首批40条授权事项发布,实施备案管理,除明确要报批的事项,其他不再逐项报批

清单批量授权赋予深圳更多自主权

深圳已明确54项具体任务,数字人民币内部封闭试点测试等正有力有序推进

■新华社记者

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案(2020-2025年)》,成为新时代推动深圳改革开放再出发又一重大举措。

未来将在哪些领域赋予深圳改革上更多自主权?如何支持深圳在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放?相关部门和地方怎样落实好若干举措?在18日举行的国新办发布会上,一系列社会关注的热点问题得到回应。

六类40条授权事项清单发布

当天,《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点首批授权事项清单》正式发布。国家发改委副主任宁吉喆介绍,党中央以深圳经济特区建立40周年为契机,支持深圳实施综合改革试点,以清单批量授权方式,赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权,为深圳经济特区在新的历史起点上推进改革发展指明了前进方向,也为深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点提供了根本遵循。

授权清单共40条授权事项,涵盖要素市场化配置、营商环境、科技创新体制、对外开放、公共服务体制、生态和城市空间治理等六个方面。

"实施方案重在明确重点领域、改革方向和构建机制,授权清单重在具体落实。二者前后呼应,互为支撑。"宁吉喆说。他指出,综合授权有别于此前改革试点通常实行的"一事一议、层层审批、逐项审核"授权方式,是在中央改革顶层设计和战略部署下,以清单式批量报批方式推动重点领域和关键环节改革。列入清单的事项实施备案管理,除明确要报批的事项,其他不再逐项报批。

宁吉喆说,据统计,授权清单中有20多项需要突破现有法律法规和政策规定,涉及近百项具体法律法规和政策条款调整,具有很强的创新性、突破性,体现了中央授权改革的力度和深度,将为推动高质量发展释放巨大改革红利。

多领域推动创造型、引领性改革

发布会上,多部门相关负责人详细介绍了各领域下一步将如何实现改革突破,推动深圳综合改革试点落地见效。

科技部副部长徐南平介绍,科技部将在深圳重点推动国家创新型城市建设,支持深圳加快建设一批重大创新平台。

证监会副主席阎庆民透露,资本市场将确定5个着力点,助力深圳综合改革试点落地见效。一是优化已实施注册制的创业板的服务功能。二是支持深交所深化板块改革。三是支持新三板精选层挂牌企业转板上市。四是稳步扩大股票期权试点。五是提高私募基金管理人和产品登记备案的透明度和效率。

"放权实际上放的是改革的权,不是扩张的权,是为改革提供更大的空间,而不是城市建设的规模。"在回应各方普遍关注的土地审批自主权问题时,自然资源部副部长庄少勤说。

目前,深圳已明确54项具体任务,数字人民币内部封闭试点测试、区域性国资国企综合改革、土地管理制度改革等事项正有力有序推进。(据新华社北京10月18日电)

数说"十三五"

截至去年底一万多项证明事项被取消,司法部正汇总审核进一步做减法

『减证』,为群众创业办事『减负』

新华社北京10月18日电(记者 白阳)"证明你妈是你妈""证明你是你自己"……曾几何时,花样百出的"奇葩证明"是群众创业办事的"不能承受之重"。

"十三五"期间,党中央、国务院持续深入开展"减证便民"行动,加快部门信息共享、简化办事办证流程。司法部统计数据显示,截至2019年底,各地区、各部门已取消证明事项13000多项,有效缩短了群众办事时长,节约了行政服务成本。

