今日聚焦

就职演说呼吁团结,速签十多项行政令,部分推翻前政府政策

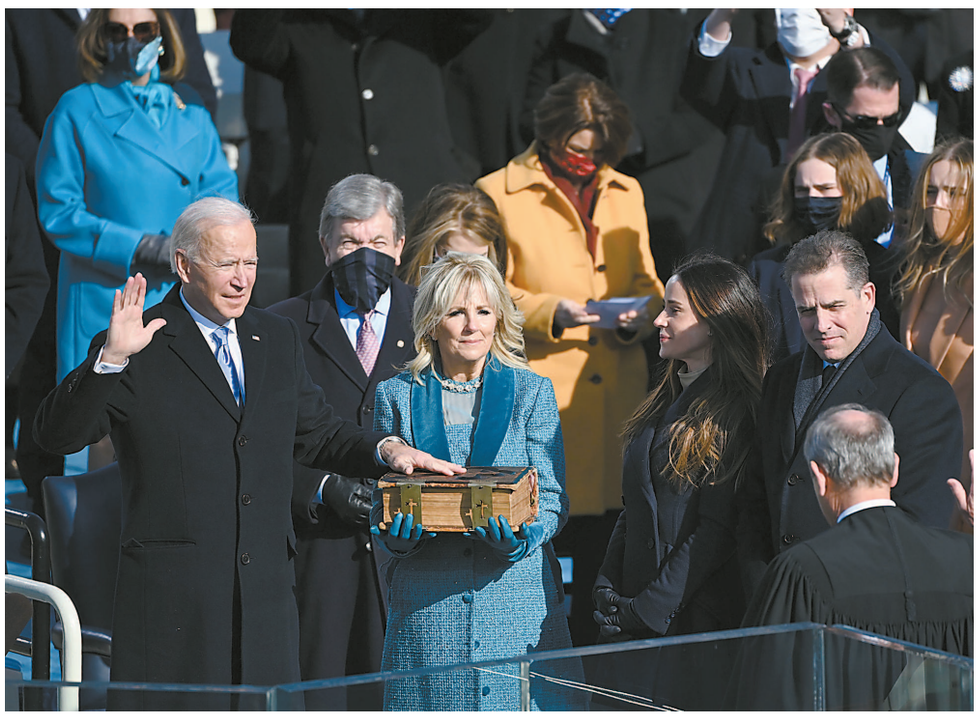
入主白宫,拜登执政之路挑战重重

■本报记者 廖勤 张全

1月20日,随着拜登宣誓就任美国第46任总统,纷纷扰扰、充满争议的“特朗普时代”随之谢幕。

就职演说中,这位78岁的总统呼吁美国人团结;履新首日,他以颠覆前任政策遗产的姿态开启四年任期——秒签十多项行政令,将特朗普的许多政策推翻。

美国舆论普遍认为,拜登面临的任务艰巨复杂,不仅要应对新冠疫情、经济困境等“近忧”,还要面对债务膨胀、社会撕裂等“长期课题”,执政之路挑战重重。



1月20日,在美国首都华盛顿国会山,拜登在美国第46任总统就职典礼上宣誓。 新华社发

加速收拾残局

上任第一天,拜登政府便立即发动引擎、迅速运转:总统一口气连发十多道行政令、白宫召开首场新闻发布会、首个获国会参议院确认的内阁要员——国家情报总监上任、敲定首个通话的外国领导人……

在美国媒体看来,拜登上任之初的行动显示他决心颠覆特朗普“遗产”,希冀迅速撤销前任的大部分议程,从抗击新冠疫情到破解经济困境,从尊重移民和多样性到保护环境、应对气候变化。

十几项行政令几乎无一不是“打脸”特朗普。包括重返《巴黎协定》和世界卫生组织、强制联邦雇员戴口罩、停建美墨边境墙、结束对穆斯林国家的入境禁令、取消特朗普批准的美加输油管道项目许可等。

这些行政令还只是“前菜”,并非全部,白宫称,在未来几天或几周内,拜登还将宣布更多的行政措施。美国有线电视新闻网称,拜登在上任头几个小时内签署17项行政命令,这比历任美国总统都“更迅速、更积极”地废除前任留下的遗产。

