

新思想引领改革新航程

以大模型产业生态体系孵化人工智能产业

徐汇区案例编写组

进一步全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。在党的二十届三中全会和十二届市委五次全会作出进一步全面深化改革系统部署后，本市各区和相关部门贯彻中央和市委决策，扎实推进相关领域改革，取得一批重要改革成果。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入总结宣传全面深化改革的成效与经验，推动用中国道理总结上海经验、用上海实践阐释中国理论，促进理论创新与实践创新良性互动，市委宣传部开展“新思想引领改革新航程”优秀实践案例征集评选和宣传活动。经组织遴选，从各区和相关部门报送的案例中，确定了一批优秀案例。即日起，相关优秀成果将以专版形式陆续刊发。本报聚焦上海16个区的优秀案例，今天刊发徐汇区专版。

改革背景

当前，科技革命与大国博弈相互交织，我国处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键阶段，加快发展新一代人工智能是我们赢得全球科技竞争主动权的重要战略抓手。特别是以大模型为代表的生成式人工智能，正在重塑生产方式、生活方式和治理方式，成为推动新质生产力发展的核心动力。

上海作为全国改革开放排头兵、创新发展先行者，被党中央赋予建设具有全球影响力的科技创新中心的战略任务。2023年“百模大战”前夕，市委敏锐捕捉大模型产业发展趋势，多次召开专题会议，明确提出要以上海人工智能实验室为主体，具备发展人工智能尤其是大模型产业的良好基础。

但随着生成式人工智能快速演进，区域仍面临要素、机制和生态三方面的结构性瓶颈，制约了大模型产业生态体系的整体跃升。

一是关键创新要素供给碎片化，难以支撑产业链一体化加速。大模型研发高度依赖大规模算力、高质量语料和多学科复合型人才，但算力分散在多家云厂商和运营商之间难以统筹，语料资源分布在科研院所、行业企业及部门系统中缺乏统一标准和专业运营，人才体系虽丰富但协同不足，导致企业普遍面临算力紧张、语料不全、人才难聚等现实困境，无法获得“全要素、可集成”的加速环境。

二是体制机制与产业发展节奏不匹配，难以支撑人工智能企业的“快速迭代、快速试错”。传统园区管理以空间和配套为主，政策兑现链条长、审批程序烦琐，缺乏针对大模型备案、算法测试、算力申请、场景验证等环节的并联审批和“一站式服务”机制，企业需求与制度供给之间存在明显“节奏错位”，难以形成支撑产业规模化发展的高效治理体系。

三是应用场景与创新生态协同不足，难以形成持续涌现的产业活力。医疗、教育、城市治理等行业虽拥有大量潜在场景，但需求发布不规范、供需对接不畅、试点机制不完善，导致技术与场景“两张皮”。同时，青年开发者、科研人员和创新团队缺乏跨界交流、快速试错、持续迭代的开放社区，创新活动分散，生态黏性不足，难以形成“大模型时代所需的人才磁场和创新场域”。

徐汇区发展人工智能产业机遇与挑战并存，既有厚实基础，也面临国内人工智能发展普遍面临的结构性瓶颈。如果延续旧有发展模式，将会错失全球生成式人工智能浪潮的机遇，在未来竞争中被动。面对这一形势，徐汇区深刻认识到，必须以全面深化改革为抓手，打破体制机制桎梏，推动要素重组与制度创新。在市委的统一部署下，徐汇区主动担当，以“模速空间”为突破口开展系统性改革。2023年8月“模速空间”启动建设，仅用38天便完成一期1.3万平方米载体改造，实现“毛坯变拎包入住”，并于9月28日正式揭牌，创下了“模速奇迹”。随后，市区两级合资成立上海大模型生态发展有限公司，实行市场化、专业化运营，构建“专班调度+企业主体+社区运营”的新型治理模式。这一系列举措直击要素供给分散、审批低效、服务不足等

