

上海市人大常委会办公厅公告

上海市十六届人大常委会第二十五次会议对《上海市行业协会商会条例(草案)》进行了审议。为进一步发扬立法民主,现将条例草案及相关说明在解放日报、上海法治报、东方网(www.eastday.com)、上海人大网、“上海人大”微信公众号上全文公布,向社会广泛征求意见,以便进一步研究修改,再提请以后的常委会会议审议。现将有关事项告知如下:

一、公开征求意见的时间

2025年12月1日至12月15日

二、反映意见的方式

(一)来信地址:上海市人民大道200号,市人大常委会法制工作委员会立法三处;邮政编码:200003

(二)电子邮箱:igwlfsc@163.com

(三)传真:63586556

上海市人大常委会办公厅

2025年12月1日

第一章 总则

第一条(目的和依据)

为了促进本市行业协会商会的健康发展,规范行业协会商会的组织和行为,维护行业协会商会及其会员的合法权益,充分发挥行业协会商会在经济社会发展中的作用,根据有关法律、行政法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条(适用范围)

本市行政区域内行业协会商会的登记、活动以及对其培育发展、监督管理,适用本条例。

本条例所称的行业协会商会,是指在本市登记成立的,由从事相同或者相关性经济活动,或者在相同地域内从事经济活动的单位和个人组成的社会团体法人。其中,商会包括行业性商会、街镇商会、异地商会。

法律、行政法规对行业协会商会另有规定的,从其规定。

第三条(党的领导)

行业协会商会工作坚持中国共产党的领导。本市按照国家部署,推动行业协会商会深化改革和转型发展,加强行业协会商会党的建设,引领行业协会商会高质量发展。

市、区党委社会工作部门负责统一领导本行政区域行业协会商会党的工作,统筹协调推进行业协会商会深化改革和转型发展。

第四条(发展目标)

本市构建分布科学、覆盖广泛、结构合理、功能完善的行业协会商会组织布局,健全符合高质量社会主义市场经济体制发展要求的运行机制,加快培育发展战略战略性新兴产业和未来产业领域的行业协会商会,推动形成与上海“五个中心”建设相适应、具有全球视野和国际影响力的行业协会商会体系,助力提升上海城市能级和核心竞争力。

第五条(宗旨和原则)

行业协会商会应当以服务会员、促进发展为宗旨,维护会员合法权益,加强自律协调,增进合作交流,沟通会员与政府、社会的联系,促进行业进步,参与社会治理,践行社会主义核心价值观,推动经济社会高质量发展。

行业协会商会应当依法设立,遵循政会分开、自主办会的原则,依照章程独立开展活动和管理内部事务,实行会务自理,经费自筹。任何组织或者个人不得非法干涉。

行业协会商会的活动应当符合法律、法规以及行业的整体利益和要求,不得损害国家利益、社会公共利益和他人的合法权益。

第六条(政府职责)

市、区人民政府应当扶持和促进行业协会商会的发展,支持行业协会商会自主办会,依法进行管理,保障行业协会商会独立开展工作。

乡镇人民政府和街道办事处应当对本辖区的行业协会商会开展工作提供支持和帮助。

第七条(部门职责)

市、区民政部门是行业协会商会的登记管理机构,负责行业协会商会的登记、培育发展、监督管理等工作。

市、区有关部门以及按照国家和本市有关规定获得授权的组织,是行业协会商会的业务主管单位或者行业管理部门,按照各自职责,做好行业协会商会的业务指导、培育发展、行业管理等工作。

发展改革、财政、市场监管、人力资源社会保障、人才工作、外事、审计、税务、数据等有关部门按照各自职责,做好对行业协会商会发展的支持和指导。

第八条(长三角区域联动)

本市支持长三角区域行业协会商会发挥资源集聚优势,通过项目对接、经贸展会等方式开展区域技术、产品和服务的交流与合作,联合开展技术攻关、人才培养与市场拓展等活动,推动信息互通、资源共享、标准互认,服务长三角一体化高质量发展。

第二章 设立、变更和注销

第九条(设立标准)

