

28点缩减为19点,从侧重俄罗斯利益到照顾乌克兰关切 美版终战计划回调,俄会否接受

今日聚焦

本报记者 安峥

据新华社报道,美乌23日在瑞士日内瓦举行会谈,将美国提出的28点“终战框架”压缩为19点;据称乌方已“原则同意”,只剩“一些细节”有待解决。

从28点到19点,新版方案到底有哪些改变?它们能被俄罗斯接受吗?

淡化和搁置

综合多方信息,更新版方案核心调整集中在两方面:淡化和搁置。

淡化,体现在隐去“乌军上限为60万人”的明确限制、删除“乌克兰永不加入北约”等敏感条款。

搁置,意味着乌军撤出顿涅茨克部分地区、战争赔偿和追责等关键分歧暂未被纳入,留待后续磋商。

无论28点还是19点,“新版方案是在战场僵持状态下提出的,本质是各方外交博弈、相互试探底线。”中国社科院俄罗斯东欧中亚研究所研究员赵会荣对比了前后版本的同与不同。

美国总统特朗普抛出的28点方案,实际上是美俄阿拉斯加峰会成果

的延续,很大程度上反映了俄方诉求。

如今,19点方案向乌方立场相对靠近,回应了乌方最核心的两大关切——安全保障、领土问题。乌方仍把加入北约或获得类似北约第五条的安全保障作为核心目标,并将冻结当前控制线作为后续谈判的基础。

这一转向揭示出本轮外交互动的基本力学关系。

赵会荣指出,美国率先“开球”,其“冻结”冲突的战略目标清晰:既想“甩包袱”,减少安全和财政负担;又要“留后手”,保留介入俄欧矛盾的杠杆,将其作为可随时利用的获利工具。然而,特朗普团队并没有清晰的落实路径。特朗普本人态度摇摆、前后不一,团队内部也存在明显分歧。

就乌克兰而言,其处于战略被动地位,只能“接球”,并努力在策略上保持灵活——不直接拒绝美方提案,而是提出替代方案,为后续谈判争取时间和筹码。

俄态度谨慎

随着19点方案出炉,俄方态度谨慎。

俄外长拉夫罗夫警告称,如果新版方案偏离8月美俄阿拉斯加峰会期间达成的共识,莫斯科可能会拒绝。

俄总统新闻秘书佩斯科夫26日对媒体说,现在就俄乌之间冲突将结束下结论“为时尚早”。他还表示,目前俄方与美国中东问题特使威特科夫接触的时间尚未确定。

特朗普称将派威特科夫前往俄罗斯首都莫斯科与俄总统普京会面,以期敲定和平方案。

外界认为,要让俄罗斯接受19点方案并不容易。实现乌克兰“去军事化、去纳粹化、中立化”目标,一直是俄方核心诉求。

从现有信息看,围绕上述目标,19点方案包含俄方难以接受的条款。领土归属仍是最大症结——尤其是克里米亚和俄军目前控制的乌东地区的最终地位,俄乌立场毫无交集。

安全保障问题同样难啃——乌方希望获得类似北约第五条的安全承诺,俄罗斯坚持乌克兰中立化。

制裁和战后安排更是处于零和状态——俄方希望将何时、以何条件解除制裁写入协议,美乌谨慎回避。

赵会荣认为,只要作战意志和作战能力尚未耗尽,俄乌双方都没有作出重大妥协的意愿,如今依然如此。

从战略层面看,俄罗斯始终将后苏联空间视为自身势力范围,希望维持地区主导权。

从战术考虑看,俄方认为战场对抗的结果更关键,更能决定未来冲突解决方式。当前,俄军在战场上稳步推进,正通过“解放领土”的叙事强化国内信心,因此不会轻易让步。

外交“马拉松”

外界认为,各方协调和平协议可能沦为持续数月甚至一年以上的外交“马拉松”。

赵会荣从方向和节点两个角度评估眼下局势。

方向上,经过近四年战争,各方的外交博弈升温,朝着“冻结冲突”的方向移动。但战场上没有任何一方占据绝对优势,局势的分界点并未来临。博弈过程仍会有反复,还会有新的方案出台。其中,美俄互动更具决定性。

