

在制度型开放中仍处于领先地位,但面临的竞争压力也在加大

# 浦东要如何突破“改革深水区”

奋进引领区  
勇担新使命

本报记者 杜晨薇

编者按 今年是浦东开发开放35周年,也是浦东打造“社会主义现代化建设引领区”5周年。面对复杂多变的国际环境,浦东如何保有“引领区”的开放之志,传承开发开放初期的勇气与魄力,并与各地形成互补协同,共筑中国式现代化的战略拼图?本报专访京沪两地专家,推出“浦东开发开放35周年系列专家访谈”,深度剖析新时代下,浦东如何更好地服务于国家整体发展战略,推动中国特色社会主义事业在新时代迈向新高度。

各项政策目标上寻求平衡。事实上,近几年,尽管受到外部对华脱钩断链、打压遏制,但我国仍不断推出新的开放举措,包括在上海持续举办进博会。通过自贸试验区开放政策试点的不断深化,中国开放的大门越开越大是不变的事实,但维护国家安全、争取平等国际地位、遏制与反制的斗争也是必须面对的现实。这种反差源于开放背景下多元目标的平衡需求,也在于我国当前面临的外部环境挑战。

放在全球范围内来看,中国目前的开放已经呈现出全面、高水平、制度型的特点。比如,目前货物贸易关税已降至7%—8%,制造业外资准入限制措施已实现清零。

当下聚焦的高水平制度型开放,重点和难点集中在文化、金融、电信和医疗等相对敏感的领域。但这些领域不只是在中国敏感,在其他国家也都非常谨慎。一些重要的国际协定中,也常常将电信和金融领域单独拎出来进行阐释和约定。如何找到开放的成本收益平衡点、统筹好发展与安全,成为下一步的关键。

记者:过去很多开放政策的试点,会优先放在浦东、深圳等开放程度高的区域、城市,这两年似乎一些国家战略布局和优势政策的落地呈

现多点开花的现象。

李俊:从个别城市试点,到全域扩大开放,这的确是中国开放路径不断演进的结果。不过,这两种路径根本上并不冲突,今天看来,它们依然是推动中国高水平制度型开放的有效路径。如果一项成熟的开放政策、改革措施能够在全国范围内推广,且有利于国内国际双循环,那就理应在全国统一实施。但还有一些政策面临验证周期长、压力测试难度大、应用场景要求高等特征,需要选择有基础、有条件的地区先行先试。

以自贸试验区建设为例,现在在全国有22个自贸区(港)。也许有人会觉得,曾经上海自贸试验区的优势政策在其他自贸试验区复制推广了,就不再是制度高地了。其实不能这么理解。

目前来看,各个自贸试验区都有自己的定位和不同的资源禀赋、营商环境。比如上海、广东,集聚了大量经营主体,也有丰富的应用场景,就能够发展金融、离岸贸易、数据交易、人工智能、国际航运等相关产业,需要国家政策支持开展相关试点;而中西部自贸试验区,很多是承接沿海地区的产业转移,比较成熟的传统产业并不需要太多创新性政策,但对税收优惠、低成本要素供给等政策的需求更突出。

当然,也会有针对本地有特色的产业开放和区域间开放的政策创新空间,其定位与上海等全面、全球的开放枢纽定位有所不同。因此,国家鼓励不同自贸试验区走差异化发展路径,因地制宜开展制度创新和产业创新探索,突出开放特色。

记者:这样一来,浦东的竞争优势是不是就被削弱了?今年是浦东开发开放35周年,未来如何取得更大的发展?

