

# 上海鼓励科研人员双向流动已十年,“双创十五条”为何还要以人事制度杠杆加力支持把最懂技术的人 推到市场最前沿

本报记者 周程祎

三年间,为了两桩事,上海海洋大学教授王丽卿白了不少头发。

那是2010年到2012年,她刚开始在职创业不久。先是负责公司业务的学生闹着要“分家”,再是遇上一起订单纠纷。尽管两件事后来都得以平息,却在王丽卿心中留下了抹不去的痕迹。

“放到现在,这些事也许根本不会发生。”王丽卿经历的那些年,事业单位科研人员创新创业仍处于摸索阶段。但情况很快起了变化。2015年,上海在全国率先出台《关于完善本市科研人员双向流动的实施意见》,鼓励高等院校、科研院所等事业单位科研人员双向兼职、离岗创业。

一场探索不再静默无声,一池春水就此激荡起来。

十年来,上海科研人员参与双创活动热情和成效不断提升。为进一步激发创新主体活力,赋能科技创新与产业创新加速融合,

回应“事业单位不愿放、科研人员不敢创”这对矛盾

■支持开展长周期、高价值创新创业,首次离岗期满未盈利的,可回岗转为兼职创新或在职创办企业,回岗时间不计入离岗期限;有条件的事业单位可设置不超过1年的创业暂缓期,不计入离岗期限

破解“科研人才成果大多集中在事业单位”这一梗阻

■鼓励事业单位设置“项目经理人”“成果推广专员”“技术经理人”“转化服务岗”等创新岗位,设置“产业导师”“企业教授”“创业导师”等流动岗位

市人社局近期推出《关于支持事业单位专业技术科研人员创新创业 加速科技创新与产业创新深度融合的实施意见》(即“双创十五条”)。市人社局党组书记、局长杨佳瑛表示,“双创十五条”进一步理顺了事业单位科研人员创新创业制度的底层逻辑,是适应新形势、新需求的必要之举。

定心丸:大胆开展成果转化

据了解,“双创十五条”面向高校、科研

院所、医疗卫生机构等事业单位专业技术岗位科研人员,聚焦离岗开展高价值创新创业、兼职创新在职创办企业、派出合作、引进企业人才四类形式,为科研人员开展双创活动搭建桥梁。

对王丽卿来说,这些形式并不陌生。1992年,她从上海水产大学(后更名为上海海洋大学)毕业后留校任教。当时各地水产养殖产业育苗需求旺盛,水生生物学专业的她被学校派往金山、湖州、龙口等地的养殖场,

帮助开展育苗工作,每年一待就是三四个月。

进入新世纪,又有不少房地产公司的项目向学校抛出了橄榄枝。2005年,在校领导支持下,王丽卿成立了上海水生环境工程有限公司(后更名为上海水生科技股份有限公司),为各方水景楼盘提供水体生态净化保护解决方案。“初衷就是方便承接项目,也没想过创业。”

然而,彼时由于缺乏制度支撑,像王丽卿这样“先吃螃蟹”的人,即使走过了最艰难的初创期,仍不时感到焦虑——到底能不能同时拥有多重身份?未来单位会不会要求我在退出公司和离职之间二选一?

随着政策的明朗化、系统化,如今,这些顾虑已然消散。

近年来,我国事业单位改革持续深入,对科研院所、高等学校支持和鼓励科研人员按规定通过各种形式到企业开展科技创新和科技成果转化提出新要求。“双创十五条”就是上海围绕这一重要决策部署,进一步促进科研人员创新创业的实招良策。下转►3版

# 以更多选择空间,推动更多大胆创新

周程祎

事业单位科研人员创新创业有了新依据。最近,上海出台支持事业单位科研人员“双创十五条”,进一步规范了离岗开展高价值创新创业、兼职创新在职创办企业、派出合作、引进企业人才四类形式,鼓励更多科研人员在院企、校企间流动起来,促进科技成果转化。

