

今日聚焦

一年前时任总统陷入选举舞弊风波离国,一年后大选能否使国家重回正轨引关注

玻利维亚大选,前经济部长领跑民调

■本报记者 廖勤

近一年前,一场由争议选举引发的政治风暴将不太引人注目的南美洲国家玻利维亚带入全球视线。18日,玻利维亚再次吸引国际目光——它将开启一场超级选举,选出总统、副总统、国会参众两院议员。

选举曾因新冠疫情两度推迟,玻利维亚人渴望迟来的大选能尽快“重启”国家,因为整个国家至今都未走出那场风暴的阴影。只是这场大选能否成为玻利维亚“由乱而治”的转折点呢?

大选有内外双重影响

在这场超级大选中,最引人瞩目的无疑是总统选举。按照五年一选的安排,总统选举原本应该在2024年举行。但是计划赶不上变化。去年大选后,一场突如其来的选举舞弊指控使得玻利维亚政局风云突变,大选也被提前了4年。

去年10月总统选举后,官方计票结果显示时任总统莫拉莱斯赢得连任。但是反对派指控莫拉莱斯阵营舞弊,组织大规模示威活动,莫拉莱斯当年11月被迫辞职后赴国外避难,原参议院第二副院长阿涅斯出任临时总统。莫拉莱斯坚称自己是美国幕后支持的“政变”受害者。

选举原定今年5月举行,后因新冠疫情两度推迟。如今,这场在凶猛疫情下坚持举行的大选受到外界高度关注。

一则大家关注大选能否成为平息玻国内纷争,使国家走出动荡、重回正轨的契机。

从选举引发争议到总统被迫辞职离国,从国家因抗议活动陷入瘫痪,数十人在暴力冲突中丧生到疫情来袭把经济推向衰退深渊……“在经历残酷的一年后,玻利维亚迎来全国大选,这个国家或终于站在一个转折点上。”美国有线电视新闻网(CNN)称。

二则这场选举对拉美政治版图的变动也有重要影响。

对拉美而言,10月意味着一个选举周期的开始。未来15个月内,拉美多国将举行总统或议会选举。西班牙《国家报》网站称,眼下,拉美地区的社会和经济环境充满各种不确定性,专家认为,疫情将让拉美政局出现新面孔。

玻利维亚是打响选战第一枪的拉美国家。中国社科院拉丁美洲研究所研究员徐世澄表示,近年来,拉美政治天平一直在左右摇摆。2015年前是左派崛起;2015年阿根廷有翼总统马克里上台后则呈现“左退右进”态势,但是自2018年墨西哥左翼总统当选以及2019年中左翼拿下阿根廷大选,拉美政局又发生变化。现在可谓左右共治,或者说左右博弈——拉美第一大国巴西“向右”,第二、三国墨西哥和阿根廷“向左”。如果玻利维亚再次由左翼掌权,将对拉美政治生态产生影响。



玻利维亚街头张贴的竞选海报。

五位候选人角逐

目前,有5位候选人角逐总统之位。其中,最有力的竞争者为前经济部长路易斯·阿尔塞·卡塔科拉与前总统卡洛斯·梅萨,外界普遍预计,新总统应该会在两人之中产生。

现年57岁的阿尔塞曾在莫拉莱斯执政时担任经济部长,他是莫拉莱斯创建的前执政党“争取社会主义运动”推举的总统候选人,深受莫拉莱斯器重。在担任经济部长期间,阿尔塞辅佐莫拉莱斯发展经济,把玻利维亚从一个南美穷国变成拉美经济增速最快的国家之一。自宣布参选以来,阿尔塞一直在民调中领跑,一度领先第二名候选人梅萨近10个百分点。

分析指出,阿尔塞之所以能在民调中大幅领先,除了与自身从政履历有关外,还有两方面因素。一是临时政府治理失败,让民众失望。阿涅斯领导的临时政府被指打压政治对手、好抓权、处理疫情不力。二是莫拉莱斯的场外助攻。由于被禁止参选,莫拉莱斯的名字此次未出现在选票上,但他的影响力仍在,而且大选结果

