

国办印发《意见》加强全民健身场地设施建设,更多资源待盘活以呼应市民需求

开辟小而美体育场地,“上海探索”大有潜力

■本报记者 秦东颖 姚勤毅

“现在羽毛球场地太火了,周末都订不到,希望能再多一些球场。”这是市民周小姐的心声。“十四五”期间,寸土寸金的上海还能挖掘更多的体育场地吗?近日,国务院办公厅印发《关于加强全民健身场地设施建设 发展群众体育的意见》(以下简称《意见》),回应了市民对场地设施的诉求,一些新概念和新政策也为上海建设市民身边的体育场地提供了更大操作空间。

螺蛳壳里做道场

数据显示,2019年,全国人均体育场地面积1.86平方米,与发达国家仍有不小差距。当全民健身上升为国家战略,市民身边的健身设施不足、不便问题愈发明显。“去哪儿健身”难题亟须破解。

上海提出,到2020年,人均体育场地面积争取达2.4平方米。2015年底,本市人均体育场地面积是1.76平方米。今年9月公布的《2019年上海市全民健身发展报告》显示,截至2019年底,本市人均体育场地面积达到2.38平方米(含人均上海可利用体育场地面积0.15平方米),有望完成“十三五”定下的目标。

从1.76到2.38,增幅背后是体育部门积极挖潜,螺蛳壳里做道场。

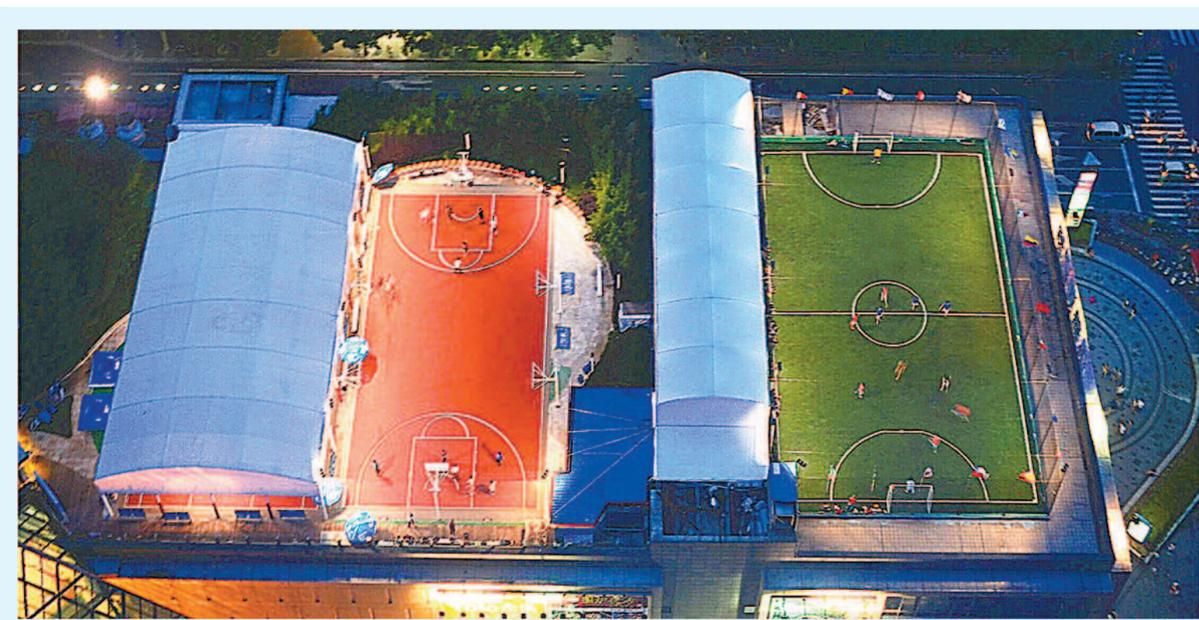
在虹口区曲阳路街道运光新村内,有一块被当地居民称为“宝藏”的健身地。这里原是“两江女子学校游泳池旧址”,因其年代久远,游泳池早已不再开放,成了小区内“闲置古董”。2019年,区体育局和街道在听取居民意见后,经过“修旧如旧”式的修缮,让荒废20多年的游泳池旧址重新对外开放,不过,功能却有所改变:池底被保护起来,中间场地改成羽毛球和乒乓球场地,原来泳池的更衣室变身尚体乐活健身中心,为老年居民提供集运动健身、功能康复、社交娱乐为一体的活动场所。