白宫首场新闻发布会也面貌一新。这是自去年12月15日以来白宫举行的首次新闻发布会,拜登的白宫新闻秘书珍·普萨基正式亮相。“我很乐意回答你们的问题。”她这样对场下的记者说。普萨基表示,新政府承诺恢复“真相和透明”,并尊重新闻自由。

被特朗普置于一边的女性在拜登时代也挑起大梁。美国媒体称,首位女副总统哈里斯掀开美国政治新的一页,以第一位女性、第一位黑人、第一位亚非裔出任副总统创造了历史。艾薇尔·海恩斯也将成为首位担任美国国家情报总监的女性。这在以白人男性占主导的特朗普政府简直不可想象。

有评论称,拜登上任后的旋风行动,加速美国一个新的政治时代到来。

但是,**北京外国语大学国际关系学院院长谢韬**认为,很难说拜登能推动一个新的政治时代的到来,只能说是纠偏,是收拾残局,争取把美国拉回常态。特朗普四年执政对美国的原有体系、国际形象造成灾难性破坏,对拜登来说,当务之急是恢复美国人对国家的信心、重建美国国际形象,改变特朗普那种不可捉摸、难以预测的行为,让美国国内局势、对外事务是可预期的,让外界相信美国是可以信赖、能正常运作的。从他签署的几项行政令、提名的内阁成员、恢复召开白宫新闻发布会等方面可以看出拜登的目标,以及“拜登时代”不同于“特朗普时代”的特点。但是,拜登试图推翻特朗普遗产短期内也只能停留在行政命令层面,而无法从制度性即立法层面去实现,因为国会两党席位差距太小,很难从立法上作出任何改变。

面临内政难题

尽管笼罩着国会山骚乱的阴影,但美国总算顺利完成权力更迭。就职首日,华尔街迎来一波“拜登行情”,美国三大股指收盘时均创下历史新高。

“美国回来了。欧洲已准备就绪。”欧盟委员会主席冯德莱恩在推特上写道。问题是美国真的回来了吗?答案恐怕没那么乐观。路透社指出,拜登接手的是一个深陷危机的国家。

新冠疫情大流行、经济危机、国家分裂,将是摆在拜登面前的三大挑战,《华盛顿邮报》一言以蔽。

分析人士表示,美国总统与选民和国会通常会有一段“蜜月期”,总统会试着在上任百日内取得重大成就。但是,对拜登来说,没有一项挑战能在短期内攻克。

比如应对疫情、恢复经济。拜登虽已提出1.9万亿美元的经济救助计划,但是却受到不少共和党人的反对,后者认为会大幅扩张赤字和推高政府债务。

又如弥合国家裂痕。在就职演说中,拜登反复强调“团结”“治愈”,然而,分析人士认为,鉴于政治极化、社会撕裂以及种族不平等由来已久、根深蒂固,实现“团结”重塑“灵魂”并非易事。

复旦大学国际问题研究院院长吴心伯表示,何时能控制疫情将是拜登政府短期内的最大挑战。与之相关的是经济复苏,而经济复苏也取决于疫情控制的情况。而改变美国政治极化、政治分裂和对抗局面、化解种族矛盾都将是长期挑战。“分裂不是特朗普一个人的原因,背后是美国政治经济社会文化价值观多方面发生变化,如果不能从深层次上解决导致政治对抗与分裂的原因,就不能解决问题。”

谢韬说,美国现在处于南北战争以来最分裂的时期,甚至超过上世纪60年代民权运动和越战时期,只要特朗普支持者产生的土壤还在,只要民主党继续推身份政治、忽视中下层和工薪阶层利益以及极左政策,团结就很难实现。另外,对拜登执政形成掣肘的还有特朗普留下的背景因素,即特朗普打破了美国200多年建立的基本规范,他所宣扬的体制不公平以及“深层国家”,使美国国内形成一种对政府、体制不再信任的气氛,很多阴谋论由此应运而生。这将导致拜登无论做什么事情都会遭到质疑。

