思想者小传

赵晓雷 上海财经大学上海发

展研究院、自由贸易区研究院院长,

教授 系上海市政府决策咨询研究基

地"赵晓雷工作室"首席专家、上海市 教育系统"赵晓雷城市经济与管理工

作室"首席专家、中国自贸试验区协

同创新中心首席专家、上海临港新片 区"十四五"规划编制智库专家,获第 七届孙冶方经济科学奖、第三届刘诗

2019年7月27日,国务院发布关于

设立临港新片区是进一步扩大开放

印发《中国(上海)自由贸易试验区临港新

片区总体方案》的通知。8月20日,临港新

的重大战略部署,是新时代主动引领经济

全球化健康发展的重要举措。它致力于对

标国际最高标准,构建最具国际竞争力的

规则体系,打造全球高端资源要素配置的

核心功能,成为中国深度融入经济全球化

新片区的发展可谓日新月异。最新数据显

示,临港新片区已经完成产业投资250亿

元,实现工业总产值和生产性服务业营收

约 1550 亿元, 正在为建设更具国际市场

影响力和竞争力的特殊经济功能区谋篇

预期普遍下滑,全球经贸大幅减少,国际 投资显著收缩,国际经贸条件恶化。据联 合国贸发会议预测,国际直接投资(FDI) 将下降三四成,全球最大的500家跨国公

司的平均利润将下降30%。在这样的形势

下,一些发达经济体试图以"第三国非市

场导向和行为"为由,在国际经贸关系中

新片区如何更好地育新机、开新局?可以

从开放模式、规则体系、战略空间等维度

面对世界经济形势的深度变化,临港

构筑新的制度型壁垒。

加以实践拓展。

今年受新冠肺炎疫情影响,各国经济

近一年来,在党中央的领导下,临港

的重要载体,代表国家参与国际竞争。

片区正式揭牌。

临港新片区如何育新机、开新局

-赵晓雷教授在浙江自由贸易试验区的演讲

■ 国际上竞争力强的自由贸易园区,有两个重要的发展趋势,即由贸易功 能为主向贸易功能与投资功能、科技创新功能并重转型,由贸易自由制度安排 为主向贸易自由、投资自由、金融自由、人力资源流动自由制度安排转型

■ 特殊经济功能区是伴随临港新片区而来的一个新提法。它是推动形成全面 开放新格局、加快培育国际经济合作与竞争新优势的战略空间,是中国经济深度融 入经济全球化的重要载体。其中,一个核心空间板块就是洋山特殊综合保税区

"重要基础、重要枢纽、重要跳板、重要通道、重要试验田"

21世纪以来,随着经济全球化和国际产 业体系发展,全球商品和要素跨境流动规模 空前扩大, 各大经济体为追求利益最大化, 致力于更开放、更自由、更便捷的跨境经贸

其中,美、欧、日等发达经济体在"自由"的 基础上有针对性地提出了"公平"诉求,企图合 力推动全球经贸规则重构。一方面,在商品和 要素流动层面提出更高标准的零关税和非关 税壁垒;另一方面,提出"边境后"的规则及制 度型开放要求。

具体表现为,削减和消除非关税壁垒(补 贴、技术检验、非国民待遇等),外商投资准入 前和准入后国民待遇(高标准投资保护和负面 清单模式),公平竞争和竞争中立(非国别和非

所有制歧视的商务环境及监管要求),服务贸 易开放(包括金融服务业、数字贸易开放和数 字自由跨境流动),资金自由转移(与投资相关 的资金和利润等投资收益自由跨境转移),政 府采购非歧视和透明化原则,反对非市场导向 扭曲(包括汇率管制),劳工权益保护(包括集 体谈判权及最低工资限制),全面可执行的环

这些规则和相应的行为审查标准不单

单是商品和要素流动层面的, 而是涉及行 为规则、一国的宏观经济政策、制度和法律

同时,相关发达经济体声称,为避免遭受 所谓"不公平"的国际贸易行为侵害,要合作 推动解决包括知识产权保护、强制性技术转 让、产业补贴、国有企业造成的扭曲、数字贸易 和数字跨境流动等方面的非市场导向政策及

面对新的挑战,中国的战略思维是:中国是 经济全球化的积极参与者和受益者,对外开放要 继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走。 同时,主动适应新形势、把握新特点,针对中国经 济治理的一些结构性弱点,要以开放促改革,进 一步推动商品和要素流动型开放向规则等制度

今年全国两会期间,习近平总书记在看望经 济界委员并参加联组会时指出,现在国际上保护 主义思潮上升, 但我们要站在历史正确的一边, 坚持多边主义和国际关系民主化,以开放、合作、 共赢胸怀谋划发展,坚定不移推动经济全球化朝

着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展,推动 建设开放型世界经济。这也给临港新片区的下一 步发展提出了新的要求。

