

开展普法宣传1300余次,平行化解纠纷4880多起,有效防止潜在纠纷数千起

以案释法,上海巡回审判进社区赋能基层

焦点

本报记者 王闲乐

都说“一个好的案例胜过一沓文件”,因为好的案例是最生动的语言,讲述办案故事、诠释司法温度;是一把精准的尺子,统一裁判标准、衡量公平正义。

如何让更多人接触到这些好案例,了解其诞生过程,从而直观感受法治力量?这是上海正在探索的一项工作。去年7月以来,全市法院和党委社会工作部联合开展社区巡回审判赋能基层治理试点工作。上个月召开的经验交流暨工作推进会透露,截至今年10月,全市总计设立巡回审判点340个,巡回审判案件1020件,实现巡回审判点与案件在全市街镇全覆盖,同时实现巡回审判刑事、民事、行政三大类别案件全覆盖。此外,开展普法宣传1300余次,形成基层治理手册等治理成果近100个,平行化解各类纠纷4880多起,有效防止潜在纠纷数千起。

“通过开展社区巡回审判,基本达到‘审判一件、化解一批、教育一方、治理一域’的预期效果。”市高人民法院副院长林晓镍说,接下来,全市法院和党委社会工作部切实以社区巡回审判这个“小切口”,做好赋能基层治理这篇“大文章”,更好助推基层治理现代化。

普法聚焦身边小事

精准聚焦群众法治需求和基层治理需求,与群众生活、基层治理息息相关

今年9月15日,我国首部住房租赁领域的行政法规《住房租赁条例》正式施行,旨在规范住房租赁活动,维护房东和租客的合法权益。

条例有哪些新规定,对租房会产生哪些影响?条例正式实施前夕,针对这些群众关心的问题,长宁区人民法院在虹桥街道社区综合为老服务中心开展了一场巡回审判,审理了一起与租房押金相关的纠纷。

今年3月,原告与房东袁女士签订为期一年的租房合同,但由于工作变动,原告需搬往其他区域居住,于是提前一个月在微信上联络袁女士,告知自己将于7月中旬搬走。原告认为,自己已履行提前告知义务,可以合法解除租赁合同。但袁女士认为,自己答应提前解除的条件是原告能将房子转租出去,但到了约定日期,原告未能成功转租,因此之前的口头



今年9月12日上午,虹口法院在养老院开庭,巡回审理一起赡养纠纷案,促成涉案父女达成调解。 姜叶萌 摄

约定不能成立,加上不满原告居住期间造成屋内设施一定程度的损坏,袁女士拒绝退还租房押金并要求原告另外赔偿,因此涉诉。最终,经法院审理并主持调解,原告不再要求返还押金,袁女士也不向其索赔。

“这起租赁合同纠纷源于双方对合同中押金返还的约定不明,这是很普遍的问题,承租人往往认为提前通知就可以退押金。”长宁法院立案庭法官李敏指出,《住房租赁条例》明确规定,出租人收取押金的,应当在住房租合同中约定押金数额、返还时间以及扣减押金的情形等事项,有助于从源头上减少相关纠纷。

社区巡回审判,“判什么”最重要。据记者观察,巡回审判审理的往往不是什么大案、要案,但能精准聚焦群众法治需求和基层治理需求,与群众生活和基层治理息息相关,因此很受关注。就拿长宁法院审理的这起案件来说,租赁合同纠纷高发且贴近民生,前来旁听的居民中,不少人正在或曾经出租过房子,所以对这起纠纷很感兴趣。休庭期间,大家围绕案情展开讨论,发表各自看法。

为了更加精准地把握居民需求,徐汇区人民法院将万人起诉率与12345市民服务热线、110警情等大数据进行“碰撞”,研判分析辖区内各片区可能存在的矛盾隐患,精准开展巡回审判。长宁法院运用数字法院“数助治理”应用场景筛选辖区涉老案件数量,和老年人口数量进行比对,在遗产继承纠纷多发的华阳路街道按需开展巡回审判。

