

# 坚持党的全面领导与推动高质量发展

## ——上海理论界学习贯彻党的二十届四中全会精神系列研讨会发言摘登(四)

12月12日,上海市学习贯彻党的二十届四中全会精神暨坚持党的全面领导与推动高质量发展学术研讨会在中国浦东干部学院举行。本次研讨会是上海市委宣传部联合上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心组织的系列研讨会之一,由上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心中国浦东干部学院基地承办。本报以专版形式刊发会上部分发言,以飨读者。

## 以党的全面领导统领推动高质量发展

郭庆松

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。在这一时期,推动高质量发展至关重要,坚持党的全面领导至关重要。

基于“十五五”时期我国经济社会发展的基本定位和阶段性要求以及进一步全面深化改革的时代背景和目标要求,特别是立足于高质量发展的历史任务和主要目标,坚持党的全面领导统领推动高质量发展集中体现在三个方面。

**第一,推动高质量发展最关键的手段是进一步全面深化改革,坚持党的全面领导能够确保我国改革始终沿着正确政治方向前行。**实现高质量发展是中国式现代化的本质要求。《建议》在“十五五”时期我国经济社会发展的主要目标中明确“进一步全面深化改革取得新突破”的要求。就“十五五”时期而言,推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分,这就需要我们通过进一步全面深化改革从体制机制上加以推动解决,主要是通过优化体制机制、激发创新活力和提升资源配置效率,为高质量发展提供源源不断的动力源泉。

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证,提高党领导经济社会发展能力和水平,对于确保我国改革始终沿着正确政治方向前行至关重要。坚持和加强党中央集中统一领导,不仅有利于改革部署中的总体设计、统筹协调、整体推进,而且有利于改革落地中的开拓创新、群众参与、基层探索,还有利于改革评估中的发现问题、纠正偏差、修正错误等。

在进一步全面深化改革中坚持党的全面领导,就是要在党的领导下注重运用改革办法破解发展难题,推进深层次改革,扩大高水平开放,按照“两个结合”的要求推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,持续增强发展动力和社会活力,以进一步全面深化改革推动高质量发展。

**第二,推动高质量发展最基本的目标是推动经济持续健康发展和社会全面进步,坚持党的全面领导能够确保我国发展沿着正确轨道前行。**推动经济持续健康发

展和社会全面进步是推动高质量发展的题中应有之义。就经济持续健康发展而言,要坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,实现质的有效提升和量的合理增长;就社会全面进步而言,要统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

党的全面领导是统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局的根本力量,也是推动经济持续健康发展和社会全面进步的根本力量。《建议》不仅提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标,而且具体提出了2035年基本实现社会主义现代化的一个重要标志性指标——人均国内生产总值达到中等发达国家水平。这些目标要求只有在党的全面领导下,沿着“坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心”等正确轨道才能实现。

**第三,推动高质量发展最重要的支撑是加快高水平科技自立自强,坚持党的全面领导能够确保我国科技创新沿着正确赛道前行。**科技创新驱动高质量发展,高水平科技自立自强是推动高质量发展的核心引擎和战略支撑。“十五五”时期是新一轮科技革命和产业变革向纵深演进的关键时期,科技创新与产业升级的内在逻辑将为中国式现代化注入更为强劲的动能。加强科技创新的引领作用,加强原始创新和关键核心技术攻关,推动科技创新和产业创新深度融合,一体推进教育科技人才发展,将成为决定中国式现代化成败的关键因素。

坚持党的全面领导,完善党中央对科技工作统一领导的体制,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革特别是深化科技体制改革并夯实基础性制度,完善新型举国体制,强化国家战略科技力量,对于引领发展新质生产力,推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级,尤其是提升国家创新体系整体效能等方面至关重要。

(作者为上海应用技术大学党委书记,华东师范大学博士生导师,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员)

## 以高质量党建促进高质量发展

冯小敏

党的二十届四中全会指出,坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。要确保中国式现代化乘风破浪、行稳致远,关键在党。管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力。只有持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,提高党领导经济社会发展能力和水平,中国式现代化才有根本政治保障。实现高质量发展,必须把党自身建设好、建设强,不断提高党建工作质量,以高质量党建促进高质量发展。

**一、坚持以政治建设为统领**

党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。始终坚持党的全面领导,是推动高质量发展的“魂”。

以高质量党建促进高质量发展,首先要完善党中央重大决策部署落实机制,确保上下贯通、执行有力。坚持党中央集中统一领导是党的领导最高原则,是全党必须严格遵守的最重要的政治纪律和政治规矩。

