

# 逐梦新航程 锚定新目标 奋力开新局

## ——2025年中央经济工作会议侧记

新华社记者 赵超 韩洁

一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。

“十四五”即将圆满收官，“十五五”正待开启序幕之际，中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。

习近平总书记在会上发表重要讲话，总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作，驾驭中国经济航船破浪前行。

锚定“十五五”时期经济社会发展主要目标，确保“十五五”开好局、起好步，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、勇往直前，奋力书写中国经济的崭新篇章。

### 信心与定力

“我国经济顶住前行、向新向优发展”

2025年，中国式现代化进程中具有重要意义的一年。

今年以来，国际环境变乱交织，我国发展经历转型调整的挑战，经济稳定运行压力有所上升。

面对国内外形势深刻复杂的变化，全党全国勠力同心、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，经济社会发展主要目标将顺利完成。

“我国经济顶住前行、向新向优发展，展现强大韧性和活力。”10日第一次全体会议上，习近平总书记对今年经济工作作出全面总结。

这是一份难能可贵、成色十足的成绩单——

运行总体平稳，稳中有进，预计全年经济总量将达到140万亿元左右，就业总体稳定，外贸较快增长，出口多元化成效明显；

现代化产业体系建设持续推进，新质生产力稳步发展，科技创新成果丰硕，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列；

改革开放迈出新步伐，全国统一的大市场建设向纵深推进，综合整治“内卷式”竞争成效显现，自主开放有序推进；

重点领域风险化解取得积极进展，地方政府隐性债务有序置换，中小金融机构改革化险成效明显，守住了不发生系统性风险的底线；

民生保障更加有力，育儿补贴、学前教育一年免费教育等政策相继实施，社会保障水平持续提高，社会大局保持稳定……

走过风雨洗礼、劈波斩浪的2025年，更显“十四五”时期我国发展历程的极不寻常、极不平凡。

习近平总书记细数过去5年我国发展的一个个突出亮点：“科技创新成果令世界刮目相看”“越来越多品牌蜚声海外”“APEC蓝成为常态”“平安中国成为靓丽的国家名片”……

“我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。”习近平总书记对“十四五”时期发展作出高度评价。

这是信心与共识的凝聚。

10日下午开始，与会同志进行分组讨论，谈认识、讲体会、提建议。

大家一致表示，这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想科学指引。

登高望远，拨云见日。

会议着眼全局，从外部环境变化影响加深、国内供强需弱矛盾突出、重

点领域风险隐患较多等方面，深入分析我国发展面临的老问题与新挑战。

“这些大多是发展中、转型中的问题，绕不开、躲不过，但经过努力是可以解决的。”习近平总书记坚定指出，总体上看，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。我们要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

清醒的判断，源自对时代脉搏的准确把握。

在以往中央经济工作会议基础上，这次会议进一步总结我们党对经济工作的规律性认识。

习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会——

“必须充分挖掘经济潜能”，强调要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人力资源丰富等优势；

“必须坚持政策支持和改革创新并举”，强调既要加大宏观政策逆周期调节力度，又要不失时机深化改革，激发创新活力；

“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，强调“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济；

“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”，强调既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发；

“必须以苦练内功来应对外部挑战”，强调面对国际风云变幻和各种风险挑战，要保持战略定力，坚定不移把自己的事情办好。

与会同志认为，“五个必须”是实现高质量发展、推进中国式现代化的科学方法论，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好经济工作提供了新的重要遵循。

乘风破浪，扬帆远航。

习近平总书记的重要讲话激发起强烈共鸣和强大信心：“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”“调动地方和企业积极性，推动经济更多转向内生增长”“不断做强做优做大实体经济，全面增强自主创新能力”。

### 方向与路径

#### “稳中求进、提质增效”

2026年是“十五五”开局之年，中国经济航船迎来新的出发。

逐梦未来的航程，有广阔水域，也有激流险滩——

放眼全球，百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序遇到严峻挑战，大国博弈更趋激烈。

环顾国内，把握发展的重要战略机遇期，我国正坚定不移以高质量发展推进中国式现代化，但发展不平衡不充分问题仍然突出。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。

“完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”；

“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”；

“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定”；

……

习近平总书记高瞻远瞩、深谋远虑，为做好开局之年经济工作指明方向。

“稳中求进、提质增效”，这8个字指明2026年经济工作的政策取向。

稳中求进工作总基调，是我们党治国理政的重要原则，“十四五”时期仍需一以贯之的重要方法论。

本报驻京记者 张煜

刚刚闭幕的中央经济工作会议总结2025年经济工作，分析当前经济形势，对2026年经济工作作出全面部署，部署“八个坚持”重点任务。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀13日在中国国际经济交流中心主办的“2025—2026中国经济年会”上对“八个坚持”作了系统深入的解读。

