



今日聚焦

反对美国当局发布“试图踢走”部分留学生的签证新规

哈佛和麻省理工将特朗普政府告上法庭

■本报记者 张全 裘雯涵

看不惯美国政府“残酷又鲁莽”的签证新规,两所美国名校——哈佛和麻省理工8日一纸诉状,将特朗普政府告上法庭。目前,支持诉讼的高校名单还在不断加长。

此前,美国入境和海关执法局发布通报称,2020年秋季学期的外国留学生如果仅上网课,将无法取得赴美签证或维持当前签证。这被美媒形容为“特朗普试图把外国留学生踢出美国。”不少美国高校认为,政府此举是出于政治动机,会使高等教育陷入混乱。

美国舆论指出,新规被视为特朗普迫使学校重新开放政策的一环,其“醉翁之意”不在教育,而在于提振经济与竞选连任。有批评称,在美国新冠确诊数破300万的背景下,这种玩弄政治的强制命令无异于拿学生和教师的健康做赌注。

新规“残酷又鲁莽”

哈佛和麻省理工8日向位于马萨诸塞州波士顿的联邦地区法院提起诉讼,请求法院对上述签证新规实行临时限制令以及初步和永久禁令。诉状称,新规违反美国联邦《行政程序法》,是在没有提出任何正当理由、未经公众评议且考虑不周的情况下发布的。

哈佛大学校长劳伦斯·巴科在一封公开信中说,针对留学生的签证新规是在没有事先通知的情况下下达的,“既残酷又鲁莽”。他认为,此举意在施压大学重新开放校园,而无视学生和教职员工的健康和生命。

今年上半年,为防范新冠病毒传播,美国大、中、小学等普遍暂停面授课程,转而开展网络教学。随着新学期临近,美国学校在考虑或制订复课计划。由于疫情在美国尚未得到控制,甚至在一些州还出现明显反弹,很多学校打算秋季学期继续让学生上网课,招致联邦政府不满。

特朗普近来不断呼吁重开校园,以配合他的经济重启计划。拿他的话说,如果学生离家上学,没有后顾之忧的父母就更容易重返工作岗位。8日,他在社交媒体上警告,校园如果不重启,可能被切断联邦经费。他还公开驳斥了美国疾控中心开学指南,称其“既严且贵”,不切实际。数小时后,美国副总统彭斯表示,疾控中心将于下周发布新指南。

美国教育界人士戏谑,特朗普迫使学校重开的愿望,如同暴露在野外的稻草人一样人尽皆知。正是在此背景下,政府推出签证新规,将其作为“强制复学计划”的一部分。



学生走在美国马萨诸塞州剑桥市的哈佛大学校园内。

新华社发(资料照片)

新规要求,在美国修读学术课程或职业课程的国际学生,如其就读的学校今年秋季学期只进行在线授课,美国将不会向他们发放签证,海关等相关部门也不会允许此类学生进入美国。目前人在美国、秋季学期将出现上述情况的学生也必须离开美国,或转到有面授课程的学校,否则可能面临进入遣返程序等后果。

新规还称,修读学术课程的国际学生,如其所在学校秋季学期开展正常的当面授课,那么这类学生最多只可选修1门或3个学分的网上课程。如果所在学校今年秋季学期采取混合式授课,学校必须证明学生并不完全靠修网上课程来度过整个学期,而且他们选择的网上课程数量相对于获得学位所需,必须尽可能少。

震动“平静的书桌”

新规公布后,不少留学生“平静的书桌”震动了。路透社采访了十几名外国留学生,他们对新规感到震惊和困惑,担心被强制遣返回国。其中一些人而言,新规意味着由学校提供的经济补助将丧失,他们将重回艰苦环境中求学。21岁的委内瑞拉赴美留学生劳尔·罗梅罗就身处这样的窘境。他说,新规公布当日,自己几乎整宿失眠。作为一名享有俄亥俄州凯恩恩学院奖

学金的学生,如果学校实行完全在线授课,他不得不开离美国,奖学金也会泡汤。

对另一些学生来说,远程学习可能意味着不得不克服时差,熬夜上课,或停止研究。一些人正在考虑退出他们的课程。来自澳大利亚的哈佛大学实验物理学博士二年级学生刘易斯·皮卡德说,“我正在做的工作基本上是不可能远程完成的,被迫离开会完全阻碍我的研究工作。”

不少美国高校正想方设法采取混合模式授课,让外国留学生至少参加一门当面授课。据《高等教育纪事报》对近1100所美国高校的追踪,约8%美国高校计划今年秋季只进行在线教学,23%的高校表示将采用混合模式授课,60%的高校计划开展当面授课。

意识形态新“战场”?

