

首个自贸港的政策支持与突破力度空前

封关的意义，不只在海南一岛

胡幸阳

今天，海南自由贸易港全岛封关。

这是一个很有纪念意义的日子。1978年12月18日，党的十一届三中全会召开，拉开了改革开放的序幕。47年后的今天，我国改革开放迎来又一重大标志性举措。

封关不是封岛。封关之后，海南自贸港建设进入全面推进阶段，目标是实现贸易、投资、资金、人员、运输自由便利，数据安全有序流动。

自由贸易港代表当今世界最高水平的开放形态。2022年，中央将海南自贸港建设定位为“历史性任务”，是“中国特色社会主义经济特区建设的一个战略安排”。今年11月，中央再次强调，建设海南自贸港的战略目标，是要将其打造为“引领我国新时代对外开放的重要门户”。

由此看，全岛封关的意义，不只在海南一岛。从海南、各经济特区和自贸区，以及国家改革开放大局三个层面，自贸港的建设都将起到深远的影响。

拉动效应

全岛封关后，海南自贸港将全面实现“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”。

简单来说，海南与中国关境外其他国家和地区之间，货物、人员、资金等要素的进出高度自由，且成本更低；海南与内地之间的要素流动，仍实施精准管理，以保证规则一致性。

另一项重要政策，是对符合条件的企业和个人，最多征15%的所得税。

对比迪拜、新加坡、中国香港等国际上公认竞争力较强的自由贸易港，海南的特殊政策安排在取向与力度上总体相同，体现了国家对自贸港建设的重视与决心。

毫无疑问，自贸港政策会为当地发展起到极大推动作用。迪拜杰贝阿里自贸区是个很好的参考——建设之初，它在产业、城市功能、人口各方面基础还很薄弱，但依托自贸港制度，时至今日已集聚来自150多个国家的1万多家企业，其中包括100多家《财富》杂志世界500强企业，对迪拜GDP贡献超过30%。

相较于其他经济大省，海南基础相对薄弱，但自贸港建设正在带来后发追赶机遇。比如，15%的超低税率无疑将吸引大批企业、个人来此投资、创业、就业；资金跨境流动更便捷，对跨国企业、高收入人才也尤其吸引。

更具体地看，海南绝大部分商品“一线”进口实行“零关税”，货物通关快，岛内存放地点、期限自由；鼓励类产业企业进口料件加工后，增加值不低于30%的货物，经“二线”进入内地仍免关税；对旧机电产品、故障精密仪器等国家禁止、限制类进口货物作出开放性安排。几项政策叠加，海南将成为我国重要国际中转枢纽，贸易结构将向高附加值转型，形成“料件进口、加工增值、内销免税/外销”

献血法拟迎首次重大修改

据新华社北京12月17日电 国家卫生健康委17日公布《中华人民共和国献血法（修订草案征求意见稿）》，向社会公开征求意见。此次修订是自1998年《中华人民共和国献血法》实施以来的首次重大修改，征求意见稿内容扩充至60条。

征求意见稿明确，每个县（市、区）至少设置一个固定献血屋（点），人口较多和用血需求较大的县（市、区）应酌情增设。各省级卫生健康行政部门应当建立稀有血型献血者数据库，监测稀有血型血液实时库存动态，制定应急调配预案，确保紧急情况下稀有血型献血者可以快速响应，保障患者临床用血需求。

环境空气质量更严格标准将问世

据新华社北京12月17日电 日前，生态环境部就《环境空气质量标准（征求意见稿）》（修订GB 3095—2012）及其配套技术规范等3项国家生态环境标准公开征求意见。本次修订聚焦公众健康，重点关注对健康影响最大的PM_{2.5}污染。将PM_{2.5}年均和日均浓度二级限值分别收严至25微克/立方米和50微克/立方米；将PM_{2.5}日均浓度一级限值收严至25微克/立方米。