李俊:目前上海浦东在制度型开放中仍处于领先地位,承担的开放试点任务较国内其他城市也更多,特别是在金融、电信、航运、数据跨境流动等方面均走在全国前列。但其他城市也在奋起直追,面临的竞争压力也在加大,这是现实。

一方面,全国范围内服务业产业开放试点、自贸试验区试点逐步铺开,北京、广东、海南等地都有高能级开放平台。如北京聚焦服务贸易开放、大湾区借力粤港澳一体化,形成了新的竞争优势;另一方面,政策落地效果不仅取决于政策本身,还与城市营商环境、产业配套能力、人才资金要素供给、企业在全国的战略布局紧密相关。随着中国区域经济发展战略的实施,各主要城市都在加力培育各自的竞争优势,不少城市已经取得显著成效,使得与浦东的差距逐步缩小。

浦东要突破“改革深水区”,需深刻践行“自主试、大胆改、自主闯”的理念。推动制度创新与产业创新相结合,兼顾制度性创新成果与实际项目落地;既要通过开放推动制度变革,将成果固化为法律制度条文,形成可复制可推广的经验;更要以项目为牵引,吸引外资企业落地,让创新成果惠及更多市场主体,带动产业发展。



## 海事会展

12月2日,2025年中国国际海事技术学术会议和展览会(简称中国国际海事会展)在上海新国际博览中心开幕。本届会展以“创新与合作,共促海事业可持续发展”为主题,展览持续至5日,展览面积突破11万平方米,吸引全球16个国家和地区的超2200家企业参展。这是在中国国际海事会展上亮相的“新海鲲”号模型。

新华社记者 张建松 摄

首届旅游攻略超级大赛点燃全民参与热情,激发消费活力

## “域见上海”解码文旅魅力

本报记者 李宝花

11月中旬,由上海市文化和旅游局主办的“域见上海”第一届旅游攻略超级大赛启幕,点燃了众多市民游客和专业人士的参与热情。

大赛启幕后,上海各区迅速接力,以诚意满满的半价、免费福利与特色文旅新品轮番“宠粉”,让市民游客的参与热情持续升温。专业组与社会组报名通道同步火爆,参赛者们用创意内容与多元传播方式,全方位解锁上海各区的文旅魅力。同期推出的“旅超”AI音乐赛、“心动坐标”打卡等创新活动惊喜不断,更联动上线上海元旦文旅新品矩阵,为大家带来全新消费选择与沉浸式体验。

### 全民共创文旅攻略

本次旅超大赛创新设置专业组与社会组双赛道,让文旅专业力量与民间创意智慧同频共振。据大赛组委会最新战报,截至12月1日11时,专业组报名通道持续“爆满”。其中旅行社参与率超七成,成为绝对主力;上千名持证导游、市级“城市推荐官”及酒店同步加入。社会组赛道依托抖音平台强势破圈,掀起全民晒上海的文旅热潮。截至12月1日11时,抖音端“域见上海”主题话题播放量飙升至1.2亿次。参赛群体覆盖学生、职场人士、退休居民等各年龄层。

为激励创意,大赛设置优秀作品

奖、互动参与奖等多个奖项,获奖者将收获荣誉证书、定制奖杯及上海文旅大礼包,潜力素人更将被纳入抖音文旅创作者扶持计划,开启成长新机遇。

### 特色福利拉动消费

本次旅超大赛中,金山、青浦、徐汇、宝山四区率先发力,结合区域特色推出系列“吸睛”内容,成为赛事中的“流量担当”,备受市民游客关注。金山区以“免费潮”强势圈粉,11月22日至12月7日,城市沙滩、枫泾古镇等10家A级景区免费开放,乐高乐园冬日主题活动与枫泾古镇“水上演艺荟”成为新晋网红打卡点。青浦区敞开千年水乡怀抱,朱家角古镇免费迎客,课植园等景点门票半价,陈云故里、金泽古镇等A级景区均免票开放。宝山区于11月27日至12月3日推出景点半价福利,上海玻璃博物馆、顾村公园等热门地标门票直降50%。徐汇区实现福利全场景覆盖,同期博物馆、美术馆半价、酒店住宿五折起,乐高码头船票七五折,开心麻花沉浸式喜剧等演艺项目低至五折,徐家汇书院XR体验半价活动更是兼具趣味与文化底蘊。

