

开展普法宣传 1300 余次,平行化解纠纷 4880 多起,有效防止潜在纠纷数千起

# 以案释法,上海巡回审判进社区赋能基层

## 【焦点】

本报记者 王闲乐

都说“一个好的案例胜过一沓文件”,因为好的案例是最生动的语言,讲述办案故事、诠释司法温度;是一把精准的尺子,统一裁判标准、衡量公平正义。

如何让更多人接触到这些好案例,了解其诞生过程,从而直观感受法治力量?这是上海正在探索的一项重要工作。去年7月以来,全市法院和党委社会工作部联合开展社区巡回审判赋能基层治理试点工作。上个月召开的经验交流暨工作推进会透露,截至今年10月,全市总计设立巡回审判点340个,巡回审判案件1020件,实现巡回审判点与案件在全市街镇全覆盖,同时实现巡回审判刑事、民事、行政三大类别案件全覆盖。此外,开展普法宣传1300余次,形成基层治理手册等治理成果近100个,平行化解各类纠纷4880多起,有效防止潜在纠纷数千起。

“通过开展社区巡回审判,基本达到‘审判一件、化解一批、教育一方、治理一域’的预期效果。”市高级人民法院副院长林晓锦说,接下来,全市法院和党委社会工作部切实以社区巡回审判这个“小切口”,做好赋能基层治理这篇“大文章”,更好助推基层治理现代化。

### 普法聚焦身边小事

精准聚焦群众法治需求和基层治理需求,与群众生活、基层治理息息相关

今年9月15日,我国首部住房租赁领域的行政法规《住房租赁条例》正式施行,旨在规范住房租赁活动,维护房东和租客的合法权益。

条例有哪些新规定,对租房会产生哪些影响?条例正式实施前夕,针对这些群众关心的问题,长宁区人民法院在虹桥街道社区综合为老服务中心开展了一场巡回审判,审理了一起与租房押金相关的纠纷。

今年3月,原告与房东袁女士签订为期一年的租房合同,但由于工作变动,原告需搬往其他地区居住,于是提前一个月在微信上联络袁女士,告知自己将于7月中旬搬走。原告认为,自己已履行提前告知义务,可以合法解除租赁合同。但袁女士认为,自己答应提前解除的条件是原告能将房子转租出去,但到了约定日期,原告未能成功转租,因此之前的口头



今年9月12日上午,虹口法院在养老院开庭,巡回审理一起赡养纠纷案,促成涉案父女达成调解。



今年5月,松江法院在社区巡回审理一起排除妨害纠纷案,并以常见物业纠纷为主题开展普法讲座。

约定不能成立,加上不满原告居住期间造成屋内设施一定程度的损坏,袁女士拒绝退还租房押金并要求原告另外赔偿,因此涉诉。最终,经法院审理并主持调解,原告不再要求返还押金,袁女士也不向其索赔。

“这起租赁合同纠纷源于双方对合同中押金返还的约定不明,这是很普遍的问题,承租人往往认为提前通知就可以退押金。”长宁法院立案庭法官李敏指出,《住房租赁条例》明确规定,出租人收取押金的,应当在住房租赁合同中约定押金数额、返还时间以及扣减押金的情形等事项,有助于从源头上减少相关纠纷。

社区巡回审判,“判什么”最重要。据记者观察,巡回审判审理的往往不是什么大案、要案,但能精准聚焦群众法治需求和基层治理需求,与群众生活和基层治理息息相关,因此很受关注。就拿长宁法院审理的这起案件来说,租赁合同纠纷高发且贴近民生,前来旁听的居民中,不少人正在或曾经出租过房子,所以对这起纠纷很感兴趣。休庭期间,大家围绕案情展开讨论,发表各自看法。

为了更加精准地把握居民需求,徐汇区人民法院将万人起诉率与12345市民服务热线、110警情等大数据进行“碰撞”,研判分析辖区内各片区可能存在的矛盾隐患,精准开展巡回审判。长宁法院运用数字法院“数助治理”应用场景筛选辖区涉老案件数量,和老年人口数量进行比对,选择在遗产继承纠纷多发的华阳路街道按需开展巡回审判。

