

静安

让法治成为一流营商环境“金名片”

法治是上海的“金名片”。静安身处上海中心城区核心区域，国际化程度高、高端要素聚集、涉外经济发达。在推动建设卓越现代化国际城区新征程上，静安区坚持以

习近平法治思想为指引，精准把握“有效市场”与“有为政府”之间的辩证统一关系，以法治之力破解治理难题、激发市场活力，努力打造一流的法治化营商环境。

公安服务立体完善 为企业撑起“安心伞”

针对区域内高度外向的经济结构特点，静安公安机关着力构建“靶向打击”与“贴身服务”相结合的多层级、立体化营商环境护航体系，通过在核心商务区设立“蓝鲸”护企工作站，将公安服务直接送到企业“家门口”，推动风险防控与涉企服务提质增效。一位企业负责人感慨：“以前办理公安业务要跑多个部门，现在在工作站开进商圈楼宇，真正实现了服务上门。”

高水平的治理重在预防，静安公安机关着力推动“被动应对”向“主动预警”的战略转型，作为实现这一转型的关键载体，“静安区经济犯罪法律风险防控联盟”（简称“卫企联盟”）持续发挥重要作用。该平台整合政府、专业机构与市场主体三方资源，织就覆盖企业经营多个流程领域的风险预警网络，通过“滴灌式”的法律服务，为企业建立起一道“免疫系统”，提升企业对内部风险隐患的洞察能力。今年以来，“卫企联盟”已组织专职民警开展“送教上门”、合规指导与法律咨询等精准服务200余次。7月，通过“卫企联盟”的常态化走访，静安公安机关迅速侦破某大型连锁超市负责人管某涉嫌非国家工作人员受贿案，犯罪嫌疑人自2022年底利用职权索贿，涉案金额高达700余万元。

数字经济蓬勃发展，知识产权保护是企

业发展关注的焦点。为服务数字经济发展新需求，静安公安专门组建了数字经济犯罪研究团队，针对跨境电商、直播带货等新业态开展前瞻性研究，确保治理能力始终走在风险前面。静安公安分局经侦支队副队长洪磊表示：“经济犯罪正向新领域、新业态蔓延，我们必须以变应变、以新对新。”近年来，无论是破获利用3D扫描建模技术构建全链条盗版网络的动漫手办案，还是摧毁迭代超20个版本的“熊猫”手游外挂黑灰产，静安公安机关在实战中展示出运用大数据、电子取证等科技手段应对新型犯罪的过硬业务水平。

营造一流营商环境，需要跨部门协同、汇聚各方力量。静安公安通过深化跨部门协作与自我革新，凝聚最广泛的法治合力，致力于将个案实践升华为可复制、可推广的制度成果。通过深化“放管服”改革，静安公安机关将“蓝鲸”护企工作站打造为“三所联动”企业版平台，通过内部协同流转实现“数据多跑路、企业少跑腿”。大型活动安全许可等审批时限从15个工作日压减至7个，“预约办理”“容缺受理”等措施持续提升企业满意度。相关成效在“卫企联盟”成员中率先显现：发明专利授权周期缩短，数据知识产权质押融资等模式不断涌现。法治，正从无形的营商“软



环境”，稳步转化为支撑区域高质量发展的“硬实力”。

未来，静安公安将在全区核心商业区域探索建立更完善的法治保障体系，提升涉外商事纠纷解决能力，为跨国公司提供更具有国

际水准的法治服务。静安公安分局经侦支队队长房辰华表示：“我们将以更高水平的法治服务，为静安经济高质量发展坚定护航，努力将‘静安实践’凝练为具有国际影响力的法治化营商环境最佳实践。”

做强涉外检察品牌 服务开放经济

“由衷感谢上海检察机关的专业化办案，在品牌保护方面起到至关重要的作用。”今年3月，全球知名奢侈品集团LVMH（路威酩轩）代表团对静安检察履职力度与效率给予高度评价，并表示该案办理后，同类型侵权行为明显下降。这是静安区检察院以专业履职护航营商环境的生动缩影。

近年来，静安区检察院制定《“静智汇”护航营商环境十条举措》，紧扣科创企业核心技术保护、数据安全等关键需求，立足“四大检察”综合履职，为加强高水平科技自立自强、科创高地建设注入检察动能。

