

思想周刊

观点

新论

思想者

文史



■ 黄庆桥

别把新基建当成「唐僧肉」

当前,各方对推进新基建的战略意义已形成积极共识。但是,由于新基建实践的相对复杂性,人们对可能面临的风险和问题还缺乏足够认识。因此,有必要未雨绸缪,加强研判,积极化解新基建建设过程中的潜在风险。

不搞大而全 不搞相互攀比

近来,基于中央的政策导向,不少地方陆续出台了新基建投资建设方案。在积极落实中央政策的同时,也要注意“过犹不及”的倾向,尤其是不能把新基建当成新的“政绩工程”来推进。

推进新基建并不是越快越好,而要循序渐进,把握好节奏。新基建投资大、回报周期长,要做好顶层设计和政策协调,要稳步、逐步推进,千万不能想着毕其功于一役。

要避免盲目建设,把新基建搞成形象工程、面子工程、盆景工程,只是统计数据好看、展示场景好看,而实际上不中用、不管用、不能用、不去用。循序渐近、稳步推进、逐步推进才有利于在实践中发现问题、及时调整策略。

要量力而行,注重与本地区实际和特色相结合。不搞大呼隆,不搞大而全,不搞相互攀比,不搞指标考核,而要搞精准指导、精准施策、精准布局,精准投资和建设,突出本地特色,突出实际需要,突出能力匹配。

不要不考虑新基建特点、运营模式、市场需求与当地实际,新基建产业建成之后也可能面临长期入不敷出的状况,不仅会造成大量浪费,还可能成为各地政府或企业的负担。

考虑地区差异和平衡 注重与传统基建衔接兼容

中国是一个快速发展的发展中国家,重大基础设施资源依然相对紧缺,传统基建依然是提高人民生活质量的一个重要基础。在此情况下,把新基建的建设资源用在刀刃上是非常必要的。

推进新基建要注重衔接,也就是与原有基础设施的兼容,进一步提高资源使用效率,重大基础设施能升级的就升级,要换代的就换代,该新建的就新建,而不能一刀切,更不能凡事都另起炉灶,再搞一套。

由于新基建投资规模大、建设周期又长,一定要厉行节约。要警惕把新基建当成“唐僧肉”,防止建设资金被挪用、被稀释、被空耗。要加强成本核算与投资建设管理,科学组织实施,科学评估建设成效,确保真正用于实际建设的资金足额到位、高效利用。

新基建投资要考虑地区差异和平衡。发达地区的重复建设与欠发达地区的基建真空倾向,值得高度关注。例如,优化不同地区的5G基站建设密度,就是一个需要全国统筹的重要问题。

强化技术风险研判与治理 加紧关键核心技术研发攻关

新基建意味着更快的速度、更大的容量、更多的设备,但也会带来更多的受攻击面,更高的受攻击风险。

推进新基建,要高度重视技术革命带来的安全风险问题。新基建拓展的创新发展空间,并不是简单的基础设施建设,其目的是在数字基建与产业化协调推进过程中拓展新制造、新消费、新服务。但要意识到的是,数字技术的广泛应用,大量业务迁移到数字基础设施,会带来一些新兴的安全风险挑战,也大大超出了传统网络安全攻防的维度。

在新的交互场景下,安全威胁不仅会影响虚拟空间的正常运行,还会逆向给线下生产和生活场景带来诸多安全挑战。因此,必须同步加强对新基建的科学治理、风险研判、应急处置。这是对治理能现代化的重大考验。

推进新基建,要前瞻性地开展关键核心技术研发攻关。新基建不是简单的设备安装,而是各种高技术载体的系统集成。比如,第三方软件必然存在漏洞,升级成本很高;黑客攻击手法更加多样,终端应用风险增加;基于网络边界的防护,存在被突破风险。

由攻防技术、数据安全、密码学、算法等安全技术构建的安全技术矩阵,是新一代安全架构的能力“底座”。我们在推进新基建的同时,还必须发挥新型举国体制的制度优势,加快加紧关键核心技术攻关,推出中国标准、中国专利,确保国家信息技术的整体安全可控。

此外,在新基建建设中,还应在进口设备和国产设备之间取得平衡。要根据国际形势的长远发展来予以科学评估,在加快国产科技攻关和升级换代的同时,积极引进为我所用的国际先进设备,提高新基建的质量和水平。

(作者为上海交通大学副教授)

■ 吴涛

以“家门口”服务激活城市治理

坚持以人民为中心的发展思想,深入贯彻落实“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,切实将人民城市建设的工作要求转化为紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民的务实行动,把制度优势转化为治理效能,是一个重要的实践课题。