行业协会、行业性商会按照国民经济行业分类标准设立,也可以按照产品、经营方式、经营环节以及服务功能设立。

街镇商会按照从事经济活动的单位和个人所在的街道、乡镇行政区划设立,每个街道、乡镇只能设立一家街镇商会。

异地商会按照在本市投资兴办企业、注册登记个体工商户的同一省籍或者地级市籍单位和个人在原籍地行政区划设立,同一原籍地在本市只能设立一家异地商会。本市支持相关原籍地政府驻沪办事机构开展对异地商会的指导和服务。

本市有序探索长三角区域县级异地商会登记试点工作。

第十条(名称)

行业协会商会的名称应当与其业务范围、成员分布、活动地域相一致,准确反映其特征,一般以“行业协会”“同业公会”“协会”“商会”“联合会”“促进会”等命名。其中,以“行业协会”“同业公会”命名的行业协会,应当具有全市代表性。

上海市行业协会商会条例(草案)

关于《上海市行业协会商会条例(草案)》征求意见有关事项的说明

一、制定背景

行业协会商会是联结政府、市场与社会的重要桥梁纽带。党的二十届三中全会强调“深化行业协会商会改革”。目前,我市行业协会商会数量大幅增长,覆盖面不断提高,但在内部治理、可持续发展等方面仍存在不足。为了充分发挥行业协会商会在创新社会治理等方面的积极作用,有必要对2002年制定的《上海市促进行业协会发展规定》废旧立新,为行业协会商会进一步高质量发展提供法治保障。

二、主要内容

《上海市行业协会商会条例(草案)》共八章五十条,主要包括:

(一)界定行业协会商会范围,明确适用对象

一是对行业协会商会的内涵外延作出界定。二是将依法设立并运行的行业协会商会纳入适用范围,并明确法律法规另有规定的,从其规定。(第二条)

(二)强化党建引领,确保正确发展方向

一是明确行业协会商会工作坚持党的领

导,加强党的建设。二是要求行业协会商会章程载明党建工作相关内容。三是明确登记管理机构开展规范化评估应当将行业协会商会党建工作纳入考量。(第三条、第十三条、第四十二条)

(三)完善管理体制,凝聚工作合力

一是明确市、区政府及街镇在扶持促进等方面的职责。二是依据脱钩改革要求,厘清登记管理机构、业务主管单位及行业管理部门的职责分工。三是细化设立标准、命名规则及登记管辖制度等内容,并明确业务主管单位和行业管理部门分别履行相关审查职责。(第六条、第七条、第九条至第十一条)

(四)健全内部治理,规范自治运行

一是对会员(会员代表)大会、理事会、监事(会)、负责人等组织架构作出原则性规定。二是细化收费规范、财产管理、内部信息公示等要求。三是依照相关法律法规的规定,明确可以依法申请法院指定清算组进行清算,畅通“退出”机制。四是针对部分存量行业协会商会因会员无故长期不履行义务导致无法正常运行的,规定了会员重新登记制度。(第十四条、第十六条至第二十五条、第四十九条)

(三)审议理事会、监事会的年度工作报告;

(四)审议并决定理事会的年度财务预算、决算;

(五)改变或者撤销理事会不适当的决定;

(六)对更名、解散、清算等事项作出决议;

(七)对内部矛盾的解决方案作出决议;

(八)章程规定的其他职权。

第二十条(理事会)

理事会是会员(会员代表)大会的执行机构,按照章程的规定和会员(会员代表)大会的决议行使职权。理事会成员中应当包括不同经营规模的会员。

理事人数较多的行业协会商会,按照章程规定可以设立常务理事会。

第二十一条(监事、监事会)

行业协会商会的监事可以从会员或者由登记管理机构、行业管理部门、业务主管单位推荐的非会员中选举产生。监事人数较多的行业协会商会,按照章程规定可以设立监事会。

监事不得来自同一会员单位,不得由行业协会商会会长、副会长、秘书长、常务理事、理事、财务工作人员、日常办事机构工作人员、分支机构和代表机构主要负责人兼任。

监事、监事会对会员(会员代表)大会负责,列席理事会或者常务理事会会议,履行相关监督职权。在理事会不履行召集会员(会员代表)大会职责时,召集会员(会员代表)大会。监事、监事会可以主持调解内部矛盾,形成调解方案建议提交会员(会员代表)大会。

