

# “十五五”新开局重点如何推进

中央财办有关负责同志详解2025年中央经济工作会议精神

新华社记者

在“十四五”即将收官、“十五五”新程待启的关键时点,2025年12月10日至11日召开的中央经济工作会议备受瞩目。

当前经济形势怎么看?“十五五”新开局重点任务如何推进?聚焦舆论关注的热点问题,中央财办有关负责同志会后第一时间接受中央主要媒体采访,深入解读中央经济工作会议精神。

## 今年顶压前行 向新向优发展

问:2025年我国交出怎样的经济“成绩单”?明年经济形势如何?

答:中央经济工作会议对今年经济工作进行全面总结,指出2025年是很不平凡的一年,我国经济顶压前行、向新向优发展,展现强大韧性和活力。

一是运行总体平稳、稳中有进。主要经济指标符合预期,预计全年经济增长5%左右,继续位居世界主要经济体前列,经济总量有望达到140万亿元左右。就业总体稳定,外贸较快增长、出口多元化成效明显。

二是现代化产业体系建设持续推进。新质生产力稳步发展,科技创新成果丰硕,人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在全球前列。

三是改革开放迈出新步伐。全国统一大市场建设向纵深推进,综合整治“内卷式”竞争成效显现,资本市场较为活跃,自主开放有序推进。

四是重点领域风险化解取得积极进展。地方政府隐性债务有序置换,“保交房”任务全面完成,中小金融机构改革化险成效明显,守住了不发生系统性风险的底线。

五是民生保障更加有力。育儿补贴、学前一年免费教育等政策相继实施,社会保障水平持续提高。社会大局保持稳定。今年经济社会发展目标即将顺利实现,助力“十四五”圆满收官。

在充分肯定成绩的同时,会议分析了当前经济运行中存在的困难和挑战,指出我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少,外部环境变化影响加深,国内供需需弱矛盾突出,重点领域风险隐患较多。我们要直面问题、正视挑战,看到这些大多是发展中的、转型中的问题,绕不开、躲不过,经过努力是可以解决的。

展望明年,世界经济有望延续温和增长态势,但变数较多。从国内看,我们面临的困难挑战不少,但经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大等长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势将更加彰显。活跃的要素流动和创新为发展持续注入新动能,人流、物流、信息流、资

## 上海国际科技创新中心拓展至长三角四省市

党的十八大以来,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。习近平总书记在中央经济工作会议上提出,将北京国际科技创新中心拓展至京津冀,将上海国际科技创新中心拓展至长三角四省市。这是党中央着眼于提升国际科技创新中心全球影响力、竞争力作出的重大部署。有关方面正在制定北京(京津冀)、上海(长三角)国际科技创新中心建设方案,推出一批务实举措

金流保持较快增长态势,投资和消费增速明年有望恢复,产业转型升级加快,科技和产业创新进入成果集中爆发阶段,我国经济发展前景是十分光明的。

### 实施更加积极 有为宏观政策

问:明年继续实施更加积极有为的宏观政策,财政政策和货币政策如何发力?

答:今年我国首次实施更加积极的财政政策,时隔14年再次实施适度宽松的货币政策,为推动经济持续回升向好发挥了重要作用。根据中央经济工作会议部署,明年我国继续实施更加积极有为的宏观政策。在政策取向上,坚持稳中求进、提质增效。

明年继续实施更加积极的财政政策——

政策力度上,保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。既着眼当前,用好用足财政政策空间,也为应对未来风险留有余地,确保财政可持续。重视解决地方财政困难,建立健全增收节支机制,增强地方自主财力,兜牢基层“三保”底线。

政策质效上,提高精准性和有效性。优化财政支出结构,强化国家重大战略财力保障,推动更多资金资源投向人。统筹用好政府债券资金,更加注重惠民生、扩内需、增后劲。同时,严肃财经纪律,坚持党政机关过紧日子。

实施时机上,主动靠前发力。合理加快资金下达拨付,推动尽快形成实际支出和实物工作量。

明年继续实施适度宽松的货币政策——

一是把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量,这是今年会议的新提法。货币政策将加强前瞻性、科学性调节,保持流动性充裕,保持社会融资条件相对宽松,促进社会综合融资成本低位运行,与其他政策举措形成合力,努力推动实现经济增长、物价回升等目标。

二是灵活高效运用多种货币政策工具。货币政策工具箱既包括降准降息,也包括其他短期、中期、长期流动性投放工具。明年将灵活搭配、高效运用多种工具,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总

水平预期目标相匹配。

三是加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。继续用好用活结构性货币政策工具,着力畅通货币政策传导机制,持续提升金融服务实体经济的质效。同时,要继续平衡好内外部关系,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

### 扩内需是明年 首位重点任务

问:内需发展现状如何?提振消费、扩大投资的空间和动力在哪里?