发端于上海市浦东新区的“家门口”服务体系,是一个值得深入观察和研究的鲜活样本。它在“三个不增加”(不增加机构、不增加编制、不增加人员)基础上,通过“三个优化”(优化资源整合、优化机制保障、优化服务模式),在村居层面打造一个资源整合、功能集成、机制有效、群众参与的平台,提供就近、便利、稳定可预期的七大类基本服务(党群服务、政务服务、生活服务、法律服务、健康服务、文化服务、社区管理服务),努力实现“生活小事不出村居、教育服务就在身边”的综合效应。

一是坚持以人民为中心,把群众满意作为城市治理的出发点和落脚点。

“家门口”服务体系建立在激活城市治理的过程中,聚力解决资源配置不平衡、服务提供不充分等问题,始终把群众的满意度作为出发点和落脚点,关注民情、致力民生,着力解决人民群众所需、所急、所盼,努力提高服务的精准度、便捷度、满意度。

群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴,是检验一切工作的标准。“家门口”服务体系在建设过程中坚持自下而上,通过听证会、协商会和评议会等形式,把服务项目的选择权、决定权、评价权交给群众;按照“部门提供清单,基层按需对接”的原则,建立公共服务资源条块对接机制,供村居点单式选择。

同时,针对上班族,设置弹性的工作时间,实行错时、延时工作机制,以实现服务不断档;为双职工家庭办晚托班、帮老人上门办身份证,看起来是微不足道的小事,却是

普通市民心中百分之百的大事。

二是坚持党建引领,把党的政治优势和组织优势转化为城市治理效能。

党的建设是推动各项事业蓬勃发展的根本保障。“家门口”服务体系建立在激活城市治理的过程中,把村居党组织作为资源下沉的主渠道,让村居党组织聚焦主责主业,练内功、强筋骨、长本领,当好领导核心,发挥把关作用。

例如,在服务站的功能设计、服务内容、项目准入、工作运转上进一步加强党组织的作用,确保各类服务资源在服务站优化配置、有效供给,建成坚强堡垒。同时,把更多服务群众的资源下沉到服务站,确保基层党组织调得动、统得了、用得到、管得住。

目前,浦东新区已形成党建服务中心、党建服务站和党建服务点的三级服务平台,通过“家门口”服务体系建设,强化了党组织对基层的政治引领,增强了党组织的组织力、动员力和协调力。这既是三级党建服务体系延伸,也是新时代党的群众工作的实践创新。

实践证明,这一探索还能够更广泛地撬动社会资源、挖掘社区内生资源,发现和培育了更多的能人、达人,在构建区域化大党建格局中展现了新的气象。同时,它也使“家门口”服务体系的建设过程成为党组织联系群众、凝聚人心的过程,成为树立党组织形象威信的过程,成为发挥党建对社会治理引领作用的过程,从而使城市基层党建和城市基层治理基础更牢、工作更实。

三是坚持推进共建共治共享,把打造多元主体有效参与的基层社会治理格局作为城市治理的基石。

人民是城市的主体。推进共建、共治、共享,就要把握人民城市的主体力量,紧紧依靠人民推进城市建设,充分激发人民群众主人翁精神,强化人民群众参与的制度化保障。

按照“坚持以人民为中心的发展思想,着力推进社会治理创新,超大城市精细化管理

水平得到提升”的要求,“家门口”服务体系建设运用多种手段广泛调动市民的积极性,将重大任务与自治共治相结合,吸纳居民全过程参与、共同治理。

通过需求、资源、项目“三张清单”的互动,改变以往政府单向“派单”的情况,从群众中获取所需服务的内容和种类,从群众的关注点着手找准兴奋点;与构建“15分钟服务圈”相结合,提供就近、便利、稳定可预期的活动内容,提供更多富有吸引力的活动;基于“三会”制度,不断提升老百姓对“家门口”服务的获得感、满意度。

作为自治共治的支撑和基点,“家门口”服务体系建设坚持居民自己的事情自己商量、自己的事情自己做,让居民尝到了“甜头”,是社区、社会和政府多元共治、共建、共享的新模式。

面向未来,进一步激活城市治理,离不开政府、市场、社会的相互补位。要让更多的主体参与社会治理,要通过更加多元的方式实现社会治理,确保居民更加公平地享受社会治理成果。只有这样,才能持久激发社会治理的动力活力,才能让社会治理格局更加清晰、效能更为显著。

众人之事众人办,大事小事好商量。激活城市治理是一个全民参与的过程,要注意提升社会化水平,切实转变传统上政府部门大包大揽、包办一切的做法。

要让社区治理方式从行政命令式逐步转为依法协商式,引导群众自我教育、自我管理、自我服务。“家门口”服务体系建设在为群众提供各种便捷服务的同时,梳理群众需求,引导群众参与、提升治理能力,也实现了群众的自我管理、多元主体的共同治理。

