

推动高水平开放，浦东竞争力在哪

不能再依赖政策红利，而应聚焦制度型开放的深度

奋进引领区 勇担新使命

本报记者 吴越

党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展部署了12项战略任务，其中对扩大高水平对外开放作出专章部署。这再次向外界说明，中国坚持互利共赢，开放的大门只会越开越大。随着中国与世界经济的联系越来越紧密，站在浦东打造“社会主义现代化建设引领区”5周年的节点，浦东如何深化改革，推动高水平开放？记者采访了中央财经大学副教授刘春生。

记者：浦东作为社会主义现代化建设引领区，承载着国家多项重大战略，您如何看待其过去五年在开放发展中的基础优势与实践成果？

刘春生：浦东的独特优势首先体现在战略叠加的先天条件上。它同时承接了《引领区意见》《浦东综改试点》《制度型开放总体方案》三项国家赋予的战略任务，尤其是自贸区历经十年发展后，还承担了延续性的开放探索任务，这种战略密度在全国范围内都较为罕见。

过去五年，浦东依托长三角制造业核心的基础，在生产性服务业开放上成效显著——像研发设计、供应链管理、检验检测

等与制造环节紧密相关的服务领域，已经形成了与产业需求高度匹配的生态全链条服务体系，这也是浦东区别于其他区域的核心竞争力之一。

同时，浦东在制度型开放的试验田作用上持续发力。虽然改革进入深水区后，每一步都触及核心利益，推进难度显著加大，但浦东在跨境贸易便利化、制造业服务业外资准入等领域仍有突破。

不过，也要看到，当前国家层面的战略红利和政策先导不再集中于单一区域，北京的“两区建设”、深圳的国家战略布局都在分流资源。这种“各地开花”的平衡态势，也倒逼浦东在开放中更注重差异化探索。

记者：当前，北京、海南、大湾区等都在推进高水平开放，上海和浦东如何在竞争中找到自身独特定位，避免同质化？

刘春生：不同区域的开放路径，本质上是由自身产业基础和功能定位决定的，“产业+开放”的深度绑定是上海和浦东的优势。上海的开放，必须紧扣“制造业根基”和“国际经济中心”的定位。

上海周边的苏浙地区有大量工业企业，中小企业数字化转型需求旺盛，这为浦东乃至上海的生产性互联网服务平台发展提供了土壤。“园区+平台”集聚，让浦东在智能制造与生产优化、供应链优化与电商服务、国际贸易与物流等方向形成了“服务本地、辐射全国”的能力。

此外，上海在金融开放上虽有先发优势，外资银行、保险、证券机构的引进力度较大，但

目前仍面临审查严格、负面清单落实难等问题。未来，能否在规则衔接上突破，比如简化外资金融机构的业务审批流程，将成为上海金融开放的关键突破口。

还要注意来自海南、大湾区的差异化竞争压力，海南依托QDLP（合格境内有限合伙人）、QFLP（合格境外有限合伙人）等制度，在个人和机构的跨境资金流动上更为灵活。大湾区则在跨境双向人民币资金池业务上对跨国企业有吸引力。相比之下，上海的开放不能再依赖政策红利，而应聚焦制度型开放的深度。比如，在数据跨境流动中，针对工业数据、消费数据、金融数据的分类监管，形成可复制的规则，这才是上海的核心竞争力所在。

记者：当前中国企业出海需求旺盛，但也面临资金出境难、海外市场不熟悉等问题。上海和浦东在服务企业“走出去”方面能发挥哪些作用？

刘春生：现在企业出海已经从“被动突围”转向“主动布局”，各地面向企业的出海培训越来越多，需求之迫切可见一斑。上海和浦东作为企业出海的重要枢纽，有三大服务方向可以发力。

第一，解决“规则认知”痛点。可以联合商会、专业机构，针对重点市场梳理出海指南，帮助企业规避“开门迎客，关门打狗”的陷阱。

第二，搭建“政企协同”平台。可以打造更高效的出海服务站，对接大使馆、海外商协会资源，在企业“走出去”的全过程提供“娘家人”般的服务，企业在海外遇到经营纠纷时也能及