以“文旅+消费”为核心引擎,本次旅超大赛有效激发市场活力,拉动经济增长。数据显示,11月24日至30日,徐汇区游客接待量同比激增40%,旅游收入同比增长20%;宝山区游客接待量同比激增19%,旅游收入同比增长11%,顾村公园、上海玻璃博物馆

等重点景区游客量显著增长。11月18日至30日,青浦区接待游客217.65万人次,同比激增27.18%,旅游收入达6.21亿元,同比增长21.64%。

### 元旦新品蓄势待发

依托“域见上海”大赛热度,上海元旦文旅新品矩阵即将上线,以“双元假日新、全民迎新”为主线,全方位激活假日消费活力。

宝山、徐汇双主会场将联动开启“新年第一游”:宝山吴淞口国际邮轮港准备了44项精彩活动,非遗长江文化大赏、无人机烟花秀轮番上演,跨年夜“烟花印记”活动将点亮滨江夜空;徐汇西岸梦中心打造水、陆、空全体验,龙华分会会场则营造专属上海的浪漫氛围。

潮流新品精准圈粉年轻群体,迪士尼“点亮新一年”幻影秀、乐高乐园“乐满冬日”主题活动、欢乐谷“次元狂欢”飘雪小镇各具特色;非遗国潮融合创新,海昌海洋公园推出海底非遗歌舞,朱家角古镇设置国潮游历场景;文旅商体联动升级,K11奇梦岛快闪店、虹桥前湾印象城《疯狂动物城2》首展等亮点十足,搭配酒店迎新套餐,为市民游客提供丰富选择。

大赛将持续至2026年1月18日,优秀作品将纳入上海文旅长期推广体系。这场全民参与的文旅共创热潮,正为上海冬季旅游注入源源不断的活力。

沪粤科研团队破解水稻感知并响应高温的“双重密码”

## 为保障粮食安全开辟新路径

本报记者 俞陶然

北京时间今天零时,上海和广东科研团队的一项重要成果登上国际顶级科学期刊《细胞》,他们破解了水稻感知并响应高温的“双重密码”,揭示了植物中一个循序激活、协同串联的热信号感知机制,并通过对这一机制的遗传改良,成功培育出具有梯度耐热性的水稻新株系。这项成果能助力作物耐高温分子育种,为应对全球变暖导致的粮食减产提供新的解决方案。

这项成果由中国科学院分子植物科学卓越创新中心林鸿宣院士团队与上海交通大学林允舜研究员团队、广州国家实验室李亦学研究员团队合作完成。全国科学院院士林鸿宣介绍,近年来,全球气候变暖导致持续高温正威胁着全球粮食安全的根基。高温会损害作物花粉活力、阻碍授粉和灌浆过程,明显降低产量和品质,直接削弱主粮产区的生产潜能。因此,科学家急需挖掘作物中的耐热基因,解析耐热机制,在此基础上培育适应未来气候的新品种。

经过多年努力,合作团队成功鉴定出水稻中两个关键调控因子——DGK7(二酰甘油激酶)和MdPDE1(磷酸二酯酶)。它们像一套精密协作的警报系统,将高温物理信号一步步转化为细胞能听懂的“生物指令”,完成一次从细胞边界到细胞核的“传讯”。

就这样,科学家破解了水稻感知并响应高温的“双重密码”。第一重是细胞膜上的“脂质密码”。当高温来临

时,植物细胞膜上的“哨兵”DGK7率先被激活,它会解码并启动第一重信号响应,大量生成“脂质信使”磷脂酸。这一过程实现了信号的首次转换与放大,将外界物理高温转化为细胞内的化学警报。

第二重是细胞核内的“环核苷酸密码”。作为信使的磷脂酸进入细胞内部后,会将高温信号精准传递并激活“中层指挥官”MdPDE1,并协助其顺利进入细胞核。MdPDE1通过降解另一种信使分子cAMP(环核苷酸),能维持耐热基因的表达,促使细胞合成热激蛋白、活性氧清除酶等“耐热武器”,从而使细胞从常态转入高温应急状态,抵御高温胁迫,产生耐热表型。