节点上,第聂伯河的攻防、乌东地区枢纽城市的控制权,特别是对顿巴斯地区剩余领土的争夺,或会成为战场形势的关键点。如果战场出现重大变化,谈判态势可能被改写。

“随着美国中期选举临近,各级别接触会越来越频繁。”赵会荣预计,明年11月中期选举前,或有可能实现冲突冻结。



扫码看视频

联合国开始遴选新秘书长 呼吁会员国考虑提名女性候选人

据新华社联合国11月25日电 第80届联合国大会主席贝尔伯克25日表示,她与联合国安理会11月轮值主席、塞拉利昂常驻联合国代表卡努当天签署致各会员国的联名信函,正式启动下一任联合国秘书长遴选和任命程序。

贝尔伯克在一份声明中说,联大主席和安理会主席通过这一联名信函,邀请各会员国提名下一任联合国秘书长候选人。

鉴于联合国成立80年来,已有9人担任秘书长,但尚无一位是女性,联名信函呼吁会员国认真考虑提名女性担任秘书长一职,并强调区域多样性的必要性、透明的竞选信息披露以及关于候选人退出的规定。

现任联合国秘书长古特雷斯于2017年1月开始任职,2021年6月获得连任,任期自2022年1月1日至2026年12月31日。根据《联合国宪章》,联合国秘书长的产生首先必须由安理会推荐,然后由联大任命,任期5年,可连任。

根据联名信函,会员国需通过致函联大主席和安理会主席的方式提出候选人,候选人应由一个会员国或一组会员国提名。联大主席和安理会主席将共同维护更新、持续向所有会员国分发供审议的候选人名单,并在联合国一个专门网页上公布。

联大主席和安理会主席将为候选人提供机会,让他们与联合国会员国代表、安理会成员国国代表举行非正式对话或会面,包括在联大进行网络直播互动对话等。会员国可在遴选过程期间随时撤回候选人,并在撤回候选人后提名另一名候选人。

按惯例,安理会只推荐一名人选供联大通过;如果有多名候选人,安理会往往通过闭门磋商和非正式投票等形式来确定人选。一般来说,秘书长候选人在安理会15个成员国中,须得到至少9票支持并在没有常任理事国反对的情况下才能获得提名。随后,安理会将通过决议,正式确认向联大推荐的人选,该人选将经联大通过并获得正式任命,新任联合国秘书长由此产生。

根据各会员国间一项默契,秘书长一职由亚洲、非洲、欧洲、拉丁美洲等地区人士轮流担任,且人选不能来自联合国安理会五个常任理事国。

美军高层接连访加勒比国家 或为军事行动铺路,委总统称国家面临存亡时刻

综合新华社报道 美军参谋长联席会议主席约翰·丹尼尔·凯恩25日访问特立尼达和多巴哥,有舆论称美方系列举动或为其军事行动铺路。

美国驻特多大使馆在社交媒体发布信息,凯恩此行与特多总理卡姆拉·佩萨德-比塞萨尔会面,重点关注两国关系、地区稳定,并在打击非法贩运和跨国犯罪组织等方面推动合作。

国际舆论分析认为,美国正试图将加勒比各国政府纳入其“军事叙事”中。凯恩访问加勒比地区体现美国正巩固在该地区的军事存在,考虑发动基于自身战略利益的军事行动,如控制石油等关键资源。

据报道,自11月中旬起,美国海军与特多举行联合军事演习。特多与委内瑞拉隔帕里亚湾相望。

此外,美国军方高层近期屡访加勒比地区。24日,凯恩访问美国海外属地波多黎各。26日,美国国防部长赫格塞思将访问多米尼加。

截至目前,美方仍以“缉毒”为由在加勒比地区开展军事行动。9月初以来,美军已在加勒比海和东太平洋洋沉超过20艘所谓“运毒船”,造成超过80人死亡;部署包括“福特”号航母在内的兵力,总人数大约1.5万。据美联社报道,这是美军数十年来在加勒比地区最大规模军事部署。

委内瑞拉总统马杜罗25日说,由于美国军事威胁,委内瑞拉正面临国家存亡的“决定性时刻”。

当天,委政府在首都加拉加斯组织游行,反对美国把“太阳集团”列为恐怖组织的行为。

委内瑞拉政府多次指责美国意图通过军事威胁在委策动政权更迭,并在拉美进行军事扩张。

美洲国家组织25日发声,反对战争,呼吁和平。古巴政府同日警告,美国对委动武将给这一地区带来灾难。

日本首相官邸前,大量民众再度集会抗议 “高市必须撤回言论!”

