

浙江城市为何青睐大专生

向外引才是必然路径,突破传统学历限制力度而今更大

本报记者 朱凌君

最近，一位绍兴小工厂老板和记者说起他的招聘计划：“更倾向大专生，尤其是懂技术、会用新机器的，直接把补贴拍桌上，来了就是自己人。”

根据绍兴最新的人才政策，全日制专科（高职）毕业生也可获得安家补贴，按每年补贴6000元标准补助三年，共计18000元。此外，该政策还将每月300元的住房租赁补贴受惠面从大专生、高职生进一步扩大扩展至高级工班毕业生。

不只是绍兴，近年来越来越多城市在招才引智工作中，突破传统学历限制，将专科生纳入落户和补贴范围。但值得注意的是，像浙江这么大范围招引大专生的，并不多见。在浙江省内，除杭州以外，其他9个地级市都发布了面向专科、高职毕业生的人才补贴政策，内容覆盖安家、就业、生活等多个方面。

目前，杭州与宁波的市级人才政策仍以本科及以上学历为主，但将技能资格纳入认定条件，专科生也可通过技能路径享受相关政策红利。同时，部分区县如富阳等，已明确将符合区内重点产业发展导向的全日制专科毕业生纳入认定和补贴范围。

“真金白银”的吸引力

近年来，城市间竞争日趋激烈。尤其是绍兴、嘉兴等腰部城市，在冲刺“万亿之城”的关键当口，都拿出了“真金白银”的补贴政策。

一方面，补贴几乎涵盖了人才职业生涯的每一个环节。例如实习期间的生活补贴，应聘的交通补贴，就业以后的安家、住房补贴等，创业还有创业补贴，其中大部分政策的补贴对象都涵盖从大专生到博士生。另一方面，对专科生“一视同仁”。例如，台州的政策中明确，台州大专院校全日制专科毕业生留台就业创业的，相关补贴标准参照全日制本科生执行。

大专毕业生俞田曾算过一笔账，如果毕业后到嘉兴工作，在符合毕业年限、社保缴纳等条件下，理论上可享受一次性生活补贴、就业补贴、安家补贴等多项支持，累



5月13日，杭州举办技能人才校企合作洽谈会。

新华社发

计可达4万元以上。如果想要买房，最多还能叠加3万元的购房补贴。“对比现在的工资收入，这些补贴的金额还是很可观的。”俞田告诉记者。

浙江这些城市为什么要花大力气招引大专生？一个直接的原因是，需求有缺口。

浙江的高教资源相对紧缺，高校数量不足。最新发布的中国统计年鉴2025显示，我国“高校之城”的在校人数，整体仍在持续扩容。其中，广州、郑州、武汉等城市高等教育在校生总人数已超过100万人。相比之下，浙江一众城市的表现并不亮眼。即便是省内高校资源最集中的杭州，也连续两年未进入全国前20名榜单。

在这样的背景下，向外引才，弥补数量缺口是必然路径。而大专生可能是很多企业最急需的人才，至少在人形机器人能大规模进厂打工前。浙江民营经济发达，但这些年时不时遇到用工荒，很多制造业老板急得跳脚。以绍兴为例，上虞松厦的制伞厂颇有名气，号称“全球三把伞，一把松厦造”。制伞的技术含量不高，当地很多伞厂谋求转型升级，也试图在外贸领域开拓新市场，但受限于人才等因素，转型往往受挫。

有不少伞厂老板曾跟记者抱怨：“厂里买得起先进的设备和生产线，但招人有点困难，既要懂技术，最好

还能会外语。”对他们来说，“留得住”才是最关心的事。“与其花重金去争抢一个不一定愿意进厂、来了也大概率留不住的博士生，不如把心思和精力都花在培养好用、能干还留得下的大专生上，哪怕周期长一点。”有人说得直接。

11城人口均正增长

在招才引智工作中更重视大专生等技能人才的做法，带有鲜明的产业导向，不仅更“接地气”，而且有意想不到的效果。

一组值得关注的数字是，2021年至2023年，当全国人口步入“三连降”的历史阶段，浙江常住人口分别增长72万、37万、50万，连续三年拿下全国第一。去年末，浙江常住人口6670万人，比上年末增加43万人，人口增量仅次于广东省。而与广东不同的是，浙江人口自然增长率已经转负，增长主要来自人口迁移。