除了邀请社区居民旁听庭审外,法院还趁热打铁,在庭审结束后开展普法讲座。在租赁合同纠纷案审理结

束后,长宁法院法官就现场普及了租房相关法律知识,受到旁听居民的欢迎。“我现在知道了,以后出租房子哪些内容需要写进合同里,按合同办事最省心。”袁女士说。

目前,巡回审判的范围早已不局限在居民区,上海法院因地制宜设立一些特色巡回审判点。如一中院联合闵行法院在虹桥国际开放枢纽设立“润法宜商”新虹桥巡回审判站,二中院联合嘉定法院在安亭数字汽车园设立劳动争议巡回审判点,三中院联合青浦法院在长三角生态绿色一体化发展示范区核心腹地金泽镇设立环境资源案件巡回审判点等。据统计,一年多来,先后有300多名人大代表、政协委员,9800多名基层干部群众和调解员参与旁听,最大规模提升巡回审判的针对性和实效性,扩大巡回审判的受众面和覆盖面。

### 批量化解矛盾纠纷

除了让普法更直观,巡回审判可促进多发易发类案矛盾纠纷批量化平行化解

从实践来看,除了能让普法宣传更加直观有效,巡回审判的另一大作用是促进多发易发类案矛盾纠纷批量化平行化解,通过审理一起案件,直接推动解决更多同类案件。

去年12月4日,金山区人民法院在山阳镇巡回审判点公开审理了一起物业服务合同纠纷。唐某、沈某是金山区某小区业主,入住后发现房屋外墙渗水。唐某、沈某报修后,物业公司曾安排维修,但渗水问题未解决,两业主以此

为由拒缴物业费长达4年。物业公司认为,外墙渗水属房屋质量问题,应由开发商维修,遂起诉要求唐某、沈某支付物业费1.5万元及相应逾期付款违约金。

金山区委社会工作部、区法院通过分析梳理物业纠纷成因后,认为本案争议具有典型意义,故选取本案进行巡回审判,邀请小区居民、居委会、物业、人民调解员代表等到场旁听。

法院审理后认为,唐某、沈某拒缴物业费的原因系房屋外墙渗水,双方争议焦点在于外墙渗水维修是否属于物业服务范畴。法官指出,外墙渗水发生在保修期内,应当由开发商负责维修,物业公司负有协助沟通义务;超过保修期后可按规定程序申请使用维修基金。在充分释法说理后,物业公司承诺积极沟通协调,两位业主则主动缴纳物业费,案件当庭调解。

此外,相关部门还借此机会完善社区治理机制,发挥社区居委会、业委会、物业服务企业“三驾马车”统筹协调作用,增进居民与物业公司间的信任感,形成良性互动。在这起案件的影响下,该小区另有225起与物业服务相关的纠纷顺利解决,均未再进入诉讼程序。

在巡回审判中,这样的例子比比皆是。上海知识产权法院、金融法院通过在G60科创走廊、陆家嘴金融城巡回开庭示范判决,分别平行化解15起侵害信息网络传播权纠纷和36起证券虚假陈述责任纠纷,并辐射推动大量尚未起诉的类案纠纷得到化解。

松江泗泾法庭就一起因小区停车位紧张引发的业主撤销权纠纷先后两次开展巡回审判,并与居委会、业委会以及城建中心、房管、交警等部门沟通联动,共同制定小区停车难化解方案,取得业主理解与支持,当事人当场撤回

起诉,有效避免可能引发涉及3000多户业主的群体性纠纷。

“作为一个规模巨大的社区,永远收不齐的物业费是我们小区非常突出的治理难题。”对于巡回审判的作用,中远两湾城第三居民区党总支书记恽梅感慨颇深。她告诉记者,小区有业主认为物业服务不到位,于是拖欠了1万多元物业费。在听到业主提出的疑问后,开展巡回审判的普陀法院法官当即宣布休庭,带着双方当事人到小区实地查看垃圾清运、道路修复、绿化养护等问题。

“法官指出,物业公司的服务确有瑕疵,应立刻整改。但这种瑕疵还不足以成为业主拒交物业费的理由,如果大家都不交物业费,就会影响物业提供服务的能力。”恽梅说,通过法官的努力,业主同意支付物业费,物业公司也进行了整改,提升服务质量,目前她所在居民区物业费的收缴率已增长至99%。

