

今日聚焦

新冠疫情叠加登革热,一季度经济呈负增长,今年可能遭遇大幅萎缩

全方位挑战下,新加坡明日举行国会选举

■本报记者 廖勤

本周五,新加坡第13届国会选举将正式投票。

自新加坡建国以来,相比以往历次大选,今年的国会选举注定是一场前所未有的选举。

有人形容,这是新加坡在遭遇全方位挑战和危机下进行的选举——造成“一代人危机”的新冠疫情、史上最严重的经济衰退、国家最高权力面临交接……“本次选举将塑造未来多年的新加坡,其影响将超越新政府的五年任期。”新加坡总理李显龙如此“定位”这场选举。

那么,这次大选将如何塑造新加坡的未来?逾265万选民投出的选票或将给出答案。

非常时期的非常选举

自上月末解散国会启动大选的一刻起,这次选举就被新加坡领导层赋予一层“史无前例”的特殊色彩。“相比上一届国会选举,新一届国会选举将完全不同。”李显龙如是说。

确实,与以往最明显的“不同”是,这次选举在新冠疫情流行期间举行,不仅事关参选者的政治命运,更事关选民的健康安全。

冒着疫情风险大选,之前的韩国国会选举已打造完美“样板”,韩国的成功能否在新加坡身上复制?

“新加坡的防疫措施最初在全球被视为典范,后来却因外来务工人员宿舍爆发疫情而略失光彩。”美国消费者新闻与商业频道(CNBC)写道。目前,新加坡单日新增病例仍徘徊在上百人左右。同时,新加坡现在又处于登革热疫情高峰期,双疫情叠加使得形势愈发严峻。

非常时期造就非常选举。在这次大选中,新加坡首次禁止政党举行线下竞选集会。各政党竞选人只能转战网络,充分利用社交媒体与选民互动。分析人士认为,线上竞选对各政党来说是从未有过的新尝试,但能取得多大成效却难说,尤其是面对现场集会高度依赖的反对党而言,更存在不确定性。

第二个“不同”是,这是一场在新加坡面临经济危机边缘时举行的选举。

早先,中美贸易争端已让新加坡感受到巨大经济压力。之后,疫情来袭,各国封锁,更使这个高度依赖外贸的国家不堪重负。

新加坡今年第一季度经济出现负增长。总理李显龙上月警告,受新冠疫情冲击,2020年度国内生产总值预计萎缩4%至7%,这将是新加坡有史以来最大幅度经济萎缩。

在这一背景下,本次大选对于就业和经济



6月23日,新加坡总理李显龙在总统府发表讲话,建议总统解散国会启动大选程序。新华社发

议题的关注尤为突出。《海峡时报》称,随着经济衰退的迫近,如何保住新加坡人的“饭碗”、解决失业问题,各个政党都在拼计策。

《联合早报》指出,面对生计和就业的巨大压力,选民的情绪很难捉摸。所以,无论对执政党人民行动党还是反对党来说,这次选举都是一场硬仗。

第三个“不同”是,这是一场关乎新加坡未来权力更替的选举。

CNBC称,对68岁的李显龙来说,这可能是他卸任前最后一次在国会选举中投票。李显龙从2004年起出任总理,他曾表示,准备在70岁“退休”。

种种迹象显示,现任副总理兼财政部长王瑞杰有望接替李显龙领导的“第三代班子”,成为新加坡第四代领导核心。

有分析指出,执政党如能在大选中延续过往约三分之二的绝对优势,将为权力交接提供较为稳定的政治环境。

对此,上海国际问题研究院新加坡问题专家周士新指出,本届政府任期到明年4月结束,根据宪法,本届国会最迟将在明年1月解散,并在明年4月期前举行大选。李显龙之所以顶住国内一些舆论压力,执意在当下疫

情仍处于反弹风险时举行选举,而不愿推迟,一方面是想以此显示政府能够控制疫情的信心和能力,另一方面也与新加坡未来的权力交接不无关系。李显龙希望为自己引退和新领导人上台赢得更多的过渡时间,做好充分的铺垫。

执政党胜选几无悬念

新加坡国会实行一院制,议员由公民投票选举产生,任期5年,占国会多数席位的政党可组建政府。

据路透社报道,这次大选中,有11个政党的192名候选人角逐国会93个席位,除了执政党人民行动党外,还包括新加坡前进党、工人党和新加坡民主党等10个反对党,声势之大前所未见。自新加坡1965年独立以来,纵观历次国会选举,似乎更像一出人民行动党的独角戏,反对党无非是“陪跑”而已。

凭借出色的政绩、高超的政治手腕,有利的选举规则设计,人民行动党一路获胜,执政至今,且每次选举的得票率都未跌破60%。

在2015年举行的大选中,人民行动党更是以近70%的得票率取得压倒性胜利,斩获国会89个议席中的83席。这次能否续写辉煌?