背负外交重担

除了内政难题,拜登还将背负外交重担。在就职第一天,或能窥见新政府对外政策的蛛丝马迹。

比如敲定首批通话的外国领导人。白宫新闻秘书普萨基说,拜登定于22日和加拿大总理特鲁多通电话。通话内容将围绕美加关系,以及被拜登叫停的美加输油管道项目。拜登还将首先与“伙伴和盟友”通话,但是暂无与俄罗斯总统普京通话的计划。

在周三的白宫新闻发布会上,普萨基还提到拜登将与外国同行商讨伊朗问题。美国寻求通过外交手段延长并加强对伊朗的核限制。

吴心伯指出,在对外政策方面,“拜登时代”意味着美国从“特朗普时代”的一种回调,即重新积极参与世界事务,修补盟友关系,重振美国地位和影响力,发挥世界领导作用。拜登首先计划与盟友和伙伴通电话即透露出此中信息。

但是,拜登在处理对外事务上恐难得心应手,如其所愿。因为美国在世界上的地位和影响力,无论硬、软实力都在每况愈下,拜登难以改变这一趋势。在“后特朗普时代”,盟友能多大程度信任美国及其领导力、信任美国对同盟关系的执着,都很难说。

谢韬认为,由于拜登与特朗普形成鲜明反差,外界或许对拜登执政前景抱有很高期望,希望拜登上台后能立即改弦易辙。但扭转特朗普遗产需要时间和过程,也要付出成本,对此要有耐心,但也无需期望过高。

英国《卫报》称,特朗普虽然输掉大选,但他已经改变了整整一代美国人。拜登在就职典礼上的热情言辞不会改变局势,美国领导全球的时代也不可能很快重建。

新闻分析

“否定再否定”怪圈

■新华社记者 周效政

短短半天时间,刚刚入主白宫的美国新总统拜登一口气签署了十多项行政命令。其中相当一部分是对刚刚卸任的前总统特朗普内外政策的否定,大的如“美国重返《巴黎协定》”“不再寻求退出世界卫生组织”,小的如“停止在美墨边境建墙”以及废止多条对移民限制打压措施。

颇具讽刺意味的是,这些被否定的“前朝政策”在特朗普的告别演讲中都被列作引以为傲的政绩。

拜登表示,自己这么做一是为了兑现对选民承诺,二是当前美国面临的危机挑战急需立即行动。但与此同时,人们也不可能不注意到,无论是《巴黎协定》、伊核协议,还是跨太平洋伙伴关系协定,都曾是当年奥巴马政府力推并促成签署的,却被继任者特朗普弃若敝屣。拜登政府的开局似乎也未能跳出这个“否定”循环。

其实,此种“否定再否定”的怪圈也仅是表象,其背后隐藏的是政治极化、党争激烈、社会撕裂造成的美国政治“内卷化”。为了迎合、扩大自己的选民基本盘,同时树立“言出必践”的“实干家”形象,政客们不愿费时费力寻找棘手问题的最优解,也无法心平气和协商求共识,推出的一道道行政命令短期内或能见效,长远看反而进一步加深对立、加剧撕裂。这样运转失灵的政治体制,所导致的结果是“热热闹闹十多年,还在原地打转转”。

对普通民众和国际社会来说,这种“翻烧饼”式政策更是难以承受之重。4年来,多少移民家庭“美国梦”碎,或骨肉分离,或学业事业中断;国际社会被美国对外政策的多变风向“吹晕”,全球性危机不断加深。美国自身也为此付出沉重代价,新冠疫情迟迟得不到控制,“信用赤字”大增,国际影响力不断滑坡。

从20日的就职演说看,拜登总统不乏对美国面临危机挑战的清醒认识和忧患意识。然而要真正修复根基已出问题的美国“政治大厦”,恐怕还需从打破“否定再否定”的怪圈做起。

(据新华社北京1月21日电)

“新基建”赋能高水平开放 创新驱动共建“国际数字之都”