据新华社东京11月26日电 25日傍晚,雨后的东京街头寒风阵阵,日本首相官邸前又聚集起大量民众。

寒风中,人们手举标语牌,“不要战争,守护和平!”“高市必须撤回言论!”“我们不需要煽动战争的首相!”……扩音器里不断传来呼喊声。

日本首相高市早苗本月7日在国会答辩中称“台湾有事”可能构成日本可行使集体自卫权的“存亡危机事态”,引发日本国内批评声音持续升高。

21日晚,数百名日本民众在首相官邸前举行集会,抗议高市的错误言论,要求其撤回相关表态并作出解释和道歉。

数十个日本民间团体共同发起了25日的抗议。“继承和发展村山谈话会”理事长藤田高景说:“我们要坚持正义。高市错了,她说了战后日本首相绝对不该说的话,严重失当。这样的人没有资格担任首相。如果不撤回言论,就应该辞职。”

“战争会彻底摧毁一个人的生活,还会影响下一代、下下一代。”一名女性抗议者说,“我真不明白高市为什么会说出那样的话,她到底接受了怎样的教育才会有那样的思维?”



11月25日,在日本东京的首相官邸外,民众参加抗议活动。

新华社 发

奋楫十四五 建交实景图

上海市建设交通工作党委
解
社
日
报
联合推出

上海海事局：
硬核守护水上安全 创新赋能国际航运中心建设

保安
支持上海建设韧性城市

进入冬季,洋山港LNG船靠泊频率有些增加,无论大风、大雨、大雾,洋山港海事局科学研判、精准施策,确保申城燃气供应“风雨无阻”。

就在11月下旬,上海南港码头汽车吞吐量首破百万辆大关,汽车出口火热背后,亦有海事部门的全力支持与保驾护航。

上海正在建设韧性安全城市,无论是能源供应安全、外贸物流安全,还是城市水上及海域交通安全有序,都是一座城市韧性安全的体现。

“十四五”期间,上海海事局坚持把安全作为航运发展的根本前提,通过深化央地协同,健全水上交通安全与搜救体系,有效运行风险隐患双重预防机制,实施涉危涉客船舶精准监管,护航重大工程项目建设,推动辖区水上交通安全四项指标全面下降,持续巩固航运安全发展根基。

截至2025年10底,上海海事局辖区“十四五”以来一般等级及以上水上交通事故件数、死亡失踪人数、沉船艘数、直接经济损失分别较“十三五”期间下降26.67%、62.28%、39.02%、33.99%。

11月5日,一个凝聚海事、司法、人社、法院、仲裁等多方力量的全新平台——浦东海事多元解纷中心在浦东海事局正式挂牌成立,这是上海海事局助力上海国际航运中心高端服务能级提升的最新举措。

从上海港成为全球首个年吞吐量破5000万标箱的港口、实现全国首次船舶绿色甲醇加注,到国产大邮轮顺利启航、上海邮轮港重回巅峰、进博会海上运输与水上交通有序保障……上海海事局不仅是水上安全的守护者,更系统谋划、整体推进海事监管与服务保障能力提升,为上海建设全球领先的国际航运中心提供坚实支撑,也为长三角一体化高质量发展贡献了上海力量。

建中心

落地一个又一个“首次”

今年10月20日,上海海事局联合浦东新区司法局首次通过海事调解与临时仲裁,解决一起双境外当事人船舶备件供货合同纠纷。

首次落地,背后一定有制度与规则上的创新突破。“十四五”期间,上海海事局积极探索“海事调解+海事仲裁”解纷上海模式,建立了“海事调解止争、仲裁赋权确认、司法协同保障”闭环工作机制。

上海海事局一边丰富“一站式解纷中心”工作内涵,建成“长江口海事司法仲裁协同服务平台”“浦东海事多元解纷中心”,一边制定《上海海事局推进海事仲裁制度规则创新工作方案》和调解导入仲裁工作须知,明确“调仲直通”程序衔接规则。