这些身边的体育场,备受市民欢迎。2018年,普陀区真如社区居民家门口多了一处200多平方米的智能公共篮球场,这是真如镇街道借创建“无违建街镇”契机,将真光路金汤路口的违建餐饮店拆除后腾挪出的空间。区体育局工作人员告诉记者,由于篮球场涉及周边众多居民,特别是一些沿街居民,区体育局和街道与物业、居委会、居民多次沟通协调,最后项目得以落实。篮球场开放后,不少来运动的居民都表示,“很喜欢这样的智能化球场,方便又新潮。”

多部门协调工作

建市民身边的体育场地,不是体育部门一家的事。上海在不断完善全民健身公共服务体系的同时,形成体育、绿容、教育等部门协调的工作机制,探索多元化、社会化发展。截至2019年底,上海市各类市民健身步道(绿道)、骑行道总长1680公里。其中,骑行道总长240公里,绿道总长881公里。本市共建成市民益智健身苑点16487个,市民球场2228片,市民健身步道(绿道)1426条、社区市民健身中心84个,市民游泳池35个,市民健身房186个,体育健身设施实现城乡社区全覆盖。

“老百姓对公共体育空间和绿化环境都有强烈需求,这使得‘非标准化体育运动场地’成为未来发展趋势,上海要想进一步对体育用地做增量,可在这方面下功夫。”有专家建议,规划体育用地时一方面要为城市预留“海绵空间”,另一方面要积极引导社会力量参与,根据市民不断迭代的健身需求,充分研究体育与园林绿化功能上的复合体现,见缝插针地建设一些非标准场地。



位于莘庄凯德龙之梦屋顶的洛克公园莘庄店。

受访方 供图



全国首家24小时营业篮球场。均本报记者 海沙尔 摄



杨浦区闲置老厂房变身X-PARK运动基地。

智能改造

信息化建设与公共体育场馆管理运营相结合

推出首家24小时球场“刷脸”出入有效管理

科技让生活更美好,也为进一步盘活场地资源提供了解决方案。《意见》创新地提出将信息化建设与公共体育场馆管理运营相结合,此举上海已经先行先试,取得一定成效。

2018年上海首推智能化球场,依托互联网+体育的创新服务模式,对公共运动场馆实现智能化线上远程管理。在节约人力成本的同时,大大提高了场馆开放的安全性。今年上半年,借助智能管理系统,徐汇“洛克公园”篮球场成为全国首家24小时营业的篮球场。球场管理人员表示,“24小时球场的推出,大大解决了球友们上班和运动的时间差问题,方便大家自由安排运动时间。”

一圈750米的健身步道修整一新,有着85年历史的江湾体育场今夏首次向公众开放运动健身。附近居民张伯伯说:“在江湾体育场外圈步行锻炼了十几年,这回还是第一次走进体育场锻炼。”因为场地大、管理难等原因,江湾体育场过去一直没有正式开放给公众用于锻炼。由每步科技开发的一系列智能应用则解决了疫情常态化防控期间体育场馆开放管理的技术问题:步道入口处的人脸识别智能检录系统,实现了人员出入有效管理。系统配置了无线测温装置,市民只需提前注册小程序,现场无需携带手机,通过“刷脸”即可自动测温入场。

学校体育场地是优质的场地资源。《意见》提到,挖掘学校体育场地设施开放潜力,在政策范围内采取必要激励机制,鼓励各地区委托专业机构集中运营符合对外开放条件的学校体育场馆。然而,目前学校场地开放情况并不理想,经常有市民反映:“家附近那么好的学校场地能不能向居民开放?”但学校也有自己的苦衷:出于安全考虑,过去校园在学生放学后一直关闭。一旦开放,安全保障和事后的检修维护等都怕跟不上。