美国有线电视新闻网(CNN)说,新规意在“鼓励学校重新开学”——这是特朗普政府在新肺炎继续蔓延、死亡人数不断上升的情况下,迫使美国人恢复生活的目标的一部分。“政客”网站说,特朗普推动美国学校重开的努力不仅关乎教育,更关乎经济,关乎连任。

“就像戴口罩一样,重开学校的问题已成为使美国分裂的激烈意识形态战争中的又一个战场。”《纽约时报》说,“特朗普没有理由确诊病例

的上升,而是指出了死亡率的下降,并将那些不愿重开学校的人形容为试图在他11月竞选连任时对他构成政治伤害的党徒。”

中国社科院美国研究所研究员袁征认为,美国新冠确诊病例破300万,多州医疗系统告急,总统与卫生官员、医学专家多次争论……这些问题都被民主党对手手指戳戳,拿来做文章。眼看大选将至,视连任为唯一目标的特朗普急需营造“一切如常”的画面,让学校和工厂这些“门面”重现生机和活力。只不过,通过行政命令等强制手段来淡化疫情,不但受到“叫板”(如纽约州称学校是否重开由州决定,美国总统说了不算),更无法掩饰美国抗疫不力的现实。

复旦大学美国研究中心教授韦宗友认为,从大背景看,特朗普上台后,对移民和留学生签证持续收紧,近段时间更是对H-1B等签证施加诸多限制。此次针对留学生的政策即便不是出于直接考虑,也是间接服务于这一趋势。

美国国内不少人士对特朗普以新规“强行复学”不买账。美国教育委员会副主席布莱德·法里斯沃斯基称,该政策将造成“更多的不确定性”。他表示,一旦美国秋季公共卫生状况恶化,原本提供线下授课的大学不得不将所有课程转移到线上,情况将更加复杂。

还有批评认为,对留学生“开刀”,将增加美国大学的财政压力,因为它们越来越依赖外国学生支付的全额学费。从长远看,还会进一步削弱美国对优秀人才的吸引力,给国家经济发展带来难以估量的损失。

据美国国际教育协会(IIE)的统计数据,2018/19学年,在美国的留学生数量接近110万,美国高校学生中留学生约占5.5%。美国国际教育工作者协会(NAFSA)数据则显示,2018/19学年,留学生为美国经济贡献约410亿美元,并提供超过45万个就业岗位。

CNN报道,国际留学生支付的学费对美国大学来说是一笔“大生意”。新政很可能会打击有意赴美学生的积极性。这显然不是个好消息。

除了对教育收入的直接影响,对外国留学生的打击还会削弱美国竞争力。塔夫茨大学法律与外交学院国际商务系主任巴斯卡尔·查克拉沃蒂指出,美国大学的科研力量中,很大一部分来自国际留学生。市值10亿美元以上的初创企业中,25%的创始人都是国际留学生。

“新政实际上是迫使留学生在保护生命和保留学籍中二选一”。留学生也是疫情的受害者,但美国政府非但没有伸出援手,反而落井下石。韦宗友认为,这对美国的国际形象来说明显是个扣分项。想去美国求学的人今后可能三思而行,选择其他留学目的地。

新闻分析

诉讼前景喜忧参半?

■本报记者 张全 裘雯涵

两所知名学府“杠上”特朗普政府,外界关心,这起诉讼前景如何?

据《国会山报》报道,大部分法官都认为特朗普政府违反了《行政程序法》,没有按规定为政府决策提供充分理由和公众讨论空间。受理诉讼的法院所在地马萨诸塞州总检察长希利也表示支持两所学校的诉求。

乔治城大学法学教授布莱恩·沃夫曼指出,政府制定实质性规则,必须有合理的决策过程,不能是武断和反复无常的,还必须给公众关注和评论的机会,否则将被视为非法。哈佛和麻省理工的诉状正是“瞄准”了这一点。曾在美国司法部移民诉讼办公室工作的律师乔恩·瓦斯登也认为,两所名校的起诉很有说服力,因为其瞄准的目标仅限于政府制定规则的方式。除了马萨诸塞州,其他州很可能也会提起类似诉讼,因为不少州立大学都十分依赖外国留学生学费。