同时,上海海事局还协调仲裁机构出台《调仲对接案件收费规则》,简化程序、减免费用,并建立导入案件“快立、快审、快结”的“三快”办案模式,引导矛盾纠纷当事人通过仲裁确认双方权利义务。

从数据上看,上海海事局不仅成功办结机构仲裁和临时仲裁全国双首例海事调解导入仲裁案件,而且目前此类案件已累计办结8件,另有多多个同类案件在推进中。

这样的案例还有很多。“十四五”期间,上海港实现国际航行船舶保税LNG加注业务的“中国首单”、绿色甲醇船舶加注中国首单。

截止到2025年10月31日,上海海事局累计服务保障上海港LNG加注252艘次,加注量145.41万立方米;甲醇燃料加注18艘次,加注量9.4万立方米;生物燃料加注10艘次,加注量3.73万立方米。



上海海事局对国际邮轮开展全过程动态监管。

此外,上海海事局还开出全国首张船舶电子燃料交付单、落地全国首个综合性船员评估示范项目、在全系统率先试点实施“全球通”电子证照推广应用。截至2025年10月31日,全系统共签发相关电子证照6876张,相关船舶在境外港口使用电子证照均获认可。

上海港国际航行船舶进出港艘次创历史新高、上海港集装箱吞吐量连续15年排名全球第一、连续六年蝉联《新华·波罗的海国际航运中心发展指数报告》国际航运中心第三位……在一次次的“首次”中,上海国际航运中心建设加速迈向世界一流。

促一体

节约社会成本数亿元

2024年3月6日,交通运输部海事局发布《在长三角区域开展船舶检验通检互认试点工作的公告》明确,由上海、江苏、浙江、安徽省(市)船舶检验机构检验的船舶可在区域内就近申请年度检验和临时检验,这意味着长三角区域内船舶的年度检验和临时检验打破了需返回船舶籍港接受检验的传统检验机制,标志着长三角船检一体化融合发展实现新突破。

《公告》印发当天,在上海海事局的协调下,安徽省一艘船舶在上海市闵行区由上海港航事业发展中心对其完成了年度检验,成为区域内

首艘享受到通检互认试点便利的船舶。

“过去年检算上等待时间要耗费好几天,春节期间因为担心年检耽误船舶营运,为了多跑几趟一直没有合适机会做检验,没想到这次能在装卸货期间在码头顺便把检验做了,真的是又快又方便,节省下来的时间还可多拉一趟货!”该船船民说。

根据预测,统筹协调长三角和全国船舶通检互认工作,实现船舶“就近检验、就近发证”,能节约社会成本超4亿元。

这样的案例不是个案。“十四五”期间,上海海事局推动发布《关于实施创新海事服务 支持长三角一体化高质量发展首批举措的通告》,率先推行“不停航办证”服务举措,实现沪苏VTS覆盖水域船舶“一次报告,全线畅通”,CAPE型船舶“一程式进港”拓展到长江江苏段所有港口。

上海海事局还创新“一箱制”“一单制”物流降本提质增效运输模式,构建船载“新三样”危险货物水水中转“一程式”申报机制,实现“一地申办、全程通用,智能校核,秒速办理”。

“一箱制”“一单制”模式入选2025年度长三角一体化发展最佳实践案例,目前新模式由“新三样”向“多品类”扩展,由“沪苏干线”向“长江上游”延伸。

此外,上海海事局还推动沪、苏、皖协同出台省级船舶污染防治条例,在长三角区域建立执法联动和信息共享制度;牵头长三角区域5家直属海事管理机构及4家省级交通运输主管部门协同开展水上交通安全信息共享共治专项行动,构建形成“全国版清单+长三角区域特色清单”信息通报体系……

长三角海事监管与服务保障一体化走深走实,水上物流运转愈发高效,成本不断降低,为经济高质量发展提供了强大支撑。

面向即将到来的“十五五”,上海海事局将以系统化引领、智能化引领、法制化保障、专业化支撑为路径,打造与上海国际航运中心相适应的现代化海事监管与服务保障体系,为海事在交通运输现代化强国大局走在前列做出贡献,为加快建设交通强国和上海“五个中心”建设提供更加坚强有力的海事支撑。