总之,只要真心实意为群众办实事、办好事,关心群众生活、满足群众合理需求,社会治理成效就一定能够不断显现。

(作者为上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、中国浦东干部学院上海党建理论研究基地研究员)

让绿色成为人民城市温暖亮色

■ 包存宽

“人民城市人民建,人民城市为人民”,回答了城市建设“依靠谁、为了谁”的问题。其中,良好的生态环境是最公平的公共产品、最普惠的民生福祉,直接关系到人民城市建设的成色与质量。

从人民城市建设的高度来看,包括优美环境在内的美好生活不是等来的,而需要每一个人的努力奋斗。要充分调动人民的积极性和主动性,共同营造优美的城市生态环境和人居环境。

人民性深深地印在中国环保的初心上。1973年,第一次全国环境保护会议确定环保32字方针——全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民。其中的“依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”,指明了中国环保事业的初心,也是党的宗旨和初心在环保领域的真实写照。

改革开放初期,我们就把环境保护作为基本国策。中国特色社会主义进入新时代,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我们既要创造更多的物质财富、精神财富以满足人民日益增长的美好生活需

■ 苟燕楠 李明

为统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作,积极的财政政策要更加积极有为,统筹好高质量发展和应急需要。

明确财政资金配置方向

紧扣社会主要矛盾变化和高质量发展要求,我国社会主要矛盾的变化,对财政工作提出了新要求。财政支出要着力解决好发展不平衡不充分的问题,通过推进高质量发展,更好满足人民日益增长的美好生活需要。

一方面,要立足优化国民经济布局 and 确保国家安全,推动城乡区域协调发展,立足全面建成小康社会一个都不能少,全力以赴支持决战决胜脱贫攻坚;另一方面,积极支持深化供给侧结构性改革,立足“提振消费与扩大投资有效结合、相互促进”的目标要求,加强粮食和能源安全保障,加大高质量公共服务供给,推进“两新一重”建设。

聚焦疫情暴露的短板和引发的主要问题。在应对疫情的过程中,公共卫生和医疗保障、应急物资储备、社区治理、科技攻关、宣传教育

要,也要提供更多、更优质的生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

在2018年5月18日全国生态环境保护大会上,习近平总书记进一步强调,“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。”这一重要论述,值得认真学习贯彻。

要高标准、高质量打好污染防治攻坚战,让绿色成为城市发展的动人底色、人民城市的温暖亮色。要以群众路线和群众有序参与为抓手,加快推进生态环境治理体系现代化,让环境治理成果由人民群众享有;要推进环境治理体系现代化,既基于问题和底线思维,包括坚守生态与环境安全的底线,补齐污水、污泥、固废、医废处置等重点领域基础设施建设短板,聚焦大气、水、土壤等方面突出问题,又要有对环境质量持续改善的更高要求,不断提供更优质的生态产品和服务。

在环境治理体系建设中,必须坚持群众路线,最大限度调动人民群众的积极性、主动性、创造性,鼓励促进公众共同参与环境治理。

一方面,要强化社会监督。

公众是监督企业治污行为、政府履行环保职能行为的主体。应完善公众监督和举报反馈机制,畅通环保监督渠道,重视发挥公

确保“每一笔钱”用在紧要处

等方面经受了重重考验。下一步,要通过补短板、强弱项、堵漏洞筑牢国家治理的基础,要加大纾困救助、兜底保障、有效供给和财力补充,以保促稳、稳中求进。

统筹应急目标任务和长远发展需要。对冲疫情影响,要加大逆周期调控,也要充分汲取已有经济刺激政策的经验。

尤为关注的是,刺激政策长期化可能导致债务杠杆率持续提高、产能过剩难以出清、房地产库存不断增加、生态环境压力加大等。相关问题的消化会占据很多资源和时间,使结构性改革负担沉重。经验表明,统筹兼顾、找准财政支出着力点至关重要。

优化体制机制保障

“真金白银”来之不易,必须构建与财政资金配置和使用相适应的体制机制,确保每一笔钱都用在刀刃上、紧要处。

众对政府、企业的监督作用,鼓励发现和举报污染行为。

另一方面,要引导公众生活行为。例如,通过鼓励绿色选购,发出市场信号,影响生产者行为,从消费的源头倒逼企业实行绿色生产。作为生活垃圾、汽车尾气的制造者,广大居民要自觉承担起主体责任,主动履行环境保护义务,积极开展垃圾分类、绿色出行等,为生态环境守护出一份力。