韩文秀表示，下一步，要深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划，继续提高城乡居民基础养老金；要以新需求引领新供给、以新供给创造新需求，适应消费结构变化，扩大优质商品和服务供给。同时，要优化“两新”政策实施，给予地方更多自主空间，清理消费领域不合理限制措施，进一步释放服务消费潜

力。我国入境消费仍有较大增长空间，要持续优化入境消费环境，打造“购在中国”品牌。

韩文秀说，党中央此次决定将北京国际科技创新中心扩围至京津冀，将上海国际科创中心扩围至长三角，目的是加快形成我国原始创新的主要策源地，共同打造科技强国建设的战略支点。要制定一体推进教育、科技、人才发展的方案，加大对基础研究的长期稳定支持力度，强化企业创新主体地位，支持新技术、新产品、新场景应用示范，完善新兴领域知识产权保护制度，加快科技成果转化。同时，要制定服务业扩能提质行动方案，实施新一轮重点产业链高质量发展行动，深化拓展“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业，并同步完善人工智能治理。要创新科技金融服务，壮大领军企业投资机构和科技领军企业。

在货币政策方面，中央经济工作会

议指出，要继续实施适度宽松的货币政策，把促进经济稳定增长、物价合理回稳作为货币政策的重要考量。

韩文秀解释，这说明，明年货币政策将灵活高效运用降准、降息等多种政策工具，保持流动性充裕，促进社会综合融资成本低位运行，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、物价总水平预期目标相匹配。要着力畅通货币政策传导机制，做好金融科技、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章；加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域，提升金融服务实体经济的实效。同时，还要保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

在增强宏观政策取向一致性和有效性方面，中央经济工作会议指出，要将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，健全预期管理机制，提振社会信心。

韩文秀表示，这意味着，要加强财政策与金融政策协同，改革举措与宏观政策协同，确保各类政策措施同向发力、形成合力。他透露，明年还将根据形势变化，出台实施增量政策，并协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。

国家发展和改革委员会副主任肖渭明13日在“2025—2026中国经济年会”上预计，今年我国GDP增速为5%，与国际货币基金组织(IMF)等机构预测一致，将在全球主要经济体中继续保持前列。

从民生领域看，民生保障总体稳定。全年粮食产量再创历史新高，比去年增产167亿吨；前10个月城镇新增就业1142万人；11月份CPI同比上涨0.7%，PPI环比连续两个月上涨，一批新的惠民政策逐步实施，民生“底盘”更加夯实。

在增强宏观政策取向一致性和有效性方面，中央经济工作会议指出，要将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，健全预期管理机制，提振社会信心。

和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

制定全国统一大市场建设条例；深化外商投资促进体制机制改革；加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作；制定能源强国建设规划纲要；实施稳岗扩容提质行动；着力稳定房地产市场……围绕“八个坚持”，会议提出一系列新部署新举措。

与会同志一致认为，这“八个坚持”突出短期经济工作与中长期高质量发展目标相结合，既是对“十四五”时期成功经验的有效总结，也为“十五五”开局之年指明方向，确保中国经济在“稳中求进、提质增效”轨道上行稳致远。

### 团结与实干

#### “确保‘十五五’开好局、起好步”

形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志。

这次会议明确了党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策，在实际工作中落地落实落细至关重要。

习近平总书记指出：“定了就要落实，各级各部门都要有大局观、执行力。”

抓落实，总书记曾多次强调因地制宜。

这次会议上，习近平总书记围绕发展新质生产力、生态环境、农村改厕等，进一步阐明因地制宜的重要性。

“因地制宜，本质就是实事求是。”总书记强调，落实中需要结合实际、因地制宜，但不能自行其是、搞本位主义。

抓落实，要树立和践行正确政绩观。

会议强调，要坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。

求真务实，担当作为。与会同志表示，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，按照党中央决策部署和习近平总书记重要讲话要求，增强责任感和使命感，切实提高应对复杂形势、处理复杂问题的能力，确保上下贯通、执行有力。

政策预期稳，经济大盘才能稳。

会议指出，要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。

经济工作要取得实效，必须把握关键着力点。

会议明确，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革开放扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

当前，各地区各部门各方面正在按照党的二十届四中全会《建议》，编制国家和地方“十五五”规划及专项规划。

对此，习近平总书记明确要求：“要加强统筹，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续的发展。”

