

中国共产党上海市第十二届委员会于2025年12月22日召开第八次全体会议。出席这次全会的有市委委员73人,市委候补委员5人。市纪委委员、有关方面负责同志和部分党的二十大上海代表、市第十二次党代表大会代表列席了全会。

全会由市委常委会主持。全会审议通过了《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十个五年规划的建议》,听取和审议了陈吉宁同志受市委常委会委托作的工作报告。陈吉宁同志作了讲话,龚正同志部署了经济社会发展工作。

全会同意市委常委会工作报告,充分肯定市委常委会2025年工作。全会认为,一年来,市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,重点抓好全面学习贯彻党的二十大精神、深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神、开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育和整治形式主义为基层减负工作、全力配合做好中央巡视四件大事,锚定“五个中心”建设重要使命,着力推动经济高质量发展,深化全过程人民民主实践探索,深化社会主义国际文化大都市建设,扎实推进人民城市建设,努力打造人与自然和谐共生的美丽上海,着力提高党的建设质量和水平,各项工作取得新的进步。

全会充分肯定“十四五”时期上海发展取得的显著成就。“十四五”时期,习近平总书记两次亲临上海考察调研,发表重要讲话,为上海社会主义现代化建设作出新的战略擘画。市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思

十二届市委八次全会决议

(2025年12月22日中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议通过)

想为指导,把深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和突出主线,聚焦国家战略任务,践行人民城市理念,奋发有为、克难攻坚,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对外部环境变化风险挑战,推动各项事业取得新的重大成就,“十四五”主要目标即将顺利完成,具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设站在新的起点上。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展的指导思想、必须遵循的原则和主要目标,强调要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务,以经济建设为中心,坚持稳中求进工作总基调,胸怀“两个大局”,坚持“四个放在”,以科技创新为引领,以改革开放为动力,以国家重大战略为牵引,以城市治理现代化为保障,为国担当、勇于尖兵,加快建设“五个中心”,持续强化“四大功能”,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,深入践

行人民城市理念,推动共同富裕和人的全面发展迈出坚实步伐,更好满足人民日益增长的美好生活需要,持之以恒推进全面从严治党,提高党领导经济社会发展能力和水平,确保加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市取得决定性进展,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全。到二〇三〇年,高质量发展取得显著成效,城市核心功能实现新跃升,高水平改革开放取得新突破,社会文明程度明显提升,人民城市建设持续深化,城市治理现代化水平显著提高。在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年,上海“五个中心”功能全面升级,重要发展指标达到国际领先水平,城市能级和核心竞争力显著提升,人均地区生产总值比二〇二〇年翻一番,基本建成具有世界影响力的城市。

全会强调,实现“十五五”规划目标,必须切实加强党的全面领导。要坚持以党的自我革命引领社会革命,坚定不移全面从严治党,大力弘扬伟大建党精神,提高党的建设质量和水平。要加强对经济社会发展的领导,加强和改进对经济社会重大事务的统筹协调,坚持正确用人导向,强化基层党建全覆盖,营造风清气正的政治生态。要推进社会主义民主法治建设,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,深入践行和发展全过程人民民主,深化全面依法治市。要高质量制定“十五五”规划纲要、专项规划和区域规划,强化规划实施监测评估和监督,确保规划确定的各项目标任务落到实处。

全会指出,上海肩负的国家战略使命催人奋进,“十四五”发展新蓝图振奋人心,推动“十五五”扎实开局起步必须奋勇争先。要按照习近平总书记对上海“发挥龙头带动和示范引领作用”的期待和“为国担当、勇于尖兵”的要求,干字当头、奋力一跳,聚力巩固经济回升向好态势,聚力深化“五个中心”建设,聚力推动改革开放攻坚突

破,聚力防范化解重大风险,聚力推进人民城市建设,全力以赴抓好中央巡视整改,锲而不舍推动党的作风建设,在新起点上继续为国家发展大局挑大梁、作贡献,向党中央、向人民群众交出新的出色答卷。

全会要求,要扎实抓好2026年经济社会发展重点工作,着力

推动消费提质扩容,坚持惠民和促消费,投资于物和投资于人紧密结合;着力提升“五个中心”能级,持续增强城市核心竞争力;着力培育发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合;着力深化高水平改革开放,增强高质量发展动力活力;着力推动城市内涵式发展,努力走出一条中国特色超大城市现代化新路子;着力推动全面绿色转型,加快美丽上海建设;着力保障和改善民生,提升人民生活品质;着力推动高效能治理,提高超大城市安全韧性水平。

全会指出,要认真做好岁末年初工作,加强险隐患排查整治,确保城市安全有序运行;开展好走访慰问、帮困送温暖活动,确保人民群众安心过节;严格执行中央八项规定精神,确保廉洁过节。全会审议通过了《中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议关于递补市委委员的决定》,决定递补曹锡康、董建华、韩志强、潘晓岗同志为市委委员。

全会号召,全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,为国担当、勇于尖兵,干字当头,砥砺奋进,努力在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用,为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献!