对这些年事业单位改革有所了解的朋友,一定知道这并非新生事物——事业单位科研人员早就不用偷偷摸摸“搞创业”“挣外快”了。

事实上,早在十年前,上海就在全中国率先出台意见,鼓励高等院校、科研院所等事业单位科研人员双向兼职、离岗创业。今年3月,中共中央、国务院印发《关于全面深化事业单位改革的意见》,提出“打通科研人员在院企、校企之间流动的政策障碍”,明确规定“科研院所、高等学校要支持和鼓励科研人员按规定通过参与合作、兼职或在职创办企业、离岗创办企业等形式到企业开展科技创新和科技成果转化工作”。

换句话说,从国家到地方,正想方设法撬动事业单位科研人员积极投身双创活动。一个人可以是科学家,又是企业家,这种“旋转门”机制已经在国际上通行多年。

由于历史原因,我国科研人员大多集中于高校、科研院所等事业单位,且面临身份限制、流转壁垒等问题,科研与产业之间的“旋转门”一度无法顺畅运转。

随之而来的问题是,科研类事业单位积淀了大量优秀科技成果,未经转化白白过时;反观产业一线,创新能力不足,产业能级难以提高。这显然不适应新一轮科技革命和产业变革浪潮。因此,通过人事制度改革打破壁垒、加速流动,无疑是及时且必要的。

有人也许会问:事业单位科研人员又有“铁饭碗”,又能“挣外快”,这不是两头占好处吗?还有这好事?

话不能这么说。首先,事业编不等于“铁饭碗”。我国事业单位自2009年起全面推行聘用制,编制内人员也需要签订聘用合同,只有距离法定退休年龄不满10年且已在该单位连续工作满10年的员工才可以直接签至退休——这意味着,从法律层面来说,事业单位已经不存在从入职干到退休的“铁饭碗”了。

“外快”也不是想挣就能挣的。按规定,事业单位科研人员应依据《中华人民共和国促进科技成果转化法》开展科技成果转化活动,不能脱离单位框架。本次新政强调,事业单位不得擅自扩大离岗创办企业政策实施范围、违规设置创新岗位,坚决杜绝不符合条件的人员违规“搭便车”,出现新的“吃空饷”问题,又强化了对双创活动的监管。

从实践来看,只有运用系统观念“弹好钢琴”,才能避免“一放就乱、一管就死”。上海放权松绑这十年,科研人员创新创业活力迸发,但也遇到了如何处理本职和兼职的关系、合理分配劳动报酬以及维护单位、个人技术权益等方面的新问题。“双创十五条”针对这些痛点进一步做出规范与引导,让单位和个人面对疑难时有据可依,就体现了平衡的艺术。

把话扯远一点,不少旧观念也到了该改的时候了。

比如大家都理解,科技创新不是孤立的技术飞跃,而是一系列条件共同作用的结果,包括稳定的资源供给、高效的制度支撑、活跃的市场与资本环境,以及开放的协同网络等。其中,“人”是最不可或缺的要素。

那么,人才最需要怎样的保障?就是“铁饭碗”吗?当然不是。今时今日,把科研人员牢牢绑定在单个身份、单个岗位上,显然无法激发其全部的创造力。相反,以一套能进能出、能上能下的人事制度为突破口,保障科研人员自由流动的权利,给予他们更多选择空间,才能推动更多人大胆尝试和创新,取得真正的长足的进步。

对单位而言,人员流动也不意味着人才流失。一个好的科研环境,本就不该是一潭死水。某科研院所行政负责人透露,改革倒逼事业单位完善人才梯队建设,“使用一代、储备一代、培养一代”。况且,科研人员在市场上摸爬滚打过后,综合能力得到升华,必然会给本单位带来更多成果、更大效益。

说一千道一万,新政的成效要以政策实施对象的感觉度为尺子,由是否带动高价值创新创业、促进经济社会发展来检验。“双创十五条”刚刚落地,效果显现尚需时日。但有一点毋庸置疑:改革创新的方向,一定是让多方受益的。