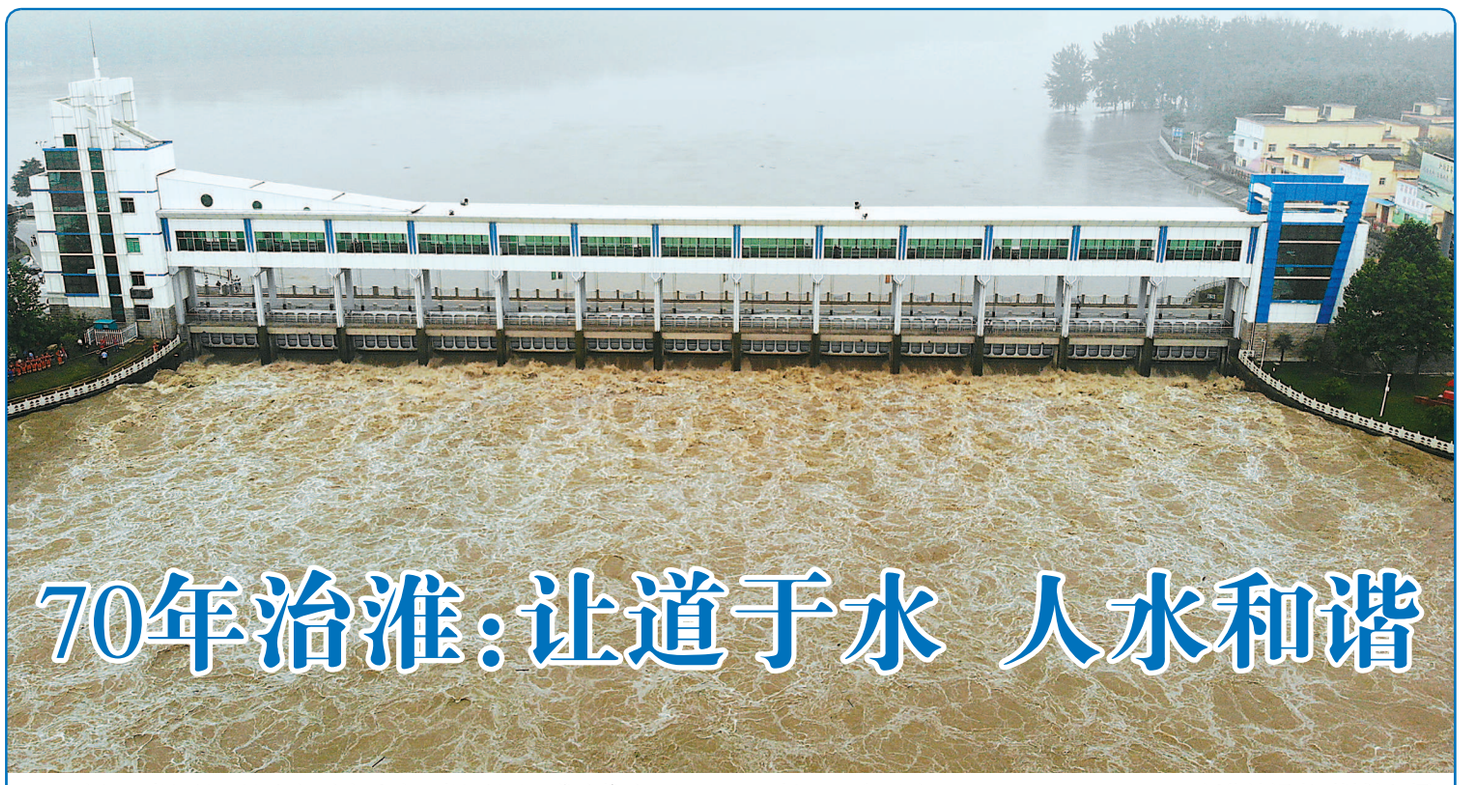
中国人民银行取消"户口迁移证明"等11项证明事项,行动不便、无自理能力等无法自行前往银行的存款人,其代理人在办理相关业务时不再被要求出具关系证明文件;司法部取消涉及律师执业管理、社区矫正实施等28项证明事项,律师执业不用再提交"申请人的执业经历证明"等;北京市取消行政机关和事业单位设定的全部证明,群众的办事申请通过提交证件凭证、部门内部核查或综合调查等方式即可办理。

据悉,司法部正在汇总审核国务院相关部门拟保留证明事项清单,为证照办理进一步"做减法"。

编制"一"张承诺清单、提供"二"类承诺模板、建立"三"种承诺制度、打好"四"种承诺补丁……这是浙江省台州市打造"无证明城市"的经验。2019年,司法部组织天津、上海、浙江等13个省、直辖市和公安部、交通运输部、人力资源和社会保障部等5部门开展证明事项告知承诺制试点,探索建立"减证便民"的长效机制。

实行证明事项告知承诺制后,行政机关在办理有关许可登记等事项时,不再索要证明,而是将证明义务、证明内容以及不实承诺的法律责任以书面形式一次性告知申请人,在其作出书面承诺后便直接予以办理。

据统计,截至2019年底,试点地区和部门累计试点告知承诺制证明事项约2500项,涉及公安户籍、交通运输、人力资源和社会保障等60多个领域,有效从制度层面解决了群众办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题。"'奇葩证明'问题的产生,根本在于政府履职不到位。从开展证明事项清理到推广证明事项告知承诺制,这个逐步深入的过程,也是政府治理能力不断提升的过程。"司法部行政执法协调监督局副局长徐志群说。