分析人士预计,人民行动党赢得大选,获得组阁权几无悬念,唯一的未知数是它能赢多少,是简单过半数,还是像上次一样大胜。

有观点认为,危机往往有利于执政党,因为人心思稳。尤其眼下正值疫情期间,选民更倾向于守成而非变革。人民行动党打出“守护生命、保障工作、共创未来”的竞选纲领,料将获得大多数选民的共鸣。

“新加坡是一个具有高度危机意识的国家,在如今全方位的危机挑战面前,原本就在选民中保持稳定支持率的人民行动党应该会延续优势,民众为了安全稳定也会继续支持执政党。”中国社科院亚太与全球战略研究院研究员许利平说,这次政府推出多项预算,拨款930亿美元用于支撑企业运转和新加坡人的就业,回应了民众最大关切。

然而,也有分析指出,如果以为危机当前,选民更希望一双“稳健之手”来“掌舵”国家,所以就会把票投给执政党,那也失之简单。

新加坡管理大学法学副教授尤金·谭表示,选民的“避险求安”心理通常发生在危机爆发之初,而不是爆发之时。“现在新加坡正处于风暴中心,政府处理这场危机是否得力,相信这次选举会给出严格的评判。”

反对党能否“超越自我”

反观反对党,尽管人民行动党“一党独大”的局面恐怕很难撼动,但是,反对党能否在这次大选中“超越自我”,有更多斩获,也令人关注。

要知道,在2011年的大选中,人民行动党的得票率跌至60.14%的历史低点,反对党工人党却获得历史性突破,赢得议席数超过以往历次选举。此次大选,10个反对党宣称要联手夺得三分之一的席位,让更多元的声音出现在国会里。

在这些反对党中,由人民行动党前成员陈清木在去年3月创立的新加坡前进党“异军突起”,成为群雄角逐中一股难以忽视的新势力。更引人注目的是,李显龙弟弟李显扬也高调加入前进党,尽管李显扬表示这次不参选,但是他加盟反对党无疑给后者打了一针强心剂。

许利平表示,在最近几次新加坡大选中,虽然执政党优势明显,但是反对党的支持率也在提高,这次应该也会有所斩获。“李显扬加入反对党释放了一个信号:新加坡朝野之间的力量对比未来或将出现变化。”

不过,周士新认为,李显扬虽有一定号召力,但是助选不参选,对反对党选情提振恐怕有限。而且,反对党内部整合尝试已宣告失败,加上自身缺乏执政经验,难以提出更富吸引力的政策,要在国会扩大地盘并非易事。

新闻分析

内外挑战“恭候”新政府

■本报记者 廖勤

新加坡独立以来,人民行动党一直执政。舆论认为,这次国会选举有望再度“授权”执政党人民行动党一个新的5年任期。但分析人士指出,一连串内政外交挑战正在“恭候”新一届政府。

首要任务仍是平衡疫情防控与经济重启。

新加坡上月进入第二阶段“解封”,虽然迄今整体疫情保持平稳,并未明显反弹,但是社区病例出现反弹迹象,再加上输入性病例,新加坡离安全依然很远。

另据新加坡环境局发布数据,截至6月下旬,今年新加坡累计报告登革热病例已超过1.4万例,致16人死亡。环境局预计,未来几个月登革热疫情可能继续加剧,预计今年累计病例可能超过2013年22170例的历史最高纪录。

与此同时,受新冠疫情冲击,新加坡可能遭遇有史以来最大幅度经济萎缩。“疫情已对新加坡的开放经济造成重创。”中国社科院亚太与全球战略研究院研究员许利平说,如何一边防疫,一边复工复产,恢复经济,对新政府将构成严峻挑战。

内政方面还需解决社会不平等问题。新加坡近年来重视效率与发展,却忽视了公平与多样性。“新加坡虽然居民收入较高,但也有收入不平等等问题。”上海国际问题研究院新加坡问题专家周士新说,当前的经济困境又将社会公平和移民问题进一步凸显。未来,新政府需要在促进社会公平方面下一番力气。