除了邀请社区居民旁听庭审外,法院还趁热打铁,在庭审结束后开展普法讲座。在租赁合同纠纷案审理结

束后,长宁法院法官就现场普及了租房相关法律知识,受到旁听居民的欢迎。“我现在知道了,以后出租房子哪些内容需要写进合同里,按合同办事最省心。”袁女士说。

目前,巡回审判的范围早已不局限在居民区,上海法院因地制宜设立一些特色巡回审判点。如一中院联合闵行法院在虹桥国际开放枢纽设立“润法官商”新虹桥巡回审判站,二中院联合嘉定法院在安亭数字汽车园设立劳动争议巡回审判点,三中院联合青浦法院在长三角生态绿色一体化发展示范区核心腹地金泽镇设立环境资源案件巡回审判点等。据统计,一年多来,先后有300多名人大代表、政协委员,9800多名基层干部群众和调解员参与旁听,最大程度提升巡回审判的针对性和实效性,扩大巡回审判的受众面和覆盖面。

批量化解矛盾纠纷

除了让普法更直观,巡回审判可促进多发易发类案矛盾纠纷批量化平行化解

从实践来看,除了能让普法宣传更加直观有效,巡回审判的另一大作用是促进多发易发类案矛盾纠纷批量化平行化解,通过审理一起案件,直接推动解决更多同类案件。

去年12月4日,金山区人民法院在山阴镇巡回审判点公开审理了一起物业服务合同纠纷。唐某、沈某是金山区某小区业主,入住后发现房屋外墙渗水。唐某、沈某报修后,物业公司曾安排维修,但渗水问题未解决,两业主以此



今年5月,松江法院在社区巡回审理一起排除妨害纠纷案,并以常见物业纠纷为主题开展普法讲座。 方君仪 摄

为由拒缴物业费长达4年。物业公司认为,外墙渗水属房屋质量问题,应由开发商维修,遂起诉要唐某、沈某支付物业费1.5万元及相应逾期付款违约金。

金山区委社会工作部、区法院通过分析梳理物业纠纷成因后,认为本案争议具有典型意义,故选取本案进行巡回审判,邀请小区居民、居委会、物业、人民调解员代表等到场旁听。

法院审理后认为,唐某、沈某拒缴物业费的原因系房屋外墙渗水,双方争议焦点在于外墙渗水维修是否属于物业服务范围。法官指出,外墙渗水发生在保修期内,应当由开发商负责维修,物业公司负有协助沟通义务;超过保修期后可按规定程序申请使用维修基金。在充分释法说理后,物业公司承诺积极沟通协调,两位业主则主动缴纳物业费,案件当庭调解。

此外,相关部门还借此机会完善社区治理机制,发挥社区居委会、业委会、物业服务企业“三驾马车”统筹协调作用,增进居民与物业公司间的信任感,形成良性互动。在这起案件的影响下,该小区另有225起与物业服务相关的纠纷顺利解决,均未再进入诉讼程序。

在巡回审判中,这样的例子比比皆是。上海知识产权法院、金融法院通过在G60科创走廊、陆家嘴金融城巡回开庭示范判决,分别平行化解15起侵害信息网络传播权纠纷和36起证券虚假陈述责任纠纷,并辐射推动大量尚未起诉的类案纠纷得到化解。

松江泗泾法庭就一起因小区停车位紧张引发的业主撤销权纠纷先后两次开展巡回审判,并与居委会、业委会以及城建中心、房管、交警等部门沟通联动,共同制定小区停车难化解方案,取得业主理解与支持,当事人当场撤回

起诉,有效避免可能引发涉及3000多户业主的群体性纠纷。

作为一个规模巨大的社区,永远收不齐的物业费是我们小区非常突出的治理难题。”对于巡回审判的作用,中远两湾城第三居民区党总支书记恽梅感触颇深。她告诉记者,小区有业主认为物业服务不到位,于是拖欠了1万多元物业费。在听到业主提出的疑问后,开展巡回审判的普陀法院法官当即宣布休庭,带着双方当事人到小区实地查看垃圾清运、道路修复、绿化养护等问题。