答:扩大内需是明年排在首位的重点任务。今年我国内需总体保持稳健,前三季度内需对经济增长贡献率达到71%。提振消费政策成效明显,扩大有效投资扎实推进。我们也注意到,近几个月消费和投资增速有所放缓,需要持续加力扩内需。

明年要把握消费的结构性变化,从供需两侧发力提振消费。当前,我国正在从以商品消费为主转向商品消费和服务消费并重,一些领域商品消费增速放缓,但文旅、养老、托育等服务消费需求旺盛。要以新需求引领新供给、以新供给创造新需求,促进供需更加适配。要制定实施城乡居民增收计划,促进高质量充分就业,继续提高城乡居民基础养老金,持续提升居民消费能力。要扩大优质商品和服务供给,大力发展消费新业态新模式新场景,培育壮大大家政、旅居康养等万亿级消费新增长点。要有效释放消费需求潜力,持续清理不合理限制措施,支持有条件地区推广中小学春秋假,把职工带薪错峰休假落实到位。打造“购在中国”品牌,释放入境消费巨大增量空间。

明年要着眼惠民生增后劲,推动投资止跌回稳。当前投资出现下滑,但我国在科技创新、产业升级、基础设施、改善民生等方面还有不少短板弱项。要把投资于物和投资于人相结合,统筹提振消费和扩大投资,加快建设停车场、充电桩、旅游公路等消费基础设施,提高养老、托育、医疗等民生类投资比重,高质量推进城市更新,着力扩大有效投资。要有效发挥政府投资带动作用,用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金,优化实施“两重”项目,靠前实施具备条件的“十五五”重大项目,发挥重大工程牵引带动作

用。要激发民间投资活力,落实好进一步促进民间投资发展的若干措施,支持民营企业参与铁路、核电等领域重大项目,引导民间投资向高技术、服务业等新赛道拓展,以更实举措增强民间投资信心。

我们相信,通过投资消费联动、政府市场协同,明年完全有条件推动内需实现持续增长。

### 三大科创中心建 设扩围提质

问:如何理解会议关于建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心的重大部署?

答:党的十八大以来,习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。习近平总书记在中央经济工作会议上提出,将北京国际科技创新中心拓展至京津冀,将上海国际科技创新中心拓展至长三角四省市。这是党中央着眼于提升国际科技创新中心全球影响力、竞争力作出的重大部署。

过去几年三大中心建设成效显著,对支撑我国创新能力提升发挥了重要作用。三大中心建设启动以来,大力加强原始创新,产出一批原创性成果,集聚形成若干先进制造业集群,辐射引领作用持续显现。北京、上海、广东2024年研发投入强度分别达到6.58%、4.35%、3.6%。2025年全球百强创新集群排名中,深圳—香港—广州、北京、上海—苏州分别位居第1、第4、第6位。

拓展国际科技创新中心建设范围,有利于更好推动科技创新和产业创新融合发展。京津冀、长三角、粤港澳大湾区是我国高质量发展重要动力源。推动国际科技创新中心扩围,更好整合创新资源,持续放大其在原始创新策源、高端产业引领、科技成果转化等方面作用,有利于形成科技和产业创新联动互促局面,不断催生新质生产力,为高质量发展提供强有力支撑。

三大中心建设扩围提质,必将成为我国迈向科技强国的重要战略支点。有关方面正在制定北京(京津冀)、上海(长三角)国际科技创新中心建设方案,将围绕战略科技力量布局、重大任务部署、体制改革试点、产业集群联合培育等,推出一批务实举措。我们相信,随着各项举措逐步落地,三大中心必将成为创新引领中国式现代化的样板和标杆。

下转▶10版

## 李强签令公布《全民阅读促进条例》 促进全民阅读建设书香社会

新华社北京12月16日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《全民阅读促进条例》(以下简称《条例》),自2026年2月1日起施行。