制度性痛点，开创了以改革驱动新兴产业发展的新路径。

模速空间建设是落实中央和市委战略部署的实际行动，是徐汇区在新一轮科技革命中主动作为、改革破题的生动实践。它的诞生既源于国家战略使命和地方发展责任的双重要求，也回应了产业发展中算力、数据、应用、人才等全方位瓶颈的现实困境。进一步深化改革，不仅是徐汇推动人工智能产业高质量发展的必然选择，更是上海在全球人工智能竞争中勇当龙头、作示范的紧迫任务。

改革举措

在习近平总书记相关重要指示精神指引下，徐汇区把大模型产业生态体系建设作为引领未来产业发展的战略工程，坚持以改革破解要素分散、机制滞后、场景断裂等突出瓶颈，构建算力、语料、政策、应用、人才协同联动的综合体系。通过体制机制创新与项目建设双轮驱动，形成可复制、可推广的改革样板，努力在人工智能发展与治理方面走在前列。

（一）以“两个加速”助力产业链一体化发展

模速空间围绕技术创新和应用落地“两条战线”同步发力，推动人工智能产业链上下游双向加速。

一是构建具有国际竞争力的全要素加速底座，助力企业心无旁骛地冲刺创新。对初创企业而言，速度能促进知识溢出与偶然性创新，加快创意转化为产品的进程，助力其抢占市场先机。模速空间作为国内首个大模型专业孵化和加速载体，推出算力调度、公共语料、金融服务、场景对接、人才服务等功能平台，从算力、数据到算法、资金，全方位为企业提供“硬核”保障，支持200家大模型企业跑出AI加速度。实施“智能算力加速计划”，携手电信运营商以及云服务巨头，共建多层次算力池，汇聚9大算力合作伙伴和超10万张AI算力卡，帮助初创团队大幅缓解“算力焦虑”。建立高质量语料数据平台，依托上海人工智能实验室OpenDatalab和市级语料运营公司库帕思，目前已归集超100PB行业数据，并规划2000TB高质量语料资源，为大模型训练提供源源不断的“燃料”。搭建集投融资对接、合规指导、测试评估等于一体的综合服务平台，目前已链接超200家投资机构，搭建国家—市级—区级—市场化全方位基金矩阵。同时设立上海首个线下人工智能大模型合规指导服务中心，提供法律法规、伦理审查等专业辅导，保障技术合规。

二是培育协同进化的全链路加速生态，促进垂类应用率先爆发。人工智能的价值在于赋能各行业，为此，“模速空间”积极牵线搭桥，推动供需双向加速。一方面，推动垂直场景示范落地。聚焦医疗、交通、金融、城市治理等重点领域，组织发布上海首批大模型垂直应用场景清单，将真实需求方与园区内相关大模型企业精准匹配。另一方面推动供需双方有效对接。园区联合市国资委等单位举办“模速空间供需对接日”等活动100余场次。通过路演、沙龙、工作坊等形式，邀请大企业、政府部门发布需求，让初创团队与之面对面对接。

（二）大力推进机制创新，营造一流营商环境

作为全国首个大模型创新生态社区，推动模速空间建设，需突破传统、先行先试、打造示范。

一是革新一套建管模式，全面提升载体运营效能。模速空间最大的亮点在于打破传统园区的条条框框，在体制机制上大胆创新，为人工智能产业发展提供前所未有的灵活环境。首先是建设机制的提速，项目启动至一期1.3万平方米空间建成仅38天，“毛坯房”不到两个月变“拎包入住”高品质空间，这得益于市、区两级联动开辟的“绿色通道”，实施并联审批和容缺受理等创新模式，大幅压缩了建设周期。其次是管理理念的转变。徐汇区摒弃旧路，采用企业化运作与政府支持