海南封关：制度型开放关键一步

为外资企业带来重大机遇，吸引全球资本进入旅游教育等领域

据新华社北京12月17日电 海南省委深改办（自贸港工委办）副主任王奉利在新华社17日推出的“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目中表示，全岛封关标志着海南自贸港建设迈入更高水平开放的新起点、新阶段，封关后的海南将更开放、更便利、更精彩。

“全岛封关是海南自贸港建设新的起点。”王奉利说，封关后，海南具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件。海南将全面落实《海南自由贸易港建设总体方案》和配套政策，深入实施海南自由贸易港法，分步骤、分阶段构建与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，锚定“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”这一战略目标，推动高质量发展取得新成效，助力全国构建新发展格局。

正大集团农牧食品企业中国区

资深副董事长薛增一在节目中表示，海南自由贸易港全岛封关运作，将带来更开放的贸易环境、更高效的要素配置，是外资企业投资中国的重大机遇。

他以在海南的咖啡业务为例表示，通过自贸港原辅料“零关税”政策，以“两头在外”模式开展进出口贸易，企业可以减免咖啡生豆进口环节8%的关税和13%的增值税，显著降低了原料成本。

“加工增值内销免税政策也为企业带来重要利好。”薛增一说，比如，从海外采购的咖啡生豆，如果在海南加工增值达到或者超过30%，出岛内销到大陆就可以免征进口关税。

国家发展改革委宏观经济研究院院长黄汉权在节目中表示，12月18日海南自由贸易港正式启动全岛封关运作，是我国从商品要素流动型开放向制度型开放转变的关键一步。

资源配置能力的绝佳平台与跳板。

自贸港的另一些制度创新，能产生更广泛的影响。比如《海南自由贸易港跨境资产管理试点业务实施细则》提出的跨境资管试点，境外投资者可在海南自贸港内银行开立人民币银行结算账户（NRA账户）及自由贸易账户（FT账户）等，同时鼓励以人民币计价及结算——这能有力推动人民币国际化。

“本地+海南”模式

对全国各地，封关同样带来了新一轮机遇。从产业协同的角度看，海南不可能全门类地发展经济，还是要因地制宜，发展深海、航天、现代农业、旅游业等主导产业。但海南在税收、跨境业务、行业准入、国际人才进出等方面的政策优势，对企业发展能提供巨大帮助。甚至有一些业务，只有在海南能做。

对其他高新技术产业或现代服务业发达的省市来说，可以加强与海南的联系，鼓励企业采用“本地研发+海南上市”“本地制造+海南出口”等模式，或在海南设立区域总部，面向以东南亚为主的海外市场。

事实上，这样的合作自海南自贸港开工建设以来，各地已在探索。上海一些医院利用海南特许经营优势，在当地应用国际前沿技术，实现治疗突破。江苏有高校将研发专利在海南确权，再向海外转化。在全岛封关后，这样的合作将更广泛、更深入。

这也是为什么中央要求海南“加强同粤港澳大湾区联动发展，深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域合作”。对经济发达地区而言，海南是联通国内外两个市场、加强自身全球

由先行先试而复制推广

海南自贸港是我国第一个自由贸易港，其政策的支持与突破力度是空前的，也一定会产生巨大的溢出效应。很多人还关心，海南之后，我国还会建设第二个甚至更多自由贸易港吗？

改革开放以来，我国改革创新往往是在个别地区先行试点，条件成熟后，再复制推广，带动全局。从经济特区，到国家级新区，再到自由贸易试验区，都遵循了这条路径。

从这个角度看，海南自贸港全岛封关，其意义堪比当年第一个自贸区成立，标志着改革开放跨上了一个新台阶，开启了一个改革力度更大、开放程度更高、更加注重系统集成

的阶段。在此背景下，海南自贸港要“引领我国新时代对外开放”，由先行先试而复制推广，是必然使命。

黄汉权表示，在投资和贸易方面，海南的政策优势会吸引全球资本进入旅游、教育等开放领域，同时构建起“东南亚原料—海南加工—内地分销”的贸易路径，让海南成为衔接国内国际市场的枢纽，优化全国贸易网络。