事实上,已经有不少高校加入了声援哈佛和麻省理工的行列。康奈尔大学、宾夕法尼亚大学、普林斯顿大学、东北大学等已表示将支持诉讼,行业组织美国教育理事会也计划提交一份简短的诉状表示支持。

“这次美国多所高校联手反击,一呼百应,说明特朗普就职以来对外国留学生的施压早已在美国高校中引起不满和担忧。”复旦大学美国研究中心教授韦宗友认为,自由的学术氛围、开放包容的态度,是美国高校秉持的文化和倡导的理念,但特朗普政府的做法却与之背道而驰。此外,此番联手起诉的高校中,不少都是私立学校,国际留学生学费是其重要财政收入来源。从科研角度来说,国际学生的离开还可能对科研工作产生重大打击。

但也有律师预测,哈佛和麻省理工的起诉可能会失败。美国移民和海关执法局长期以来的政策本就反对留学生只上网课,因此很难辩称颁布签证新规的决定是“武断和反复无常的”。不过,诉讼可能仍会推迟新规实施,直到疫情最严重的阶段过去。

韦宗友认为,拿起法律武器是高校暂时的“缓兵之计”,希望能够将新规实施拖过疫情高峰期,同时也向政府表明态度,起到舆论动员的作用。但是,诉讼前景仍很难说。

提升社区治理水平 建设舒心暖心家园

打浦桥街道：“双红联盟”开创党建引领社区自治新格局

文/唐烨

黄浦区打浦桥街道,是一个以居民小区为主、商务楼宇为辅的地区。辖区内有居民小区72个,可组建业委会的小区66个,有物业管理的小区69个;社区、居民、物业、业委会一度各自为政,缺乏矛盾协调化解机制,导致部分小区管理混乱、矛盾频发,成为城市基层治理的新难题。打浦桥街道积极探索党建引领自治的新体系,着眼于破解社区治理难题,突出用好“党建+”模式,构建了在居民区党总支领导下的“红色物业联盟”和“红色业委会联盟”(即“双红联盟”)。如今,社区内各主体沟通渠道通了,街道各职能部门、居民区党总支、小区物业、业委会及社区党员等力量拧成了一股绳,基层群众参与城市治理的热情被带动起来,共同打造了一个更宜居的社区。

“红色旗帜”引领下：社区环境更宜居

双钱公寓建造于上世纪90年代末,经过20多年的使用,设备设施老化,加上业委会处于瘫痪状态,物业公司管理不善,小区环境日益恶化,居民住着闹心也着急。

面对居民迫切改善小区面貌的诉求,泰康居民区党总支以2018年底业委会换届改造为契机,推动小区面貌改善。“在党建引领下,选好小区‘当家人’,发挥群众的积极性,开展小区自治,才是改变小区面貌最好的办法。”居民区党总支书记周耀虹说。

与街道自治办、房管办多次讨论后,小区改变了过去纯粹由业主推荐业委会换届改造小组模式和业委会候选人的方式,由居民区党总支主持召开党员及楼组长座谈会,听取小区骨干的意见,结合业主推荐自荐的情况,经居民区“两委”讨论、街道业委会资格审核小组的审核,由党总支推荐新一届业委会委员候选人名单,新一届业委会委员,由一名党总支委员、一名居委会委员以及三名楼组长和居民小组长组成,在格局与视野上具有一定优势。业委会成立后,通过公开招投标,引入沪船物业管理小区,彻底补齐了小区物业这块短板。

2019年伊始,泰康居民区党总支又通过联席会议对双钱公寓问题进行重点研究,街道各职能办、各小区业委会、物业群策群力,制定小



区整治发展计划。面对小区公共收入较少,资金不足的情况,泰康居民区党总支通过争取政府实事工程和居民区小实事工程给予小区一定补贴;面对群租乱象,联系房管办、平安办进行集中整治,整治后建立预警机制,发现一家打击一家,保证群租不反弹。经过一年的努力,小区面貌大为改善,居民的获得感与满意度大大提升。

“红色业委会联盟”：让党组织进小区,让党员服务小区

党员居民李先生,是大同花园的楼道党员联络员。他与居民小组长一起,承担本楼栋的居民意见收集、小区重大工程监督、垃圾分类宣传员等职责。工作琐碎,他却乐在其中。“能为社区做贡献,是一名党员的责任。”李先生说。