时提供帮助。

第三，配套“金融+服务”生态。可以推动本地银行与外资机构合作，针对制造业企业的海外并购、跨境资金结算设计专属产品。同时，引导四大会计师事务所、咨询公司等专业服务机构为企业提供本地化的合规、税务服务，形成出海全链条支持。

记者：当前国际局势复杂，外资流出与企业出海并存。上海和浦东要保持开放势能，面临的最大挑战是什么？如何突破？

刘春生：首先是制度落地的“最后一公里”问题，很多开放政策停留在文件层面，缺乏具体案例和细则。这不仅仅是上海和浦东面临的挑战。背后原因可能包括审批流程不清晰、部门间权责不明确等。

还有安全与发展的平衡。比如数据跨境，很多数据都被认为是敏感的，国外对于体系能否兼容也存在顾虑。但如果开放停滞不前，我国已经处于领先地位的人工智能企业、互联网企业终究是“瘸腿”的，可能失去更广阔空间和市场。

要应对这些挑战，需要重拾改革开放初期的勇气。同时，要注重规则的包容性。比如在数字贸易、科技领域协同开发等方面，将发展中国家的诉求纳入规则设计，形成区别于美国主导的规则体系，这也是上海作为国际经济中心可以发力的方向。

此外，还要进一步发挥企业的主体作用，制定政策前多倾听企业诉求，让企业成为推动开放的参与者而非被动接受者，这样的开放才能更具生命力。

关照新就业群体，如何看见真需求

林子璐

解放论坛·中国新闻名栏目

39岁的上海饿了么骑手程永亮，在今年通过“蓝骑士求学圆梦计划”，收到了上海应用技术大学市场营销专业的录取通知书；饿了么骑手徐士林发现，有一周多拿了1000元，原来是因“安全出行”排名靠前……越来越多的外卖骑手等新就业群体感受到，在上海，很多变化正润物无声地发生。

今年4月，在全国总工会和上海市总工会指导下，上海率先推出全国首份平台算法与劳动规则协议《2025年度“饿了么”（上海）网约配送算法和劳动规则协议》。随后，饿了么在6月的恳谈会上首次公开四项关键算法，包括“派单调度算法”“配送计价算法”“配送时间预估算法”以及“路线规划算法”。后续，饿了么、美团、京东平台也宣布：试点取消骑手超时罚款。其他新就业群体相关领域也逐渐跟进，7月，全国快递行业首份全网算法协商协议落地上海。

这一系列举措，都指向一个共同的、可感的未来：人民城市，全民友好，为新就业群体构建更有尊严、更有奔头的工作环境，让新就业群体真正成为城市中紧密的一分子。

个中必要性，已经无需多言。第九次全国职工队伍状况调查结果显示，以快递员、网约配送员、网约车司机、货车司机为代表的新就业形态劳动者已达8400万人，占职工总数的21%。在上海，灵活就业和新就业形态劳动者也已超过300万人。关照新就业群体劳动者的权益和诉求，是人民城市建设的应有内涵。

但长期以来，以外卖骑手、快递员、网约车司机等为代表的新就业群体，在传统的社会治理结构与权益保障体系中，常常是“透明”的。一来，这批人群普遍流动性强，难以找到一个具体的治理切口；二来，这类劳动形态往往和“算法黑箱”紧密结合，城市治理并无前例经验，每一步的探索，都需“摸着石头过河”。如果沿用传统的行政化、层级化手段，往往只能捕捉到表层的物质需求，而难以触及新就业群体深层的职业焦虑与生存困境。

面对新时代的治理课题，上海给出了颇具智慧的治理样本。算法要讲技术逻辑，但社会治理要有人文价值；流动的就业群体是松散的、原子化的，但社会服务的力量可以是综合的、系统的。新就业群体，不只是需要帮扶的对象，也可以是、应该是城市建设的参与者与共建者。在这一过程中，传统的服务对象，正在转化为治理的澎湃力量。