也将决定他自己的政治前程。英国广播公司(BBC)称,目前在阿根廷避难的莫拉莱斯一直为他的政党助力,借社交媒体力挺阿尔塞。这位前领导人在玻利维亚土著和工会中仍有很高声望,这次投票也可能为他本人的回任铺平道路。

现年67岁的梅萨是历史学家和记者,在玻利维亚的政治光谱中属中间派。2003年,时任总统桑切斯因计划借道与玻利维亚有积怨的智利向北美洲出口天然气而引发大规模抗议,桑切斯在巨大压力下辞职,当时梅萨以副总统身份中途接棒。但是在2005年,由于石油和天然气政策问题引发动荡,梅萨也在抗议声中黯然下台。去年,梅萨加入总统竞选,得票率仅次于莫拉莱斯。当时,梅萨指认选举存在欺诈,并拒绝与莫拉莱斯谈判,要求重新大选。

“梅萨能在民调中表现不俗得益于玻利维亚右翼内部的矛盾和不团结。”徐世澄说,临时总统阿涅斯在是否参选总统的问题上反复反复可见一斑。

阿涅斯曾承诺不参选,后又改口,上月又宣布退选,自称担心继续竞选会分流所属阵营选票,以致阿尔塞当选。事实上,阿涅斯雄心勃勃,但是她的支持率仅排第四,执政一年来又政绩惨淡,本人也缺乏威望。

一锤定音还是二轮决胜?

依据玻利维亚宪法,候选人只有获得超过50%的选票,或获得40%以上选票且得票率超过第二名10个百分点,才能直接当选。否则,得票最多的前两名候选人将进入第二轮角逐。

一锤定音还是二轮决胜?左派复出还是中间派上位?目前还都是未知数。

佛罗里达国际大学玻利维亚问题专家爱德华·加马拉表示,由于反莫拉莱斯阵营的选票被分散,而且“争取社会主义运动”掌握着主导权,也是玻国内唯一有动员力的政党,所以阿尔塞首轮胜出并非不可想象。

分析师阿尔瓦罗·德里奥则认为,最新民调显示两名候选人支持率仅差6个百分点,说明“争取社会主义运动”所获支持下降,选举可能进入第二轮。

“如果进行第二轮选举,可能对阿尔塞不利。”徐世澄说,因为余下候选人多属右翼阵营。原本支持这些右翼候选人的选民预计会转投梅萨,此其一。其二,第二轮投票将在11月29日举行,在此一个多月内,玻国内的政治社会气氛可能会出现变化,将给选情带来变数。

新闻分析

“由乱而治”不简单

■本报记者 廖勤

国际社会普遍希望玻利维亚能通过这次大选从动荡走向稳定。不过,外界对此抱有怀疑,认为存在太多不确定性。

首先,大选结果能否得到承认,2019年大选之后的乱局是否会重演?

其次,选举前的数月间,紧张气氛就一直在积聚。联合国的统计显示,在竞选期间已发生46起暴力事件。

上海大学特聘教授、拉美研究中心主任江时学认为,玻局势能否趋稳关键在于这次大选能否做到真正意义上的公正,否则难免会爆发新一轮动荡。

再次,外部势力的干预或将使玻局势变得复杂。

英国《卫报》称,在莫拉莱斯的支持者看来,正是由于美国和美国国家组织(总部设在华盛顿、由美国政府赞助的拉美地区组织)去年认定玻利维亚大选存在舞弊,才导致莫拉莱斯辞职并流亡他国,他们担心美国和美国国家组织这次又在酝酿一个巨大骗局。

中国社科院拉丁美洲研究所研究员徐世澄指出,美国及美洲国家组织正在设法阻挠玻左翼力量东山再起。美国国务院一名发言人已放话,如果阿尔塞当选,美国不会承认。拉美一些国家的前左翼政要联名发表声明警告,称美洲国家组织可能又要搅局玻大选。

第三,假设最终阿尔塞获胜,莫拉莱斯或将重返玻利维亚,甚至重返政治舞台,届时也可能引发国内局势紧张。

在江时学看来,由于政治体制不完善、领导人执政能力欠缺以及外部力量介入等因素,玻利维亚政局一直比较脆弱,在莫拉莱斯创造的稳定局面之前,政变、领导人提前下台时有发生。