从2016年开始,普陀区推出第三方管理模式,引入信息化管理服务,区内学校体育场地开放率达到92.5%,在全市名列前茅。近年来,普陀区试点在几所校区较大、人流量较高的学校,安装人脸捕捉系统接入校方监控,提高校园开放的技防水平。静安区则通过人脸识别智能化系统、二维码扫码形式入场等方式,实现学校场地向公众开放。

上海市体育学院院长陈锡亮提出,一座城市的运动活力不仅体现在大型体育场馆,还体现在城市角角落落、各个社区的小型体育场地,它们是离市民最近的、最方便可达的场地。上海应该盘活更多场地资源,引入专业的管理团队,打造更多运动场景,让人们感受到运动氛围。

既有高大上,也有小而美,上海市民身边的体育场地不拘一格。当运动与生活结合,体育场地建设的“上海探索”依然有潜力可挖。

政策扶持

屋顶闲置空地难以制定统一审批条件,专家建议

制定基本标准 建立负面清单

上下两层崭新漂亮的球场,还有更衣室、淋浴间和时尚前卫的休息区……很难想象,一年多前这里是积满灰尘、杂草丛生的老厂房。这是位于杨浦区的洛克公园长阳店,其前身上海玻璃机械厂去年华丽“蜕变”,成为上海体育新地标。老厂房以这样的方式涅槃重生,是上海利用闲置土地资源建设体育场馆,提升人均体育场地面积的成功探索和实践之一。

近年来,社会力量成为健身设施建设、运营的重要主体,一定程度上满足了群众日益多元化、多层次、个性化的服务需求。

除了老厂房,如今体育空间已延伸到上海的屋顶、仓库、停车场、商场、大型超市、高架空间等“城市边角料”。据不完全统计,此类“变废为宝”的案例在沪上已超过40家,且几乎全是民营体育场馆。记者走访了洛克公园七宝店、莘庄店和杨高店三家最具代表性的“屋顶运动场”,其中两家位于大型商场屋顶,一家位于大卖场屋

顶,均有篮球场、足球场,此外还有乒乓球、羽毛球等其他运动区域。这三处场馆所在商业体的业主方凯德置地告诉记者,引进洛克公园能吸引更多的年轻消费客群,合理利用和开发商场闲置资源,提升场地收入的边际收益,增加商场的体验感和新鲜度。

不过,社会力量在参与体育场地设施建设过程中也存在困惑。一般民营场馆所在的土地性质特殊,不在体育场地规划之列,在审批程序中会面临各种问题。即便改建运营后,若无法及时办出相应证照,仍随时有关门的可能。

为鼓励社会力量参与,《意见》从多方面提出要完善社会力量投资建设健身设施的政策体系。社会力量投资建成的健身设施,建成后5年内不得擅自改变其产权归属和用途等。社会力量可申请利用尚未明确用途的城市空闲土地,储备建设用地或者已明确为文化体育用地但尚未完成供地的地块建设临时性室外健身设施,使用时间一

般不超过2年。

“未来非体育用地申报建设体育设施怎么走流程?”“经营投资者的相应保障能否更加具体?”这些都是民营场馆经营者的迫切需求。对此,上海体育学院教授黄海燕建议,可由市发展改革委牵头,体育、规划、建设、城管、工商、卫生等部门共同协调,通过第三方服务平台,提供“一体化、一站式”网上申办服务,既方便理顺闲置空间资源的所有权、使用权与管理权,也能够对其安全、卫生等各个方面高效评估。

上海市规划和国土资源管理局规划处处长伍攀峰认为,屋顶闲置空地的性质复杂,极难制定统一的审批条件和准入标准。他建议,可在安全、扰民、建筑物兼容性等几个方面,制定一些基本标准,建立一张负面清单,对符合建设条件的场馆仅做备案而非审批。备案后,在建设期间加强项目的把关,对建设形式、建设规模、承载负荷等进行约束,加强监管。此后,每年进行一次检查。

习近平会见全国双拥模范代表

(上接第1版)一如既往为军人和家属排忧解难,使广大官兵不为后路担心、不为后院分心、不为后代忧心。今年稳就业难度更加凸显,要为退役军人提供更加精准及时的就业创业服务和职业技能培训,确保他们就业有去处、创业有扶持、失业有帮扶。拓宽渠道,确保符合条件的随军家属得到合适安置,落实军人子女就近入学、调动转学、参加中高考优待等政策,让军人及其家属放心安心。同时支持军队发挥优势,积极参与经济社会发展。保障抚恤安置等财政支出,继续抓好双拥模范创建活动,健全基层双拥服务体系,努力开创双拥工作新局面。