“双重密码”的破解为育种提供了精准靶点。科研团队基于DGK7和MdPDE1开展遗传设计,在模拟高温的田间试验中取得了令人欣喜的收获:单基因改良的水稻株系比对照株系增产50%至60%;T12协同DGK7的双基因改良株系比对照株系产量提升约一倍,米质也比对照株系好,且不影响正常条件下的产量。

这意味着,科学家不仅能增强作物的耐热性,更能像调节音量一样精准设计具有梯度耐热性的品种,以适应不同地区的气候需求,在高温环境下维持作物产量稳定。林鸿宣表示,这项研究为水稻、小麦、玉米等主粮作物的耐热育种改良提供了理论依据和基因资源,在全球变暖背景下,为保障粮食安全开辟了新路径。

## 把握监督重点,注重点面结合

十二届市委第七轮巡视工作动员部署会召开

■经市委批准,十二届市委第七轮巡视将对22家市管单位开展常规巡视,并对所属的13家单位进行重点延伸了解

本报讯(记者 吴頔 通讯员 张家坤)昨天,上海召开十二届市委第七轮巡视工作动员部署会。会议深入学习贯彻党的二十届四中全会历次全会精神,深入贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述,全面落实中央巡视组(区、市)集中反馈会议精神和市委关于巡视工作的部署要求,对市委第七轮巡视作出安排。市委常委、纪委书记、市委巡视工作领导小组组长迟耀云出席会议并讲话,市委常委、市委组织部部长、市委巡视工作领导小组副组长张为出席会议并宣布十二届市委第七轮巡视组长授权任职及任务分工决定。

会议强调,要强化使命担当,扎实推进市委巡视高质量发展。要聚焦党的二十届四中全会战略部署,持续深化政治巡视,从政治上着眼、在监督上发力,以强有力监督确保党中央决策部署和市委要求落地见效,切实担负“两个维护”政治责任。要聚焦中央巡视反馈问题,持续强化巡视整改和成果运用,做好整改的示范者、推动者、践行者,切实放大整改效果。要聚焦人民城市建设,持续践行群众路线,坚持依靠群众、让群众来“点题”,坚持为了群众、让巡视来“答题”,切实把人民立场贯穿巡视工作全过程各方面。

会议指出,要把握监督重点,注重点面结合,精准有效开展政治监督。要

紧扣职能职责,看讲政治、强担当情况;紧扣全面深化改革,看抓落实、促发展情况;紧扣统筹发展与安全,看防风险、保安全情况;紧扣全面从严治党的阶段性特征,看守纪律、强作风情况;紧扣贯彻落实新时代党的组织路线,看抓班子、带队伍情况。

会议要求,要树牢“严、准、实、稳”工作理念,精心组织实施,以更高标准、更严要求、更实举措,高质量完成好本轮巡视任务。要坚持系统观念,加强同题共答,强化立行立改、边巡边查,推动监督贯通协调,凝聚工作合力。要坚持实事求是,准确把握政策,如实反映问题,严格执行制度,依规依纪依法开展巡视工作。要坚持从严管理,强化队伍建设,推动巡视干部自觉做到政治素质过硬、监督本领高强、纪律作风严明,坚决维护巡视工作权威和队伍形象。

经市委批准,十二届市委第七轮巡视将对市委宣传部、市委统战部、市委台办、市市级机关工作党委、市档案局(馆)、市民宗局、市文化旅游局、市委党校、市委党史研究室、上海社科院、上海图书馆(上海科技情报研究所)、上海报业集团、市地方志办公室、市文史研究馆、市社会主义学院、市文联、市作协、市工商联、市社联、中福会、上海广播电视台(上海文广集团)、上海世纪出版集团等22家市管单位开展常规巡视,并对所属的13家单位进行重点延伸了解。