提升社区治理水平 建设舒心暖心家园

党建引领,新江湾城“三驾马车”拧成一股绳

文/ 黄尖尖



新江湾城国际化、智能化、生态化社区。



九龙仓“三驾马车”在协商疫情期间邮政快递派送问题。

新江湾城街道位于上海中心城区东北部,2003年正式挂牌成立,是上海的第100个街道。成立之初,杨浦区发展规划将新江湾城定位为“生态化、智能化、国际化”社区。这个年仅17岁的街道,常住人口也呈现出年轻化、高知识层次化、高社会阶层化特点,60岁以上老年人仅占15%左右。而这里居民最大的特点,就是善于用法律来维权、维权。

近年来,新江湾城通过党建引领下的“三驾马车”建设,让小区综合治理难题在居民的共建、共治、共享中得以解决。“三驾马车”,各有所长,如何拧成一股绳,直击社区管理的痛点?这个年轻的国际化社区有自己的经验与思考。

合力打赢“疫情保卫战”

今年1月,九龙仓玺园小区业委会刚刚成立便迎来了新冠疫情的严峻挑战。1月23日夜,一名业主在业主微信群里爆料,有一辆鄂牌的白色轿车进入小区地下车库,并称看到有四人拿着行李从车内出来,但不知去了哪栋楼。消息一出,业主马上在微信群中炸开了锅,一时间,恐慌情绪在小区内蔓延。

得到这一消息后,居民区党支部马上召集居委会、业委会、物业开展紧急行动。业委会负



今年8月,尚浦居民区党支部、居委会、物业与第三方一起调研小区自治中的难点。

责稳定居民情绪,物业负责排摸车辆人员信息,做好现场消毒工作,居委会负责实施摸排行动。经过一天紧锣密鼓的摸排,终于在1月24日凌晨1时,排查出进入小区的鄂牌车辆及人员。居委会工作人员迅速到达其家中并要求其做好居家隔离工作。业委会也第一时间将有关消息发送到业主群中,及时消除了业主的恐慌和担忧。1月24日一大早,居民区党支部召开了“三驾马车”紧急联席会议,成立了临时防控防疫工作组,由居民区党支部书记为组长,业委会主任为副组长。

“三驾马车”各司其职,紧密配合。居民区党支部牵头抓总,通过线上或线下等方式不定期召开“三驾马车”联席会议,分析部署小区疫情防控重点工作;居委会负责全面防控政策宣传,人员信息排查,口罩代购送到家等,保障各项工作正常运转;业委会及时将各项会议商讨结果,暂停会所、活动室及泳池的公告,小区居家隔离情况等消息在小业主群内公布,稳定居民情绪;物业负责对电梯、大门、垃圾桶等公共区域进行全方位消毒,实时监控人员、车辆进出情况,避免各种意外情况的发生。在各方面密切配合、协同努力下最终实现了小区新冠肺炎零感染。

物业经理的“小心愿”

上海高力国际物业服务有限公司物业经理叶飞是一名80后,自2015年来到尚浦名邸小区,至今已至第五个年头。“过去,业主遇到问题,不是找物业解决,而是拨打12345投诉。”这些年,叶飞完成了自己的一个“小心愿”。“现在居民遇到困难,不论是物业管理还是其他,业主第一个想到的都是物业。”而这种改变,正是得益于“三驾马车”的通力合作。

叶飞举了一个例子。尚浦名邸小区地下车库为产权车位,车位配比为1:1左右。但是尚浦名邸每户业主基本上都有2辆车以上。由于停车位有限,部分业主会将车辆停放至下客区,要么停放在地下非产权位的空地。这不仅严重影响车辆正常进出,还存在很大安全隐患。

叶飞第一时间主动联系了居民区党组织和居委会,并在居民区党组织、居委会和房办指导下,发动了一批青年业主代表成立了尚浦名邸停车管理小组。在居民区党组织、居委会、停车管理小组和物业团队共同努力下,《尚浦名邸停车管理公约》经过一个多月的酝酿终于形成,并经业主投票通过后正式实行。同