“金融领域，多功能自由贸易账户体系的完善，将拓宽跨境投融资渠道。”黄汉权表示，这既方便外资进入中国市场，也为国内企业跨境投资提供便利，丰富我国利用外资和对外投资的模式。

同时，海南自贸港全岛封关将为全球贸易投资提供稳定的制度环境。黄汉权介绍，依托“中国洋浦港”船舶港建设和第七航权开放的深入推进，叠加封关运作的政策红利，海南自贸港将跻身亚太地区重要航运枢纽之列，进一步畅通东盟原料加工、全球商品分销的贸易链路，提升区域供应链韧性。海南自贸港在数字贸易、绿色经济等领域的制度创新实践，可为发展中国家探索对外开放路径提供参考样本。

在试点过程中，海南自贸港要注重改革的方向与能效。在上一阶段，我国要素流动性开放已取得长足进步，海南在继续深入关税降低、市场准入放开等“边境上”开放基础上，还应更加注重“边境后”规则的开放，进一步对标国际高标准经贸规则。

系统集成的方法论，也至关重要。应该说，海南自贸港的改革已相当注重系统性，包括法律与政策的集成、权限范围与层级的集成等。在我国改革进入深水区的当下，改革的集成性直接关乎“改不改得动”“改不改得好”。对其他各地来说，制度创新要因地制宜地差异化，但集成的理念与底层逻辑始终具有参考价值。

还有一条——统筹开放与安全。改革存在不确定性，有些新制度可能带来意想不到的风险。这需要监管理念和技术

的创新，以避免出现系统性风险。当然，试点的意义，就在于在可控的范围内解放思想、大胆试错，为更大力度的制度创新保驾护航。

对其他各地而言，尤其是上海、深圳等在改革创新走得靠前的地区，既要与海南深化经济合作，也要在制度层面形成合作联动，一方面更好承接溢出效应，另一方面也能及时找到适合自身的创新政策，及时予以本地化复制。

自由贸易港在国际上并无“定法”，更多是一种约定俗成的共识。换句话说，叫什么名字不重要，关键是要看其制度是否足够开放自由。随着海南自贸港高标准建设全面推进，改革创新成果复制推广，全国发展格局自然而然将进入新阶段。



中式生活美学展在西班牙开幕

12月16日，“安善萃锦——中式生活美学展”在西班牙马德里中国文化中心开幕。展览以传统文化、当代表达为内核，诠释了中式美学的雅韵。

图为开幕当日，参观者听取关于展品的讲解。

新华社发

医保财政补助及建设资金提前下达

据新华社北京12月17日电 据国家医保局最新消息，财政部会同国家医保局已提前下达2026年城乡居民基本医疗保险补助资金、城乡医疗救助补助资金和医疗保障服务能力建设资金4166亿元。据悉，2018年至2025年中央财政累计为医疗保障投入超3万亿元。

在助力提升医保服务水平方面，2019年至2025年，中央财政累计安排医疗保障服务能力建设资金276亿元，帮助参保人就医、购药、报销更便捷、更高效。

在资金支持下，全国统一的医保信

息平台全面建成使用，超12亿人享受医保码便捷就医，医保信息平台日均结算量超2800万人次，住院费用结算系统平均响应时间为0.8秒。经办服务能力有效提升，目前超九成的高频医保经办事项可以线上办理，九成以上乡镇（街道）能够为群众提供“家门口”的医保经办服务。

跨省异地就医直接结算规模不断扩大，2019年至2025年，全国跨省异地就医直接结算人次增长了110倍，住院费用跨省联网定点医院机构数量由2.76万家增长至8万家。

减少中小学日常考试测试频次

新华社北京12月17日电 记者12月17日从教育部获悉，《关于进一步加强中小学日常考试管理的通知》于近日印发，要求减少日常考试测试频次，提升日常考试质量，强化考试安全风险防范，减轻学生过重学业负担，促进学生全面健康发展。

通知对中小学日常考试范围作出明确界定。中小学日常考试，是指地方和学校在日常教学过程中，为了检验学生阶段性学习效果、服务于教学改进而面向年级全体学生组织实施的考试，不含初高中学业水平考试和普通高等学校招生全国统一考试。

