的孩子争相拿着废旧纸盒来过磅。“资源回收利用这张网已撒得很广,但资源利用的网点设置却只有一半不到。”屠涵英希望回收企业能在更多社区布点。

代表们也发现,在资源回收利用方面仍存在不少困难。目前,全市有64家回收主体企业基本属于区域服务企业,技术水平不高,不利于形成可回收物再生资源利用的产业链。另外,低价值可回收物的补贴政策尚未落地。目前11个区已出台相关补贴政策,只有部分区进入操作落实阶段。由于运输、仓储和人力成本高,低价值物产业链难以形成,回收体系建设困难。据虹口区估算,从“最后一公里”回收低价值物的成本约在600元/吨,远高于补贴额度。代表们建议,加强顶层设计,支持资源可回收行业发展,努力破解泡沫塑料回收、湿垃圾产品运用等制约资源化利用的关键问题。

常学常新不断感悟 心有所信方能行远

(上接第1版)

复旦大学“赓续红色百年·365行动”在主题党日活动现场正式启动,这一行动将覆盖该校46个二级党组织、939个支部和1.9万余名党员。计划每周一个院系组织开展主题活动,每天展示一个支部主题党日,以实际行动迎接中国共产党成

不断推进街道减负增能

(上接第1版)

据悉,《条例》施行后,街道“三公”职能被强化,街道主要承担统筹社区发展、组织公共服务、实施综合管理、监督专业管理、动员社会参与、指导基层自治、维护社区平安等职责,街道的职能定位向回应社会变化、满足群众需求转移。街道内设机构设置按照精简、统一、高效原则,从过去“向上对口”转变为“向下对应”,数量由15个减为8个,实行“6+2”模式。街道管理和服务力量也进一步充实,把城市日常管理、绿化市容、房屋管理等多支执法力量尽可能下沉街道,实行区属、街用、街管,强化综合管理、综合执法。同时,加强街道“六中心”建设,充实加强直接服务群众的平台的力量,畅通联系服务群众“最后一公里”。与会代表建议,进一步明确街道与

引导从“四史”中汲取精神力量

(上接第1版)

廖国勋指出,要将“四史”学习教育与深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神紧密结合起来,与当前工作紧密结合起来,更好践行“人民城市为人民、人民城市为人民”重要理念,奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利。教育系统要在“四史”学习教育中先行一步作表率,拿出有力举措,精心谋划安排,扎实深入推进,充分发挥基层党组织的组

立100周年。为了继续建好《共产党宣言》展示馆这一红色教育基地,坚持用红色基因铸魂育人,复旦大学党委决定成立《共产党宣言》展示馆党员志愿服务队功能党支部。

市领导诸葛宇杰、复旦大学党委书记焦扬出席主题党日活动,复旦大学校长许宁生主持。

职能部门的关系,不断推进街道减负增能,进一步落实职能部门将事务交由街道承担的准入制度;有代表建议,不断提升街道社区治理能力,充分发挥街道共治平台作用,链接驻区单位、社会组织等社会资源,推动各类共治平台协同运转。

蒋卓庆指出,街道办事处是支撑上海超大城市社会治理体系和治理能力的基层基础,是创新社会治理、加强基层建设的关键所在。要按照中央和市委的要求,自觉践行“人民城市为人民、人民城市为人民”的重要理念,对照人民群众的新期待,结合上海在疫情防控期间社区治理取得的成功经验以及在本次执法检查中发现的体制机制等方面存在的问题,认真进行总结和梳理,为下一步开展条例修改工作做好准备。

市人大常委会副主任沙海林、高小玫参加执法检查。

织力、凝聚力,以学习教育的实际成效推动教育系统改革发展事业再上新台阶。广大教师要言传身教、率先垂范,抓住学生成长关键期,引导学生从“四史”中汲取精神力量,争做堪当大任的时代新人。

会前,与会同志察看有关医院、高校党建活动场所并参观“歧黄仁心合力抗疫”主题展,与抗疫医务人员代表、师生党员代表深入交流,听取大家对开展“四史”学习教育,推进医疗、教育、科研工作的心得体会和意见建议。