更难得的是，浙江人口增长展现出很强的均衡性，下辖地级市全部实现正增长。杭州、宁波、温州三大城市是绝对主力，合计贡献约60%的人口增长。甚至连人口最少、位置最偏的舟山，每年也都有数千人的增长。

其中，杭州已连续十年实现常住人口增长，去年常住人口增量达到

“万亿俱乐部”门外的安徽城市

2025年收官之际，安徽城市梯队正在奋力追赶

本报见习记者 张驰 记者 崔艺林

临近年末，各地迎来2025年经济发展收官之战。哪些城市有望跻身万亿GDP之城，成为媒体关注的焦点。在长三角地区，温州、徐州2024年GDP与“万亿”十分接近，被认为是最有潜力的城市。此外，绍兴、扬州、盐城、嘉兴、泰州等GDP7000亿元以上的城市，也被视为后续冲击“万亿”的城市梯队。

值得注意的是，这些城市普遍集中在江苏、浙江。而在安徽，合肥一城的GDP遥遥领先，与之后的芜湖相差了1.5倍以上，后者的GDP在2024年刚刚迈入5000亿大关。安徽的城市梯队在哪里？随着长三角地区新的发展规划陆续出炉，这一现状是否有望得到改变？

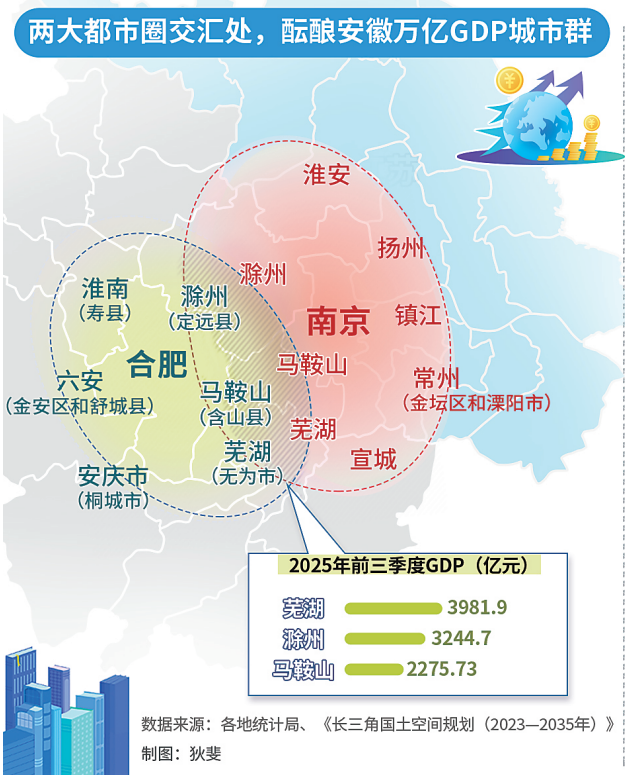
长三角城市梯队“家底丰厚”

作为中国最发达的地区之一，长三角各城的经济发展水平领跑全国。

江苏省“十三太保”可谓“城均万亿”，在近日召开的新闻发布会上，江苏省宣布今年有信心突破14万亿元，继续冲击全国经济最强省。而浙江在“十四五”相关总结报道中也透露，2025年全省GDP预计可以达到9.5万亿元左右。前三季度，舟山、绍兴、丽水、金华、台州、温州、湖州等7座城市GDP增速超过了6%，领先全国水平。

安徽今年以来也取得了不错的成绩。前三季度，亳州、铜陵、阜阳、六安、黄山等城市实现了8.6%以上的增长，亳州增长甚至达到了两位数。安徽全省规模以上工业增加值同比增长8.8%，成为经济发展关键词。

从万亿GDP之城到后续有望冲击的“城市梯队”，56%位于江苏境内，31%位于浙江境内，苏浙两省占据了绝对的优势。反观安徽，目前仅有合肥一城进入“万亿俱乐部”，2024年GDP排名第二的芜湖，与合肥差距达到1.5倍以上，全省经济发展仍带有“强省会”的烙印。