的“双向奔赴”。

市委委员,市政府副秘书长、办公厅主任章雄提出,上海要努力建设具有全球影响力的国际医学中心城市,持续优化医疗资源均衡布局,推进全人群全生命周期的医疗服务模式,构建动态更新的居民健康画像,精准对接不同人群健康需求,让每个人成为自身健康的主动参与者,进而享受更健康、更高品质的生活。

团结奋斗

发展新蓝图振奋人心,市委委员们一致认为,必须奋勇争先,以实干求实绩,以落实促发展,推动“十五五”扎实开局起步。

“我们感到继续拼搏的信心更加足,奋力一跳的方

向更加清晰,推动发展的抓手更加有力。”市委委员、青浦区委书记王平表示,《建议》擘画未来五年全市发展的宏伟蓝图,为下一步做好各项工作提供重要指引。青浦将围绕建设长三角创新枢纽的战略目标,为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市贡献力量。

市委委员、金山区委书记刘健说,要保持定力,坚定信心,全面发力、加速施工,着力在新旧动能转换、城市功能跃升等事关转型发展全局的重大事项上实现攻坚突破。通过做强制造产业承载功能、做实科创成果转化功能、做精都市乡村复合功能、做优人民城市服务功能,不断打开城市功能跃升发展新局面。

“要将全校重心从‘建设哪些重点学科’转向‘服务哪些战略领域’,国家需要什么,我们就做什么。”市委委员、复旦大学党委书记袁新表示,“十五五”期间,复旦大学将进一步集中资源,突出前瞻性、强化交叉性,围绕战略领域开展跨学科研究。

要想实现“十五五”规划目标,离不开党的全面领导。市委委员、嘉定区委书记肖文高说,要在干事创业中充分发扬“小老虎”精神,继续旗帜鲜明弘扬先进、激励担当,让敢打敢拼争先的干部脱颖而出,站上“C位”,形成“处处对标先进、个个争作贡献、事事争创一流”的生动局面,切实以更深层次的改革成为更高质量发展增动力添活力。

市委委员,市社会工作部部长、市非公经济和社会组织工作党委书记黄红表示,要强化基层党建全覆盖,发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,把市委市政府的工作部署落实到社会的最基层,认真做好群众思想工作,讲好上海发展政策,最大限度凝聚共识,团结全市人民为“十五五”而奋斗。

可以想见,在此前大力开展工业降本增效、低效土地利用并取得显著成效之后,“十五五”上海会打出更多类似“攻坚战”,并且不惜触动一些根深蒂固的习惯模式,既得利益。

转型当然会伴随阵痛,但率先尝发展之甜,

从智慧来说,“十五五”的上海,要更多看到变化、看到需求、看到潜力,并善于在整合、融合上做文章,善于在改造更新上做文章,善于在“释放”上做文章,由此在存量中创造新的增量。

比如消费、文旅商体展的深度融合,已经让上海尝到甜头。下一步,既有的节庆、展会等,还有相当的潜能可挖;服务消费较之实物消费,也大有提升空间。

还有,存量空间的集约化利用、区区之间的产业协同,包括城市更新过程中对传统空间的大胆想象,也都是转型的题中之义。

转型,根本上是转思路。对上海干部来说,“十五五”应当是进一步解放思想、打破陈规的五年,是在破旧立新上发挥更大想象力的五年。跳出局部、封闭的思维定式,换一换思路,往往“棋高一着”。

还有一条,上海的各个板块、各个部门,都需要在“十五五”握指成拳、形成合力,在全局下协同发力,而不是刻意追求“小而全”,甚至陷入同质化竞争和内卷。这种思路、理念乃至政绩观的转变,将直接决定转型成效。

说到底,“十五五”的“先手棋”,应当来自“一盘棋”。

奋勇争先,走好第一步,见到新气象

——十二届市委八次全会侧记



在十二届市委八次全会上,贺青委员、钟晓咏委员、胡广杰委员、于福林委员、王珏委员、李儒新委员(从左至右)分别发言。

关键五年

会场内有一个共识:“十五五”是一个关键时期,在上海城市发展进程中将具有重要地位。

这是因为,上海有一个到2035年要实现的宏伟目标:“五个中心”功能全面升级,重要发展指标达到国际领先水平,城市能级和核心竞争力显著提升,人均地区生产总值比2020年翻一番,基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