“检察机关的精准履职为保险中介行业警退退保黑产危害、增强风险防范敲响了警

钟。”上海市保险同业公会秘书长助理马弋弋在旁听一起利用“虚假投保+短期退保”方式套取高额佣金的合同纠纷案后，对静安区检察院的工作给予高度评价。围绕上海加快建设“五个中心”战略使命，静安区检察院制定《依法服务保障金融高质量发展十条措施》，建立与金融监管等部门的常态化协作机制，全方位防范化解金融风险。在此基础上，静安区检察院联合市保险同业公会、区工商联出台《新入职保险中介机构从业刑事风险防范告知书》，发布《保险中介机构经营安全刑事风险防范指南》，共同为辖区金融高质量发展筑牢司法屏障。

“近年来，数据已成为重要战略性资源和

生产力要素，也暴露出诸多安全问题。本案中，静安区检察院以精准法律监督守护数据安全，具有典型意义。”市人大代表刘忱旁听一起非法获取计算机信息系统数据案庭审后评价道。该案中，被告人非法爬取某企业1800万条运营数据并出售牟利，严重扰乱企业正常经营秩序。针对新型网络犯罪技术化、隐蔽化特点，静安区检察院深入调研涉案企业需求，聚焦数字经济领域司法保护重点，依托“J·护网空间站”平台，加强与其他政府职能部门之间的横向协作，构建全域覆盖的网络空间法治保障体系。通过创新“法律+技术”双审查机制，静安检察院充分发挥技术调查官、专业导师等“外脑”力量，先破解技术原

理、厘清作案逻辑，再精准开展法律定性审查。在办理全市首例程序化批量实名注册游戏账号案中，承办检察官联合技术专家拆解被告人自编程序，准确认定其非法获取计算机信息系统数据、侵犯公民个人信息的双重犯罪事实，以两罪提起公诉，一并提起刑事附带民事公益诉讼，获法院判决支持。

围绕“高能级总部经济”区域定位，今年9月，静安区检察院联合最高检、央视、上海市检察院承办“走近一线检察官”涉外检察直播活动，以968.7万观看量展现守“沪”国际化营商环境的实践，凸显检察工作在维护市场化、法治化、国际化一流营商环境中的作用，持续擦亮“静ING”涉外检察品牌，服务开放发展大局。

商事调解公正专业 法院妥善解决涉企纠纷

2025年2月，静安大悦城外的LED屏幕上播放着上海法院涉外专题片《老外讲故事·法治化营商环境》，瑞士商人卫休斯就是其中的一位主人公。卫休斯将瑞士知名冰淇淋品牌带到上海，但却因与合作伙伴在经营上产生分歧，产生多起连环诉讼，让这份“甜蜜的事业”遭遇波折，最终在静安法院法官的调解下，他收购了合作伙伴的股份，保住了公司。

“中国法官的公正和专业给我留下了深刻的印象！”卫休斯说道。2025年3月，静安法院商事审判庭庭长季玲玲回访了卫休斯，并向他赠送了静安法院撰写的《涉外商投资企业案件商事审判白皮书》。这份《白皮书》剖析外资企业经营中遇到的股东知情权、公司决议等与公司治理相关的问题，提出风险防范建议，成为企业的“法律指南”。“我对中国市场充满信心，纠纷化解后，我在中国好几个城市新开设了门店。”卫休斯说。

商事纠纷的妥善解决也可以成为促成下一次合作的契机。不久前，某跨国软件公司将合作伙伴某科创公司诉至静安法院，案件尚未

正式开庭，科创公司代理人刘先生便专门来到法院咨询。原来，某科创公司正在为科创板上市做前期的准备工作，担心有了涉诉信息可能会影响后续的经营发展。承办法官黄亮经过初步研判，考虑到某跨国软件公司的外资背景，决定引入静安区外商投资企业协会和清梦数字经济调解中心进行联合调解。

今年，上海市高级人民法院及上海市司法局发布《关于提升商事调解服务质效助力优化营商环境的工作方案》，明确支持商事调解组织市场化运作。此后，静安法院积极响应，制定《商事案件多元解纷工作指引》，明确商事案件委派调解机制，并于同年7月特邀商事调解组织入驻该院进行委托调解。静安区外商协会充分发挥其熟悉外资企业需求的行业优势，清梦调解中心则充分利用其商事调解的专业经验，经过多轮磋商，双方最终达成调解协议。

今年8月，静安法院召开的《司法服务保障静安加快建设上海国际科创中心重要承载区的十项举措》（以下简称《十项举措》）暨典型

案例新闻发布会上，静安法院商事审判庭通报了这一案例。发布会发布的《十项举措》更是为科创企业的发展注入了“强心剂”。作为《十项举措》的重要内容之一，2月1日，静安法院商事调解中心正式挂牌，这标志着静安向着优化商事主体诉讼服务供给结构的目标又迈出了坚实的一步。