让我们拭目以待。

# “秋晚”:听得懂 看得乐 有温度

上报集团打造创新公益文化产品“秋秋@剧场”,“铁粉”点赞:贴心贴肺的好事情

刊2版►

# 上马已经成为观察上海城市治理、国际表达和市民热情的一扇窗口

# 在一条赛道,感知城市“国际影响力”

本报记者 姚勤毅

昨天,2025上海马拉松用6小时30分钟交出了一份亮眼答卷:男子冠军跑出2小时06分25秒;女子冠军以2小时16分36秒大幅刷新赛会纪录;竞速轮椅实现本土选手卫冕;2.3万名跑者从外滩金牛广场出发,奔向上海体育场,其中国际选手占比13.3%,总完赛率达98.02%。

一条赛道,折射出这座城市办赛水平的全面升级。

“世界级跑道”的从容

成为雅培世界马拉松大满贯候选赛事的第二天,上马把“对标”落在细节里——提前半年开启预报名,35.66万人报名,中签率7.2%;采用三枪起跑并将关门时间顺延至13时30分,为不同水平跑者预留更从容的完赛空间;起终点服务动线整体优化,让赛前赛后少一点拥挤、多一点从容。

速度,是专业度最直观的注脚。今年男子冠军门格沙率先以2小时06分25秒冲线。肯尼亚名将科斯盖则将女子赛会纪录一举提高约4分钟,她说:“赛道很平,天气很好,如果准备充分,这里完全可以跑出个人最好成绩。”

对中国选手来说,这同样是一条检验自我的“世界级跑道”。刚刚在全运会深港跨境马拉松中跑出赛季最佳成绩的丰配友,第一次跑上马就拿下国内男子第一,“沿途观众一直在叫我的名字,给了我很大动力”。实现上马国内女子“四连冠”的张德顺在全运会后仅两周再次站上起点,“本来只想保住冠军、跑进2小时30分,没想到迎来了惊喜”。

在他们身后,无数大众跑者也在交出自己的答卷。“跑友”王连正跑出北京马拉松后又一次个人最好成绩。他说:“这次的成绩是送给家人的礼物。”

“国际影响力”可感知

成绩背后,是大满贯核心团队给出的专业评价。

下转►3版

跃动身姿斑斓秋景绘就活力画卷

2025上海马拉松开跑,龚正点亮赛道并鸣枪发令

本报讯(记者 吴頔 姚勤毅)11月30日上午,2025上海马拉松在申城如期启幕。上海市市长龚正点亮2025上海马拉松赛道,并与世界马拉松大满贯联盟首席执行官道内·斯通、上海市副市长解冬等中外嘉宾一道,为比赛鸣枪发令。

金色的晨曦洒落浦江两岸,深秋的上海被奔跑的脚步声唤醒。6时45分,19名参加竞速轮椅马拉松项目的选手率先开赛。7时,2.3万名跑者从外滩金牛广场出发,在42.195公里的赛道上感受城市脉搏。跃动身姿与斑斓秋景共同绘就一幅属于申城的活力画卷。

作为中国唯一的雅培世界马拉松大满贯候选赛事,今年上海马拉松进一步将专业服务融入动线规划、赛事补给等全流程,打造更国际化、更专业的世界顶级赛事。赛事医疗保障体系在往届高标准基础上进一步升级,沿线共设置43个医疗站点,并在终点区域专设综合医疗站,在赛后服务区关键位置设4个医疗点,实现跑者动线全覆盖。“固定+移动”“场内+场外”的多维医疗保障体系,为每一位跑者提供贴心服务。今年恰逢上海马拉松志愿者“小马达”子品牌诞生10周年,近4400名志愿者再次集结,服务于存衣管理、医疗协助、反兴奋剂检测等60多个岗位,成为赛道上温暖动人的风景线。

2025上海马拉松还致力于推广跑步礼仪与马拉松文化。组委会通过多渠道、多形式引导跑者文明参赛,鼓励跑者“跑出风度、赛出温度”,彰显城市文明底蕴与人文关怀。同时,今年上马国际旅游跑者项目升级扩容,项目为全球跑者制定专属的上海旅游消费方案,进一步开拓“体育促消费”的业务模式,打造众多特色复合型消费场景,吸引了来自美国、韩国、印尼等26个国家和地区的跑者参与,让更多海外跑者“因为一场赛事爱上一座城市”。



昨天,陆续抵达终点的2025上海马拉松参赛选手。

本报记者 海沙尔 摄