

新思想引领改革新航程

探索中心城区绿色贸易新路径

黄浦区案例编写组

进一步全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。在党的二十届三中全会和十二届市委五次全会作出进一步全面深化改革系统部署后，本市各区和相关部门贯彻中央和市委决策，扎实推进相关领域改革，取得一批重要改革成果。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入总结宣传全面深化改革的效果与经验，推动用中国道理总结上海经验、用上海实践阐释中国理论，促进理论创新与实践创新良性互动，市委宣传部开展“新思想引领改革新航程”优秀实践案例征集评选和宣传活动。经组织遴选，从各区和相关部门报送的案例中，确定了一批优秀案例。即日起，相关优秀成果将以专版形式陆续刊发。本报聚焦上海16个区的优秀案例，今天刊发黄浦区专版。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势、着眼我国发展全局，创造性提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。党的二十届三中全会明确提出要发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。党的二十届四中全会进一步提出拓展绿色贸易。

多年来，黄浦区进口总额在全市中心城区位于前列，淮海路新天地一带进口额占黄浦区全区进口总额近五成。依托淮海新天地进口贸易促进创新示范区，顺应国际贸易绿色化、低碳化发展大趋势，黄浦区不断探索适合本地绿色贸易发展的新路径和新模式，加快推进绿色贸易高质量发展。

创新背景

(一) 黄浦区发展绿色贸易的紧迫性与必要性

一是国际绿色贸易壁垒持续抬高，绿色贸易转型成为必然选择。美欧等发达国家和地区正利用其主要消费市场的地位，积极推进碳关税等低碳规则的制定，设定绿色贸易产品规则，抬高绿色市场门槛，形成防范甚至打压竞争对手的“绿色壁垒”和“碳关税同盟”。

二是我国“双碳”发展进入新阶段，经济社会发展全面绿色转型成为必然途径。推进碳达峰碳中和是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，“十五五”规划建议稿明确“绿色发展是中国式现代化的鲜明底色”，提出“以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长”。

三是上海积极构建“双循环”链接，绿色贸易率先发展成为必然使命。2023年12月，上海修订《上海市推进国际贸易中心建设条例》，修订主要内容中包括鼓励绿色贸易，建立绿色低碳贸易标准和认证体系。2024年1月，国内首个绿色转型地方立法《上海市发展方式绿色转型促进条例》正式施行。2024年8月，上海出台《上海市加快推进绿色低碳转型行动方案（2024—2027年）》。

四是黄浦区依托淮海新天地进口贸易促进创新示范区，创新发展绿色贸易迎来新的历史机遇。以淮海新天地进口贸易促进创新示范区建设为契机，率先培育发展新型贸易模式，高效引入国际优质的环境产品及服务，既是进一步挖掘黄浦新生动力，培育潜在增长点的优选方案，也是服务上海国际贸易中心建设，发挥全球辐射带动效应的重要举措。

(二) 黄浦区发展绿色贸易的基础优势

一是外向型经济韧性强。在宏观经济形势变化等不利因素影响下，黄浦区外资企业贡献度仍稳步提升，在“2024年上海市外贸百强企业百强”中，黄浦有22家外贸企业入围榜单，数量居中心城区首位。

二是贸易型总部高度集聚。淮海新天地进口示范区商业氛围浓厚，高能级贸易主体高度集聚，是上海“进口浓度”最高的地方。2025年1—8月，示范区进口总额约占全区的三分之一。

三是航运物流资源集聚度高。黄浦区是上海航运物流龙头企业的集聚地。目前，全球前十大集装箱航运企业有六家在黄浦设立了公司，关联的航运企业占世界集装箱运力40%以上。黄浦集聚了人保股份上海航运中心等一批航运保险专业机构，区内具备航运金融保险服务优势。

四是区内能源企业积极探索绿色转型。例如，道达尔能源正致力于发展可再生能源和其他清洁能源；中国石化上海石油建设了上海市首批商业化提供加油加氢服务的综合功能站；日邮物流在国内引进和启动了环境友好型的新型燃料电池车氢能运输服务；达飞轮船向江南造船订造甲醇双燃料集装箱船。