70年治淮:让道于水 人水和谐

淮河王家坝闸开闸泄洪,洪水通过王家坝闸涌入蒙洼蓄洪区(7月20日摄,无人机照片)。 新华社记者 黄博涵 摄

据新华社合肥10月18日电 它是新中国成立后第一条全面系统治理的大河。它见证着新时代"斗水",尊重自然还道于洪,顺应规律让道于水,从人水相争迈向人水和谐。

善治国者,必善治水。习近平总书记今年8月在安徽考察时强调,70年来,淮河治理取得显著成效,防洪体系越来越完善,防汛抗洪、防灾减灾能力不断提高。要把治理淮河的经验总结好,认真谋划"十四五"时期淮河治理方案。

水患水难,困扰沿淮儿女上千年。

1950年夏,看完一份报告淮河灾情民生的电报,毛泽东流泪了。他发出号召:一定要把淮河修好!

1950年,300万人走上治淮工地。1950年至今,国务院先后12次召开治淮工作会议。

党的十八大以来,淮河治理更加注重人水和谐、生态保护和流域高质量发展,治淮迈入绿色新征程。

70年间,我国治淮总投入9000多亿元,建成各类水库6300余座,堤防6.3万公里,各类水闸2.2万座,行蓄洪区27处,直接经济效益4.7万亿元。

近年来,沿淮河南、安徽、江苏等地开展了行蓄洪区及淮干滩区居民迁建,还行蓄洪区该有的生态功能。从控制洪水到管理洪水,从人水相争到人水共生,从抗御自然到尊重规律,治淮"斗水"理念之变彰显着国家生态文明建设的进步。

"尊重自然,让道于水;给水出路,人有生路;兼顾发展,人水和谐。"阜南县县委书记崔黎说,沿淮百姓如今都懂这个道理。

农业农村部部长表示
确保水稻产量在2亿吨以上

据新华社哈尔滨10月18日电 农业农村部部长韩长赋18日表示,要坚持不懈落实粮食安全省长责任制,加大政策倾斜支持力度,健全激励性利益补偿机制,保护水稻主产区和农民种粮积极性,确保水稻面积稳定在4.5亿亩以上、产量稳定在2亿吨以上。这是韩长赋在18日召开的第三届中国·黑龙江国际大米节开幕式上说的。

韩长赋介绍,保饭碗、保口粮,首先要保大米。我国常年种植水稻面积占全世界水稻面积的20%,产量多年保持在2亿吨以上,占全世界大米总产量的近40%。今后我国将以水稻生产功能区为重点,加快高标准农田建设,改善提升农机装备、农田水利和仓储物流等设施条件,在东北地区实施黑土地保护行动,进一步增强水稻综合生产能力。同时要持续推进化肥农药减量增效,提高水稻耕种收全程机械化水平,并促进稻米初加工、精深加工和综合利用,发展稻作体验、稻田观光、稻鱼稻虾综合种养等新产业新业态,全产业链提升水稻生产效益。

今年以来新三板挂牌公司累计成交金额超1000亿元

新华社北京10月18日电 根据全国中小企业股份转让系统(新三板)最新数据,截至16日收盘时,今年以来新三板挂牌公司累计成交金额达1011.55亿元。

在交易方式方面,本周(10月12日至16日)新三板挂牌公司成交31.53亿元,其中精选层成交11.59亿元。在指数方面,几大指数本周呈现上扬态势,截至16日收盘,三板成指报1035.90点,三板做市指数报1091.29点。

截至16日,新三板挂牌公司总计8384家。

(上接第1版) 经济特区要致力于为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标作出新的更大的贡献,特别是深圳要肩负起新时代党中央赋予的历史使命,以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,将改革开放进行到底,不辱使命、不负重托。

永葆"闯"的精神,就要保持越是艰险越向前的刚健勇毅。40年来,深圳正是凭着那么一股子气与劲,以思想破冰引领改革突围,不仅实现了由一座落后的边陲小镇到具有全球影响力的国际化大都市的历史性跨越,更推动改革开放的大潮席卷神州大地。今天,改革又到了一个新的历史关头,很多都是前所未有的新问题,推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前。深圳等经济特区要勇于扛起时代赋予的重任,弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神,激励干部群众勇当新时代的"拓荒牛",继续为全国改革开放探路开路。