要进行更深层次、更大力度的全方位高水平 开放,努力成为集聚海内外人才开展国际创新协 同的重要基础、统筹发展在岸业务和离岸业务的 重要枢纽、企业走出去发展壮大的重要跳板、更 好利用两个市场两种资源的重要通道、参与国际 经济治理的重要试验田。

要以投资自由、资金自由、贸易自由、运输自 由、人员从业自由等为重点,推进投资贸易自由 化便利化,实现新片区与境外投资经营便利、货 物自由进出、资金流动便利、运输高度开放、人员 自由执业、信息快捷联通,更好地服务对外开放 总体战略布局。

在投资经营便利等方面对标最具国际竞争力的规则体系

新型国际分工体系下,对全球货物、资金、 信息、人力资源等高端要素的集聚、配置、增值

上述"五个重要"("重要基础""重要枢纽" "重要跳板""重要通道""重要试验田"),把握 住了国际分工体系演进的前沿趋势,对临港新 片区提出了更深层次、更大力度全方位高水平

国际上竞争力强的自由贸易园区,有两个 重要的发展趋势,即由贸易功能为主向贸易功 能与投资功能、科技创新功能并重转型,由贸 易自由制度安排为主向贸易自由、投资自由、 金融自由、人力资源流动自由制度安排转型。

从规则体系的角度来看,临港新片区需要 在投资经营便利、货物自由进出、资金流动便 利、运输高度开放、人员自由执业、信息快捷联 通等方面对标最具国际竞争力的规则体系,实 现向制度型开放转变。

这几个方面的权威性、通用性对标准则包 括联合国贸发组织、经济合作与发展组织、美 国投资保护协定的投资经营便利准则,世界贸 易组织的《贸易便利化协定》、世界银行《营商 环境报告》的跨境贸易自由化便利化准则,国 际货币基金组织、世界银行、经济合作与发展 组织的资金流动便利准则,经济合作与发展组 织及世界银行发布的关于服务贸易和运输开

此外,还要参考欧盟改善生活与工作条件 基金会、经济合作与发展组织、国际劳工组织 的人员自由执业、自然人流动便利和非标准就 业准则,以及七国集团、二十国集团、经济合作与 发展组织等倡导的关于数字经济、数字交易、电 子商务国际合作和信息跨界联通规则。

这些准则、规则、指标及其共通的核心要素, 构成当今世界经济全球化与国际经贸关系的最 高标准,是制度型开放的主要内容。

以投资经营便利国际规则为例,它具有以下 几个共通性核心要素:宽泛投资定义,投资包括 直接投资、各类金融资产投资以及知识产权等具 有服务贸易性质的商业行为;投资政策、法律法 规、管理程序的可获得性和透明度,增强投资政 策实施的可预测性,鼓励投资的可持续性;对外 国直接投资和服务贸易投资的开放度;投资者保 护及服务,包括准入前及准入后国民待遇、投资 管理程序的能力和效率、有效的争端解决机制; 投资便利化方面的国际协调与合作。

以信息快捷联通国际规则为例,其共通性核

一是数字产品定义,包括计算机程序、文本、 视频、图像、声音、电子形式的信息和数据;

二是数字交易规则,对数字产品、政府信息 交互式计算机服务、电子认证、电子签名、可识别 的自然人信息、贸易管理文件、商业电子文件等 数字信息的跨境流动实施关税全免、无差别待 遇、有效性承诺、在线海关保护,不能限制电子形 式的信息和数据传输;

三是网络安全国际合作,包括对个人信息的 保护、设备所属地自由、源代码保护、政府数据共 享、终端用户设备自由连接到互联网等规则开展

打造具有较强国际市场影响力竞争力的特殊经济功能区

临港新片区是新时代全方位扩大开放的 高能级平台。根据规划,到2025年,新片区将 建立比较成熟的投资贸易自由化便利化制度 体系, 打造一批更高开放度的功能型平台,区 域创造力和竞争力显著增强,经济实力和经济 总量大幅跃升;到2035年,建成具有较强国际 市场影响力和竞争力的特殊经济功能区,形成 更加成熟定型的制度成果,打造全球高端资源 要素配置的核心功能,成为我国深度融入经济 全球化的重要载体。

应该说,特殊经济功能区是伴随临港新片 区而来的一个新提法。它是推动形成全面开放 新格局、加快培育国际经济合作与竞争新优势 的战略空间,是中国经济深度融入经济全球化 的重要载体。

具体来看,特殊经济功能区应该具有以 下几个特征:在开放层次上,从商品和要素 流动向制度型开放转变;在政策制度创新上, 从优惠政策为主向通过制度创新优化国际营 商环境为主转变;在资源要素流向上,从单一 的引进外资为主向"引进来""走出去"双向流 动转变;在产业结构上,从出口加工制造为主 向具有国际市场竞争力的开放型产业体系 转变:在核心功能上,从经济体制改革和对 外开放试验向集聚配置全球高端资源要素 转变。