主要做法

(一) 率先开展绿色贸易专题研究，绿色贸易发展框架进一步清晰



上海市淮海新天地进口贸易促进创新示范区全景图 黄浦区商务委供图

易促进创新示范区建设的实施方案》

明确提出“大力发展绿色贸易”“打造绿色大宗商品贸易进口集聚地”，推动绿色贸易产业高质量发展。修订完善跨国公司地区总部、区级贸易型总部等区级政策，为培育高能级绿色贸易企业提供政策支撑。持续加大资金支持力度，2021年以来，黄浦区陆续出台商贸服务业高质量发展政策、节能减排等行业企业；绿色产品方面，集聚了全球锂化学品行业头部企业；绿色服务方面，集聚了数字贸易创新企业、能源审计等企业；绿色大宗方面，大宗商品贸易企业云集，驻区企业有国能华东、中铁物资等国资企业，还有部分民营企业。此外，黄浦还引进了上海航运保险协会(SIMI)等一批行业组织，并大力支持协会开展航运保险产品注册制度改革、设立上海航运保险指数等一系列创新工作。

(三) 创新开展 ESG 优秀案例征集活动，绿色贸易示范效应进一步彰显

鼓励和支持涉外企业践行 ESG 理念，黄浦自 2023 年起创新开展外资企业 ESG 实践案例征集活动，持续推动外资企业加快提升 ESG 能力和水平，区内众多外资企业踊跃参与，政企携手共建美丽绿色黄浦。同时，为进一步扩大优秀案例的示范带头作用，黄浦区针对外资企业 ESG 优秀案例开展实地专题调研，并连续两年拍摄制作两季上海黄浦外资企业 ESG 实践案例系列宣传片，鼓励更多外资企业投入到 ESG 可持续发展实践中，构建企业可持续发展生态。持续推进虚拟电厂平台创新应用，从 2016 年黄浦区启动全国首个商业建筑虚拟电厂示范项目到 2023 年发布全国首部《商业建筑虚拟电厂建设和运营导则》，黄浦区的虚拟电厂建设始终走在全国前列，着力加快数智化转型赋能，2024 年底黄浦区正式发布全国首个“双碳”领域垂直类专业大模型，为碳核查、碳足迹精准计算和 ESG 报告自动生成等细分领域注入人工智能的新动能。发挥标准引领作用，2024 年 12 月发布全市首部区级公共建筑碳效评价标准，探索开展对区域内公共建筑碳效水平进行判定和评价。

(四) 大力开展绿色低碳城市建设，绿色发展理念进一步强化

黄浦是上海低碳城区建设的领头羊，发布全市首个区级碳普惠平台，单位增加值能耗多年处于全市最低，并成功吸引ESG 全球领导者大会永久落户。现阶段，黄浦正在积极支持重点产业绿色低碳转型，前瞻布局“绿色”产业赛道，全面推进区域近零碳排放，着力打造践行 ESG 理念的标杆区。2022 年，率先开展“一大会址·新天地”市级近零碳排放实践区示范建设，并发布黄浦区“一大会址·新天地”大型活动碳中和指南。香港新世界、新天地时尚购物中心等二十余幢建筑在“十四五”期间完成节能低碳化改造，2024 年，黄浦创建绿色可持续转型行动社区，行动社区成员包含区相关部门、ESG 专家、区内企业，围绕绿色可持续发展积极开展交流互动、组织开展相关活动，构建绿色可持续发展生态。

(五) 不断完善支持配套政策，绿色贸易生态体系进一步健全

黄浦区聚焦绿色贸易领域政策和机制的创新，精准捕捉企业核心诉求与痛点难点，及时响应企业绿色转型需求，加快构建高能级绿色贸易生态。《关于推动上海市淮海新天地进口贸易促进创新示范区建设的实施方案》