譬如，在市委社会工作部的指导下，以党群服务阵地为核心，通过深度整合群团组织及社会资源，沿着新就业群体的“工作地”“居住地”“歇脚地”布局，上海目前已累计优化打造7395个友好服务阵地，让过去松散的新就业群体，找到自己可以团结发声的阵地网络。再比如说，劳动安全、收入公平、职业尊严等骑手们在协商恳谈会上关切的事，都在后续企业党委和市方方面面的合作推进下，一一得到回应。

当下的治理变化，只是新就业群体融入城市发展、推动城市发展的一步。未来，随着新业态的不断迭代，新的需求仍将层出不穷，只要坚持“以人民为中心”的价值锚点，坚持问题导向与制度创新相结合，就能透过纷繁复杂的表象，捕捉、回应劳动者最真实的需求。

这也是人民城市为人民的内涵体现。效率从不是唯一的标尺，技术的进步将始终伴随着人性的温度，如此，才能让每一个奋斗者都被看见、被尊重。

彰显残疾人自强不息精神

本报讯（记者 王海燕）昨天，国际残疾人职业技能竞赛优秀作品交流活动启动仪式在世界技能博物馆举行。本次活动集中展现我国残疾人职业技能发展成果，彰显残疾人自强不息、奋勇争先的精神风貌。中国残联主席程凯，副市长、市残联主席邬东出席并共同启动活动。

聚焦产教融合 两大国家级平台落沪

本报讯（记者 徐瑞哲）日前，上海又有国家级平台上新。在上海中医药大学，国家医学攻关产教融合创新平台迎来头部药企等首批入驻单位；在上海建桥学院，工信部与企业集团共建“集成电路封测产才协同创新中心”落户。

国家医学攻关产教融合创新平台针对中药经典名方新药研究中临床优势病种筛选、智能制药等关键技术进行攻关。据悉，上海医药、上海凯宝药业等5家行业领军企业，目前已作为首批入驻单位完成签约，“上海中医药大学7LAB联合实验室”也正式授牌。

“集成电路封测产才协同创新中心”由政府企三方共建，将打造集成电路产才融合新高地。其中，“集成电路封装测试产教融合实践基地”已成为区域产教协同示范平台，让学生在真实产线环境中参与企业项目，完成从设计、封装到测试的全流程实践，有效提升工程应用与创新能力。

“中国是支持南方国家发展的实干家”

全球南方智库对话会参会外宾在沪深入参访，寻找适合本国发展之路

本报记者 洪俊杰 周昱帆

今天，“联合自强：全球南方的责任与行动”第三届全球南方智库对话会在上海举行。对话会由中联部、中共上海市委、全球南方智库合作联盟联合主办。昨天，100多位外国政府官员、高校学者与智库人士在沪深入参访，了解中国共产党百年历史，实地感受中国式现代化上海实践，从中汲取经验、收获信心，寻找适合本国发展之路。

“人人参与讨论很重要”

“我很想了解中国民主制度的运行模式。”苏里南国务院成员艾米拉·拉姆拉甘辛告诉记者，这是她第一次来中国，希望能在古北市民中心找到答案。虹桥街道党工委书记郭凯告诉她，过去10年间，这个基层立法点共听取113部法律草案意见，征询意见47273人次，上报建议5448条，其中434条已被采纳。

“你们只会对上海地方立法提建议吗？”格鲁吉亚高加索中国研究协会执行委员会成员姬娜婷接着问。“中国很大，不同地区民众的意见都要被尊重。”郭凯回答，这里是全国首批4个基层立法联系点之一，如今60个联系点遍布全国各地，成为反映基层社情民意的重要渠道，“政府需要知道人民是如何看待问题的。”姬娜婷告诉记者，“人人都能参与重要话题讨论，对社区、对国家都很重要”。