特殊经济功能区是一个战略空间概念。它 不是单一板块,而是由不同板块构成的。其中, 一个核心空间板块就是洋山特殊综合保税区。 洋山特殊综合保税区是中国唯一的特殊

和

综合保税区,是对标国际公认、竞争力最强自由 贸易园(港)区的重要载体。洋山特殊综合保税区 重点培育发展跨境产业,是统筹发展在岸业务和 离岸业务的重要枢纽。

一般来说,跨境投资包括外商投资和境内企 业"走出去"投资,跨境贸易包括海港和空港国际 转口(包括中转集拼)贸易、离岸贸易、跨境电商, 跨境金融包括跨境支付、跨境融资、内外分离型 离岸金融, 跨境服务贸易重点发展跨境融资租 赁、跨境数字贸易、跨境物流、跨境协同研发、跨 境全球检测维修和高端再制造、跨境期货保税交

洋山特殊综合保税区实施特殊的"一线放 开"口岸监管制度及"区内自由"业务监管制度。 下一步,应从多个方面予以优化推进。

例如,除法律、法规和现行政策另有规定外, 境外货物入境保税或免税;境内区外货物入区视 同出口,实行退税。

又如,创新负面清单口岸监管模式,国家贸 易管制类项目(包括禁止类、限制类)列入负面清 单,负面清单之外的货物进出"一线"实行电子舱 单申报制度。

再如,进一步提升国际中转集拼货物出入境 电子舱单等电子数据申报系统的便利化,在洋山 港和浦东国际机场设置能够满足国际中转业务 发展的国际中转集拼专用作业场所。

总之,面对国际经贸形势的复杂多变及其带 来的深度变革,临港新片区应顺势而为、大胆创 新,真正形成一个面向海洋的"自贸区弧形地 带",在"育新机、开新局"中发挥新的标杆作用。

栏目主编王珍邮箱:shhgcsxh@163.com

本版稿件选自上观新闻"思想汇"栏目



专精中小户型的设计与施工 给新上海人一个温馨的家 不花一分钱 设计方案、 详细报价拿回家

服务热线 400-021-2956 详情请点击 www.shyunan.com.cn

特别推出新居装修 80m² 105m² 60m² 5.2 万元 6.4 万元 8.8 万元

※ 草邨·浦车新区车方路1281是蓝村大厦22楼 A-R座 电话:50897001 50898079

优秀党员、市级劳模为您服务

※ 心即,拥示制心示力站 130 1亏益性人提22按 A-DE 电极。3003/001 300300/3				
宝山/静安	徐汇/闵行	普陀/嘉定	浦东/金桥	杨浦/虹口/黄浦
共和新路5308弄32号5楼 E座(近好美家建材超市)	古美路35号303室(近莲花路)			大连路791号 (周家嘴路口)
56033286	34228046	69186409	68953429	65356973

解於 消费 · 专版

刊登内容

百货卖场 休闲旅游 金银首饰 食品餐饮 儿童用品 建材装潢 体育健美 超市促销 家具厨卫

家用电器 婚纱摄影 品牌人物 酒类饮品 医药保健 教育出版

电话: 021-22898598

做一个天才女儿的父亲

林长民在子女的教育上, 自然也不 会扮作封建的家长。林家素有才女传统, 即便在"女子无才便是德"的流俗深得人 心的晚清,林家的教育也不分男女。到了 林长民这一代,以他的眼界、他的性情, 更是没有半分重男轻女的心。林家保存 着一张林徽因8岁时和胞妹麟趾、表姐 王孟瑜、王次亮、曾语儿的合影,照片上 有林长民的题识, 细细描绘了每一个女 孩子的样貌。

壬子三月,携诸女甥、诸女出游,令 合照一图。麟趾最小。握其手,衣服端整 身亭亭者王孟瑜,衣袖襞积,貌圆□□□□ □ (此处因原物字迹已难辨) 瑜妹次亮 也。曲发覆额最低者语儿曾氏,徽音白衫 黑袴,左手邀语儿,意若甚昵,实则两儿 俱點,往往相争,果饵调停,时时费我唇 舌也。瑜、亮,大姊出;语儿,四妹出;徽、 趾,吾女。趾五岁,徽九岁,语十一岁,亮 十二岁,瑜十四岁,读书皆慧。长民识。 照片拍的是5个小儿女,题识写的