安徽城市梯队崛起

不过，安徽的城市梯队正在逐渐崛起。

2024年，安徽全省经济格局实现了多维度的突破。首先，芜湖成功跨越5000亿大关，真补了安徽省内5000亿到10000亿的城市“断档”。其次，滁州也在这一年首次迈上4000亿台阶，补位4000亿城市梯队。安庆则突破3000亿，与阜阳一起，成为“3000亿双城”。

这得益于安徽加强省域副中心城市建设的重要转向。

过去20年间，中国不少省会城市或通过合并周边地市，或经由撤县（市）设区做大体量，以凸显在全省、全国的位置。其中，合肥最具代表性。早在2006年安徽“十五”规划，就明确了“提升合肥首位度”。

到了2022年，中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》，明确提出超大特大城市瘦身，开启新型城镇化战略。

2023年，安徽正式印发《关于支持芜湖市加快建设省域副中心城市的若干意见》，明确支持芜湖成为安徽经济增长第二极和省域副中心城市，“强省会”正向“多中心”转变。按照规划，2027年，芜湖GDP有望突破7000亿元，跻身长三角20强。

“万亿城市群”酝酿

在安徽各城中，芜湖、滁州、马鞍山、宣城等地率先被纳入南京都市圈。近年来，合肥都市圈又吸纳了芜湖、滁州、马鞍山，让这几个城市同时横跨长三角两大核心都市圈。如果将芜湖与马鞍山视为一个地区的话，2024年GDP已超越7900亿元。

10.2万人，继续领跑全省。在杭州的发展叙事中，蓬勃发展的数字经济产业，是人口增长的根本原因。但换个更小的切口，不妨从“甜蜜经济”入手。杭州是全国为数不多在周日开放婚姻登记的城市，近年来持续打造“最美婚登处”和爱情巴士，今年8月起还发放结婚消费券等。

以此为横截面再看年轻人的认可度和归属感。2023年，杭州35岁以下大学毕业生流入了39.7万人，同比增长9%，处于历年的最高水平；到了2024年，这一数据超过40万。这些人同样也是“甜蜜经济”的主力人群。通过谋划婚嫁、生育、养育、教育等公共服务，不仅能激发适龄婚育人群的消费潜力，也能更好地深化青年发展型城市建设，留住人才。

再把视角转向浙江西部山区。早在2020年，衢州就凭借超过30%的增幅，成为当时浙江流动人口增长最快的城市。一批百亿级项目相继落地，创造了大量基础性和技术性岗位，吸引了外省劳动力大规模流入。近年来，通过外来产业工人市民化等政策，推动人口流入从临时性用工向固定职业转变。数据显示，去年衢州实现1.17万名外来产业工人的市民化，并计划到2027年，每年力争完成1万人以上。

丽水则是少数将养老、家政等行业明确写进人才政策并纳入重点支持范围的城市。丽水的制造业基础不强，吸引力不及其他城市，同时老龄化程度高、服务业人手紧，因此当地的人才政策也选择了一条差异化的道路。2021年，当地出台针对养老、家政服务和现代农业企业创业就业补贴政策，补贴额度明显高于普通岗位，引导和扶持高校毕业生投身相关行业。最新的政策指南中，专科生包含技工院校高级工班毕业生亦可享受相关就业奖补。

今年初，浙江省统计局课题组曾做过一项关于未来10年浙江人口趋势及对经济影响的研究。研究指出，未来10年，浙江劳动力供给逐步转降，“十五五”中后期将可能出现劳动力供给缺口。对浙江很多城市来说，高端人才固然重要，但大专生等技能人才同样不可或缺。只有推出更多层次、更精准的人才政策，才能真正吸引到合适的人才，进一步强化城市竞争力，为高质量发展注入持续动能。

“一人公司”在长三角涌现 “单人成军”或成产业支点

本报记者 任俊轶

OPC，是最近长三角创投圈最热的概念，它是“One Person Company”的简称，即“一人公司”——在AI协同支持下，个人可以独立完成从产品设计研发到市场投放的全链路闭环，即实现“单人成军”。因此有人给出这样的等式——OPC=AI+单人，这正是AI浪潮带来的新变化之一。

今年11月11日，2025江苏人工智能创新发展大会暨首届人工智能OPC大会在苏州举行。会上，江苏首次系统提出OPC创业新范式，同时，苏州提出打造“OPC创业首选城市”，并明确到2028年建成OPC社区超30个、培育OPC企业1000家，实现从生态搭建到规模孵化。