外交领域,在大国竞争强化的背景下如何维持平衡、如何处理与周边国家的关系,对新政府也是莫大考验。

“新一届政府的一个重要课题是,如何在国际、地区形势变化中促进新加坡自身发展,巩固人民行动党的执政地位,维持新加坡的政治社会稳定。”周士新说。

许利平认为,随着中美在东南亚地区博弈加剧,新加坡无疑会面临选边站的艰难抉择,从其一贯的行事风格看,新政府总体仍会保持“安全上依靠美国,经济上与中国加强合作”的对外策略。

提升社区治理水平 建设舒心暖心家园

天目西路街道:楼楼并重,共建“共同家园”

文/唐焯

近日,静安区天目西路街道成立了三个“街区治理联盟”,近150位社会贤达人士参与其中,他们中间有“两代表一委员”、有龙头企业带头人、行业领军人才、楼宇物业经理,也有居民区党总支书记、业主能人、社会组织带头人,打破了原先党建、人大、政协、统战、社会力量、社区等条线的限制,把大家凝聚到“街区”这个平台上来共商共治。

人民城市人民建,人民城市为人民。天目西路街道党工委书记华洁蓉表示,天目西路街道立足辖区基本特点,探索党建引领下的具有广泛凝聚力、充分认同感的社会治理天目模式,进一步提升静安国际中心街区的知名度、人力资源产业街区的集聚度、天目北片居住街区的幸福度,让党建出生产力、让治理出生产力。

天目西路街道,1.94平方公里的辖区里分布着12个居民区、52幢商务楼宇,近4万居民、5万白领。在这样的情况下,天目西路街道坚持“楼楼并重”,将党的建设不断延伸,向楼宇、向行业、向居民区难点延伸,展现着党建的强大引领力、号召力和战斗力。

引领,体现在越来越大的“朋友圈”

在天目西路街道,有一个区域党建联盟——“添睦党建联盟”,单位从2013年成立之初的52家,已经发展到今天的100家,联盟实行轮值制,动态健全资源、需求、项目三张清单,推出“楼楼联动”双向服务,仅2019年就开展了7大类100余个服务项目,形成全辖区的资源共享。“白领携白发”,就是“楼楼互动”的一个生动项目,年轻的企业白领走进社区老人家中,用“陪聊”为老人做“心理按摩”;卓悦居居民区里有一个“妈妈议事会”,年轻时尚的妈妈们每年都会织围巾、剪窗花,和孩子们一起走进独居老人的家中,温暖的温度,在社区里荡漾。

引领,体现在楼宇涌动的“红色生产力”

作为一个有着52幢商务楼宇的街道,天目西路街道坚持党建工作覆盖,形成了1个党群服务中心+7个



街区治理联盟大会



楼宇“幸福一小时”活动

党建引领 楼楼并重齐发展

“白领驿家”+8个添睦+楼宇党群服务站的全覆盖工作阵地,楼宇内的党群服务站和党群工作者近年来默默耕耘的成效,在这次疫情中得到了最好的证明。

由于长期联系企业党组织,沟通顺畅,楼宇党群工作者和企业服务专员,第一时间了解企业内的发展情况、遇到的问题,及时送政策、送服务、送资源,力所能及解决企业诉求。一支“添睦+楼管家”物业经理联盟,发挥楼宇物业服务企业一线的优势,第一时间将防疫要求和70多个市、区惠企政策推送给企业,打通了政府服务“最后一公里”,并形成了1名处级干部+1名服务企业专员+1名街道党群工作者+1名楼宇物业经理的“一楼一组”工作力量,形成了服务企业合力。

值得一提的是行业间的“抱团取暖”。金融、法律、人才行业在天目西路街道有一定的规模和集聚优势,去年成立了三个行业党建联盟,开展着各自的特色行动。疫情发生以后,金融行业迅速开展“融资我来帮”项目,纷纷推出中小企业融资方案;法律行业推出“法律帮女郎”、“法律易和堂”等项目,免费提供合同纠纷和用工矛盾法律咨询;人力资源行业推出“职场加油站”项目,为企业共享员工、云

招聘助力,为社区就业困难人员、大学生就业加油,抱团取暖、共渡难关。

引领,体现在社区“基石工程”建设中

在静安区推进“基石工程”、建设“共同家园”的整体布局下,天目西路街道构筑起“新时代文明家庭—美丽楼组—幸福小区—和谐街区”的建设架构,并通过“网格化党建”引领每一层级的家庭。