明确提出“大力发展绿色贸易”“打造绿色大宗商品贸易进口集聚地”，推动绿色贸易产业高质量发展。修订完善跨国公司地区总部、区级贸易型总部等区级政策，为培育高能级绿色贸易企业提供政策支撑。持续加大资金支持力度，2021年以来，黄浦区陆续出台商贸服务业高质量发展政策、节能减排等行业企业；绿色产品方面，集聚了全球锂化学品行业头部企业；绿色服务方面，集聚了数字贸易创新企业、能源审计等企业；绿色大宗方面，大宗商品贸易企业云集，驻区企业有国能华东、中铁物资等国资企业，还有部分民营企业。此外，黄浦还引进了上海航运保险协会(SIMI)等一批行业组织，并大力支持协会开展航运保险产品注册制度改革、设立上海航运保险指数等一系列创新工作。

(三) 创新开展 ESG 优秀案例征集活动，绿色贸易示范效应进一步彰显

鼓励和支持涉外企业践行 ESG 理念，黄浦自 2023 年起创新开展外资企业 ESG 实践案例征集活动，持续推动外资企业加快提升 ESG 能力和水平，区内众多外资企业踊跃参与，政企携手共建美丽绿色黄浦。同时，为进一步扩大优秀案例的示范带头作用，黄浦区针对外资企业 ESG 优秀案例开展实地专题调研，并连续两年拍摄制作两季上海黄浦外资企业 ESG 实践案例系列宣传片，鼓励更多外资企业投入到 ESG 可持续发展实践中，构建企业可持续发展生态。持续推进虚拟电厂平台创新应用，从 2016 年黄浦区启动全国首个商业建筑虚拟电厂示范项目到 2023 年发布全国首部《商业建筑虚拟电厂建设和运营导则》，黄浦区的虚拟电厂建设始终走在全国前列，着力加快数智化转型赋能，2024 年底黄浦区正式发布全国首个“双碳”领域垂直类专业大模型，为碳核查、碳足迹精准计算和 ESG 报告自动生成等细分领域注入人工智能的新动能。发挥标准引领作用，2024 年 12 月发布全市首部区级公共建筑碳效评价标准，探索开展对区域内公共建筑碳效水平进行判定和评价。

(四) 大力开展绿色低碳城市建设，绿色发展理念进一步强化

黄浦是上海低碳城区建设的领头羊，发布全市首个区级碳普惠平台，单位增加值能耗多年处于全市最低，并成功吸引ESG 全球领导者大会永久落户。现阶段，黄浦正在积极支持重点产业绿色低碳转型，前瞻布局“绿色”产业赛道，全面推进区域近零碳排放，着力打造践行 ESG 理念的标杆区。2022 年，率先开展“一大会址·新天地”市级近零碳排放实践区示范建设，并发布黄浦区“一大会址·新天地”大型活动碳中和指南。香港新世界、新天地时尚购物中心等二十余幢建筑在“十四五”期间完成节能低碳化改造，2024 年，黄浦创建绿色可持续转型行动社区，行动社区成员包含区相关部门、ESG 专家、区内企业，围绕绿色可持续发展积极开展交流互动、组织开展相关活动，构建绿色可持续发展生态。

(五) 不断完善支持配套政策，绿色贸易生态体系进一步健全

黄浦区聚焦绿色贸易领域政策和机制的创新，精准捕捉企业核心诉求与痛点难点，及时响应企业绿色转型需求，加快构建高能级绿色贸易生态。《关于推动上海市淮海新天地进口贸易促进创新示范区建设的实施方案》

过绿色债券、绿色基金等方式更多地投向绿色制造产业，拓宽绿色制造融资渠道。聚焦绿色技术研发推广和产业化应用、绿色产业培育发展和传统产业绿色升级改造等重点领域，推出一批绿色金融助力高质量发展示范项目。