仅本月，江苏各地打造的OPC社区、出台的OPC政策就如雨后春笋般出现——

12月8日，无锡高新区（新吴区）揭牌成立两个OPC社区，其中首批4家OPC项目当天签约入驻；12月12日，无锡经开区发布《关于发展人工智能OPC三年行动纲要》，从生态、政策、场景等全方位保障OPC项目从0到1再到N的发展。12月12日，南京河西中央科创区“亲橙OPC社区”揭牌运营，这是江苏省内规模最大的OPC社区，其采用“总部大厂牵头、政府政策赋能、市场机制驱动”的全新共建模式，推动构建“自循环、可持续”的单人成军的创新生态。

12月16日，常州依托全球科技创新平台璞跃中国，启动其在中国首个OPC国际社区。该社区将为本土优质项目提供“出海”通道，对接全球顶级风投与产业资源，同时也作为海外创新人才的“登陆站”。

此外，长江以北的南通、连云港等地也在不约而同打造OPC社区，同时，江苏县域也积极主动。12月13日，昆山发布了《昆山市打造人工智能OPC创业首选地若干措施》，构筑支持OPC创业的新生态。

长期以来，在地方政府的产业蓝图中，“大而强”的世界500强、独角兽企业等总是当地的“座上宾”，而当“小而美”的一人公司有望成为亿元级独角兽时，低成本孵化成千万的OPC项目，则成了每座城市都会选择的“概率投资”。

范围拓展至长三角 国际科创中心怎么建

专家观点

陈雯

中央经济工作会议提出“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”“建设上海（长三角）国际科技创新中心”。这是在《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》中提出的建设上海国际科技创新中心基础上的一个重大拓展。

以上海为中心和龙头，江苏、浙江、安徽等地科技创新能力提升和崛起，沪苏浙皖共同承担国际科技创新中心的重大任务，长三角将成为创新引领中国式现代化的样板和标杆。

基础研究与原始创新的先行军

在全球率先开展前沿性、开创性的未来科学研究，这是国际科技创新中心的首要任务之一。长三角的上海、江苏、浙江、安徽的基础研究优势明显，基础学科实力雄厚、布局均衡，具有科学规律发现的潜在实力。

长三角三省一市最近几年获得的15项“中国科学十大进展”中，上海4项集中在集成电路、生物医药领域，江苏6项集中在物理与天文、地球环境治理、通信与材料技术、机械制造、农业现代化等领域，安徽3项集中在量子科技、地球物理等领域，浙江2项集中在数字经济、海洋工程等领域。

从上海国际科技创新中心走向上海（长三角）国际科技创新中心，需要坚持创新性、前沿性，找寻探索性未来前沿科技方向。为此，需要充分尊重领域科学家的好奇心和战略科学家对科技前沿的判断力，面向全国乃至全球实施科创“探路者”计划，让更多科学家参与未来前沿科技方向的讨论，同时可构建开放的科技项目中请与可实施的网络系统，鼓励支持全球科学家和科技研究落地长三角，瞄准科学发展前沿，勇于探索、突出原创，实现更多“从0到1”的原创性突破。

各省市的科技前沿方向既有差别，也有交叉，未来在相同方向的领域如何分工、不同方向领域如何融合，仍需进一步深化研究。

产业链和创新链融合的排头兵

国际科技创新中心的另一个重要任务就是推动连接前沿科学与未来产业价值实现的应用研究，聚焦开辟新赛道，通过颠覆性、前瞻性技术创造全新产业形态，也就是此前不存在的产业需求，拓展产业发展边界。

当前，上海提出重点发力集成电路、人工智能、生命科学等领域；江苏提出超

如此来看，为了让一个个种子最终能遍地开花，生态的营造自然是重中之重，上海临港新片区或许提供了一种思路。今年8月，上海临港新片区发布“超级个体288”计划。近期，在实现空间供给、政策吸引的基础上，临港OPC生态建设再加码——12月18日，临港新片区推动OPC行动方案正式发布，其围绕链接（Connect）、成本（Cost）、机会（Chance）、便利（Convenience）、社区（Community）五大核心维度，系统构建起覆盖创业全生命周期的支持体系，旨在推动生态从“物理集聚”迈向“真实价值创造”。