家庭是最小的细胞,党员要在家门口做先锋、当表率,天目西路街道的社区党员家庭已经100%亮身份,成为家风传承、和睦邻里、楼组建设、社区事务里的先锋模范。楼组是治理的社会单元,街道制定《天目西路街道美丽楼组建设标准3.0》的评分制度,通过楼组长、党员带动开展“星级评定”,激发居民自发参与意识。同时,针对居民区业委会这一治理难点,天目西路街道坚持“党建引领全程化”,紧盯业委会组建规划范和运作规范化,成立了街道“业委会工作指导站”,并梳理流程,把好“五关”,探索一条“党建引领、专业支撑、自治有序”的新路,形成了“红色物业”品牌。今年疫情期间,卓悦居(西区)业委会以高达99.9%的参与率,业委会全体

成员95%以上得票率成功组建,这是天目西路街道首个居民住宅和商业楼宇“混血”的业委会,也是时隔10年,从居民“集体反对”到“集体支持”的成功案例。

引领,体现在治理格局的创新上

“和谐街区”建设,是静安区社会治理创新的一个重要内容,天目西路街道是第一个响应的街道。

根据辖区特点,以铁路、恒丰路为界,形成了静安国际中心苏河街区、人力资源产业街区和天目北片居住街区,找到了区域化党建细化、网格化党建优化、社会治理空间合理化的治理单元。目前街道已经形成了1+3街区治理方案,做到了每一个街区“有街区共识、有渠道召集、有场所议事、有平台协商、有渠道提议、有典型选树”的“六有”标准。同时,完善了例会制度、协商制度和联系制度,探索区域化党建引领下,街区自治共治、楼宇与居民区互联互通、各方主体有序协商的街区治理格局。

静安国际中心苏河街区治理联盟的召集人,是宝矿集团副总裁、也是静安国际中心楼宇联合党委书记。他表示,作为龙头企业,有责任、也有义务来推动大家的事大家商量着办,在他们街区有8个专业组,每个组都会有自己的任务,共同来践行“添睦共享家”这一共同行动,一起来提升“静安国际商圈”的知名度、楼宇经济的贡献度和居民生活的品质度。

精细治理,“两张网”建设出实效

天目西路街道将“两张网”建设作为推进城市精细化治理的重要工作,不断探索、不断实践。

一网统管,让社区管理更高效。围绕“一屏观天下、一网管全程”的目标,今年以来天目西路街道作了三方面的探索:针对河长制标准化建设,把智能化“河睦”平台纳入一网统管,通过智能监控和微信小程序打通线上发现、线下响应,实现辖区内彭越浦河段全覆盖管理。针对垃圾分类工作,探索创新“添睦E览通”启动“科技+管理”新模式,通过微信小程序对小区、楼宇、商铺垃圾分类情况进行数据采集,实效测评。针对社区安全,以“添睦视警”应用为载体,推进资源互联互通,统筹辖区小区、居委会办公场所、地道、养老院等共242路非公安监控和人脸识别资源,及时感知关注社区安全。

一网通办,让群众办事更便捷。天目西路街道社区事务受理中心已经在电子证照、数字档案、窗口规范化建设、自助终端延伸服务等四个方面探索创新,一是线上推,目前街道正在推出“服务拼多多、事务上门办”的政务服务品牌,通过街道公众号“智慧天目”,建立政务服务供需双方信息互通平台,为楼宇白领享受政务服务就近办、随身办提供便利;同时,将在企业集聚的商务楼宇

建立“一网通办”综合服务自助站,全天候提供政府配置的各项服务。二是线下减,主要围绕减材料、减时间、减跑腿做调整。减材料,就是减少群众办事证件材料携带量、窗口业务受理材料收取量,推进证件材料复印留存量,提高电子证照使用率;减时间,通过“智慧天目”的网上受理系统,加大网上预审工作推进力度,配合网上预约服务,减少居民办理政务服务的等待时间;减跑腿,充分发挥“智慧天目”、微信远程视频客服等办事指南功能,让群众及时掌握流程,减少实地办理次数,将让居民少跑腿落到实处。

综合服务,让社区群众白领更幸福。根据辖区被铁路“一分为二”的特点,天目西路街道近年来不断完善服务布局,在阵地上,相继建成了综合为老服务中心、阳光中心、“耆”字系列三处老年家园、一南一北两个社区睦邻中心开设社区食堂,向社区居民、楼宇白领提供就餐服务。在模式上,做好线下服务的同时,天目西路街道还积极推进了精准化社区养老模式,建设了线上的“添睦宝”综合为老服务平台,帮助老人足不出户开展“十助”服务。在品牌上,天目西路街道以特有“艺术国学”品牌,以名家工作室为龙头,以国学馆为阵地,以国子课堂为品牌,传承国学之道,对楼宇和居民区输送着一场又一场的文化盛宴。



街道“一网统管”平台