第二十二条(负责人)

行业协会商会的会长、副会长、秘书长是行业协会商会的负责人,可以按照章程规定担任行业协会商会的法定代表人,但聘用的秘书长除外。

行业协会商会设会长一人,会长任期以及副会人数、任期由章程规定。会长连任一般不超过两届。

行业协会商会的负责人应当具备相应的专业知识、经验和能力,熟悉行业情况,并符合国家和本市有关任职规定。

行业协会商会设立日常办事机构,负责行业协会商会日常工作,由秘书长领导,对理事会负责。

行业协会商会秘书长应当专职,秘书长和会长不得来自于同一会员单位。

第二十三条(收费规范)

行业协会商会可以通过收取会费、提供经营服务、接受捐赠或者资助等途径筹措经费。

行业协会商会应当按照法律、法规和章程的规定开展收费业务,不得从事下列行为:

(一)只收费不服务或者多头重复收费;

(二)强制或者变相强制经营主体付费购买产品、服务等,或者参加培训、考核、考试等活动;

(三)强制或者变相强制经营主体为行业协会商会提供资助、捐赠;

(四)在接受政府部门委托提供服务时,将应当由政府部门承担的费用转嫁给经营主体;

(五)国家规定的其他禁止行为。

第二十四条(财产管理)

行业协会商会应当按照非营利组织会计制度等有关规定,设立独立的财务和银行账户,建立健全财务管理和监督制度。

行业协会商会应当按照章程规定和业务范围使用财产,维护财产安全,保障财产价值,不得在会员中分配。任何单位和个人不得私分、侵占、挪用。

财政、税务部门应当加强行业协会商会的票据管理,指导行业协会商会依法使用财政票据或者税务票据。

第二十五条(内部信息公示)

行业协会商会应当建立内部信息公示制度,定期向会员公开下列事项:

(一)经费收入和使用情况;

(二)会费标准、依据和服务内容;

(三)会员(会员代表)大会、理事会、监事会决议、决定;

(四)章程规定应当公开的其他事项。

第四章 行业协会商会功能

第二十六条(服务会员)

行业协会商会可以根据会员需求提供下列服务,引导会员发展:

(一)宣传国家和本市相关法律法规、政策措施;

(二)支持会员完善治理结构和管理制度;

(三)组织技术交流合作、市场拓展、专业培训等活动;

(四)向有关政府部门反映侵害会员权益

(五)聚焦内生动力和外部助力,精准赋能增效

一是细化了服务会员、行业自律、协商协调等传统功能,明确了促进行业发展、服务企业“走出去”、履行社会责任等新形势下的重要作用。

二是完善了政府委托、意见听取等现行制度,并增加了培育扶持、交流合作、数智化建设、财税便利、人才培育等举措。(第二十六条至第四十条)

(六)加强监管力度,促进健康发展

一是明确年度检查、规范化评估、信用监管等常态化监管措施。二是根据本市创新经验,固化重大事项报告、换届选举指导等举措。三是对在会员间实施歧视性待遇的违法行为,新增了相应的法律责任。(第四十一条至第四十五条、第四十八条)

三、征求意见的重点

1.对行业协会商会规范内部治理方面的意见和建议;

2.对如何发挥行业协会商会功能和作用方面的意见和建议;

3.其他意见和建议。

的行为,协助会员维护自身合法权益;

(五)向有关政府部门反映妨碍全国统一市场和公平竞争的政策措施,协助会员参与市场竞争;

(六)法律、法规和章程规定的其他服务。

第二十七条(自律规范)

行业协会商会应当加强内部合规管理,制定并组织实施自律公约、职业道德准则、竞争规范等自律制度,建立会员信用档案,引导会员自律;对违反自律制度或者行规行约、损害行业整体形象的,可以按照章程采取警示、通报等自律措施。

行业协会商会会员对行业协会商会实施行业规则、行业自律措施或者其他决定有异议的,可以提请行业协会商会进行复核。

第二十八条(促进行业发展)

行业协会商会可以通过开展行业研究、发布行业信息、推进行业人才建设和科技成果评价转化,向国家机关反映行业诉求、意见建议,以及在国际经贸竞争中维护行业利益等方式,发挥行业服务功能,促进行业发展。