大会宣读了关于命名411个全国双拥模范城(县),关于表彰全国爱国拥军模范单位和拥政爱民

模范单位,关于表彰全国爱国拥军模范单位和拥政爱民模范的决定。大会向受到命名表彰的全国双拥模范城(县)、双拥模范单位和个人代表颁奖。有关军队代表发言。

丁薛祥参加会见,孙春兰参加会见并主持大会,张又侠、陈希、黄坤明、沈跃跃、肖捷、马飏参加会见并出席大会,中央军委委员苗华参加会见并在会上宣读表彰决定。

大会以电视电话会议形式召开,在北京设主会场,在各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团设分会场。全国双拥模范城(县)、双拥模范单位和个人代表,全国双拥工作领导小组成员,军地有关部门负责同志,各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团双拥工作领导小组及双拥办主要负责同志等在主会场参加了会议。

使民法典走到群众身边走进群众心里

(上接第1版)民法典的颁布实施,开创了我国法典编纂立法的先河,是中国法治建设的一个标志性重大成果。民法典体现时代精神,满足时代需求,解决时代问题,彰显时代特征,为社会主义市场经济提供完备精准的法律规则,为更好满足人民日益增长的美好生活需要提供坚实有力的法律保障,体现了中国特色社会主义法治鲜明的人民属性。

李强指出,要大力推动民法典深入人心,使之走到群众身边、走进群众心里,得到全社会的认同和尊崇,把学习宣传民法典作为当前和“十四五”时期普法工作的重点,以更浓的氛围、更活的形式、更实的效果,开展多层次、广覆盖、全方位、接地气的宣传普及,切实引导群众明法于心、守法于行。从社会最关切、群众最关心、民生最需要的事情讲起,用群众喜闻乐见的方式,发挥专业力量作用,用好各种媒体平台,与基层“点对点”“面对面”,不断增强全社会对民法典的认知和理解。

李强强调,法律的生命在于实施。要把实施好民法典作为检验人民城市建设成效的一面镜子。以保护民事权利为出发点和落脚点,在行政决策、日常管理、执法办案、法律服务中及时回应社会关切,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要把实施好民法典作为夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利的一个抓手。全面提高依法防控、依法治理能力,围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务,积极营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境,最大限度保护和激发市场主体活力。要把实施好民法典作为衡量城市治理现代化水平的一把尺子。促进高质量地方立法,把严格规范公正文明执法和提高司法公信力作为维护民法权威的有效手段,把法律条文转化为建设法治政府的具体行动和维护司法公正的实际效果,积极引导人民群众养成自觉守法的意识,形成遇事找法、解决问题靠法的习惯和能力,让法治成为城市治理的闪亮名片。

世界顶尖“科学天团”如约而至

(上接第1版)面对仍在全球肆虐的新冠疫情,第三届论坛特设病毒之战——世界顶尖科学家病毒峰会,邀请哈维·阿尔特,发现宫颈癌病原体——乳头状瘤病毒的2008年诺贝尔生理学或医学奖得主哈拉尔德·楚尔·豪森等病毒学专家,共话人类对抗病毒的持久战役。

论坛还将邀请埃里克·马斯金、托马斯·萨金特、克里斯托弗·皮萨里德斯等7位诺贝尔经济学奖得主,把脉疫情中的全球经济,展望全球经济复苏之途。

延续前两届论坛传统,全体参会科学家讨论科学和人类面临的共同问题的莫比乌斯论坛将在云上延续,打造持续42小时的“科学马拉松”。

本届论坛设置15场青年科学家论坛、5场博士(后)论坛、1场小院士论坛及1场青少年论坛,每场论坛均有两位以上顶尖科学家参加,使科学“后浪”能与顶尖科学家直接交流。

所有场次均向公众免费开放

论坛以“科技,为了人类共同命运”为永恒主题,立足于推动基础科

学、倡导国际合作、致力青年成长三大任务,持续关注人类当前与未来面临的科技挑战,聚焦基础科学和源头创新,发布最顶尖科技成果和思想理念,积极推动中外科学家思想智慧和研究成果转化为经济社会发展的大动力,全力打造具有国际影响力的科技创新合作与交流平台。