国有企业是实现中国式现代化的重要支柱、依靠力量。以高质量党建促进高质量发展,国有企业尤其要把好政治方向、履行好政治责任,按照“三集中”要求,在中国式现代化中发挥顶梁柱作用。新兴领域要实现党建全覆盖,用高质量党建筑牢并升华从业者的家国情怀,完善民营企业 and 民营企业健康成长机制,使之真正发挥中国式现代化的生力军作用。

**二、完善党的组织体系**

上下贯通、执行有力的严密组织体系,是党的重要组织优势。要把党对“十五五”时期的各项要求贯彻落实到各领域、各方面、各环节,必须充分发挥党的政治优势、组织优势,充分发挥各级党组织的领导核心和政治核心作用,发挥高素质党员干部和党员骨干的带头带动作用。

高质量党建必须克服“两张皮”问题,完善党建工作融入中心工作机制。党建工作要贴近生产一线,做到党员政治素质与业务能力“双过硬”,党员发展与人才队伍“双培养”,把激发创新活力作为党建工作着力点,使党建优势转化为促进高质量发展的优势。

**三、强化思想引领**

党的创新理论是坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在,也是推动高质量发展的行动指南。

必须高度重视党的创新理论的学思践悟。推进高质量党建,必须以习近平总书记关于党的建设重要思想、党的自我革命的重要思想以及习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观方法论等为基本遵循,深刻认识新时代党建的根本原则、科学布局、价值追求、重点任务以及体系

化推进的新要求。促进高质量发展,必须深刻理解新发展理念、新质生产力内涵特点、全面深化改革新理念新思想新论断、高水平开放、现代化治理等思想内涵。

**四、贴近各主体对象实际**

高质量党建促进高质量发展,必须努力拓展党建工作内涵,坚持人民至上,创新工作思路和工作方式,更加贴近各主体对象的实际。

党的二十届四中全会提出“完善凝聚服务群众工作机制”,为此要更自觉地贯彻好新时代党的群众路线,不断提高服务群众的本领。要贴近群众的不同需求,高度重视急难愁盼问题,关注包括营商环境、民主参与、职业发展、技术提升、文化活动等各类需求,运用区域化党建联建和数字化赋能等优势,整合各类资源,为群众提供更加精准有效的服务,凝聚起推动高质量发展的磅礴力量。

**五、坚持党建引领现代化治理**

“完善共建共治共享的社会治理制度”是党的二十届四中全会强调的一项重要任务。党建引领现代化治理,就是依靠党的统一领导,构建社会各方积极协同、人民群众广泛参与的治理格局和体制机制。要充分发挥高质量党建的优势,创新拓展整合各种资源,以治理精细化、服务精准化促进高质量发展。

用高质量党建推进体制机制改革创新,

## 提高党领导经济社会发展能力和水平

周敬青

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)提出“坚持和加强党的全面领导”,强调“提高党领导经济社会发展能力和水平”。这是着眼于党的建设提出的一项重大政治任务。具体来说,可以从四个方面着力提高。

**第一,着力于“要自觉讲政治,对国之大者要心中有数”,牢牢把握坚持和加强党的全面领导这一根本保证。**

习近平总书记指出:“能不能保持经济社会持续健康发展,从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”《建议》擘画了“十五五”时期经济社会发展的宏伟蓝图,但这并不是轻轻松松就能实现的。唯有坚持和加强党的全面领导,特别是维护党中央权威和集中统一领导,保证全党在落实党中央重大决策部署时统一思想、统一意志、统一行动,才能战胜前进道路上遇到的各种艰难险阻。

《中国共产党章程》总纲规定:“党必须集中精力领导经济建设,组织、协调各方面的力量,同心协力,围绕经济建设开展工作,促进经济社会全面发展。”各级党组织和领导干部要从旗帜鲜明讲政治的高度做好经济社会发展工作。要深刻领会党中央战略意图,深刻领会什么是党和国家

最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场,善于把地区 and 部门的工作融入党和国家事业大局,做到既为一域争光、更为全局添彩。广大党员、干部不仅要本领高强,更要政治过硬,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,善于从讲政治的高度思考和推进经济社会发展工作,自觉反对“四风”,树立正确政绩观,切实把党中央决策部署贯彻到经济社会工作各方面。

**第二,着力于坚定“以人民为中心的发展思想”,始终把准维护最广大人民根本利益的经济社会发展方向。**

“为什么人的问题”是经济社会发展的根本性问题。习近平总书记指出,坚持以人民为中心的发展思想是马克思主义政治经济学的根本立场,强调要从全局和战略高度,着眼于最广大人民根本利益,牢牢把握发展方向,及时提出政策措施,不断把发展向前推进。这深刻回答了我国经济社会发展“为了谁”“依靠谁”的重大原则问题,彰显了我们党坚持人民至上不动摇的坚定立场。在“十五五”时期经济社会发展中,应当充分发挥党总揽全局、协调各方的优势,做到经济社会发展一切从群众的利益与要求出发,将以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节。