为将基层党组织覆盖到城市的“神经末梢”,把党组织的领导力量注入到城市的“毛细血管”,打浦桥街道以中海网格为试验区,探索了“让党组织进小区,让党员服务小区”的模式;在各小区内建立起由党员业委会委员、居民区党总支推荐的楼组长、楼组长、非业主党员组成的“小区物业管理党支部”,在各楼栋设立作为居民与物业管理党支部联系纽带的党员联络员;通过修改《业主大会议事规则》,赋予物业管理党支部与业委会共同管理小区物业事务和监督业委会的权利,对小区重大事项必须经物业管理党支部同意方能实施或提交业主大会表决。

大同花园在推行垃圾分类中遇到两个难题,小区垃圾压缩设备的更新与楼层垃圾



打浦桥街道努力打造更宜居的家园。

桶如何处置。对前者,物业管理党支部与业委会、物业制定了维修方案,楼栋党员联络员与楼组长一起,挨家挨户宣传告知,并在召开业主大会期间,发放表决票。最终,设备更新方案得以顺利通过。

在解决后者上,党员联络员收集民意发现:大部分业主希望保留楼层垃圾桶。大同党总支召集业委会、物业党支部、物业公司、街道相关职能部门共同讨论决定,暂时保留楼层垃圾桶,但要积极引导居民能按照规定进行分类。

物业管理党支部和楼栋党员联络员,挨家挨户为所有居民家庭配发垃圾桶、垃圾袋和垃圾分类宣传资料;组建了由打浦桥街道退休干部孙安妹担任领队的垃圾分类志愿者队伍,每天在各楼层检查分类执行情况,帮助居民相互提醒、监督。大同花园党员、志愿者和居民楼组长,在家里是分栋员,在楼里是监督员,在小区里是推广员,在社会上是宣传员,心往一处想,劲往一处使,小区垃圾分类减量工作开展得如火如荼。

像大同花园这样的物业管理党支部,在中海网格中还有4个。打浦桥街道以三个居民区党总支为核心,建立由辖区5个小区物业管理党支部和7个小区业委会中的党员组成“中海网格红色业委会联盟”。通过联盟,加强了党组织对各业委会的引领,延伸指导服务触角,畅通街道、居委会、业委会、物业等各方联系渠道,及时传递上策下情,全面准确掌握社区管理中的矛盾纠纷。

“红色物业联盟”：推动小区管理水平提升

家住海丽花园小区的一位独居老人,身

自从打浦桥街道为中海物业上海分公司组建党支部后,中海物业上海分公司在小区物业管理处的管理人员中至少有一名党员。企业在招聘基层员工时,优先考虑退伍军人和党员,增加小区物业管理处的“红色基因”。在中海物业的榜样作用下,整个中海网格的八家物业公司都增加了员工中的党员比例。在打浦桥街道中海网格,已建立起以中海物业党支部和玉兰物业党支部为基础,各小区物业管理处参加的“红色物业联盟”,网格内三个居民区党总支书记担任党建指导员。联盟内的各物业管理处在党总支的领导下,互通有无、相互扶持,共同改进物业服务,提高居民的满意度。

2019年,中海网格的物业、业委会纠纷投诉同比大幅下降55%,居民对物业的满意度位居街道四个网格块的首位,辖区12个小区的物业服务水平有了显著提升。在此次抗击疫情的防控中,“红色物业联盟”号召各小区物业管理处,积极配合居委会、业委会,加强人员健康监测,摸排人员往来情况,与社区党员联手,形成小区防疫管控的网格化管理格局。

人大代表参与共治 为社区办好事事实事

孤老和托所老人,与老人嘘寒问暖,送上节日礼物和生活用品,在区慈善基金会账户设立50万元专项基金,每年为蓝天下的至爱慈善活动资助3万元经费,为社区养老事业发展助力加油。

今年年初,面对突如其来的新冠疫情,区人大代表们全力投入到抗击疫情阻击战中:有的代表日夜坚守在抗疫斗争第一线,有的为社区送来防疫物资物品,有的带领企业帮助辖区中小企业复工复产。田子坊是打浦社区的一张“金名片”,但在发展的20多年中,遇到了一些瓶颈。街道人大工委组织市、区人大代表开展田子坊专题视察调研活动。通过田子坊园区实地考察,与田子坊管理办、经纬集团、田子坊园区部分商家代表、部分居民代表座谈交流,收集到田子坊目前面临的六方面主要问题。从安全底线、原创初心、经营管理、资金投入、政策扶持等方面,以区人大代表书面意见建议的方式,为区委区政府科学编制“十四五规划”提出建设性意见建议,为田子坊的未来发展助力加油。