

# 如何理解“五个必须”新认识

胡幸阳

一般在每年12月举行的中央经济工作会议,是中国最高规格的年度经济会议,也是判断当下经济形势和定调第二年宏观经济政策最权威的风向标。

对比过去十年的相关表述,今年中央经济工作会议,提出了新的规律性认识。

会议首次提出:“通过实践,我们对做好新形势下的经济工作又有了新的认识和体会:必须充分挖掘经济潜能,必须坚持政策支持和改革创新并举,必须做到既‘放得活’又‘管得好’,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,必须苦练内功来应对外部挑战。”

“五个必须”,既是对以往经济实践的深刻总结,也为当下及未来一段时间的经济工作提供了思想指引。会议确定的明年八项重点任务,亦是围绕“五个必须”部署。

如何理解这“五个必须”?

二

首要一条,“必须充分挖掘经济潜能”,明确指向了扩大内需、畅通循环。

长期以来,我国内需主要由投资驱动,但

近年来,“投资于物”边际效率下降、对经济的拉动效应减弱,同时出口也遭遇更多不确定性。此次会议定调“国内供强需弱矛盾突出”,这一形势下对扩内需的再强调,根本上是为推动中国经济结构进一步平衡化,使超大规模市场和强大生产能力的潜能与优势充分释放。

扩内需的关键抓手,在于提振消费。

当前居民消费主要面对两个问题:没钱不敢花、有钱不愿花。对于后者,会议提出增加优质商品和服务供给,清理不合理的限制措施,这有利于培育壮大新的消费场景和增长点。

对于“没钱不敢花”的问题,会议提出“制定实施城乡居民增收计划”,尤其鼓舞人心。

人们常说,消费是收入的函数。提振消费需要多措并举,但最根本的,还是要增加居民的可支配收入。既要提高劳动报酬,还要增加公共服务和民生支出,通过更全面有力的社会保障,减少居民在养老、医疗、教育等方面的支出,间接提升居民消费能力。

这也是“投资于人”最直接的路径之一。

三

挖掘经济潜能,不仅要在需求侧发力,还应注重供给侧改革,淘汰落后产能的同时,培育壮大新动能。

就此来说,“投资于物”仍然重要。会议也

提到“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”——当然,投资的质效,需要更多考量。

去年起,“两新”“两重”政策成为经济工作重要发力点,背后是以超长期特别国债为代表的一批宏观政策工具,以空前力度予以支撑。在政策延续支持的基础上,叠加新一轮科技革命演进的背景,对科技创新和现代化产业项目因地制宜地合理投资,既有助于我国在国际竞争合作中占据领先地位,还有利于带来海量新的消费商品和场景,推动供需结构再平衡。

大国经济的优势就是内部可循环。本质上,无论“投资于物”还是“投资于人”,都是为了推动经济发展和民生改善更好地形成良性循环。

这还需要在需求侧与供给侧之间的中间流通环节,打通卡点堵点,形成更高质效的投入产出关系。

这也就是“五个必须”中的“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”,它要求深化对政府与市场关系的认识,处理好“看得见的手”和“看不见的手”的辩证关系,才能使资源要素自由流动,才能使经济活力更足、动力更强。

四

而要做好上述工作,只靠简单的政策支持难以达到预期效果。中国经济当前遇到的一些

主要问题,背后都有结构性、体制性、周期性的原因。

这也是为什么会议强调“必须坚持政策支持和改革创新并举”,其核心,就是要以更具系统性、平衡性的一揽子举措,推动问题从根本上改善。

比如扩内需促消费,能否转变思路,更多投资于有利于民生、老百姓真正需要的基础设施,特别是在农村、欠发达地区要加大力度?能否着力推进对二次分配制度的结构性改革,增加收入阶层的消费能力?

比如区域协调发展,能否在对不同功能区划分好各自职能的同时,也辅以差异化的政策支持和考核评价机制,让各地区能心无旁骛地因地制宜发展?

又比如,能否对民营企业、社会资本放开更多领域的准入门槛?能否真正摈弃地方保护、市场分割?能否在政府该退一步时,及时给市场让出空间?

这些改革创新,是要跳出“舒适圈”、下定决心才能做到、做好的。从这个角度看,“五个必须”所提出的“苦练内功”,不仅是在说国内市场与产业的事——从决策层到各地各级政府,转变思路、统一思想,把握形势、应势而为,贯彻党中央关于经济工作的思路、任务、政策,亦是题中之义。

## 别忘了这两位“清官”为何落马下狱

凌河

解放论坛·中国新闻名栏目

近年曝光的案例中,4000瓶年份茅台、900多“和天下”,到装满百万大钞的“米粉箱”再到30万美金一盒的“小海鲜”,这种实货现金的贿赂,在一些“老虎”们看来已经是小儿科了,于是从房产期权到海外账户“影子公司”等,便次第而出。这些贪官污吏去了他们应该去的地方,叫作罪有应得——但是谁又能忘记,不花钱、不拿“好处”的“清官”,竟也有落马下狱的。