### 法治赋能基层治理

社区巡回审判是破解基层治理“小马拉大车”突出问题、为基层治理提质增效的有力举措

宝山区美兰西湖社区居民很高兴,自从有了《社区文明养宠公约》后,小区里遛狗不牵绳等现象明显减少。

公约的出台,源自一起纠纷和一场巡回审判。居民于某在小区内遛狗时,遭到韩某饲养的柴犬撕咬,导致于某本人及宠物犬受伤。经查,韩某的柴犬未牵绳,亦未在相关部门办理登记,事发后被相关城市管理部门抓捕收容。于某

### 循道而行,推动建设更加美好的世界

(上接第3版)倡导以人为本,明确全球治理的价值归宿,以增进各国人民福祉为最终目的,解决各国人民最关心的就业、教育、医疗等民生问题,让治理成果更多更公平地惠及各国人民;注重行动导向,着眼全球治理倡议的落地见效,革除坐而论道的陋习,推动各国将共识转化为行动,以务实合作破解治理难题。五大支柱相互支撑,勾勒出全球治理体系变革的清晰框架。

作为国际秩序的维护者、公共产品的提供者,中国以务实行动推动全球治理变革走深走实。针对规则滞后痛点,中国积极参与全球生态治理,全面有效落实《巴黎协定》和《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》,宣布2035年国家自主贡献目标,倡建全球清洁能源合作伙伴关系;深度参与数字治理规则制定,提出《全球数据安全倡议》《全球人工智能治理倡议》《全球数据跨境流动合作倡议》,健全完善数字治理框架,避免科技创新成为“富国和富人的游戏”。

回应权力失衡痼疾,中国推动全球经济金融治理主要多边机构份额改革,支持发展中国家提升话语权;推动金砖国家合作机制、上海合作组织发展壮大,提升中非合作论坛、中拉论坛等南南合作平台影响力,为重塑全球治理格局注入新活力。契合多边协同需求,中国坚定支持联合国发挥核心作用,加大对中国—联合国和平与发展基金投入并扎实推进联合合作;与30多个国家在香港共同建立国际调解院,为维护世界和平稳定贡献法治力量。

全球治理倡议与全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议相辅相成,共同构成构建人类命运共同体的战略引领。全球发展倡议筑牢公平普惠基石,通过国际经济和金融体系改革,破除贸易保护主义和技术壁垒,为落实联合国2030年可持续发展议程扫清制度障碍,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展;全球安全倡议构建平等对话桥梁,通过完善跨国国家安全合作规则,构建兼顾各方利益的安全架构,有效化解安全困境,推动实现共同、综合、合作、可持续的安全;全球文明倡议搭建平等对话桥梁,通过推动不同文明开展交流互鉴,促进文明多样性的保护与发展。发展为目标、安全为保障、文明为纽带、治理为支撑,四大全球倡议一体推进、协同发力,从全局维度为变乱交织的世界注入更多正能量。

历史演进有其客观规律,逆流无法阻挡时代前行的步伐。人类发展进步的大方向不会改变,世界历史曲折前进的大逻辑不会改变,国际社会命运与共的大趋势不会改变。秉持构建人类命运共同体这一核心理念,中国以历史自信把握大势,以历史主动奋发有为。循道而行,中国将继续与世界各国一道,以全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为战略引领,在砥砺前行中破解全球性挑战,在携手奋斗中完善全球治理,共同推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界,让人类赖以生存的唯一家园更加美好。

新华社北京12月21日电

(上接第1版)“这要求上海久久为功,强化国际对标,推动国际经济中心提升地位、国际金融中心增强竞争力与影响力、国际贸易中心提质升级、国际航运中心保持全球领先、国际科创中心强化策源功能。”上海市发展改革委副主任、上海市发展改革研究院院长张忠伟说。

显然,在外部环境纷繁复杂的背景下,上海要实现这些目标,更需要加快形成“五个中心”联动发展新格局。在26种组合中,有两个核心元素将成为应对不确定性的关键抓手——

一方面,面对百年未有之大变局,国际科创中心的引领作用逐渐凸显。上海正把握前沿趋势,提高各中心的科技含

量,不断增强“五个中心”的核心竞争力。比如以金融科技提升国际金融中心的服

务能级:最新成立的国智技术,通过应用人工智能、区块链、云计算等技术,推动上海和全国资产管理业务向风险驱动、数据驱动转型升级。通过跨境电商、数据跨境流动试点推进贸易数字化:临港建设的国际数据经济产业园,打造国际数据加工枢纽,出台航运、再保险、商贸等领域出境负面清单,开通至新加坡、东京等方向跨境数据专线。用科技提高航运效率:建设洋山港无人码头,打造数字化、智能化物流系统……