结合“十四五”规划编制,有必要把绿色发展与转方式、调结构等更加紧密地结合起来,使城市发展更可持续、更具活力。

经济发展规划目标与指标的确立,不能基于单纯的技术性分析,不应只由规划编制机构和政府部门讨论就定下来,而要坚持问计于民,看看群众的需求到底是什么;指标确定以后,再解释成群众能够听得懂的语言,接受群众的评议。

具体而言,可从三个维度出发设置生态环境指标:一是进步指数,从纵向角度和自己的过去比,体现改善或努力程度;二是水平指数,和周边比,找准自身不足;三是目标差距,和标杆或规划目标比,明确努力方向。这一指标体系能够形成持续推进城市生态建设与环境保护、自我激励的长效机制。

(作者为复旦大学环境科学与工程系教授)

用细心耐心巧心 绣出城市品质品牌

■ 李潇

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视城市工作。2019年11月,习近平总书记在上海考察时深入杨浦滨江,充分肯定杨浦区科学改造滨江空间、把“工业锈带”变成“生活秀带”的做法,明确提出“人民城市人民建,人民城市为人民”的人民城市重要理念,指引了新时代中国特色社会主义城市治理方向和目标。

人民城市重要理念不是无源之水、无本之木,是习近平总书记从“建设好一座城”到“寻找一条路”长期思考的成果,具有深厚的历史逻辑。以人民为中心的发展思想是贯穿这一重要理念形成过程的鲜明主线。

古希腊哲学家亚里士多德说过,人们来到城市,是为了生活。人们居住在城市,是为了生活得更好。做好城市工作,要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待,扭住突出民生难题,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

党的十八大以来,习近平总书记从推进城市治理体系和治理能力现代化的战略高度,对建设人民城市提出了一系列重要论断。这些重要论断集中体现在对上海建设社会主义现代化国际大都市这一“中国之治”治理样板的充分肯定、高度概括上。

无论是城市规划还是城市建设,无论是新城区建设还是老城区改造,都要聚焦人民群众的需求,合理安排生产、生活、生态空间,走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子,努力创造宜居、宜居、宜乐、宜游的良好环境,让人民有更多获得感,为人民创造更加幸福的美好生活。

同时,要运用信息化手段,以精细化管理提升群众满意度。要抓一些“牛鼻子”工作,抓好政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”,坚持从群众需求和城市治理突出问题出发,把分散式信息系统整合起来,做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。

人民城市重要理念在深厚实践的基础上,又进行了高度的理论升华,具有深刻的理论逻辑,主要围绕“城市是什么”“城市为了谁”“城市如何治”等三个重大理论问题展开。

第一,深刻回答“城市是什么”这一本质属性问题。城市是各类要素资源和经济社会活动最集中的地方。全面建成小康社会、加快实现现代化,必须抓好城市这个“火车头”。城市是生命体、有机体,要敬畏城市、善待城市,必须认识、尊重、顺应城市发展规律。

第二,深刻回答“城市为了谁”这一价值取向问题。人民城市重要理念客观审视传统城市发展模式存在的弊端,打破了传统城市发展模式的路径依赖,确立了坚持人民利益至上的根本价值取向。

第三,深刻回答“城市如何治”这一方法路径问题。人民城市重要理念涵盖城市治理主体是谁、城市治理举措有哪些、城市治理成效怎么评价等诸多方面内容。新时代,做好城市治理工作,必须加强和改善党的领导,动员协调社会各方力量参与城市治理过程。

市民是城市建设、城市发展的主体。要尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权,鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理,真正实现城市共治共管、共建共享。要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平,绣出城市的品质品牌,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

(作者单位:中共上海杨浦区委党校)

战略项目、新型基础设施建设、城镇老旧小区改造等领域的支出。

这实质上要求正确处理政府和市场关系,让财政资金带动更多民间就业、消费和投资,确保多元化市场主体齐心协力对冲疫情影响。

例如,政府采购和招投标要平等对待各类所有制企业,鼓励大中型企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理,真正实现城市共治共管、共建共享。要通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平,绣出城市的品质品牌,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

四要确保减税降费政策落到实处。减税降费直接惠及企业、公平有效、引导预期,是涵养市场、调整政府间关系、应对经济下行压力的重大举措。

要通过对冲疫情影响,增强经济发展后劲以及充分发挥中央、地方两个积极性的高度和角度,把阶段性政策和制度性安排抓好落实。

一方面,要充分利用大数据技术,提高精准减税降费能力;另一方面,要加大各级政府财政库款监测分析,及时化解风险,确保不因财政收支矛盾大而乱收费,增加企业负担。

(作者分别为上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心、上海大学总会计师、对外经济贸易大学教授)