真有这种“清官”吗?有的,至少已有两位,一位叫童名谦,一位叫刘宏建,都曾任级地级市的市委书记,都曾是远近闻名的“廉吏”,结果又都以玩忽职守这样的渎职罪名被判了刑下监狱。

童名谦任某市市委书记期间,是出了名的“清官”,唯一的爱好只有散步。但在他当一把手之时,该市出了大面积的贿选事件,民间官场,已经众所周知,可是童名谦不管不顾,不制止也不查问,还在市委大院一圈一圈地安稳散他的步。结果贿选案轰动全国,造成恶劣影响,童名谦也以玩忽职守罪被判有期徒刑五年。

刘宏建也是个市委书记,不但是个“清官廉吏”,还是个“能官干吏”呢!“不贪钱、不赌博、不嫖娼”是刘书记的“三条原则”,似乎一身正气、两袖清风。但是在任期间,下属某县县委书记杨某,花了80余万元,贿赂了一批人,当上了市委常委。这个贿选案,刘书记却“不知情”,不管不顾,结果在杨某被判20年徒刑同时,他也以玩忽职守罪被判了三年徒刑。

这两名“清官”,现在应已出狱了吧,但他们留下的教训,却是不该忘记的。清廉固然是为官底线,但对于负有重责大任的官员,尤其是“一把手”们,“独善其身”是远远不够的,必须要严守职责,决不能不管不顾。例如那个童书记,的确是个“清官”,但他对于严重的贿选,竟然“只管好自己”,竟然采取“绥靖政策”,仍“团结为上”,睁一只眼闭一只眼,保持“一团和气”。那位刘书记呢,也不是什么“不干”的躺平之官,在他任职期内,该市的经济还有了不小的发展呢!说他“想干事、会干事、能干事”也不为过,但作为“第一责任人”的他既不抓党建、不抓廉政,也不管党风廉政,结果酿成了恶劣的贿选事件,被处各种严肃处分的竟达百人之多。他们都是以玩忽职守落马下狱,当然并非“前无古人,后无来者”,所以我们不应轻忘了童名谦刘宏建这两位“廉吏”,更不能遗忘了“玩忽职守”这个罪名、这条领导干部须臾不能忽视的“高压线”。

“忠诚担当干净”,是一个不可缺一的统一体。有的官员似乎“想干事敢干事”,而且还干成过“大事”,但自己屁股却不“干净”,这当然不行;而也有这样的干部,号称“清官廉吏”,不收礼、不拿非分之财,也没有不良“爱好”,但是“不干事、怕惹事”,从天大的职责到“微不足道”的“小事”,他都不管不顾不尽其职,美名曰“管好自己”,直到闹出了莫大乱子,出了鼎沸舆情,造成恶劣影响,才知道犯了“玩忽职守”的刑事犯罪,已经悔之莫及,面临着落马下狱了呀!

“玉见文明”展亮相上大博物馆



良渚玉琮。

上海大学博物馆供图

## 追思同胞 肩负起时代责任

上海淞沪抗战纪念馆举行国家公祭日悼念活动



昨天,上海淞沪抗战纪念馆举行国家公祭日悼念活动。

本报记者 张海峰 摄

本报讯 (记者 吴越)今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。昨天10时,上海淞沪抗战纪念馆胜利广场庄严肃穆,与全国各抗战纪念馆同步举行南京大屠杀死难者国家公祭日悼念活动,深切缅怀在南京大屠杀中不幸遇难的同胞以及在抗日战争中英勇牺牲的革命先烈和民族英雄。

仪式在雄壮的国歌声中开始。现场各界代表肃立,脱帽,为所有在日本帝国主义侵华战争期间惨遭杀戮的死难同胞默哀一分钟,默哀毕,约200名社会各界人士手持白菊,依次向无名英雄纪念碑敬献鲜花,表达追思与对和平的守望。

相关负责人表示,在抗战胜利80周年的历史坐标上举行国家公祭,旨在警醒世人以史为鉴、面向未来,进一步凝聚“勿忘历史、珍爱和平”的社会共识,弘扬伟大抗战精神,激励社会各界特别是青少年一代从中汲取奋进力量。参与活动的师生代表表示,这是一堂深刻的历史课与爱国主义教育课,将激励自己铭记历史,珍惜和平,肩负起时代责任。

当天,“永恒的记忆——南京大屠杀文献展”在上海淞沪抗战纪念馆同步开展。展览以“历史记忆·共同记忆·世界记忆”为叙事脉络,汇集了中、日、美、德等多国档案馆、图书馆及纪念馆珍藏的文献、照片与影像资料,系统

呈现国家公祭日设立十余年来南京大屠杀史料搜集、研究与传播的重要成果。

展览重点展示了两套大型学术成果:《南京大屠杀史研究与文献系列丛书》(35册),收录了死难者与幸存者名录、南京保卫战阵亡将士档案、中外报刊记载等多方史料与研究;《南京保卫战史料与研究丛书》(15册),从中外档案、口述历史、遗址调查等多角度全景呈现南京保卫战历程。这两套丛书是相关领域迄今较为翔实的研究文献。