“法官指出,物业公司的服务确有瑕疵,应立刻整改。但这种瑕疵还不足以成为业主拒交物业费的理由,如果大家都交物业费,就会影响物业公司提供服务的能力。”恽梅说,通过法官的努力,业主同意支付物业费,物业公司也进行了整改,提升服务质量,目前她所在居区物业费的收缴率已增长至99%。

法治赋能基层治理

社区巡回审判是破解基层治理“小马拉大车”突出问题、为基层治理提质增能的有力举措

宝山区美兰西湖社区居民很高兴,自从有了《社区文明养宠公约》后,小区里遛狗不牵绳等现象明显减少。

公约的出台,源自一起纠纷和一场巡回审判。居民于某在小区内遛狗时,遭到韩某饲养的柴犬撕咬,导致于某本人及宠物犬受伤。经查,韩某的柴犬未牵绳,亦未在相关部门办理登记,事发后被相关城市管理部门抓捕收容。于某

就道歉赔偿事宜无法与韩某达成一致,于是诉至法院。

本案属于邻里纠纷,为就地化解双方矛盾,促进睦邻友好,同时引导居民文明养犬,从源头上减少宠物伤人事件,宝山区人民法院选择在当事人所在社区开展巡回审判。

去年12月6日,本案开庭审理。在法官主持调解下,韩某当庭赔礼道歉并赔偿于某相关损失,双方握手言和。庭后,宝山区委社会工作部、区法院又指导该社区制定了《社区文明养宠公约》,将文明养宠规范,如出行需牵引绳、注射疫苗、佩戴标识牌等内容纳入公约,使规则更为贴合社区实际,为营造社区文明养宠环境提供标准蓝本,得到社区居民的一致好评。

长宁法院则通过一起高空抛物纠纷巡回审判,指导长宁区武夷路某小区居民、业委会、物业公司三方签署《杜绝高空抛物社区文明公约》,真正发挥司法裁判对日常生活的引导与规范功能。

“法治赋能是解决基层治理难题的有效途径。”这是许多巡回审判参与者的共识。

浦东新区辖区内登记在册的残疾人达11万余人,其中不少系精神、智力残疾,无法独立行使民事权利,加上无法确定法定监护人,或者法定监护人的监护能力不足,需要通过指定监护制度保障其人身、财产等权益。市委社会工作部透露,仅浦东新区每年的指定监护需求就有近1000例。但目前《民法典》规定的三种指定监护途径中,法院指定需要一定的流程和成本,居村委会指定存在配套法律法规不健全、监护人指定难等堵点问题,民政部门指定在上海尚未有实际案例。

面对难点,浦东区委社会工作部会同区法院、区司法局,结合社区巡回审判,在惠南法庭试点推进居村委会协助指定监护人工作。去年9月启动以来,已为70位当事人节约各类费用10万余元,案件审理周期从平均4个月缩短至2个月,有力推进指定监护制度落地实施,保护了弱势群体合法权益。

在总结试点经验基础上,市委社会工作部正式发布居村委会协助人民法院指定监护人工作指引,明确适用范围、适用条件、操作流程等内容,为居村委会依法履职提供了法治保障。

市委社会工作部相关负责人表示,社区巡回审判赋能基层治理工作,是破解基层治理“小马拉大车”突出问题、为基层治理提质增能的有力举措。为此,要坚持以人为本,进一步培育自治能力。借助社区巡回审判延伸完善社区“软法”治理,围绕停车管理、电梯使用、宠物饲养等社区常见问题,指导制定符合法治精神的村规民约,做到自治管理。同时,强化村规民约在案件巡回审判中的援引和适用,以法治赋能助力基层自治。

循道而行,推动建设更加美好的世界

(上接第3版)倡导以人为本,明确全球治理的价值归宿,以增进各国人民福祉为最终目的,解决各国人民最关心的就业、教育、医疗等民生问题,让治理成果更多更公平地惠及各国人民;注重行动导向,着眼全球治理倡议的落地见效,革除坐而论道的陋习,推动各国将共识转化为行动,以务实合作破解治理难题。五大支柱相互支撑,勾勒出全球治理体系变革的清晰框架。