永葆"创"的劲头,就要把开拓创新大胆创造作为一种常态。习近平总书记强调:"改革,最本质的要求就是创新。"40年来,深圳等经济特区一系列思想上、实践上的探索与创新,极大解放了社会生产力,引领全国改革开放风气之先。在新时代的伟大征程上,只有敢于走别人没有走过的路,才能收获别样的风景。新形势下,坚持和发展中国特色社会主义仍然有许多重大课题需要探索实践,有许多新的领域需要开拓创新。当前,改革在很多领域突入了"无人区",要尊重人民群众首创精神,不断汲取创新创造活力,在实践中求真知,在探索中找规律,不断形成新经验、深化新认识、贡献新方案。

永葆"干"的作风,就要崇尚实干,有钉钉子精神。经济特区要坚定舍我其谁的信念、勇当尖兵的决心,保持爬坡过坎的压力感、奋勇向前的使命感、干事创业的责任感,积极培育崇尚实干的环境,务实求变、务实求新、务实求进,为实干者撑腰,为干事者鼓劲,以昂扬的精神状态推动改革不停顿、开放不止步。要建立健全激励机制,推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向,为改革者负责、为担当者担当,激发党员、干部干事创业的热情和劲头。广大党员、干部要坚定理想信念、更新知识观念、掌握过硬本领,自觉站在党和国家大局上想问题、办事情,抓铁有痕、踏石留印,稳扎稳打向前走,过了一山再登一峰,跨过一沟再越一壑,不断通过化解难题开创工作新局面。

我们正处在大有可为的新时代,深圳等经济特区正站在新的历史起点上。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,进一步解放思想、大胆创新、真抓实干、奋发进取,经济特区就一定能在坚定不移走改革开放道路、奋发有为推进社会主义现代化建设、锲而不舍实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征程上创造新的更大辉煌。

(载今日《人民日报》 新华社北京10月18日电)

努力续写更多"春天的故事"

上海引进外资跑出"加速度"

(上接第1版)2019年6月27日,强生公司全球占地面积最大、亚洲首家初创企业孵化平台在上海正式启用,可容纳近50家初创企业。首批入驻的31家企业中,除了本土企业,有近一半来自世界各地。"强生上海初创企业孵化平台将与强生亚太创新中心、新兴市场创新中心等机构合作,共同打造辐射全球的亚太创新基地。"强生中国区主席、强生(中国)医疗器材有限公司总裁宋为群说。

打好优化营商环境"组合拳"

引进外资跑出"加速度",是因为上海"十三五"期间有一套"优质政策制度供给+优质政府服务"的优化营商环境"组合拳"。

上海始终把利用外资放在突出位置,率先落实国家各项开放举措,不断完善外资政策体系。五年来,上海三度升级营商环境改革方案,2017年起,围绕落实国务院文件,又接连出台扩大开放加快构建开放型经济新体制"33条"、新一轮跨国公司总部政策"30条"、服务业扩大开放"40条"、促进外商投资"26条"……

"今后我们在上海开店都只需要备案。"德国最大的连锁超市奥乐齐ALDI中国区主席陈友钢评价2019年颁布的服务业扩大开放"40条"时说,按照上海的"一照多址"新政,企业不仅申请材料减半,还有望享受当场办结的"绿色通道"服务。受惠于这一政策,奥乐齐在上海门店数量已快速增长到10家。

面对突如其来的疫情,为贯彻《国务院关于进一步做好利用外资工作的意见》,今年上海又出台了24条稳外资措施,为企业送上一枚"定心丸"。为推广上海经验,商务部办公厅专门印发《关于推广上海市24条稳外资新措施的函》,指出"上海提出24条稳外资措施,内容全面、重点突出、针对性强,有助于对冲疫情影响,持续营造开放、便利的投资环境,进一步吸引和稳定外资"。

在提供优质政策制度供给的同时,优质政府服务更是跑出"加速度"。2月份,国内疫情最为吃紧的时期,上海市区商务部门集中开展全市720家跨国公司地区总部全覆盖走访,不到两个月,共梳理汇总问题553个,解决546个,解决率98.7%;市政府连续举办政企合作圆桌会议,去年、前年分别召开10场,而今年到目前为止就已经开了15场;市领导更是多次视频连线跨国公司全球总部高管,坚定他们扎根上海的信心……