上海移动奋力谱写人民城市建设新篇章

2021年伊始,万象更新。上海移动深入领会党的十九届五中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记考察上海和在浦东开发开放30周年庆祝大会上重要讲话精神,响应国家加快“新基建”号召,推动城市“经济、生活、治理”全面数字化转型,奋力谱写人民城市建设新篇章,为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新贡献。

挺立潮头 乘势而上 开创人民城市建设新局面

30年沧桑巨变,上海移动作为服务上海本地经济发展的通信运营商,担起建设网络强国重任,积极参与并深度融入本地经济数字化、生活数字化、治理数字化等各领域转型进程中,共同实现“城市,让生活更美好”。

1999年,上海移动成立。2000年,上海移动浦东营销室正式揭牌,浦东首家营业厅对外营业。30年来,浦东改革开放走在全国前列,上海移动浦东营销服务部组织也升级至浦东分公司,从原有数十人的小班组壮大到近600人的分公司队伍。2000年来,浦东新区移动营业厅规模从当年的2家扩大至如今的42家,服务个人通信用户数量达原来的三倍,家庭宽带从无到有,如今资源覆盖已惠及近200万户家庭,5G网络已基本实现主城区、郊区城镇中心室外全覆盖。

改革开放风起云涌,城市现代化治理统筹推进,上海“一网通办”“一网统管”成为全国政务服务和城市治理新品牌。上海移动发挥大型国有企业的雄厚实力,助力城市沿着数字化的大方向不断探索前进。运用云计算、大数据等先进理念和技术,上海移动“市政务云”助力实现市政府各部门基础设施共建共用,全力支持“两张网”建设,全市范围内承载包括“一网通办”总门户、“随申办”移动端等近900个重点项目,为人民政府办公厅、住建委、规土局等40余家委办局提供上云保障服务。2016年,上海移动中标浦东新区政务云项目,2020年底,已有近300个浦东政务应用顺利“上云”,上海移动坚持以高品质综合信息服务为浦东开发开放进一步蓄能,助力探索治理现代化新路子。

数字底座 领跑全国 托起幸福满满人民新生活

自“十三五”以来,上海全力推进5G千兆、固定宽带千兆网络部署,已基本实现“双千兆第一城”的建设目标。面向“十四五”,上海移动积极加快构筑高品质“新基建”,助力垒起“城市数字底座”,催生信息服务新场景、新业态、新模式,释放产业强大潜能,提供客户满意的信息服务,不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

铺设新基建高速之路,传统产业搭上数字化快车加速升级,更多龙头企业“如虎添翼”,更多商城商圈迈入“消费新时代”。在上海交大智邦,上海移动与上研院将多个5G数字化工厂的标杆应用搬进这个“上海制造”示范基地。无需跟车,5G支持下的AGV(自动导航小车)准确进行物料搬运、抽检、更换夹具,一个以新基建为底座的“黑灯工厂”正熠熠生辉。在陆家嘴区域,中国移动千兆级服务擦亮名片,全国首家全千兆示范商圈花落浦东世纪汇商场,现场可体验5G机器人、5G+VR直播等应用,感受“千兆级”网络、应用与服务深度融合后带来消费娱乐新体验。

回应百姓需求,助力全方位全周期保障人民健康,上海移动发挥信息服务优势,助力疫情防控各阶段工作。早在2020年2月初,上海移动首个4/5G共模EM3.0设备站点顺利在浦东新区浦南医院部署开通,快速满足定点发热门诊多方面5G+服务需要。进入疫情常态化防控期,5G远程诊疗系统、5G红外热成像测温、5G智能防疫机器人等一系列新武器规模化推广。如今,中国移动5G智慧医疗新基建已开启新征程,助力智慧医疗服务全方位、多维度、体系化跃升。联合本市多家龙头医院,5G专网架起医疗联盟空中桥梁,助力市区两级医疗间医学影像和报告互联互认,也让优质的医疗服务下沉至更多临床。

创新驱动 统筹布局 助力打造改革开放新高地

助力上海打造成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接,助推上海城市数字化转型,中国移动紧扣一体化和高质量两个关键词,全面对接长三角示范区、自贸区、城市群等重大规划落地,加速推进集团公司“5G+”计划在长三角区域优先落地实施。