模速空间外景

模速空间 供图

相结合的模式，组建专业运营团队、引入市场化机制。科学坚持AI优先于行政惯性，简化活动流程。聚焦企业需求，政府以服务者身份下沉工作专班，“肩并肩”帮企业解难题。

二是推出一批突破性政策，精准发力破解产业发展瓶颈。通过“算力券、模型券、语料券”等，为企业降低企业资源获取成本，加速推进关键领域大模型的垂直应用落地，完善创新发展生态。政策支持力度和规模国内领先，首创企业大模型备案奖励、算力补贴叠加等支持政策。在机制创新引领下，模速空间打出了提速增效组合拳，破除人工智能企业发展中空间、审批、资金等要素制约，为产业迅猛发展清除障碍。

三是探索一批机制试点，引领产业科研范式创新。比如探索建立科学语料众包众创众筹机制，依托库帕思语料服务专业化运营平台，聚焦科学智能语料，通过众包寻源、委托定制、众包标注等方式，建立语料资源的商业众包交汇机制，构建知识密集型标注资源网络。同时，进一步统筹相关高校、科研院所的数据开源，探索打造开箱即用的AI4S“数模链工具”服务。

（三）积极构建产业生态系统，增强内生发展动力

模速空间始终将构建富有韧性活力的产业生态系统作为战略基石，厚植产业生态沃土，实现强劲可持续的内生发展。

一是筑牢“基础支撑层”，提供全要素的超级平台支撑。面向人工智能企业发展的痛点瓶颈，重点布局AI创新创业基础设施，促进数据、技术、资本、人才等关键要素在空间内高效汇聚、自由流动，为产业创新提供丰厚土壤。在智算底座方面，多个规模化的算力集群建成，上线全国首个“算力生态超市”；在语料赋能方面，全国首个专业化语料运营公司落地，对标国际领先企业，建设智能化语料运营平台。

二是激活“主体协同层”，构建最开放融通的创新协同网络。建设国际合作组织平台，成功推动中国—金砖国家人工智能发展与合作中心、上海人工智能发展与合作中心、上海人工智能发展与合作中心等国际化平台扎根模速空间；推动组建AI企业出海专业服务联盟与合规服务平台，设立“AI企业出海服务专窗”，通过预约提供法律、知识产权、ODI备案、数据跨境、金融等“一站式”咨询与代办服务。建立AI企业出海诉求快速响应机制，实现“一企一策”精准对接，对接国际顶级孵化器，引导有条件的团队开拓海外市场。同时依托每年的世界人工智能大会和全球开发者先锋大会，打造国际化的“模速路演”IP，帮助本土AI企业“走出去”。

三是优化“环境滋养层”，营造最具活力的创新创业氛围。模速空间深知人才是创新的关键，尤其注重吸引和培养青年创新人才，打造青年创新创业首选地。在创业支持方面，依托“模速导师团”，让创新思路能够快速落地、高效试错，助力更多潜力项目从“萌芽”走向“成长”。自揭牌以来，模速空间累计举办超600场行业研讨、技术

沙龙、产品发布活动，打造“模速校友会”“模速开放麦”“模速路演日”“极客夜话”等品牌矩阵，线上线下数百万人次参与，云集技术大牛与行业大咖，在模速空间这片年轻人集聚的空间交流碰撞，逐渐形成明星工程师与AGI技术文化，全方位激活创新创业氛围，让创新活力持续涌动。

改革成效

（一）实现“上下楼就是上下游”的产业生态

模速空间依托“引育+选育+孵育”全过程孵化服务体系，带动徐汇集聚超700家人工智能企业，逐步形成企业带动生态的“飞轮效应”，建成涵盖上游要素层、中游模型层、下游垂类应用的闭环式产业生态。“上下楼就是上下游”“邻居就是合伙人”已经成为常态，极大地促进了企业间的交流与合作，加速了技术创新和成果转化。