时不我待,要想如期完成这一目标,势必要用好“十五五”承上启下这五年,让城市发展整体迈上新台阶。市委委员,市政府副秘书长,浦东新区区委副书记、区长吴金城说,如果说上海是全国高质量发展的“尖兵部队”,那浦东就是“尖兵部队”中的“尖刀班”,尤其是在集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业发展上,未来五年要勇挑重担,发挥好“先手棋”和“主动仗”作用。

不过,当前内外环境的深刻复杂变化,注定上海发展必然是战略机遇和风险挑战并存。在市委委员们看来,这就意味着“十五五”时期不仅是乘势而上的全面发力期,也是上海转型升级的攻坚决胜期。

市委委员,市国资委党委书记、主任贺青说,“十四五”时期上海先后实施了国企改革3年行动和国企改革深化提升行动,经过两个改革周期,5年规划目标有望全面完成,国资国企发展态势向好。当然,一些深层次体制机制问题仍然存在,比如改革中的市场化手段运用

不充分,科技创新制度配套跟不上,制约了企业创新热情等,需要在“十五五”期间进一步深化改革,提升国企核心竞争力。

再比如,多位市委委员注意到,上海的城市经济规模已经突破了5万亿元,但和“纽约、巴黎、伦敦”这几座国际知名大都市相比,高端服务业发展不足是一个明显短板。“十五五”期间要落实服务业扩能提质行动,打响“上海服务”品牌。

尽管任务艰巨,但市委委员们信心十足。他们说,底气来源于“十四五”时期上海取得的成绩和经验。市委委员、普陀区委书记胡广杰表示,明年是“十五五”开局之年,有信心在开局当中创新破局,走好第一步,见到新气象。

发展路径

“对于未来五年如何实现高质量发展,规划建议不仅给出了发展方向,也提供了明确的实现路径。”一位市委委员在审议时说。

“五个中心”是习近平总书记和党中央赋予上海的重要使命。市委委员,上海国际港务(集团)股份有限公司党委书记、董事长于福林说,我们要把上海未来发展放在中央对上海发展的战略定位上。在国际航运中心建设中,能否参考最近的海南自由贸易港全岛封关,在国家战略层面获得更大力度政策支持。

推动高质量发展,需要深化高水平改革开放相结合。市委委员、市人大常委秘书长谢坚钢表示,“十五五”期间,人大将加强重点领域涉外领域立法,加快完善和“五个中心”建设相配套的法治保障。发挥浦东新区法规创制变通优势,以立法先行打通改革堵点,形成更多制度创新成果。

“结构”和“布局”,是谈到未来五年工作时市委委员们口中的高频词。在市委委员,市政府副秘书长,市发展改革委党组书记、主任顾军看来,“十五五”期间,上海既要抓短期稳增长,又要抓长期优结构,“各个重点功能区域功能要更鲜明,让中心城区和五个新城有效互补,形成整体效应”。

高频词背后体现的是系统思维和战略思维。市委委员,宝山区委副书书记、区长邓小冬坦言,过去区里在选择主导产业和新兴产业时会贪多、内卷,反而容易丧失竞争力。“我们要转变观念,保持定力,根据区域优势聚焦主导产业,深耕细分赛道,重新划分原本一视同仁的六大产业。”

总而言之,未来五年上海各区要因地制宜发挥比较优势,因地制宜深耕细分赛道,打造特色亮点。

“坐拥空港枢纽、毗邻会展中心、平台经济起步早、国际社区品牌响。”市委委员、长宁区委书记张伟这样描述长宁区的比较优势,表示要因地制宜抢抓产业互联网和低空经济,因地制宜壮大消费、投资和外贸“三驾马车”,因地制宜打造长宁东、中、西三个片区。

民生为大

中国式现代化,民生为大。从规划建议中,我们可以一窥上海未来的居民生活图景。

当前,上海人均GDP已超过3万美元,各领域的民生需求也在加速升级。要更好建设现代化人民城市,把最好的资源留给人民、用优质的供给服务人民,让发展成果更多更公平地惠及人民。市委委员、闵行区委书记陆方舟说,要将更多资源投向职业技能、教育医疗、社会保障等民生领域,不断推动公共服务优质扩容、服务效能提升。

就业是最大的民生,也是经济发展最基本的支撑。市委委员,市人力资源社会保障局党组书记、局长杨佳瑛介绍,今年上海稳就业工作取得积极成效,已超额完成年初制定的新增就业60万人的目标。人社部门将更大力度解决就业结构性矛盾,加大职业技能培训力度,积极应对新技术特别是人工智能发展对就业的影响,进一步促进高质量充分就业。