第二十九条(服务企业走出去)

行业协会商会根据行业发展特点和市场需求,可以通过下列方式为会员开拓国际市场、参与国际合作提供专业化服务:

(一)组织会员参加国际交流合作、展览展销及经贸洽谈等活动,与境外行业协会商会、国际组织建立合作机制,推动标准互认、人才交流和技术合作;

(二)收集和发布国际市场信息,提供境外投资政策、法律环境、市场动态及风险预警等信息咨询;

(三)协助会员应对跨境投资贸易纠纷、知识产权保护等事宜,联合境外法律服务机构和商事调解组织,提供跨境商事纠纷调解、法律咨询、仲裁协助等服务;

(四)组织跨国经营管理、国际商事规则等培训服务,提升会员国际化经营能力;

(五)代表行业参与国际标准规则制定、多边行业对话,依法开展对外交流合作。

第三十条(协商协调)

行业协会商会可以通过建立健全争议协调、利益协商等工作机制,发挥协商协调功能,处理相关争议纠纷,代表本行业对涉及行业发展的事项进行沟通协商,维护行业合法权益。

鼓励有条件的行业协会商会设立专业调解组织,制定行业内争议处理的规则和程序。

第三十一条(履行社会责任)

行业协会商会发挥自身功能优势和作用,通过开展以下活动,履行社会责任:

(一)参与乡村振兴、东西部协作和对口支援、对口合作等工作,服务共建“一带一路”高质量发展等国家战略;

(二)参与社区治理和民生改善,组织会员开展社区服务、公益慈善、志愿服务等活动;

(三)在自然灾害、公共卫生事件等突发事件中,组织会员提供物资供应、技术支持、应急救援等服务;

(四)推动绿色低碳与可持续发展,引导会员参与碳达峰碳中和行动,开展污染防治、循环经济推广等活动。

第三十二条(行为禁止)

行业协会商会不得实施下列行为:

(一)强制或者变相强制入会,阻碍会员退会;

(二)在会员间实施歧视性待遇;

(三)通过协商协调、制定行业规则或者其他方式排除、限制竞争;

(四)利用行业影响力,限制会员开展正当的经营活动、参与其他社会活动;

(五)违规开展评比、达标、认证、表彰等活动;

(六)法律、法规和章程禁止的其他行为。

第五章 培育发展

第三十三条(支持措施)

行业管理部门、业务主管单位可以通过制定本领域行业协会商会发展规划,安排专项资金、建立培育孵化基地、提供行业信息和咨询等措施,促进行业协会商会发展。

本市支持具有产业、产品、市场等优势的行业协会组建全国性行业协会。

第三十四条(政府委托)

行业协会商会可以发挥专业化优势,依法参与政府购买服务。有关政府部门可以将行业规范、行业调查等行业服务事项,以及适宜由行业协会商会承担的技术性服务事项委托给符合条件的行业协会商会承担。

有关政府部门委托行业协会商会承担服务事项的,应当按照政府购买服务相关规定开展,

通过订立合同等方式明确权利义务,并按照规定接受财政监督、审计监督和社会监督。

第三十五条(意见听取)

有关国家机关在制定、修改或者废止涉及行业利益、产业发展的地方性法规、规章、规范性文件、公共政策、行政措施、技术标准或者行业发展规划时,应当听取行业协会商会的意见。

有关国家机关可以邀请行业协会商会参与论证、提出意见,或者委托其承担研究评估、起草文本等工作。

第三十六条(标准制定)

本市推动行业协会商会参与国家标准、行业标准、地方标准的制修订,支持行业协会商会参与国际标准和规则制定。

鼓励行业协会商会制定满足市场和创新发展需要、具有国际先进水平的团体标准,推动技术、服务标准在区域间的互认、互通、共享。

第三十七条(交流合作)

经济信息化、外事等部门加强对行业协会商会开展交流合作的指导与服务,推动其建立健全风险防控制度,提升国际经贸风险识别和应对能力,支持其依法参与多双边及区域经济合作的经贸对话合作机制或者加入相关国际组织。