（二）形成具有国际竞争力的产业集群

模速空间努力以最大力度的政策支持、最高密度的要素支撑，打造最高密度的产业生态，形成自主可控、具有国际竞争力的产业集群。中国—金砖国家人工智能发展与合作中心、上海人工智能实验室、开放原子等重大功能平台和战略科技力量汇聚；阶跃星辰推出当前全球范围内参数量最大、性能最优的开源视频生成模型；稀宇科技发布全球首个实现工业级落地的线性注意力架构；智算科技、库帕思、无问芯穹等形成自主可控的算力、数据超级底座；上海科学智能研究院发布首套预报精度超越HRES的全球天气预报系统；Liblib AI推出首个设计Agent爆款应用Lovat。2025年《麻省理工科技评论》点名关注的4家中国AI初创企业，其中3家在模速空间；2025“50家聪明公司”榜单，其中有5家模速企业上榜。今年9月28日模速空间

成立两周年之际，入驻企业已经超200家，企业估值单年最高增幅700%。模速空间也被媒体誉为“全球最大的人工智能孵化器”。

（三）初步建成最具活力的全球青年创业热土

“人工智能是年轻的事业，也是年轻人的空间”，相关人员90%来自产业背景、80%毕业于知名高校，50%是海外名校和海外创业归国人才。其中，近三分之一是28岁以下的年轻人，很多企业创始人、CEO、CTO平均年龄不到30岁，不少来自各领域顶尖的“AI原住民”。每一天，都有新的创意在咖啡讨论中碰撞出火花；每一周，都有新的产品在这里发布走向市场。在提供共享工位、会议室、路演厅等灵活空间配置的基础上，模速空间构建起融合产业、学习、生活、休闲的“第三空间”，支持青年创业者们在这里奋斗事业，在这里享受生活。

改革经验和启示

模速空间的改革实践不仅是徐汇区推动人工智能产业跃升的突破案例，更是在国家加快发展新质生产力背景下，以体制机制创新带动产业体系重塑的生动样本，对全国具有重要的示范与推广价值。

（一）坚持思想引领，在践行国家战略中找准改革方向

模速空间的成功，根本在于始终坚持立足全球视野、服务国家战略的重要使命，把习近平总书记重要讲话精神贯穿于大模型产业培育的全过程。站在服务国家战略全局的高度，徐汇区深刻认识到发展大模型产业不仅是技术问题，更是关乎国家科技竞争主动权的“国之大事”。从“模速奇迹”的诞生到产业生态的构建，每一步都体现了将中央精神与地方实际紧密结合的政治自觉和战略远见。从新思想中寻找方向、汲取力量，将国家战略需求作为最根本的出发点和落脚点，才能确保改革始终沿着正确轨道行稳致远。这一从国家战略到地方行动的贯通机制，为各地探索战略性新兴产业提供了可复制的“战略落地法”。

（二）深化制度破壁，为新质生产力发展扫清障碍

模速空间的探索表明，面对新技术新产业，破除体制机制障碍是发展新质生产力的重要前提。面对大模型产业“快速迭代、高投入、强协同”的特点，模速空间以政企协同的新模式取代传统园区政主企从的旧模式，通过精简审批、下放权限、财政奖补等举措，为企业松绑赋能。这种“放管服”改革精神使园区能够快速响应产业需求，创造出远超常规的建设和发展速度。难能可贵的是，政府在其中找准了自身定位：不是越俎代庖去办企业办不到的事，而是切实当好“店小二”提供企业最需要的服务。比如以政策引导减轻企业成本负担，以专班对接帮

企业打通资源渠道，以机制创新营造公平便利环境。实践证明，这些体制机制上的探索极大激发了市场主体的积极性和创造性。只有勇于刀刃向内，以“放管服”改革破除一切束缚创新活力的体制机制弊端，才能为新质生产力的蓬勃发展开辟出最广阔的道路。“制度先行、服务跟进”的做法，为全国探索发展前沿产业提供了可操作、可推广的治理路径。