未来5年，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，良好的开局是成功的一半。

击鼓催征，时不我待。

习近平总书记发出有力号召：“全党全社会要更加紧密团结在党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保‘十五五’开好局、起好步。”新华社北京12月13日电

## 哀思与铭记，静静流淌

各地举行南京大屠杀死难者国家公祭日悼念活动



12月13日，人们在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆参加“烛光祭”活动。新华社发

肃立默哀。中国人民抗日战争纪念馆宣教专员朱宁以幸存者证言和“百人斩”罪证等，向现场众人再现南京大屠杀的历史。“日军暴行铁证如山，但至今仍有人企图否认历史。”中国人民抗日战争纪念馆副研究员韩亮语气沉重。青年学子在悼念活动现场庄严宣誓，随后在12.13米长卷上留言：“不忘历史 接续奋斗”“民族复兴 国家繁荣 世界和平”……

在千里之外的湖北十堰竹山县一所希望小学，15名学生神情凝重，通过屏幕与全国同龄人共上一堂“历史课”——2025“学历史 诵和平 共朗读”网络云班会活动。五年级学生张永瑞看完历史影像后说：“现在能平平常常上学、回家，原来这么珍贵。我要好好学习，让未来变得更美好。”

“我们热爱和平，不代表我们会遗忘。”外卖骑手王计兵作为撞钟者之一，语气凝重，“钟声响起时，庄严而沉重。我们要万众一心建设好国家，历史绝不容重演。”南京大屠杀幸存者吕金宝的女儿吕瑞云手捧父亲遗像动情地说：“今天参加仪式，不仅缅怀逝者，更感受到我们祖国的强大。”

同样的哀思与铭记，在全国各地静静流淌。

哈尔滨的东北烈士纪念馆内，人们敬献花圈、静默哀悼，将南京的伤痛与这片黑土地上的抗战记忆紧密相连。黑龙江大学学生献上诗朗诵《以雪为铭》，年轻的声音铿锵有力。“我们青年一代必须从历史中汲取力量，以实际行动告慰逝去同胞，用奋斗的青春报效伟大的祖国。”朗诵者杨明昊对记者说。

北京宛平城内，雪后的中国人民抗日战争纪念馆更显肃穆。在馆内序厅象征中华民族团结抗战的大型浮雕《铜墙铁壁》前，人们手持鲜花、

## 明年中央预算内投资将适当增加

新华社北京12月13日电（记者魏玉坤）记者13日从全国发展和改革工作会议上获悉，明年国家发展改革委将充分发挥“两重”建设、新增地方政府专项债券等各类政府投资资金作用，适当增加中央预算内投资规模，继续发挥新型政策性金融工具作用，多措并举促进投资持续向好。

据悉，明年国家发展改革委将面向“十五五”谋划实施重大工程项目。进一步明确投资规则，扎实做好前期工作，加强投资项目调度。深入实施促进民间投资发展的若干措施，有效激发民间投资活力。

此外，明年国家发展改革委将编制实施好“十五五”规划。加强经济监

测预警分析，完善政策工具箱，加强预期管理，做好今明两年政策衔接、工作衔接，推动政策靠前发力。优化

实施消费品以旧换新政策，积极扩大服务消费，加快清理消费领域不合理限制性措施，推动消费供给提质升级。综合整治“内卷式”竞争和培育发展新动能，完善重点行业产能治理和重大基础设施调控，完善低空经济产业链生态，深入推进数字经济高质量发展。进一步全面深化改革，研究制定全国统一大市场建设条例，持续抓好招商引资、招投标等方面重点问题整治，大力推动民营经济促进法配套制度建设。深入扩大高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，推动共建“一带一路”高质量发展。

据新华社南京12月13日电 中共中央、国务院13日上午在南京隆重举行2025年南京大屠杀死难者国家公祭仪式。中共中央政治局委员、中组部部长石泰峰出席并讲话。

参加过抗日战争的老战士老同志代表，中央党政军群有关部门和东部战区、江苏省、南京市负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，港澳台同胞代表，为中国人民抗日战争胜利作出贡献的国际友人或其亲属代表，南京大屠杀幸存者及遇难同胞亲属代表，国内有关高校和智库专家代表，宗教界代表，北京驻宁部队官兵代表，江苏省各界群众代表等参加公祭仪式。

## 明年将根据形势变化出台增量政策

### 灵活高效运用降准降息等多种货币政策工具，保持流动性充裕

议指出，要继续实施适度宽松的货币政策，把促进经济稳定增长、物价合理回稳作为货币政策