便捷、高效的司法服务还体现在商事纠纷前端预防和就地化解上。2023年，位于恒隆广场27楼的静安法院矛盾纠纷源头化解工作站成立，该工作站指导法官参与矛盾调处，对企业管理部门和工作站调解员进行授课，200多起纠纷以“不出楼宇”的方式妥善化解，“枫桥经验”在楼宇经济中生根发芽。在此基础上，今年5月，静安法院“法护企航工作室”在静安寺商圈成立，将司法服务精准嵌入企业的“家门口”。

“下一步，静安法院将以更精准的服务、更高效的举措、更有力的保障，使营商主体对一流的法治化营商环境可触可感。”静安法院党组书记、院长孙静说道。



厚植产业生态

法律服务业集聚

“246亿元跨境并购3个月零24天高效交割、OPPO取得中国法院首个5G专利全球许可费率判决、上市公司跨境合规难题精准破局……”这些助力企业“出海”攻坚的精彩实践背后，共同指向一个坐标——静安。

近年来，静安区司法局立足法律服务业高度集聚的产业优势，以涉外法律服务先行区建设为抓手，以“南京西路-苏河湾国际法律服务集聚带”为核心承载，通过制度创新、机制重构、资源整合，全域打造“法链全球会客厅、法商融合新‘静’界、法智互联生态圈”的涉外法律服务品牌，让法治成为静安营商环境最鲜明的标识和核心竞争力。

法律服务的高质量供给，离不开厚植的产业生态。截至目前，静安区已集聚律师事务所265家，执业律师近7700名，其中百人所14家、亿元所11家，形成高密度、高层次的法律服务产业集群。品牌矩阵差异化优势显著：拥有上海唯一本土“红圈所”方达，集聚外省市律所上海分所33家、外资律所代表处约30家，6家律所入选“全球服务商”，3家律所通过全国涉外法律服务示范机构考察。经上海市司法局认定，1家人选品牌综合型律所名单，3家进入品牌综合型培育名单，10家纳入品牌专精型培育名单，为企业提供全维度法律支持。空间布局持续优化升级，依托“南京西路-苏河湾国际法律服务集聚带”，推动法律服务从“物理集聚”向“功能辐射”跨越。目前，静安律师事务所在全球73个主要城市设立105个法律服务联络点，覆盖纽约、伦敦、新加坡、东京等国际金融中心及“一带一路”重点区域，构建起贯通全球的服务网络，让企业海外业务获得“零时差”专业支持。

针对企业“出海”跨境法律需求多元复杂的挑战，静安区司法局创新推出“服务包+联盟+平台”三维服务架构，打破传统服务壁垒，实现精准化、高效化、系统化供给。今年10月17日，静安涉外法律服务先行区“全球启航”仪式成功举办，现场发布“十项举措”，涵盖引强培优、平台搭建、法智互联、人才培养等关键领域，标志着区域涉外法律服务体系进入系统化、制度化发展新阶段。同日，静安涉外法律服务联盟（JFLSA）成立，首批吸纳44家中外法律服务机构，联动5家高校智库和11家市区商协会，通过“联盟共识”建立四大合作机制，推动服务从“单兵突进”向“集团作战”转变。

“零时差速链智享”服务包构建全流程支持体系：“全球链点”模块实现105个海外联络点全景可视化，方便企业快速定位资源；“全球法律护航名鉴”精选26家优质涉外律所和3家公证机构，精准匹配服务需求；“涉外+”法律服务清单围绕企业出海全周期，提供模块化、集成化解决方案。

平台融合实现服务效能跃升，服务包与联盟资源深度对接“全球服务商一站式出海服务中心”，同步上线区政府门户网站及静安“国际会客厅”平台，建立跨部门信息共享与业务联动机制。通过数字化手段实现需求即时响应、资源精准匹配，推动服务模式从“单点咨询”向“生态护航集成式服务”转型升级。

从全球服务网络布局到三维服务架构创新，静安区正以涉外法律服务先行区建设为契机，聚焦“生态、要素、数智、机制”四个先行，持续描绘营商环境优化升级新图景。作为上海国际法律服务中心建设的重要参与者，静安将继续发挥产业、人才、机制优势，为企业“走出去”保驾护航，为打造国际一流法治化营商环境注入强劲动力。