市委巡视工作领导小组全体成员出席会议。市纪委监委机关各部门、市委组织部有关部门负责同志,各区巡察办负责同志,市委巡视机构全体干部参加会议。

## 汇集侨智献策“十五五”高质量发展

本报讯(记者 周昱帆)昨天,市政协和市政府侨办联合召开2025年华侨华人经理人座谈会。多位华侨华人经理人围绕“汇智赋能,建言‘十五五’上海高质量发展”主题建言献策。

据介绍,今年是华侨华人经理人座谈会开展的第19个年头,这一平台在凝聚侨心、汇集侨智、发挥侨力上发挥着重要作用。上海有近100万海外华侨

华人,众多华侨华人深刻掌握与理解国际经济发展趋势、国际市场规则与前沿技术,为上海建设“五个中心”、推进中国式现代化贡献智慧力量。市政协将搭建更多平台,建立常态化联系机制、畅通沟通渠道,密切与华侨华人及各界人士的沟通协作。

市政协副主席吴信宝出席。会上,市委、市政府相关部门作回应交流。

## 环同济赤峰路片区更新启动

本报讯(记者 肖彤)近日,“环同济NICE2035赤峰路有机更新项目”举行启动会。项目将打造集原型创新、创意设计、AI应用、IP孵化、社区生活于一体的城市创新街区样板,首期拟于明年5月部分开放。

据介绍,项目旨在将赤峰路片区打造成为面向2035年的“生活实验室”,呈现大学学科最新进展,打通科技成果转化“最后一公里”,将通过众筹众创,依托社区社群营造,探索开放、共享、协同的创新社区范式。

NICE2035赤峰路有机更新启动

## 加速高端成果从实验室奔向市场

徐汇「人工智能医疗器械联盟」破解数据合规、审批等共性难题

今年2月,上海复旦数字医疗科技股份有限公司的CE版神经外科手术导航系统“NeuroNav-118”在白俄罗斯格罗德洛急救临床医院应用首例临床应用。此前,复旦数医的神经外科手术导航产品已出口到巴基斯坦、土耳其等多个国家。

这背后离不开徐汇区生物医药产品注册指导服务工作站的保驾护航。自2021年10月成立以来,这个工作站已成为徐汇生物医药企业重要的“全程守护者”。而今,在工作站基础上,徐汇牵头成立了“人工智能医疗器械联盟”,并在昨天举行的人工智能医疗器械创新发展大会上正式揭牌。这一整合了监管部门、临床机构、龙头企业等多元主体的交流服务平台,志在破解“AI+医疗器械”领域面临的数据合规、审批等共性难题。

复旦数医近年来不断加快的出海速度,与徐汇区生物医药产品注册指导服务工作站的服务密不可分。工作站通过专家顾问团靶向破解企业在产品研发、注册申报等环节的痛点难点,向下精准传递企业创新诉求,争取权威注册指导。同时,工作站依托徐汇区内的高质量孵化器载体,联动大院大所推动科研成果高效转化,向下及时推送政策法规,赋能企业成长。

徐汇区市场监管局党组成员、二级调研员高吾名介绍,工作站最初旨在为科研人员提供及时有效的程序性咨询,让企业在申报注册环节少走弯路。四年后的今天,工作站已经实现了能力跃升,成了“资源链接者”。

复旦数医总经理刘东麟介绍,复旦数医在研发一款手术机器人导航系统时,其中一枚重要零件需要使用具备生物兼容性的医用级材料,对柔韧度和精确度都有着极高的要求。“配件生产要求高,但需求量不大,一般厂商很难专门开模制作。”正当企业发愁时,想到了徐汇区生物医药产品注册指导服务工作站,在后者的对接下,迅速匹配到了徐汇辖区内一家3D打印技术供应商,解决了燃眉之急。

高吾名透露,接下来徐汇将对人工智能辅助诊疗、医疗大模型等前沿产品建立分级培育库,实施从早期技术规划到上市申报的全链条、滴灌式辅导,“加速高端成果从实验室奔向市场”。