今年,全球知名运动品牌彪马将地区总部放到了上海。在今年4月市政府为新认定的21家跨国公司地区总部和10家研发中心颁发证书的仪式上,彪马大中华区总裁博济勇信心满满:"疫情只是暂缓了品牌布局的速度,但并没有对彪马布局上海、布局中国的计划有任何影响。今年我们计划在中国开设几百家门店,包括上海。"

就在半个月前,为进一步增强外资信心,市十五届人大常委会第二十五次会议全票表决通过了《上海市外商投资条例》,这也是国内首部地方外商投资条例。《上海市外商投资条例》受到外国投资者和外商投资企业的欢迎和肯定。罗氏制药中国CEO周虹说:"此次立法,强调将推动跨国公司地区总部和外资研发中心的升级发展,它有助于我们坚定加大在沪研发投入的信心,推动创新升级。"生物梅里埃中国相关负责人则表示:"它考虑到外资企业正常经营的各个层面,特别是在鼓励外国投资者在上海开展投资活动、进行股权交易、资金进出提供便利方面,契合了新的投资发展需求。"

疫情阻隔不了思想碰撞智慧交流深厚情谊

(上接第1版)全面推动城市数字化转型,大力发展在线新经济,全面打造数字生活,加快建设智慧城市,着力构筑城市未来发展战略新优势,全面提升城市治理现代化水平。

李强说,疫情阻隔了人员的流动,却阻隔不了思想的碰撞、智慧的交流和深厚的情谊。希望各位企业家和专家围绕上海"十四五"乃至更长远发展畅所欲言、献计献策,推动互利合作更加深入。我们将倾听各方面声音、汇聚海内外智慧,迈向更高水平开放、更高质量发展。

龚正致辞并作总结发言时表示,将充分吸纳各位成员和嘉宾的专业见解,把大家富有远见、极具价值的建议转化为推动上海发展的具体举措。上海对外开放的大门不会关上,只会越开越大;高质量发展的步伐不会停止,只会越来越坚定。我们将持续打造创新发展新动能,强化城市功能,提升实体经济能级;持续开拓全面开放新局面,着力构建制度型开放高地,着力形成东西两翼齐飞的开放格局;持续探索城市治理新路子,努力增强城市发展韧性、保障和改善民生;持续营造国际一流新环境,不断加强环境保护、优化营商环境。希望更多国际企业家投资上海、拥抱机遇、共享未来。

会上,英国剑桥大学王后学院院长穆罕默德·埃里安博士作特邀主旨演讲。在专题发言环节,国际企业家围绕国际形势变化对上海发展的机遇与挑战、结合重点区域建设推动产业结构升级、增强城市发展韧性等议题,畅谈观点、分享经验、提出建议。随后,市领导与咨询会议成员充分互动,展示开放决心,深化合作共识。

国际企业家们表示,新冠肺炎疫情对全世界带来了冲击和挑战,考验着公共卫生应急体系和城市治理水平。此次疫情让全世界意识到守护健康、防范风险的重要性,也凸显了深化全球合作、推进经济全球化的必要性。上海作为具有重要影响力的全球城市,疫情防控经验值得世界借鉴,复工复产也取得了显著成效,展现了自身的综合实力。国际企业对上海发展充满信心,愿持续深化与中国及上海的合作,并借助市长咨询会议这个平台,与上海共叙友谊、共话创新、共谋发展、共同成长,一道开创更美好的未来。

安联集团、普华永道、日本东芝公司、西门子股份公司、ABB集团、A.P. 穆勒控股公司、贝恩公司、贝卡尔特集团、法国巴黎银行有限公司、正大集团、康地谷物公司、达能集团、法能集团、安永会计师事务所、通用汽车公司、汇丰控股有限公司、银瑞达、太古集团、江森自控、欧莱雅集团、卢克希奇集团、宏利金融、三菱商事株式会社、野村控股株式会社、诺华集团、英国保诚集团、罗氏集团、荷兰皇家孚宝集团、施耐德电气、美国史带集团、三井住友金融集团、瑞士再保险、澳大利亚电信公司、蒂森克虏伯股份公司、铁狮门公司等国际企业主要负责人出席会议。

一体化治理"撑大"了老小区空间

(上接第1版)位于乐山二三村的一幢老年活动室小楼,进入乐山综合治理改造的版图。

经过近半年的修缮更新,今年7月1日,"乐山邻里汇"向居民敞开大门。这栋高三层、面积近400平方米的小楼里,养老服务、健康管理、文化娱乐、阅读教育等活动一应俱全。此外,还创新引入了街道社区事务受理功能,可现场办理40项居民使用的高频业务,让乐山居民率先实现"不出小区就办事"。

记者曾与乐山二三村居民区书记余美香一同在小区里"闲逛",一路上不断有居民和她打招呼,"邻里汇很不错,可是你看开放的时间能再延长吗?""冬天老人洗澡,可以去邻里汇吗?"