2000年初,位于上海浦东的洋山深水港正式开工动土,2005年,洋山深水港被纳入上海市重大工程建设项目“一号工程”,为确保移动通信畅通,上海移动的建设人员开始了“洋山岛大攻坚”,不畏艰苦、脚踏实地,仅用了一年的时间在深水港上铺设了一条平稳安全的通信道路。如今,洋山深水港也已升级到5G版本,上海移动实现区域5G精品网络全覆盖,具备“上行速率100M,下行速率1G”的5G能力,智能重卡可编队出行。在上海移动5G赋能下,洋山深水港将进一步巩固其长江流域龙头地位,成为辐射全球的航运枢纽。

在临港园区,以“立足长三角、服务一带一路、辐射全世界”为定位,上海移动IDC研发与产业化基地主动对标“国际一流”,致力于形成完整的互联网通信上下游产业,打造辐射全球的跨境综合数据枢纽。2015年,上海移动临港园区IDC研发与产业化基地开工动土,描绘世界级信息通信枢纽蓝图。2018年,上海移动临港园区数据中心一期正式投产,集绿色、高端、存算为一体,助力上海构建高效的高性能计算体系,有效满足客户海量云数据通信和存储需求,目前装机率高达90%。2019年,临港园区NCP海缆首条专线正式开通交付,为重要客户提速跨境合作,增效产业融通。如今,上海移动临港园区继续大步向前,数据中心二期已通过“上海市优质结构”验收,将提供超过一期2倍的机架空间。

为助力上海更好发挥临港新片区作用,2019年底,上海移动临港新片区发展服务中心揭牌成立。如今,上海移动正快马加鞭,当好临港新片区的“店小二”,以临港新片区发展服务中心为平台,全面统筹对接临港新片区发展需求,聚焦“重大项目、重要行业、重点示范”,提供一站式网络建设、业务创新、应用落地及服务响应,助力新片区实现更高水平开放。

“全过程民主”接地气察民情聚民智

(上接第3版)

让基层民主“感知”更“可用”

“‘街谈巷议’成为立法者的考量,基层民主可‘感知’更‘可用’。”虹桥街道基层立法联系点联络员刘旭感叹,一年多的参与实践,让他对“全过程民主”有了更切身的认识和理解。

这一年来,上海市人大常委会基层立法联系点不断“扩点提质”,从原来的10个点扩展到25个联系点,覆盖全市16个区。

这些联系点开进了居民区、村委会、工业园区,向下延伸察民情、向上直通传民智,架起了一座座普通民众与权力机关之间的“彩虹桥”。据统计,去年初至10月中旬,联系点共组织调研、座谈会100多次,征集意见1776条,有143条意见在地方立法中获得采纳。

基层立法联系点正全面成为接地气、察民情、聚民智的“直通车”。丁伟说,为了充分发挥联系点在立法“全过程民主”中作用,以前联系点主要在法规审议环节发挥作用,现在已延伸到立法前和立法后。比如在编制立法规划中征求意见,在法规表决通过后进行执法检查和评估。

这一年,市人大将“全过程民主”贯穿于上海人大工作的各方面和各环节,努力做到听取民意全过程、联系基层全方位、落实民主全链条。为拓宽代表联系人民群众的渠道,上海各级人大不断深化“家、站、点”作为收集社情民意平台的功能内涵,目前全市已建立6248个“代表之家”“代表联络站”“代表联系点”。“把听取民意的触角延伸到离市民、离市场最近的地方,才能反映真问题、实建议。”代表们说。

战疫不懈怠发展不缺位履职不松劲

(上接第3版)新冠肺炎疫情暴发,不仅对健全超大城市公共卫生体系提出了新挑战,同时也给完善经济社会运行方式提出了新课题。在调研中,各专委会、指导组深入分析疫情后出现的重大变量,对很多问题进行重新梳理和审视。市政协社法委在开展“‘十四五’上海特大城市人口可持续发展问题研究”调研时,充分考虑疫情对人口活动、产业布局的影响,引导委员提出有针对性的对策建议。