牢固树立以人民为中心的发展思想

是提高党领导经济社会发展能力和水平的根本前提。以“创新、协调、绿色、开放、共享”为重要内涵的新发展理念,是以人民为中心的发展思想的时代表征。提高贯彻新发展理念的能力 and 水平,是新发展理念落地生根、成为普遍实践的关键。要从全局和战略高度,将满足人民日益增长的美好生活需要作为根本方向,及时提出政策措施,加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力,不断把新发展理念贯穿于领导经济社会发展全过程,提质增效、强力推进经济社会发展。

**第三,着力于“以经济建设为中心”,不断提高党领导驾驭社会主义市场经济的能力和水平。**

提高党领导经济社会发展能力和水平,一个重要方面就体现在党领导驾驭社会主义市场经济的能力和水平。这就要求更加适应社会主义市场经济的需要,使进一步全面深化改革朝着加快构建高水平社会主义市场经济体制这一方向协同推进。

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。广大党员领导干部要树立正确的的发展观,深入把握和运用市场经济规律,不断提高推进改革开放、领导经济社会发展、提高经济社会发展质量和效益的能力和水平,不断提高驾驭复杂经济社会变革能力,做到“打铁必须自身硬”,努力成为领导经济社会发展的行家里手,确保《建

设》谋划的经济社会发展目标落地落实。

**第四,着力于加强党委(党组)领导经济社会发展工作的制度化建设,完善党委领导经济社会发展的工作机制。**

创新体制机制是提高党领导经济社会发展能力和水平的重要途径。要进一步加强党委(党组)领导经济社会发展工作的制度化建设,通过制度化的方式对党委(党组)事关经济社会发展全局的重大事项的决策权和监督权加以有效规范。完善相关工作机制,推动党领导经济社会发展制度化、规范化、法治化,保证党中央重大决策部署得到全面有效的贯彻落实。

完善党委(党组)决策机制,提高各级党委(党组)领导班子科学决策能力。建立现代决策机制,确保制定的重大战略、颁布的重要政策、出台的重大举措贴近实际、符合规律、能够落实。要通过党委(党组)领导班子决策制度的完善实现决策思维和方法的专业化,通过组织结构优化形成战略决策的专业化思维和方法,通过培养和提升领导干部专业素养增强科学发展本领、改革创新本领和狠抓落实本领。

(作者为上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员,华东师范大学中共二大会址纪念馆章程研究中心主任。本文为国家社会科学基金项目“党的自我革命制度规范体系的科学内涵、结构类型与完善路径研究”的阶段性成果)

促进各方高度协同、高效运转,有助于创造最优营商环境、发展环境;拓展党建联建共建渠道,创新资源整合路径,可以激发作为市场主体的企业借梯登高、借船出海、创新发展的积极性;党建助推各种要素创造性融合,新产业、新业态、新模式“三新”领域的高质量发展将有更大作为。在践行人民城市理念、推进城市现代化治理中,高质量党建引领高效能治理,将有力推动构建社会治理共同体,使广大人民群众在高品质生活方面有更多获得感。

**六、激发基层党组织内生动力**

高质量党建要激活党的肌体细胞的生机活力,在改革创新中充分体现基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,实现高质量发展的积极性;党建助推各种要素创造性融合,新产业、新业态、新模式“三新”领域的高质量发展将有更大作为。在践行人民城市理念、推进城市现代化治理中,高质量党建引领高效能治理,将有力推动构建社会治理共同体,使广大人民群众在高品质生活方面有更多获得感。

高质量党建必须务求实效,在保障生产经营、提高企业效益、增强竞争力等方面见真章,不断放大党建对发展的溢出效应。要总结经验,推动党建和发展深度融合,既保证各项具体任务完成中发挥党建工作内生优势,又在整体上推动改革发展战略要求落实。要让每一个党支部、每一个党员“唱主角”,搭建类似“岗位先锋”“公益骨干”等日常发挥作用的有效平台,引导推动干部、党员重实干、重实绩、重担当,带动广大群众在推动高质量发展中建功立业、再创佳绩。

(作者为中共上海市委组织部原副部长、研究员)

高质量党建促进体制机制改革创新,

党的二十届四中全会将“坚持党的全面领导”作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的首位原则。高质量党建是高质量发展的根本保证,高质量发展则是检验党建成效的重要标尺。以高质量党建引领高质量发展,核心在于通过持续提高党的建设质量,把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为国家治理效能和发展质量效益,从而为推进中国式现代化提供根本保证。