通知提出，进一步压减考试频次。小学一二年级不进行纸笔考试，义务教育其他年级由学校每学期组织一次期末考试，初中年级从不同学科的实际出发，可适当安排一次期中

考试。普通高中学校要严格控制考试次数。严禁面向小学各年级和初高中非毕业年级组织区域性或跨校际的考试。在进一步严格命题管理方面，通知提出，严格按照国家课程标准和教学实际命题，强化核心素养立意，创新试题形式，杜绝偏题怪题，科学优化试卷内容结构、题型结构和难度结构，逐步增加应用性、探究性、开放性和综合性试题比重。

“全网最低价”或构成垄断



据新华社北京12月17日电 记者17日从市场监管总局获悉，平台要求商家“全网最低价”，可能构成滥用市场支配地位或者垄断协议行为。

又如，有的平台算法不公开、不透明，“算法黑箱”损害平台内商家和消费者利益。指引将实现算法向善作为平台企业重要的合规目标，并列举“算法共谋”等风险示例，同时鼓励平台企业开展算法筛查，构建算法垄断识别防控体系，从源头上防范垄断行为的发生。

刘键介绍，近年来市场监管总局已依法查处多起平台企业“二选一”垄断案件，指引总结执法经验，提示具有市场支配地位的平台企业避免通过惩罚性或者激励性措施实施“二选一”行为。

加强基层医疗机构特色科室建设

据新华社北京12月17日电 根据国家卫生健康委、国家发展改革委等6部门12月17日公布的通知，2030年，达到服务能力推荐标准的基层医疗卫生机构至少建成1个特色科室。鼓励其他基层医疗卫生机构结合实际建设特色科室。

这份《关于加强基层医疗卫生机构特色科室建设的指导意见》提出在加强基层医疗卫生机构全科医疗科、中医科、预防保健科等业务及医技科室建设的基础上，重点加强若干临床科室建设，形成在一定区域范围内具有基层优势和特色的科室，便利群众就近就医。

同时，鼓励基层医疗卫生机构提升高血压、糖尿病、慢阻肺、疼痛、安宁疗护、血液透析、体重管理等专病专科服务能力和老年人群多病共防共治能力，专病专科名称应当真实、准确、规范、简洁、清晰地反映诊疗范围。

在提升服务能力方面，特色科室应重点结合乡镇卫生院、社区卫生服务中心服务能力标准中的基本病种开展服务，原则上单个特色科室应连续三年年诊疗量不少于3000人次（10万人口以下县可酌减）或占机构总诊疗量比例不低于10%，开展住院服务的，入院人数占机构总入院人数的比例不低于10%。

英才学校重大火灾事故调查报告。经调查认定，该起火事故系起火宿舍内一名小学生使用打火机时，引燃宿舍衣服、床铺等物品并迅速蔓延造成的重大火灾。记者从有关部门获悉，河南省纪检监察机关依规依纪依法对履行职责不力、监督管理不到位的25名责任人员作出严肃处理处分。据了解，涉事校方李某、徐某、贾某等涉教育设施重大安全事故罪一案将于近期开庭审理。

2024年1月19日23时许，南阳市方城县独树镇颍山铺村英才学校一宿舍发生火灾，造成13人遇难、4人受伤。12月17日，河南省发布方城县

简讯

■国防部新闻发言人蒋斌17日就菲律宾国防部炒作仙宾礁水炮事件答记者问。蒋斌说，中国对包括仙宾礁在内的南沙群岛及其附近海域拥有无可争议的主权，这具有充分的历史和法理依据。菲方有组织有预谋集结大量船只非法侵闯仙宾礁潟湖，菲方人员甚至持刀威胁现场执法的中国海警，气焰嚣张、性质恶劣。中方采取必要措施维护自身领土主权和海洋权益，合理合法、专业克制。面对事实真相，菲方某些人睁眼说瞎话，狡辩抵赖自身侵权挑衅行径，还对中方反咬一口，完全是颠倒黑白、贼喊捉贼。

■12月17日，河南省发布方城县