鼓励外国商会落户本市。外国商会在本市依法开展活动的,为其提供相应的支持和便利。

第三十八条(数智化能力建设)

有关政府部门支持行业协会商会加强数智化能力建设,通过运用大数据、人工智能、区块链等技术,在会员服务、行业监测、数据统计、风险防范、信用管理、信息发布等方面提升服务水平;支持其依法利用行业数据,推动行业数据与公共数据融合应用。

第三十九条(财税便利措施)

市税务、财政部门优化行业协会商会的非营利组织免税资格认定程序,支持和保障符合条件的行业协会商会依法享受非营利组织免税资格,推动行业协会商会票据电子化。

第四十条(人才培养)

市民政、人才工作、人力资源社会保障等部门鼓励行业协会商会从业人员参加继续教育、技能培训、职业技能等级认定等,加强行业协会商会专业人才培养,畅通其在评选评优、职称评审等方面的渠道,推动落实符合条件的专业人才同等享受本市人才政策。

鼓励行业协会商会加强从业人员职业化、专业化建设,优化年龄结构,建立与本市经济发展水平相适应的薪酬体系。

第六章 监督管理

第四十一条(年度检查)

行业协会商会应当依法向登记管理机构报送上一年度的工作报告;有业务主管单位的行业协会商会,应当经业务主管单位初审同意。登记管理机构可以根据需要,征求行业管理部门的意见。

登记管理机构结合行业协会商会报送的年度报告,依法对行业协会商会开展年度检查。

第四十二条(规范化评估)

登记管理机构按照国家有关规定建立行业协会商会规范化评估制度,结合行业协会商会的年检年报、党建工作、内部治理、财务管理、工作绩效、社会评价等情况,评定相应等级,促进行业协会商会规范管理。

市、区人民政府及其有关部门可以结合行业协会商会的评估结果,开展购买服务、培育支持等工作。

第四十三条(信用信息管理)

登记管理机构按照国家和本市有关规定做好行业协会商会信用信息管理工作,健全行业协会商会活动异常名录和严重违法失信名单制度,记录行业协会商会的信用信息、规范化评估等级、行政处罚等事项,并按照规定做好信息共享、公开,供社会查询。

第四十四条(重大事项报告制度)

本市建立完善行业协会商会重大事项报告制度。行业协会商会召开重要会议,开展涉外活动,发生重大变化、重大风险事项的,应当按照规定程序、时限等要求向登记管理机构、行业管理部门、业务主管单位报告,具体办法由民政部门另行规定。

第四十五条(换届选举指导)

登记管理机构以及行业管理部门、业务主管单位应当加强对行业协会商会换届选举工作的指导。民政部门可以制定换届选举工作指引。

第四十六条(社会监督)

行业协会商会应当向社会公开登记事项、章程、组织机构、信用承诺、接受政府委托事项、可提供服务事项等信息,主动接受社会监督。

非会员单位或者个人认为行业协会商会的有关措施损害其利益的,可以向行业协会商会提出调整或者变更有关措施,也可以依法向人民法院提起诉讼。

第七章 法律责任

第四十七条(指引条款)

违反本条例规定的行为,法律、行政法规已有规定的,从其规定;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

行业协会商会违反本条例第二十三条第二款规定,存在不正当价格行为的,由市场监管部门按照《中华人民共和国价格法》《优化营商环境条例》等规定予以处理。

第四十八条(其他违法情形的处理)

行业协会商会有违反本条例第三十二条第二项规定行为的,由登记管理机构责令限期改正,给予警告。

第八章 附则

第四十九条(会员重新登记)

因会员无正当理由由长期不履行义务,导致行业协会商会无法按照章程规定的条件召开会员(会员代表)大会,影响正常决策机制运行,且章程没有规定相关处理措施的,行业协会商会可以对会员进行重新登记,并向社会公告。

行业协会商会应当将相关情况报告登记管理机构、业务主管单位、行业管理部门,相关部门应当加强指导。

第五十条(施行日期)

本条例自 年 月 日起施行。2002年10月31日上海市第十一届人民代表大会常务委员会第四十四次会议通过、2010年7月30日上海市第十三届人民代表大会常务委员会第二十次会议修正的《上海市促进行业协会发展规定》同时废止。