展览将在上海淞沪抗战纪念馆专题展厅持续展出一个月,旨在以珍贵史料筑牢历史记忆,传播和平理念。

## “随申码”助推城市数字化治理新范式

今年应用创新大赛决赛中26组作品已有8个场景落地

本报记者 胡幸阳

昨天,2025上海“随申码”应用创新大赛颁奖活动举行,历经4个多月的征集、评选,来自自然人、城市部件、法人三大场景组的百余件参赛作品在民生服务、城市管理、AI应用等11个赛道上展开了激烈角逐。最终,一批兼具创新性、社会价值和商业潜能的优秀方案脱颖而出。这些方案充分展现上海以“随申码”为抓手,全面推进城市数字化转型的活力生态。

### “数字钥匙”

“随申码”自诞生以来,已演变为贯穿市民日常生活的“数字钥匙”和城市服务的“统一接口”。本次大赛中,这一“钥匙”的功能边界被参赛者持续拓展,从文旅、政务延伸至健康、治理、乡村和前沿的数字空间。入围决赛的26组参赛作品中也已经有8个场景落地使用。

荣获一等奖的“智慧文旅+随申码”方案,由金山区数据联合上海乐高乐园度假区共同打造。游客只需在购票时授权,即可凭“随申码”秒速入园。该团队正计划将这一模式延伸至枫泾古镇、花开海上等周边景点及商业体,构建区域文旅“一码畅游”的数字化闭环,打造可复制、可推广的智慧文旅标杆。

同样获得一等奖的青浦区作品《城市管

理在“申”边》,巧妙利用“随申码物码”,为43个综合网格生成专属二维码,市民扫码即可上报城市管理问题,实现“你扫我办”。上线仅数月,该应用已处理案件9万余次,处置时间缩短3至4小时,有效推动了市民参与和治理效能“双向奔赴”。

在健康领域,上海市口腔医院的“码上微笑”团队借助“随申码物码”,优化学生口腔筛查流程,通过OCR识别与AI辅助,实现档案绑定、结果录入与健康跟踪的全程数字化,提升了公共卫生服务的效果和可及性。

大赛不仅关注当下痛点,也展现出对未来数字社会的前瞻思考。获得二等奖的《“随申码”·数智分身平台》来自上海吾是吾文化科技有限公司,该方案创造性地提出为机器人、虚拟人、智能代理等“数字实体”赋予基于“随申码”体系的唯一数字身份,并依托区块链技术实现其行为全程可追溯、权责可界定,为未来人机共融社会的治理提供了全新框架。

此外,奉贤区农业农村委员会的“宅基地+庭院经济”项目获得最具投资价值奖。该项目将物码应用于乡村宅基地管理和特色庭院经济,探索以数字化手段盘活乡村资源、助力农民增收,体现了“随申码”服务向乡村振兴场景延伸的广阔前景。

### 从“盆景”走向“风景”

据介绍,上海围绕“随申码”应用开发、场

景拓展等方面进行积极探索,截至目前,“随申码”用户已超过8800万人,使用场景涵盖了交通出行、就医购药、文体旅游、政务服务等多个领域。

比如在政务服务场景,个人“随申码”可作为身份证在线下政务服务大厅刷码办事,企业也可以通过移动端展示企业码方便地取号,办事时相应的企业信息直接进行预填预审,减少办事环节。累计扫码使用超过2000万次。

在便民服务领域,已经有多个区的长者食堂实现扫码助餐,出示“随申码”后如果符合条件可以享受就餐补贴。

在看病就医场景,“随申码”可作为医保卡进行刷码就医购药,已支持在5300多家医疗机构使用,累计使用超1000万次。

在交通出行场景,开通交通同行后可带2名同行人一起进行刷码,乘坐包括市域铁路在内的公共交通,便利乘客出行,扫码次数已突破2亿次。地铁车厢码使用也已超过40万人次。

在文化旅游场景,“随申码”可刷码进入1000多家旅游景点、文体场所。历史建筑、文物保护建筑赋码提供的建筑可阅读服务,累计已扫码35万人次。

未来,大赛获奖作品将从“盆景”走向“风景”,逐步成为“随申码”的广泛使用场景之一,助推上海探索超大城市数字化治理的新范式。

## 基础教育国际论坛启幕

本报讯 (记者 徐瑞哲)昨天,以“人工智能发展与教育教学变革——机遇与挑战”为主题的中国基础教育国际论坛(CICBE 2025)在沪启幕。在为期两天的论坛上,《善用人工智能,助力教育革新倡议书》面向全球教育界发布六项行动方向,倡议主动深化AI与教育教学融合,以智能化提升教育治理效能,强化多方协同育人,深化国际开放合作,着力塑造更公平、更优质、更包容的未来教育新形态,为优化全球教育治理体系、加速实现联合国2030年可持续发展目标、推动人类文明繁荣进步贡献力量。

中国教育学会会长朱之文,上海市政协副主席吴信宝等出席。