《条例》旨在促进全民阅读,推进书香社会建设,增强全民思想道德素质和科学文化素养,提高全社会文明程度,推动建设社会主义文化强国。《条例》共6章45条,主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。明确全民阅读促进工作指导思想,规定构建全民覆盖、普惠高效的全民阅读促进体系,强调提高出版质量,推出更多优秀出版物,推动形成全社会爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。

二是加大全民阅读推广力度。鼓励开展内容健康向上、展现文化底蕴、形式丰富多样的全民阅读推广活动。培育全民阅读活动品牌,做好优秀出版物推介,引导公民阅读优质内容。规定每年4月第四周为全民阅读活动周。支持利用信息技术开展全民阅读推广活动,扩大全民阅读保障措施。

活动影响力。

三是提升全民阅读服务质量。科学合理规划建设全民阅读设施,鼓励机关、学校、企业事业单位、公共服务机构等设立相应阅读设施。规定根据实际情况采取政策措施支持实体书店发展,鼓励实体书店改善阅读条件,开展阅读活动。支持数字阅读与传统阅读相结合,要求数字阅读服务提供者加强内容管理,推送优质数字阅读内容。鼓励和支持社会力量依法参与提供阅读服务,建设公共阅读空间,开展旧书交换流通,丰富全民阅读场景。

四是强化全民阅读保障措施。扩大全民阅读覆盖面,重点扶助农村地区、革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区、革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的全民阅读。强化对未成年人、残疾人、老年人等的阅读保障,规定提供适宜读物、开设阅读课程、支持全民阅读无障碍设施建设、优化适老服务标准等措施。明确制定乡村阅读计划,推动城乡基本公共文化服务均等化。

## 标题新闻

■ 2025两岸企业家峰会年会16日在南京开幕。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席开幕式并致辞

■ 中管干部学习贯彻党的二十届四中全会精神第1期研讨班16日上午在中央党校(国家行政学院)开班,中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席开班式并讲话

均据新华社电

## 因地制宜,推动高质量可持续的发展

### —论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。中央经济工作会议围绕加强党对经济工作的全面领导提出明确要求,强调各地区各部门结合实际、因地制宜,全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。

一年来,我国经济之所以能顶压前行、向新向优发展,展现强大韧性和活力;过去5年来,我们之所以能有效应对各种冲击挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分表明,形势越是复杂,越要加強党的领导,形成统一意志和强大合力。

“结合实际、因地制宜”,会议对各地区各部门提出贯彻党中央决策部署的这一基本要求,是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的重要思想方法和工作方法。

坚持一切从实际出发,是我们想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。如何把“一切从实际出发”落到实处?因地制宜很关键。习近平总书记多次强调“因地制宜”,指出发展新质生产力“不能光盯着‘新三样’,不能大呼隆、一哄而起、一哄而散,一定要因地制宜,各有千秋”,强调“因地制宜开展内源污染防治和生态修复”“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”,要求农村厕所革命“注重因地制宜、科学引导,坚持数量服从质量、进度服从实效”。这次会议上,总书记强调:“因地制宜,本质是实事求是。”做好经济工作,推动高质量、可持续的发展,就要深入领会和掌握因地制宜的重要方法。

各地区各部门在贯彻党中央决策部署上要有坚定性。要充分认识到,党中央作出的战略决策必须无条件执行,决不能自行其是、搞本位主义。从对形势的科学判断到对做好新形势下经济工作的规律性认识,从总体要求、政策取向到部署“八个坚持”的重点任务,党中央关于明年经济工作的决策部署,是经过充分论证、反复研究提出的。各地区各部门要增强大局观、执行力,确定

工作思路、工作部署、政策措施要自觉对标对表、及时校准偏差,确保不偏向、不变通、不走样。

在贯彻党中央决策部署时,各地区各部门根据自身实际制定的具体策略要有灵活性。总书记在会上指出,“各地要准确把握在全国发展大局中的定位,强化主体功能,发挥比较优势”。这次会议部署“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”,就是要更好发挥其科研实力雄厚、创新要素集聚的优势,打造创新现代化建设的标杆。国家和地方正在进行规划编制工作,总书记要求“精简优化交叉重复,缺乏实效的规划编制任务”,强调“所有规划都要实事求是,追求实实在在、没有水分的增长,推动高质量、可持续的发展”。树立全国一盘棋思想,自觉在大局下行动,同时结合实际、因地制宜,主动作为、各展所长,才能形成共促高质量发展的格局和合力。