（三）构建产业生态，在系统性赋能中提升核心竞争力

如果说单点政策的突破是“点火”，那么产业生态的构建则是确保创新“引擎”持续运转的关键。模速空间之所以被称为生态社区，正在于它超越了一般孵化器只提供办公场地的功能，而是为企业构建了一个集算力、数据、资本、场景、人才于一体的“热带雨林”式生态系统。这里有创业导师团为企业提供技术研发、融资对接、管理运营的指导；有“1对1”的服务经理定期走访了解企业困难，帮助对接政府各项产业扶持政策；有丰富的行业沙龙和交流活动，让创业者彼此成为伙伴而非孤军奋战。同时，生态的打造不只局限于园区内部，还延伸到高校、科研院所、大企业等，形成“大院大所+顶尖企业+超极平台”的多维互动。这保证了创新链、产业链、人才链、资金链的深度融合，增强了区域产业的抗风险和持续创新能力。未来产业的竞争不再是单个企业之间的竞争，而是整个产业生态的竞争。政府的角色应从“划桨人”转变为“领航员”，通过搭建平台、链接资源、营造环境，打造一个能够自我进化、协同共生的创新共同体，这才是提升区域产业核心竞争力的根本所在。从要素供给到生态塑造的系统集成式做法，可为各地建设战略性新兴产业集群提供“生态驱动”的方法论。

（四）抓住年轻人，就是抓住未来产业的未来

习近平总书记指出，人工智能是年轻的事业，也是年轻人的事业。一切前沿技术的突破，最终都源于人的创造力，特别是青年人才的磅礴力量。模速空间的实践深刻体现了这一点——无论是入驻企业的创始团队，还是活跃于社区的开发者，大多是怀抱梦想的青年才俊。从诞生之初，模速空间就将自身定位为一个属于年轻人的开放社区和梦想舞台：不仅提供物理空间和硬性资源，更着力营造开放、自由、鼓励探索、宽容失败的软环境。模速空间坐落在西岸时尚活力地带，周边文化艺术氛围浓厚，这种“场景+社区”的打造使年轻人在这里既能埋头攻坚，又能抬头感受生活之美，从而保持长久的创造力。产业发展的终极竞争是人才的竞争，抓住青年就是抓住了创新的源头活水，为他们打造施展才华的舞台，就是为未来产业的永续发展奠定最坚实的基础。以青年为主体的创新生态建设，为各地吸引和培育未来产业人才提供可借鉴的实践范式。

专家点评

以敏捷创新能力抢占新赛道制高点

焦永利（中国浦东干部学院公共政策创新研究中心主任、教授）

人工智能是引领新一轮科技革命和产业变革的标志性领域，是抢占国际竞争制高点的一道必答题。上海承担着加快建设具有全球影响力的科技创新中心的使命。作为上海科创核心承载区，徐汇区以前瞻性的战略眼光和务实高效的执行力，在人工智能领域走出了一条具有特色的创新发展之路。

模速空间建设速度之快、产业生态之丰富，充分体现出以敏捷创新思维培育“热带雨林”式创新生态，以快速生成的饱和生态抢占新赛道制高点的特点。在这背后，是市场与政府力量的协同并进，是制度创新与生态

塑造的双轮驱动。

模速空间的成功运营，验证了迈入“无尽前沿”阶段的一种新的产业培育模式：以制度创新为引领，以生态构建为核心，以要素汇聚为基础，以场景应用为牵引。这种系统性思维和集成式打法，有效整合了创新链、产业链、资金链和人才链，从起步就着力构建充满活力的、饱和型的创新创业生态，培育具有持续创新能力的产业共同体，实现快速迭代、快速试错。

在全球科技创新竞争日益激烈的今天，模速空间实践的重要启示在于：发展前沿产业必须坚持生态思维，既要重视硬环境建设，更要注重

软环境营造；既要做好要素保障，更要促进协同共生；既要关注产业载体，更要关注生活品质。这种从“点状突破、链式布局”到“系统集成、培育生态”的转变，正是“快创新”时代抢占新赛道、培育发展新质生产力的必由之路。

模速空间的崛起，是上海在习近平新时代中国特色社会主义思想引领下加快建设具有全球影响力的科技创新中心的生动实践，为中国的激烈全球竞争中占据有利位置贡献了上海力量，其建设发展过程中取得的敏捷创新经验也为其他前沿产业的培育提供了可复制、可推广的解决方案。