是5个小儿女,然而,不出场的林长民, 作为父亲和长辈的形象, 格外鲜明而生 动。面对"两儿俱黠,往往相争",他以"果 饵调停",大费唇舌,连呼辛苦。但是,任 谁都看得出,这热烈而大张旗鼓的诉苦 背后,是对"俱黠""皆慧"的那些女孩,忍 不住的炫耀之心。这时候的林长民不再 是那个叱咤政坛的风云人物,而只是一 个伶俐的小女儿的父亲——闲时喜欢带 她出游,爱用点心甜食讨她欢心,收到她 的来信会欢喜不已。在所有生活的细节



中,他给了林徽因自己所能给的、毫不伪 饰、至为性情的爱。然而,如果仅仅如此,他 也无非是一个对于儿女没有区别心、懂得 疼爱女儿的父亲,这样的父亲在民初即便 不多,也并不在少。林长民的难得还在于, 在父亲的角色里,他拥有时人望尘莫及的 胸次和怀抱。

先是一颗平等心。林长民曾对徐志摩 说:"做一个天才女儿的父亲,不是容易享 的福,你得放低你天伦的辈分,先求做到友 谊的了解。"这是他对于父亲的理解,也是 他自己身为父亲的方式。这一点,在他给林 徽因的家书中表现得淋漓尽致。

本日寄一书当已到。我终日在家理医 药,亦藉此偷闲也。天下事,玄黄未定,我又

这封信写于1916年5月。这一年,林 徽因年方12。彼时,袁世凯在国人压力下 取消帝制。供职袁世凯政府的林长民也烦 恼着前途不明, 信中所说, 尽是赋闲的心 情。也许是考虑到女儿的年纪,林长民的信 写得言简意赅,然而信中的文字,从"终日

在家理医药,亦藉此偷闲也"到"天下事,玄

黄未定,我又何去何从",由表及里,从内容

曲的姿态 这是林徽因最熟悉的,父亲的姿态。

陈新华

漫长的成长时光里,这一对父女用这 样的相处,积累起知己意的默契,年纪越 长,越入佳境。比如4年后这封欧游期间的

徽女爱览:桐湖之游,已五昼夜。希提 芬更 Hilterfingen 一小村落, 清幽绝俗,吾 已欲仙。去年游湖,想汝所记忆者,亭榭傍 水,垂柳压檐,扁舟摇漾,烟霭深碧。而我今 日所居, 其景物又别……吾亦偶尔往来其 间,凡去年涉足处,皆已一一重访,此等游 览,无足动我感念。但人生踪迹,或一过不 再来,或无端而数至,尽属偶然,思之亦良 有意味。吾与此湖此山既生爱恋,深祝偶然 之事能再续此缘。晨起推窗湖光满目,吾双 眼如浸入琉璃。书此相示,禽声宛转,通晓 未歇,似催我赶赴早邮也。

仍然是父女间的分享心情,互通有无, 只不过昔日的两地书,在光阴的路途当中, 已逐渐地由三五句的短简写成了长书。书 信中不复有国事,也不谈家事,只有游历过 的景致。然而,山水、客舍、村落、楼台,笔下 的风景,纵然在万里外的他乡异域,到底还

是难逃人世的伤感之情, 屡仕而不得志的 这一份不足为外人道的忧世伤生.

若非精神和审美的息息相通, 如何能体 会万一?而林长民和林徽因对此,早已心 照不宣。人前人后,他们相互提起对方, 出言从不犹豫。因此才有了徐志摩印象 深刻的记忆:"她,你曾对我说,是你唯一 的知己;你,她也曾对我说,是她唯一的 知己。"

这是在民初,刚经过"五四"洗礼的中 国社会才开始有女性意识的萌芽,和林徽 因同代的女子大多数还浑然不知平等为何 物。比如徐志摩的发妻张幼仪,回忆自己的 成长时说:"除非爸爸要求,我从不在他面 前出现,而且从不在得到他许可以前离开。 除非他先开口对我说话, 否则我不会在他 面前启齿。他数落我的时候,我就鞠个躬, 谢谢他纠正。"在这样的氛围里成长,她脑 海里最根深蒂固的一件事是:"在中国,女 人家是一文不值的。她出生以后,得听父亲 的话;结婚以后,得服从丈夫;守寡以后,又 得顺着儿子……"

张幼仪出身显赫, 张家几兄弟占尽时 代先机, 在民国政学商界皆有着非同寻常 的影响,但她仍然难逃三纲五常的训诫,更 不用说普通家庭里的小家碧玉、芸芸众生, 更是淹没在男尊女卑的观念当中。即便有 先知先觉、逃出群体的极少数,也不免苦苦 抗争,渡尽劫波。女作家庐隐在《自传》中强 调自己是"一个富于男性色调的人物"。冯 铿在"为人"和"为女"的选择中,义无反顾 地选择"为人",并扬言要"暂时把自己是女 人这一回事忘掉干净"。丁玲拒不为《真善 美》杂志"女作家"专号撰文,愤激地表示: "我卖稿子,不卖女字。"

 (\square)

连