二是创新绿色金融产品。鼓励金融主体积极创设与CCER等碳减排相关的绿色金融创新产品，开发碳期权、碳期货、碳基金、碳权互换等碳排放交易衍生品，推动企业积极参与碳交易，盘活碳现货和期货市场。支持区内金融机构根据《上海市转型金融目录(试行)》开发、推广转型金融产品。支持绿色金融创新产品在黄浦区实现首发。

4. 做优专业服务，助力绿色供应链提质跃升

一是加速构建绿色标准、认证和标识体系。支持区内企业对接国际标准，主导或参与绿色低碳相关国际、国家和行业标准制修订。充分利用市场资源，鼓励学会、协会、商会等社会团体制定技术领先、市场成熟度高的绿色产品评价团体标准，增加绿色产品评价标准的市场供给。充分发挥龙头企业带动作用，加快拓展绿色低碳贸易认证服务，持续深耕碳中和认证、国际可再生氢认证等服务，支持专业认证机构加强国际合作和互认。健全碳标识制度，鼓励区内外贸企业与相关制造企业合作开展重点外贸产品碳足迹认证。

二是鼓励专业服务业机构提供绿色服务。发挥区内国际认证、专业咨询、领先设计等头部企业作用，鼓励专业服务机构为进出口贸易企业、航运物流企业提供碳排放测算、碳足迹跟踪和碳管理等服务，充分发挥检验检测认证机构等专业服务业企业在碳排放核查、环境检测、能源管理体系认证等方面具备的一定的专业优势和技术储备。

三是梳理形成黄浦绿色低碳服务机构名录。重点围绕低碳评估和认证、碳足迹、ESG 评级、碳核查、碳交易、碳信息披露、碳相关司法服务、绿色低碳财务和服务、低碳能力建设等引进和培育一批具有国际水准的服务型企业。

5. 深化数智赋能，增强绿色贸易核心竞争力

一是深化新技术在绿色贸易全链条的场景应用。加快推进大数据、区块链等新技术在进口产品溯源、商品品质保证、通关便利化等方面的运用。支持绿色技术创新，重点培育数字节能环保服务、碳管理数字化解决方案等新业态，联动区域金融资源为技术研发和进出口提供融资支持。支持鼓励拥有绿色低碳技术和产品的相关企业加快绿色技术向长三角地区、共建“一带一路”国家等的出口转移。

二是推动传统贸易企业数智化转型。依托区域孵化器资源，引入数字化转型服务商，通过现场会、专项推介会、专家指导、专项诊断等形式开展推广活动，搭建供需对接平台。鼓励引导

外贸企业推进产品全生命周期绿色环保转型，搭建绿色技术共享平台，加快低碳技术扩散，提升产品绿色属性，促进外贸产业链供应链绿色发展。

6. 强化政策支持，加快传统贸易绿色化转型

一是制定出台绿色贸易促进政策。积极争取将绿色贸易企业纳入市、区相关政策支持范围，制定绿色贸易申请细则等。向重点企业提供“碳足迹”国际认证、市场拓展、国际物流、外贸综合服务等方面的支持。针对更多绿色外贸企业，开展多类专项培训和重点激励，大力发展高质量、高技术、高附加值的绿色低碳产品贸易。

7. 优化服务体系，打造进口贸易服务新生态

一是打造一站式综合服务平台，助力企业提质升级。充分发挥黄浦专业服务优势，搭建统一的企业综合服务平台，为贸易企业数字化、绿色化转型以及“出海”发展等提供“一站式”解决方案，提高企业运用自由贸易协定的能力。全面梳理现有行有效的涉企政策文件，在平台政策专栏统一发布，助力企业快速查询、匹配与自己相关的政策。逐步探索完善企业画像，精准匹配企业信息和政策信息，及时将可能符合的政策推送给对应企业，真正实现“政策找企业”，指导企业用足用活好各项信息。