论坛将集中举行或播放130余场顶尖科学家个人演讲,70余场物理、化学、生物、医学、信息、数学等基础科学峰会,以及人工智能、转化医学、精准治疗、新材料、新能源等应用技术峰会。

本届论坛主会场位于上海国际会议中心,在临港滴水湖皇冠假日酒店设置分会场。受新冠疫情影响,海外科学家主要以在线形式云端参会。世界顶尖科学家协会主席罗杰·科恩伯格、副主席迈克尔·莱维特已经抵达上海,将现场参加论坛。

本届论坛官方网站(wlf2020.wlaforum.com)已于昨天正式上线。观众可在官网注册登录后,预约观看并与参会科学家实时互动。所有场次均向公众免费开放。

进一步谋划推动对口援藏工作

(上接第1版)学习考察期间,代表团深入日喀则市亚东县、江孜县等地乡村社区,实地察看上海对口援建项目推进情况,走访农牧民家庭了解群众需求听取意见建议。

座谈会上,于绍良代表上海市委、市政府,对西藏自治区长期以来给予上海的支持帮助和对上海援藏干部人才的关心爱护表示衷心感谢。他说,党中央把对口支援日喀则的任务交给上海,是对上海的信心,更是上海的光荣。上海一定要全面贯彻实施新时代党的治藏方略,把中央第七次西藏工作座谈会的精神落到实处,在新起点上把对口支援工作做得更好。要助力日喀则巩固脱贫攻坚成果,进一步增强内生发

展动力,深化消费帮扶、就业帮扶、文旅帮扶,加大教育医疗“组团式”援藏力度,培育壮大特色产业,着力推动改善各族群众生活设施和生产设施,帮助各族群众稳定提高收入,持续改善生活。沪藏两地交往源远流长,合作基础良好,希望进一步深化交流,实现更加紧密的协同合作、优势互补,在更好服务国家战略中加快发展、共同进步。

于绍良还看望慰问了上海援藏干部人才,希望大家牢记使命、强化担当,认真学习和大力弘扬“老西藏精神”,以过硬作风和出色业绩向两地人民交出一份满意的答卷。

西藏自治区副主席、日喀则市委书记张延清参加相关活动。

仁济南院整建制并入仁济医院

(上接第1版)母体医院重点学科和重点专科全部落户南院——在这一同质化管理模式的指导下,仁济南院在闵行郊区带着使命进行了诸多尝试。医院将目光锁定了累及多器官、老百姓就诊需求迫切的疾病。在这里,以疾病为纽带,成立了自身免疫疾病、脑卒中、脑肿瘤、盆底疾病等多个多学科联合诊疗中心。

浦江镇几乎没有二级医院,作为首批试点上海市社区卫生综合改革的市级医院,仁济医

院另辟蹊径:在闵行区东部地区成功构建了国内首创的“1+X”多种模式区域医疗联合体。仁济南院常务副院长李劲说,“如今有急需向下转诊的患者,我们通过和社区之间的绿色通道,床位上就能开放,这不仅是双向转诊机制在发生作用,更是8年来建立的感情和共鸣。”

“从此,仁济医院的东、南、西、北四个院区将整合成没有围墙的现代化智慧医院,让单体多院区模式真正落地。”仁济医院副院长王育介绍。

“新”生活 “酷”科技 “最”潮流

(上接第1版)疫情改变了许多人的“运动观”,第三届进博会顺应这一趋势,在消费展区首设面积达7300平方米的体育用品及赛事专区。专区中,耐克、迪卡侬、NBA、亚瑟士、斯凯奇、尤尼克斯、任天堂 SWITCH、亚洲

电子体育联合会、F1电竞等25家全球领先企业参展,首次参展企业占比超过90%。法国迪卡侬将在专区全球首发充气皮划艇 KAYAK 500,东京奥运会及残奥会日本代表选手服也将在此实现中国首秀。