因地制宜做好经济工作,解决好政策观问题是重要前提。这次会议上,总书记对树立和践行正确政绩观作出深入阐述,强调“坚持为人民出政绩、以实干出政绩,自觉按规律办事”。锤炼党性、砥砺初心,就要始终站在人民立场上考虑问题,把抓发展和惠民生统一起来,着眼于为民办事、为民造福,落实好会议部署的主体责任。以实干出政绩,就要从实际出发,尊重规律,“不在追求政绩上搞急功近利、弄虚作假、盲目蛮干那一套,杜绝新官不理旧账和形象工程,政绩工程”,积极担当、主动作为,在扎实推进高质量发展中努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

面向未来,时与势在我们一边。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来,坚定对未来发展的信心。要胸怀“国之大者”,强化使命担当,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,用实干推动发展、取信于民,确保“十五五”开好局、起好步,在新征程上交出新的优异答卷。

新华社北京12月16日电 载今日《人民日报》

## 海南自由贸易港明日启动全岛封关运作

# 海阔千帆竞 潮涌自贸港



在海南洋浦经济开发区拍摄的洋浦港口岸,其既是海南自贸港8个对外开放口岸之一,又是10个“二线口岸”之一。

新华社发

■

市场监管总局16日对外发布《组织机构统一社会信用代码管理办法》。据介绍,统一社会信用代码,是每个组织机构全国唯一、终身不变的“数字身份证”。这一办法的核心是对统一社会信用代码实施全生命周期规范,实现组织机构从“设立”到“存续”的精准识别、动态追踪。

■ 2025年12月16日,广西壮族自治区南宁市中级人民法院一审公

开宣判宁夏回族自治区政协原党组书记、主席齐同生受贿一案,对被告人齐同生以受贿罪判处死刑,缓期二年执行。经审理查明,齐同生收受财物共计折合人民币1.11亿余元。

■ 经中共中央批准,中央纪委国家监委对江西省政协原党组书记、副主席胡幼桃严重违纪违法

简讯

题进行了立案审查调查。经查,胡幼桃构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪。依据有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定给予胡幼桃开除党籍处分;按规定取消其享受的待遇;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。

均据新华社电

营困难,要求保护的呼声强烈。在此背景下,商务部依法依规开展调查,广泛听取各利害关系方意见,充分保障各方权利,客观、公平、公正得出调查结论。

发言人说,裁决报告表明,自欧盟进口的相关猪肉及猪副产品存在倾销,给中国国内产业造成了实质性损害。商务部新闻发言人介绍,应中国畜牧业协会申请,2024年6月17日,商务部对原产于欧盟的进口猪肉及猪副产品发起反倾销调查。当前,国内产业经

营困难,要求保护的呼声强烈。在此背景下,商务部依法依规开展调查,广泛

听取各利害关系方意见,充分保障各方

权利,客观、公平、公正得出调查结论。

发言人说,裁决报告表明,自欧盟进口的相关猪肉及猪副产品存在倾销,给中国国内产业造成了实质性损害。商务部新闻发言人介绍,应中国畜牧业协会申请,2024年6月17日,商务部对原产于欧盟的进口猪肉及猪副产品发起反倾销调查。当前,国内产业经

营困难,要求保护的呼声强烈。在此背景下,商务部依法依规开展调查,广泛

听取各利害关系方意见,充分保障各方

权利,客观、公平、公正得出调查结论。

发言人说,裁决报告表明,自欧盟进口的相关猪肉及猪副产品存在倾销,给中国国内产业造成了实质性损害。商务部新闻发言人介绍,应中国畜牧业协会申请,2024年6月17日,商务部对原产于欧盟的进口猪肉及猪副产品发起反倾销调查。当前,国内产业经

营困难,要求保护的呼声强烈。在此背景下,商务部依法依规开展调查,广泛

听取各利害关系方意见,充分保障各方

权利,客观、公平、公正得出调查结论。

发言人说,裁决报告表明,自欧盟进口的相关猪肉及猪副产品存在倾销,给中国国内产业造成了实质性损害。商务部新闻发言人介绍,应中国畜牧业协会申请,2024年6月17日,商务部对原产于欧盟的进口猪肉及猪副产品发起反倾销调查。当前,国内产业经

营困难,要求保护的呼声强烈。在此背景下,商务部依法依规开展调查,广泛

听取各利害关系方意见,充分保障各方

权利,客观、