只要居民问,余美香就停下来详细解答,她称此为"行走中的议事"——整个小区就是一个议事厅,邻里汇就是居民共同的"客厅"。"邻里汇是'感官刺激',社区治理是'细水长流'",余美香说,邻里汇让居民对小区面貌焕新有了最直观的感受,硬件更新也成为社区治理、凝聚人心的"突围法宝"。"居民每次走进邻里汇,都会看到变化,因而知道自己提出的意见是会被采纳的,对社区献计献策的积极性自然就高了。"

眼下,乐山六七村正有三台电梯同时加装,最快年底就能竣工,让居民"上下楼无忧"。看到这样的变化,在小区居住30多年的居民汪春洁说:"环境好了,搬走的年轻人都回来了,我们乐山要开始'弯道超车'了!"

打破隔离"撑大"老小区

而今,85岁的仲素兰阿婆每天早上都会到家门口的乐山菜场买早餐。葱油饼的香味伴着菜场里的人声鼎沸,让这个抬头就能看到港汇中心双子塔的老居民区,成为上海繁华地段一处别样的烟火气。记者从徐家汇街道了解到,下一步,乐山菜场所在的大楼还将更新为集综合餐饮、新型菜市场、人才公寓为一体的高品质商业集市,引入社区食堂,满足乐山居民及周边徐家汇国贸中心、港汇中心白领的用餐等生活服务需求。

"乐山新村公共空间少,但是三年改造过程中,没有新建一幢房子。"徐家汇街道党工委书记林竞君说,"撑大"老小区空间的诀窍,就是借助一体化治理,用好每一寸空间——通过打破小区之间不必要、无作用的"隔离",用拆违等"硬治理"将独立分散的居民小区整合成一个"大社区",使整个乐山街坊提亮、通透;通过整合资源建设邻里汇,打造一个和谐共享、漫步休闲的熟人社区和都市街区;通过开设街道社区事务受理中心延伸服务点,为周边居民就近办理医保、社保、工会相关业务提供便利;通过力量整合,推动"大物业"建设,打通乐山街坊的市政道路和支马路,叠加"智慧社区"功能。

位处上海中心城区,徐汇区多年来都在探索突破市中心公共空间资源紧张,解决商圈的繁华、历史风貌区的雅致与居民区有限居住空间形成的反差。凝聚了微治理、微改造、微设计的"邻里汇"自2016年启动建设以来,如今已覆盖徐汇区13个街镇的305个小区,"邻里汇,汇邻里"的"美好生活共同体"已遍布全区。

"6天+365天"走向全国

(上接第1版)"今年6月,黄山分中心试运营,首批采购26万元货品,短短几天,三分之二商品售罄,正式合作后采购数量预计会翻倍。"

距虹桥品汇不远的绿地全球商品贸易港,是上海又一家重要的"6天+365天"平台,目前,共吸引来自64个国家和地区的160家企业和组织入驻,设立39个国家馆,引进进口商品8万余件,其中进博会同款商品近1万件。超90%的入驻客商为进博参展商,成功促成50余个大类近5000款进博会同款商品进入国内22个省区市。

绿地全球商品贸易港集团总经理薛迎杰介绍,上海为"母港",各地为"分港","绿地贸易港模式"向全国复制的步伐也进一步加快。"我们从上海起步,已先后在国内12个城市落地。"

进博会期间万商云集,也为国内品牌"卖全球"提供了一个良机。日前,上海消费扶贫生活馆进驻位于国家会展中心(上海)内的"6天+365天"平台、东浩兰生展销中心,开设650平方米专区,展示国内52个未脱贫贫困县产品,首批来自新疆喀什巴楚、莎车、泽普、叶城四县建档立卡贫困户的农产品已上架。喀什市副市长庞向阳表示,消费扶贫生活馆为喀什地区的特色农产品立足"四叶草",打开面向世界的"一扇窗"。