作为国际秩序的维护者、公共产品的提供者,中国以务实行动推动全球治理变革走深走实。针对规则滞后痛点,中国积极参与全球生态治理,全面有效落实《巴黎协定》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》,宣布2035年国家自主贡献目标,倡建全球清洁能源合作伙伴关系;深度参与数字治理规则制定,提出《全球数据安全倡议》《全球人工智能治理倡议》《全球数据跨境流动合作倡议》,健全完善数字治理框架,避免科技创新成为“富国和富人的游戏”。回应权力失衡痼疾,中国推动全球经济治理主要多边机构份额改革,支持发展中国家提升话语权;推动金砖国家合作机制、上海合作组织发展壮大,提升中非合作论坛、中拉论坛等南南合作平台影响力,为重塑全球治理格局注入新活力。

契合多方协同需求,中国坚定支持联合国和平与发展基金投入并扎实推进相关合作;与30多个国家在香港共同建立国际调解院,为维护世界和平稳定贡献法治力量。

全球治理倡议与全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议相辅相成,共同构成构建人类命运共同体的战略引领。全球发展倡议筑牢公平规则基石,通过国际经济和金融体系改革,破除贸易保护主义和技术壁垒,为落实联合国2030年可持续发展议程扫清制度障碍,推动全球经济朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展;全球安全倡议畅通长效协调路径,通过完善跨国安全合作规则,构建兼顾各方利益的安全架构,有效化解安全困境,推动实现共同、综合、合作、可持续的安全;全球文明倡议搭建平等对话桥梁,通过推动不同文明开展交流互鉴,促进文明多样性的保护与发展,发展目标、安全为保障、文明为纽带、治理为支撑,四大全球倡议一体推进、协同发力,从全局维度为变乱交织的世界注入更多正能量。

全球治理倡议与全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议相辅相成,共同构成构建人类命运共同体的战略引领。全球发展倡议筑牢公平规则基石,通过国际经济和金融体系改革,破除贸易保护主义和技术壁垒,为落实联合国2030年可持续发展议程扫清制度障碍,推动全球经济朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展;全球安全倡议畅通长效协调路径,通过完善跨国安全合作规则,构建兼顾各方利益的安全架构,有效化解安全困境,推动实现共同、综合、合作、可持续的安全;全球文明倡议搭建平等对话桥梁,通过推动不同文明开展交流互鉴,促进文明多样性的保护与发展,发展目标、安全为保障、文明为纽带、治理为支撑,四大全球倡议一体推进、协同发力,从全局维度为变乱交织的世界注入更多正能量。

2025年的世界,既不平静也不平凡,难以用单一“年度热词”勾勒其全貌。年终岁尾,呈现在世人面前的依旧是纷乱与生机相伴的图景。

这一年,和平与战争的角力、进步与倒退的较量、发展与衰退的拉锯、开放与封闭的对垒、合作与对抗的博弈更具张力。百年变局向纵深演进,深刻重塑全球治理格局,其影响遍及世界各个角落。置身这样的时代场景,国际社会普遍期待以共识凝聚共识合力,用行动守护和平发展人间正道。

浩荡荡的时代潮流中,更需挺身而出的担当、矢志不渝的坚守。

纵观人类发展史,唯有自强不息、不懈奋斗,才能收获累累果实,才能建立立在千秋、福泽万民的长久之功。”习近平总书记提出的四大全球倡议,为动荡变革中的世界增添信心,注入至关重要的稳定性和确定性。作为世界和平力量、稳定力量、进步力量,中国以系统连贯的务实行动,有力诠释了自身发展同世界发展相互交融、相互成就的深刻内涵。

历史演进有其客观规律,逆流无法阻挡时代的前行的步伐。人类发展进步的大方向不会改变,世界历史曲折前进的大逻辑不会改变,国际社会命运与共的大趋势不会改变。

秉持构建人类命运共同体这一核心理念,中国以历史自信把握大势,以历史主动奋进有为。循道而行,中国将继续与世界各国一道,以全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为战略引领,在砥砺奋进中破解全球性挑战,在携手奋斗中完善全球治理,共同推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界,让人类赖以生存的唯一家园更加美好。