二是复制推广创新性改革举措，提升贸易便利化水平。深化与海关的战略合作，积极承接各类引领区、先行示范区等改革开放特殊区域政策和制度创新。针对有在黄浦区开展保税展示交易业务需求的重点领域龙头企业，加快建立跨直属海关联系配合机制，推进跨关区保税展示交易业务落地，打造跨境消费新场景。复制推广“保免衔接”新模式，进一步优化、简化对电子、护肤、美妆、腕表、箱包等免税品进口、退运等环节的管理措施，拓宽免税品进口渠道和未销售免税品退运渠道。

三是构建区级绿色产品新分类，完善统计监测体系。聚焦绿色贸易重点领域，结合国际环境产品清单，探索编制科学完善、具有黄浦特色的绿色贸易产品目录。围绕绿色贸易新内涵，采用问卷调查、部门采集、企业调研等多种方式，运用大数据识别手段，精准匹配企业信息和政策信息，及时将可能符合的政策推送给对应企业，真正实现“政策找企业”，指导企业用足用活好各项信息。

四是深化数智赋能，增强绿色贸易核心竞争力

一是深化新技术在绿色贸易全链条的场景应用。加快推进大数据、区块链等新技术在进口产品溯源、商品品质保证、通关便利化等方面的运用。支持绿色技术创新，重点培育数字节能环保服务、碳管理数字化解决方案等新业态，联动区域金融资源为技术研发和进出口提供融资支持。支持鼓励拥有绿色低碳技术和产品的相关企业加快绿色技术向长三角地区、共建“一带一路”国家等的出口转移。

三是构建区级绿色产品新分类，完善统计监测体系。聚焦绿色贸易重点领域，结合国际环境产品清单，探索编制科学完善、具有黄浦特色的绿色贸易产品目录。围绕绿色贸易新内涵，采用问卷调查、部门采集、企业调研等多种方式，运用大数据识别手段，精准匹配企业信息和政策信息，及时将可能符合的政策推送给对应企业，真正实现“政策找企业”，指导企业用足用活好各项信息。

四是强化主体培育与生态构建，打造绿色贸易集聚高地

充分發揮外向型经济优势和高能级主体集聚效应，着力吸引和培育绿色贸易企业、专业服务机构与功能性平台，推动产业链、供应链、价值链绿色化升级。通过设立 AEO 认证指导中心、组建 ESG 发展联盟、推广虚拟电厂平台等举措，构建了“政企协研”协同推进的绿色治理生态，特别是在绿色金融、数智赋能、标准认证等软环境建设上持续发力，为绿色贸易提供了全方位、多层次的支撑体系。

五是推动制度创新与场景融合，形成可复制可推广经验

以淮海新天地示范区为载体，在绿色贸易制度设计、政策配套、场景打造等方面勇于突破。例如，率先开展绿色贸易专题研究，绿色贸易发展框架进一步清晰。在全球气候治理深刻演变、国际贸易规则加速重构的背景下，绿色贸易已成推动经济社会全面绿色转型的关键抓手，更是我国践行“双碳”目标、构建新发展格局的战略选择。黄浦区依托淮海新天地进口贸易促进创新示范区，开展了一系列创新实践，为区域绿色转型提供了宝贵经验。

专家点评

为区域绿色转型提供宝贵经验

周静(中共上海市委党校上海发展研究院副院长)

战略视野。

二、强化主体培育与生态构建，打造绿色贸易集聚高地

充分發揮外向型经济优势和高能级主体集聚效应，着力吸引和培育绿色贸易企业、专业服务机构与功能性平台，推动产业链、供应链、价值链绿色化升级。通过设立 AEO 认证指导中心、组建 ESG 发展联盟、推广虚拟电厂平台等举措，构建了“政企协研”协同推进的绿色治理生态，特别是在绿色金融、数智赋能、标准认证等软环境建设上持续发力，为绿色贸易提供了全方位、多层次的支撑体系。

三、推动制度创新与场景融合，形成可复制可推广经验

以淮海新天地示范区为载体，在绿色贸易制度设计、政策配套、场景

主要做法

(一) 率先开展绿色贸易专题研究，绿色贸易发展框架进一步清晰