梳理16项调研成果,并吸纳了各党派团体、各级政协委员意见建议,最终市政协形成“上海‘十四五’发展若干重大问题研究”课题报告,围绕关于“十四五”发展的主题主线、构建多引擎发展动力、破解土地和人口瓶颈、深化城市治理和优化公共服务、推动城乡融合发展、传承历史文脉等问题提出意见和建议。

“谋划‘十四五’规划要有大格局、大情怀、大手笔。”市政协副秘书长邢邦志说,一些委员和专家在调研中提出,沿海、沿江、沿外环打造产业集聚带和快速交通网,全面带动长三角一体化发展、浦江两岸协同发展和城乡融合发展。这些建议值得深入研究论证,或许能成为引领上海未来发展的标志性重大项目,成为上海这个长三角龙头的点睛之作、神来之笔。

让“金点子”成为城市治理“金钥匙”

(上接第3版)市政府办公厅建议提案处负责人说,为进一步形成防疫合力,市政府办公厅和各承办单位对涉疫情防控的建议提案,创新“分办不过夜、即知即改不过周、疑难问题不过月”的“三不过”办理工作机制。承办单位高效办理,87.3%的代表委员意见建议被转化为相关政策措施。

代表委员的“金点子”转化成了参与城市治理的“金钥匙”。比如市防控办迅速推出“随申码”应用,并不断拓展应用领域,为市民工作生活带来便利,实名用户人数从2020年初1024万到年底激增至4300余万,累计使用20亿次;市卫健委牵头制定了“公卫20条”,先后出台了疾控体系现代化建设实施意见、公共卫生体系建设三年计划、公共卫生人才队伍建设实施意见等;市市场监管局、市爱卫会通过媒体宣传倡导使用公筷公勺就餐方式,推出分餐及公筷公勺的地方标准,36名在沪全国人大代表还就此在全国人代会上提出联名倡议,社会反响良好;《上海市公共卫生应急管理条例》也于2020年年内出台,全市公共卫生体系“1+5”政策制度体系基本形成。

跟踪督办机制助推新进展

江杨南路/广粤路是关系南北通行的一大堵点。2018年,市人大代表刘金玲曾就此提交过一份建议,当年,她就得到了承办部门的答复。而工程改造并非一蹴而就,这份建议也由此进入休眠期。

让刘金玲感到意外的是,不久前她再次收到了承办部门的最新答复:广粤路拓宽工程即将在新一年启动。“万万没想到,3年前提的建议有了后续,跨越3年的工程有了新进展。”

2017年,鲍英菁等22名市政协委员提交提案,建议加强轨交的传染病防控管理,采取有力措施保障市民的健康安全。提案提出当年,本市卫生管理、交通部门将其“列入计划拟解决”,表示“已明确由市卫生计生委牵头,会同市环保局及交通委,抓紧研究提出本市轨道交通地下空间卫生标准”。至今年,提案中诸项建议已逐一“解决或采纳”。

代表委员多年前的建议提案有了新进展,这得益于跟踪督办制度。据悉,市人大、市政府、市政协三家办公厅组织开展本届(2018年)以来已办复建议提案“回头看”,市政府办公厅还首次引入第三方专家评审机制,开展优秀建议提案办理复文评选,通过多种方式,建立常态化、长效化工作机制,确保“解决采纳”的意见建议真正落到实处,已解决问题不反复、不回潮;对“正在解决”“计划解决”的意见建议,及时向代表委员反馈工作进展的落实情况,确保在承诺时限内解决;对“留作参考”的意见建议,积极创造条件,一旦时机成熟、条件允许,抓紧推进落实。

各部门和单位积极响应。如市规划资源局经过跟踪与梳理,有9件建议办理结果发生变化,其中6件原办理结果为“留作参考”变更为“解决采纳”,3件原办理结果为“正在解决”变更为“解决采纳”;有2件提案原办理结果为“列入计划拟解决”变更为“解决采纳”,对于这些办理结果有更改的建议提案,及时答复代表委员,汇报进展情况和下步计划,获得代表委员满意评价。