**一、为何引领——时代要求**

高质量党建为高质量发展提供方向引领、组织支撑与精神动能,高质量发展则为党建赋予实践场景、检验标准与创新空间,二者共同服务于中国式现代化的宏伟目标。

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。党的领导不是抽象的政治原则,而是要贯穿于经济社会发展的全过程各领域,其实现载体正是高质量党建。只有通过提升党建质量,才能确保党始终总揽全局、协调各方,使高质量发展始终沿着社会主义方向前进。

实现中国式现代化需要强大的组织力量统筹协调、凝聚共识。只有通过高质量党建锻造党的坚强领导,才能将“全国一盘棋”的制度优势转化为发展效能,确保中国式现代化行稳致远。

当前世界百年未有之大变局加速演进,国内改革进入深水区,发展面临“战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多”的复杂环境。越是形势复杂,越需要党建发挥“定海神针”作用。高质量党建通过强化理论武装凝聚发展信心,通过织密建强组织体系筑牢发展根基,通过正风肃纪反腐优化发展环境,使党组织成为应对风险挑战的“主心骨”、推动攻坚克难的“桥头堡”。

**二、引领什么——核心内涵**

高质量党建对高质量发展的引领,本质上是通过政治引领、组织赋能、价值导向的系统集成,解决发展“往哪走、靠谁干、为谁谋”的根本问题,实现党建与发展的深度融合、互促共进。

(一)引领发展方向的正确性。方向是发展的生命线,高质量党建通过强化政治建设确保发展不偏航。核心在于将“两个维护”贯穿发展各领域,使地方实践与中央部署同频共振。党建引领始终围绕“国之大者”校准发展坐标,通过理论武装统一思想、制度设计规范路径、考核导向强化落实,确保高质量发展既符合经济规律,又彰显社会主义本质,经得起历史和人民的检验。

(二)激活发展动力的持续性。发展动力源于创新创造与团结奋斗。高质量党建通过建强组织体系、锻造骨干队伍,为发展注入内生动力。在组织层面,通过“党组织建在创新链上、先锋岗设在攻关线上”,推动党组织与产业发展、项目建设、科技创新深度嵌入;在队伍层面,抓住干部这个决定性因素,坚持正确用人导向,选优配强领导班子,打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍;在群众层面,通过强化党组织、党员队伍的宗旨意识,凝聚全社会参与发展的合力,形成“全国一盘棋”推动高质量发展的生动局面。

(三)坚守发展价值的人民性。高质量党建始终坚持以人民为中心的发展思想,把增进民生福祉作为发展的出发点和落脚点。通过整治群众身边不正之风和腐败问题,优化营商环境与民生服务;通过“党员联企”“代帮办”等机制,解决企业急难愁盼与群众实际需求;通过推动高质量发展与高品质生活有机结合,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

**三、如何引领——实践路径**

以高质量党建引领和推动高质量发展,关键在于构建“政治引领强方向、组织筑基聚合力、作风护航优环境、融合创新促实效”的系统机制,推动党建优势转化为发展效能。

第一,强化政治建设,把牢发展“定盘星”。要深化理论武装凝心铸魂,坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,推动党员干部深刻把握新发展理念的核心要义,提高运用党的创新理论指导实践、推动发展的能力。要严明政治纪律校准方向,将党中央关于高质量发展的决策部署细化为具体任务,纳入党建考核与政绩评价体系,确保政令畅通、令行禁止。要提升政治能力服务大局,引导各级党组织树立正确的选人用人导向,选拔政治过硬、善抓发展的干部,激励干部在遵规守纪前提下大胆干事创业。要推进基层支部强化战斗堡垒,推动基层党组织聚焦发展难题开展攻坚,让党旗在发展一线高高飘扬。

第二,深化正风肃纪,优化发展“生态环境”。要持续整治形式主义为基层减负,让干部有更多时间精力抓落实、促发展。要一体推进正风肃纪反腐,坚持党性党风党纪一起抓,完善权力运行制约监督机制,持续整治群众身边腐败和不正当之风,营造亲清政商关系。要弘扬务实作风激发干事活力,建立“容错纠错+正向激励”机制,鼓励党员干部勇于改革创新、敢于担当作为。

第三,创新融合载体,激活发展“动力源”。构建党建联建共建机制,整合政策、技术、人才资源,破解产业链协同、产学研融合等发展堵点。打造特色党建服务品牌,精准对接企业需求,提供政策咨询、要素保障、市场拓展等服务。推动党建与民生改善深度融合,聚焦教育、医疗、养老等民生领域,解决群众急难愁盼问题,以民生改善成效检验党建成效,凝聚发展合力。

(作者分别为中国浦东干部学院教授,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员,上海市学习贯彻党的二十届四中全会精神宣讲团成员;上海大学马克思主义学院博士研究生)

推动党建优势转化为发展效能

董德兵  
康鸿轩