其中，应用场景的链接便是题中应有之义。临港将特斯拉、C919大飞机配套等龙头企业30余个真实产业场景需求打包成“揭榜挂帅”榜单，旨在为OPC提供可落地的商业机会，并打通“政策—空间—场景—订单”的全链条闭环。据了解，清单正持续扩容，以此帮助OPC创业者扎根真实的产业土壤中，实现“有单可接、有场可练、有路可走”。未来3年，临港将建成10个OPC社区，开放100个真实场景。

发展OPC，长三角三省一市各有各的拿手好戏，同时也有着共同优势，如AI算力基础。在我国的“东数西算”工程中，长三角枢纽由长三角生态绿色一体化发展示范区集群和芜湖集群组成，实现了对三省一市的全覆盖。基于此，上海临港提出打造长三角网速最快、算力最便捷、综合成本最低的创业区，并为创业公司发放流量券、算力券、运力券等需求精准的配套资源。

一个人就是一家公司，并非“一个人的孤单”，而是“一群人的陪伴”，其带来的一个个闭环也许足以撬动整个行业。正如香港科技大学校董会主席、美国国家工程院院士沈向洋所说，OPC是AI时代赋予每个人的“超级杠杆”，它也会成为撬动未来产业赛道的重要支点。

实际上，在全国OPC发展版图中，长三角率先起势，也有望实现持续引领。在这一趋势下，长三角政府、园区以及创投圈、创业者都需要重新审视OPC的挑战与机遇，保持谨慎和定力，防止“一哄而上”地盲目蛮干，更好推动长三角科技创新与产业创新的深度融合。

常规突破集成电路、工业母机、高端仪器、先进材料、基础软件、工业软件、生物制造等卡脖子领域，前瞻布局量子科技、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等前沿未来产业；浙江提出面向集成电路、工业母机、生物医药等卡脖子领域攻关，前瞻布局人形机器人、脑机接口、量子信息等未来产业；安徽提出聚焦集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件等卡脖子领域。从科技研发到未来产业，风险不低，需要很长时间耐心静待花开，跨越成果转化的“死亡之谷”，且市场接受度未知。

为此，产业与创新协同发展不仅需要产业链与创新链深度融合，建立“高校科研院所+平台+企业+产业链”结对合作机制，打造“科学家+企业家”创新联合体，还需要与资金链、人才链乃至供应链紧密融合。特别是技术引导产业和市场的方式，这种方式常以高校、科研机构 and 科技领军企业为主导，资源更多投向基础研究和前瞻性技术研发，更高风险资本、耐心资本、科技中介等助力。

培育建设全链条战略平台

科技及产业创新策源功能区是上海（长三角）国际科创中心建设开展科技及产业创新、集聚高水平人才和优质资源的空间载体，体现现代化的产城融合融合发展。

长三角拥有张江和合肥两大国家科学中心，上海国际科创中心先后布局了张江科学城、“大零号湾”、临港新片区等，合肥提出高位推进合肥滨湖科学城实体化改革，建强大科学装置群。江苏提出建设苏南自主创新示范区产业创新策源地、沪宁产业创新带以及南京紫金山创新带、苏州吴淞江科创带；浙江提出建设杭州科创带以及杭州城西科创大走廊、宁波甬江科创大走廊。

这些区域需要合理进行空间规划，保障教育空间的同时，优化周边生活和城市空间供给，支持产业科技创新策源地探索创新型产业用地开发利用，支持不同产业用地类型合理转换，创新复合利用等使用方式，鼓励工业、仓储、研发、办公、商业等用地混合布置、空间设施共享。

同时，这些创新带、自创区、科创走廊和科学城，在长三角组成一条沪宁杭产业创新带——西延到合肥，东至南京、无锡、苏州，汇集上海，南延到杭州乃至宁波，并串联上海大都市圈、南京都市圈、杭州都市圈和合肥都市圈。这条产业创新带具有城市群科技创新集成商的优势，基础研究的科学发现、应用基础的技术发明、研发应用的科技成果转化、创新产品的海内外营销、创新理念的支撑与创新制度的改革实践等在此集成，是长三角最重要的创新链和产业链协同创新带，也是现代化质量最高的发展走廊。

（作者系苏州创新战略研究院理事长，长三角一体化发展决策咨询专家）