古北市民中心所在的莱阳居民区，有来自50多个国家和地区的民众。科摩罗总统政治顾问胡迈德·姆赛义对这个“小小联合国”社区很感兴趣，“科摩罗也有很多外国人，我们也想知道如何才能提升对外国人的吸引力。”他对这里的“议事厅制度”很感兴趣——中外居民共同商议，不仅使社区氛围变得更加友好，也让中外居民融合度更高。“我在这里收获很多，可以带回去进行推广”。

“从这里了解中国”

从长宁来到黄浦，一进中共一大纪念馆，胡迈德·姆赛义就用手机拍个不停。他告诉记者，自己非常敬佩毛泽东主席，一直阅读中国革命故事，来此参观是中国行中最幸福的事。“这里不仅是纪念馆，也是博物馆、图书馆，有丰富的展品、多媒体设施，为我们了解这个党提供很大帮助。”

幕布缓缓升起，13位中共一大代表的身影映入眼帘，他们正在为党的纲领热烈讨论着……纪念馆用“实景+裸眼3D”的方式，还原这场“开天辟地大事变”。大家认真观看，结束后热烈鼓掌。“这群年轻人作出了巨大



昨天，参加第三届全球南方智库对话会的各国嘉宾来到上海市人形机器人创新孵化器联动一体化服务平台参观访问。

本报记者 张驰 摄

（兄弟，当心）外宾们试着与机器狗对话。“So weird(太神奇了)！”赤道几内亚国家经济与社会发展理事会专家贝尔纳多第一次见到机器狗，“我不敢想象家里有这样一个‘动物’，但世界在发展，我们必须去学习和适应。”

展厅一侧，十多位新党员正面向党旗宣誓入党。外宾纷纷驻足，观看宣誓过程。尼日尔国家战略与安全研究中心主任马哈马杜·努胡·巴科用手机拍摄下这一时刻，“这是一个神圣的时刻，让我想起这些年轻人的先辈为中国民族解放、国家富强作出的巨大牺牲。”

走出纪念馆，看着瞻仰人群川流不息，望着周边高楼鳞次栉比，不少外宾连连感叹，“我从这里了解中国的昨天、今天与明天。祝贺中国人民、祝贺中国共产党。”

“我们也要赶上发展的脚步”

外宾们热切地想要了解上海人工智能最新发展。走进漕河泾的上海市人形机器人创新孵化器，入口处悬挂着人形机器人3D打印模型。“这款机器人跑完了北京亦庄人形机器人半程马拉松。”工作人员介绍，“它有什么功能？如何保持稳定？”外宾很好奇。

这个不大的空间里展示了生活、工业等各类应用场景的机器人。在宇树科技展台前，机器狗流利地翻跟头、倒立、前进，“Hi bro, be careful!”

交流发生在不经意间。来自圣普青年学院院长卡利斯托“种草”了记者采访时使用的麦克风。“这是什么牌子的？多少钱？”他托工作人员来问。“可惜的是我没有太多购物时间。”他认真地说，要回去“复盘”所见所闻，在全球南方智库对话会上与南方嘉宾们分享，“中国是支持南方国家发展的实干家，我们也要赶上发展的脚步”。

“中国在科技创新方面处于领先地位，我已经看到这些技术在不同行业落地。”尼泊尔喜马拉雅山研究基金会首席执行官瑞南第二次参加全球南方智库对话会，他期待能搭建更多平台，让平等互信的交流更加紧密起来。

交流发生在不经意间。来自圣普青年学院院长卡利斯托“种草”了记者采访时使用的麦克风。“这是什么牌子的？多少钱？”他托工作人员来问。“可惜的是我没有太多购物时间。”他认真地说，要回去“复盘”所见所闻，在全球南方智库对话会上与南方嘉宾们分享，“中国是支持南方国家发展的实干家，我们也要赶上发展的脚步”。

“中国在科技创新方面处于领先地位，我已经看到这些技术在不同行业落地。”尼泊尔喜马拉雅山研究基金会首席执行官瑞南第二次参加全球南方智库对话会，他期待能搭建更多平台，让平等互信的交流更加紧密起来。

“中国在科技创新方面处于领先地位，我已经看到这些技术在不同行业落地。”尼泊尔喜马拉雅山