“十四五”期间,上海历史性地完成了中心城区零星二级旧里以下房屋改造和“拎马桶”改造。“城区面貌显著改善,人民群众的获得感更强了。”市委委员,虹口区委副书记、区长、代理区长蒋蕊表示,“十五五”时期,虹口区将继续立足自身特色优势,聚焦高水平城市更新不断改善市民居住条件,聚焦高品质生活不断优化公共服务供给,进一步推动养老服务提质增效,促进教育资源优质均衡,持续优化就业创业服务,满足青年婚育需求。

会场上,“投资于人”一词被反复提及。市委委员们表示,实现人民对美好生活的向往,是上海社会主义现代化建设的出发点和落脚点。“青年是城市的源头活水,城市是青年的成长沃土。”市委委员、团市委书记上官剑表示,面向未来,要进一步深化青年发展型城市建设,让青年过得来、留得住、安得稳、能成业,让上海成为青年逐梦优选地、扎根成家的安心地,实现青年与上海

的“双向奔赴”。

市委委员、金山区委书记刘健说,要保持定力,坚定信心,全面发力、加速施工,着力在新旧动能转换、城市功能跃升等事关转型发展全局的重大事项上实现攻坚突破。通过做强制造产业承载功能、做实科创成果转化功能、做精都市乡村复合功能、做优人民城市服务功能,不断打开城市功能跃升发展新局面。

“要将全校重心从‘建设哪些重点学科’转向‘服务哪些战略领域’,国家需要什么,我们就做什么。”市委委员、复旦大学党委书记袁新表示,“十五五”期间,复旦大学将进一步集中资源,突出前瞻性、强化交叉性,围绕战略领域开展跨学科研究。

要想实现“十五五”规划目标,离不开党的全面领导。市委委员、嘉定区委书记肖文高说,要在干事创业中充分发扬“小老虎”精神,继续旗帜鲜明弘扬先进、激励担当,让敢打敢拼争先的干部脱颖而出,站上“C位”,形成“处处对标先进、个个争作贡献、事事争创一流”的生动局面,切实以更深层次的改革成为更高质量发展增动力添活力。

市委委员,市社会工作部部长、市非公经济和社会组织工作党委书记黄红表示,要强化基层党建全覆盖,发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,把市委市政府的工作部署落实到社会的最基层,认真做好群众思想工作,讲好上海发展政策,最大限度凝聚共识,团结全市人民为“十五五”而奋斗。

朱珉迕

“十五五”之于中国、之于上海,无疑很特别。距离“2035目标”的十年冲刺,将在这五年全面展开。中国经济的体量有望持续攀升台阶,改革开放也将迎来50周年。

也可以预见,全球地缘政治的躁动不安,外部经贸斗争的复杂演进,科技与产业革命的跳变,以及目力可及的以老龄化、少子化为特征的人口结构性变化,均可能带来不同程度的冲击。历史的演进,会因此更显不易和不凡。

12月22日,十二届上海市委八次全会召开,审议通过了《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十个五年规划的建议》。上海明确,这将“是乘势而上的全面发力期,也是转型升级的攻坚决胜期”。

会上有一个频频提到的词:先手棋。

“十五五”的先手棋,如何布阵、如何落子?

“先手”与“后手”

“先手棋”,讲的首先是“五个中心”,又不止“五个中心”。

很明确,上海承担的重大使命,尤其是“五个中心”,需始终在落实国家战略、维护国家利益、保障国家安全的维度下考量。这是一个核心。

同时,许多具体的战略任务,包括自身的产业升级、治理升级,突出应对复杂问题等,也有为全国乃至全球探索经验、创造样板的使命。

上海“十五五”的几步“先手棋”

候,它本身就是开放和发展的一部分。

“规模”与“内涵”

不出意外的话,上海的经济总量将在“十五五”跨越6万亿元大关,并逼近7万亿元。这个规模的城市,全球屈指可数。

但总量的提升,并不一定是线性的过程。前面说过,全球政治的变化、外部环境的变化、技术的变化,都会给增长节奏带来挑战和变数。

同时,要在头部竞争领域获得充分的竞争力乃至控制力,总量也只是一个基础性因素。

经济要实现“质的有效提升和量的合理增长”,这是一个明确任务。在很多领域,“质”和“量”是相辅相成的关系,而随着变局的演进,“量”越来越取决于“质”。

比如航运中心。上海港的集装箱吞吐量已经连续16年雄踞世界第一。但上海很清楚,量的累积之外,在高端航运服务、全球供应链等领域的控制力,以及在地缘政治风波出现时、在全球贸易展现区域化特征并出现各种壁垒障碍时,所展现的韧性和转圜能力,更会决定航运中心的竞争力。

这也就是中央反复强调的“统筹发展与安全”。“十五五”的上海,势必要做更多统筹的文章,并且是在高能级上做文章——高水平安全,不仅会推动高水平开放、高质量发展,有时

“十五五”航贸领域的转型,重点就在这

里。这又涉及一系列深层次改革,包括