新华社北京12月21日电

上海“五个中心”能有几种组合

量,不断增强“五个中心”的核心竞争力。

比如以金融科技提升国际金融中心的服务能级:最新成立的国智技术,通过应用人工智能、区块链、云计算等技术,推动上海和全国资产管理业务向风险驱动、数据驱动转型升级。通过跨境电商、数据跨境流动试点推进贸易数字化:

临港建设的国际数据经济产业园,打造国际数据加工枢纽,出台航运、再保险、商贸等领域出境负面清单,开通至新加坡、东京等方向跨境数据专线。用科技提高航运效率:建设洋山港无人码头,打造数字化、智能化物流系统……

(上接第1版)普陀区国资委规划改革科副科长禹腾表示,将借此深化大宗贸易企业服务体系,推动有色金属产业集群化。

营商环境持续优化,也为产业链升级提供了坚实支撑。今年3月,在普陀区商务委的牵头下,长寿路街道和长寿商务区投促中心联合成立外贸大厦招服一体化工作专班,打造一站式楼宇服务生态圈。仅大半年,便为大厦引进超50家注册企业。

“我们定期召开大宗交易企业圆桌会等活动,将政策、金融、法律等要素精准送达企业,会同区相关部门加强政策配套与制度落实。”普陀区资本公司董事长、长寿投促中心主任田军表示。

(上接第1版)投资机构市场化的主要特征是“决策链条”比较短,主要依靠一线投资人员。在风投行业,投资人必须在一

线,只有天天与项目打交道,才能比较准确地判断出哪些方向的发展前景更好。如果投资人只在管理层,认知就会产生偏差,所以投资机构在管理架构上要扁平化。上海国有投资机构在这方面还有改进空间,要通过市场化改革进一步激发投资人的活力。

探索“社区模式”新机制

记者:

作为上海国有投资机构的新标杆,上海未来产业基金除了投资,还在开展什么创新生态培育工作?“十五五”期间有什么相关计划?

“站着的市场”将延展出总部集聚园

眼下,普陀区正在打造半马苏河有色金属生产性互联网服务平台集聚区:以物贸大厦为核心,在苏河水岸沿线规划大宗贸易总部集聚园,在西北区域强化物流园区配套,一个“交易核心区+总部集聚园+物流支撑带”的立体化产业格局清晰浮现。

未来五年,普陀区将努力实现“半马苏河”集聚区大宗贸易规模达到万亿元级别、对区域GDP贡献率超过15%、相关税收达到百亿元规模。

培育定价话语权

规模是行业发展的基础,而定价话语权的培育则是行业长期追求的方向。

(上接第1版)投资机构市场化的主要特征是“决策链条”比较短,主要依靠一线投资人员。在风投行业,投资人必须在一

线,只有天天与项目打交道,才能比较准确地判断出哪些方向的发展前景更好。如果投资人只在管理层,认知就会产生偏差,所以投资机构在管理架构上要扁平化。上海国有投资机构在这方面还有改进空间,要通过市场化改革进一步激发投资人的活力。

探索“社区模式”新机制

记者:

作为上海国有投资机构的新标杆,上海未来产业基金除了投资,还在开展什么创新生态培育工作?“十五五”期间有什么相关计划?

国有投资机构要更市场化更扁平化

魏凡杰:我们在谋划建设“未来启点社区”,运营这个社区的机构已完成注册,相关计划近期将正式对外发布。

“未来启点社区”是一个人才社区,希望集聚中国最好的投资人、科学家和创业者,发掘未来的人才、未来产业的方向以及未来创业的新范式,构建颠覆式创新领域的产业化“涌现”生态。今后,将有很多资源进入这个社区,让科学家、创业者、投资人和龙头企业高管都能找到自己所需的信息和资源。我们希望通过社区模式,探索机构化发现和支持中国新一代科技创业者的新机制,让它更符合市场规律和创新规律。

记者:将科学家、创业者和投资人聚在一起思维碰撞、分享资源,是不是一种培育发展新质生产力的模式?