时,小区物业协调开发商出资对尚浦名邸进出口道闸系统进行了升级,避免外来车辆在小区内长时间停放。最终,停车问题得到了解决。

近年来,尚浦名邸先后获得文明小区、无群租房小区、绿色小区等荣誉。“现在咱们尚浦名邸是‘网红小区’了。”不少居民高兴地说。看到这种景象,叶飞备受鼓舞:“现在不少业主把我当成了朋友,尚浦名邸也成了我的第二个家。”

2019年,新江湾城发布了《关于在新江湾城街道成立“三驾马车”建设“新红湾”党建工作的实施方案》。以居民区党组织书记为组长的“新红湾”党建工作小组,成为街道在居民区的延伸,作为一个独立于业委会的“第三方”,“新红湾”党建工作小组在不干预业委会依法依规开展活动的前提下,积极为业委会出谋划策。目前,辖区16个居民区党组织均已建立了“新红湾”党建工作小组。

第三方力量从幕后走到台前

“三驾马车”建设涉及很多专业的领域,需

要专业力量的支撑。一直以来,新江湾城街道住宅小区物业治理问题比较突出。为此,街道以购买服务的方式聘请法律顾问介入社区,上海优一律师事务所的邓秀华律师就是其中之一。

法律顾问每月至少两次下沉至居民区,从幕后走到台前,直接深入社区一线,解决居民的矛盾纠纷。尚浦公寓业委会组建过程中,部分商用住宅业主对筹备组不信任,担心开票过程不公正,法律顾问收到筹备组的求助后,第一时间将候选人的遴选步骤、条件进行了梳理,设点回答居民的问题。建德国际公寓小区物业服务企业提出调整物业管理费,业委会一时无法应对,法律顾问第一时间进入小区,帮助建德公寓业委会与物业公司交涉,最终圆满化解了该小区的纷争。

新江湾城街道还推出了“业委会小助手”项目,聘请专业人员担任业委会的“小助手”。“小助手”上任以后,着手制定了业委会规范化管理五项基本制度和四本统一格式的台账记录制度,目前已指导江湾国际、建德、雍景苑、九龙仓玺园四个小区已建立了比较完善的业委会五项基本制度及台账本记录。

挑战与思考:基层治理,需广纳多方人才

“这些年,新江湾城在党建引领下的‘三驾马车’建设取得了一些成效,但实际上仍面临问题和挑战。”新江湾城街道党工委书记杜娟说。

居委会“去筹难”问题一直存在,目前仍有11个居委会正在筹建当中。“由于居民层次较高,居委干部来源不足,人选范围有限,且居委会干部主动请辞的情况也时有发生,居委会迟迟难以去筹,有的筹建时间已长达十多年。”

新江湾城街道常住居民有“三高”,即年轻人多、高社会阶层人多、高知识层次人多。“居民对美好生活的期待更高,对社区管理和服务的要求更高,维权意识也更强烈,但是目前居民区干部队伍还比较年轻,缺少与居民打交道的工作经验以及专业知识。”杜娟说,这些问题都给持续推进党建引领下的居民区“三驾马车”建设带来挑战。

下一步,新江湾城街道一方面将深入贯彻落实“人民城市”重要理念,在社区治理中充分发挥街道党工委和居民区党组织

的领导作用,持续推进红色业委会和红色业建设。街道将全力做好居民区“两委”换届选举工作,探索建立社区工作站,破解小区居委会筹建难题。对于业委会规范化建设,按照应建尽建的原则推进,完善业委会“小助手”项目运作管理机制。

基层治理,需要广纳多方人才。新江湾城街道将依靠“三驾马车”建设“人才库”,发挥各类技术人才和治理类人才的专业作用,加强对居民群众反映突出的物业治理难题的研究,形成解决方案,解决一批房屋维修、停车、物业费调整、维修基金续筹等物业治理难题,形成可复制、可推广的经验。



“三驾马车”为小区疫情防控保驾护航。