### “站着的市场”将延展出总部集聚园

眼下,普陀区正在打造半马苏河有色金属生产性互联网服务平台集聚区:以物资大厦为核心,在苏河水岸沿线规划大宗贸易总部集聚园,在西北区域强化物流园区配套,一个“交易核心区+总部集聚园+物流支撑带”的立体化产业格局清晰浮现。

未来五年,普陀区将努力实现“半马苏河”集聚区大宗贸易规模达到万亿元级别、对区域GDP贡献率超过15%、相关税收达到百亿元规模。

#### 培育定价话语权

规模是行业发展的基础,而定价话语权

的培育则是行业长期追求的方向。

### 国有投资机构要更市场化更扁平化

魏凡杰:我们在谋划建设“未来启点社区”,运营这个社区的机构已完成注册,相关计划近期将正式对外发布。

“未来启点社区”是一个人才社区,希望集聚中国最好的投资人、科学家和创业者,发掘未来的人才、未来产业的方向以及未来创业的新范式,构建颠覆式创新领域的产业化“涌现”生态。今后,将有很多资源进入这个社区,让科学家、创业者、投资人和龙头企业高管都能找到自己所需的信息和资源。我们希望通过社区模式,探索机构化发现和支持中国新一代科技创业者的新机制,让它更符合市场规律和创新规律。

“十五五”期间,“未来启点社区”可以与上海高质量孵化器联动发展,打破沟通屏障,促进孵化项目负责人与投资人、科学家的交流合作。我们社区会举办很多线下交流活动。

我们还在探索成立科学公益基金会,与社区联动。这个基金会的资金来自投资机构和企业,从投资和产业视角来推动颠覆式创新领域的概念验证,让科学家的实验室成果早日转化为新质生产力。

记者:将科学家、创业者和投资人聚在一起思维碰撞、分享资源,是不是一种培育发展新质生产力的模式?

魏凡杰:是的。当前,科学与产业的

上很多金融中心都是孤零零地做金融,但上海有产业、科创,所以上海的国际金融中心,不是一般的金融中心。”

如今,上海已迎来天使会、三大先导产业母基金和未来产业基金等的人局,一批聚焦产业赛道的基础金融继续完成募募,中外券商、银行、保险纷纷开始向科创靠拢,一个赋能“五个中心”的金融生态正在加速形成。

再次回到开头那道数学题,从陆家嘴的摩天大楼到张江的实验室,从洋山港的无人码头到进博会的展馆,从临港新片区到虹桥国际中央商务区,这座城市的每一位建设者,其实都在这道题中寻找着最优解。

体系积累实践经验。

当前,交易中心正全力推动数字化转型,研发“货融通”平台并探索区块链技术应用,目标是打造更具影响力的现货交易中心。“对我们来说,这不只是技术升级,更是积极响应中央经济工作会议关于‘纵深推进全国统一大市场建设’的战略部署。”上海有色金属交易中心相关负责人告诉记者。

在2025大宗商品国际化发展大会上,市政府副秘书长、市商务委主任朱民表示:“上海作为国内国际双循环战略链接,始终服务于国家大宗商品产业的全球布局,今年以来推出了多项务实举措,构建可信贸易生态环境,将积极为国家试制度、测压力、探新路,加快形成更多‘上海经验’。”

距离日益缩短,两者界限越来越模糊,为科学家、创业者和投资人提供了巨大的机会。所以,上海未来产业基金和“未来启点社区”的设立时机很好,要抓住这个机遇期,关键在于有一批真正懂科学、又对产业有深刻理解的人来推动合作,把各个领域的人才和资源集聚起来,融合后产生“可控核聚变反应”,打造未来产业的“核爆点”。

未来10年,如果中国能有效解决“从0到1”的原始创新和“从1到10”的早期成果转化问题,就会诞生很多改变产业发展趋势的伟大公司。在这一历史大潮中,上海未来产业基金希望通过机构化投资和孵化,用符合市场规律和创新规律的方式,在颠覆式创新领域提供支持未来10年的中国创业者。