

全国人大常委会表决通过国家通用语言文字法等 国家主席习近平签署主席令

赵乐际主持闭幕会并在会后主持专题讲座

■会议表决通过了全国人大常委会关于提请审议生态环境法典草案的议案、关于提请审议民族团结进步促进法草案的议案、关于提请审议国家发展规划法草案的议案，决定将上述三个法律草案提请十四届全国人大四次会议审议

新华社北京12月27日电 十四届全国人大常委会第十九次会议27日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了新修订的渔业法、危险化学品安全法、新修订的民用航空法、新修订的国家通用语言文字法、

新修订的对外贸易法、关于批准全国人大常委会法制工作委员会关于法律清理工作情况和处理意见的报告的决定。国家主席习近平分别签署第63、64、65、66、67、68号主席令。赵乐际委员长主持闭幕会。 下转▶3版

全国两会明年3月4日、5日召开

刊3版▶

让家属告别“陪护焦虑”，进展顺利吗

——上海推行免陪照护服务调查(上)

解放调查

本报记者 顾泳 黄杨子

一人住院，全家受累。随着社会老龄化、少子化趋势的到来，情况更为尴尬，许多人无奈感叹：现代社会，“忠孝两难全”具象化了。今年4月，国家卫健委响应群众需求，推出《医院免陪照护服务试点工作方案》。

在上海，免陪照护服务已落地开展大半年，市卫健委初步统计显示，累计有40万余人次从中获益。

贴心换省心，“值”

冬日暖阳，直射在复旦大学附属中山医院8号楼74病区(胸外科)内。

12月17日一大早，护理员刘阿姨已开始帮助患者刘阿姨做一天的“护理功课”：洗脸刷牙、术后伤口护理、拍痰、下地走路……到晚间，刘阿姨还要为刘阿姨清洗擦身。术后三天I级护理中，刘阿姨成了刘阿姨最贴心的“陪护家人”。

陪同婆婆来就诊的汪女士，直呼这样的免陪照护服务太贴心。而入院之前，汪女士还忧心忡忡，“家里派我来照顾婆婆，说实话之前心里有点没底。”汪女士告诉记者，以前陪过家里人住院，每次都是到了病区“盲找”护工，服务优劣不一，全靠运气。

这次在中山医院的体验，完全不一样。

12月15日，刘阿姨入住74病区，才刚安顿下来，责任护士告知汪女士，院方设有免陪照护服务，150元/24小时。按照刘阿姨的手术情况来看，术后三天需要I级护理。汪女士决定试一试。12月16日术后当日，干练的刘阿姨就“上岗”了。

三天下来，家属确实轻松不少。护理员与护士无缝衔接的精心护理，让汪女士觉得这450元花得值，“真的非常感激，这样的免陪照护服务切实为我们减了负”。

与中山医院一样，上海交通大学附属仁济医院也是全市首批试点医疗机构。

来自宁夏的聂先生陪父亲辗转多地检查后，经外省市专家推荐，到上海做达芬奇机器人手术。聂先生的父亲12月4日入住仁济医院泌尿科病房，5日手术，8日出院。

“虽然我们家属也在，但很多工作确实力不从心。”聂先生提到，如根据医嘱，术后2小时内要不断唤醒患者不能睡着，输液袋、膀胱冲洗液、尿管等须及时更换。“我父亲出手术室都晚上10点了，阿姨就拿一个简单的行军床躺在旁边，感觉10多分钟就起来一趟，几乎通宵没怎么睡，很辛苦。150元一天的护理费，我感觉很值得！”

探索更高阶护理理念

开展免陪照护服务，上海的医院并非毫无工作基础和准备。

“免陪照护并不是无陪照护，我们不能一刀切，而是要给病家更多的选择。”中山医

院护理部主任张玉侠告诉记者。这样的共识，在上海推广免陪照护时达成一致。“核心原则就是：家属认可才会提供服务，不会强求。”护理部副主任陈敏直言。

那么，护理员提供哪些免陪照护服务呢？专家解释：除了涵盖基础生活照料之外，也纳入部分医疗辅助照护。基础服务包括洗脸、洗脚、床位整理、关注补液情况、协助进餐(如把控患者的进食速度、食物黏稠度，避免进食)等。同时，在护士指导下，护理员要提供翻身、拍背、协助下床活动等医疗辅助服务。

张玉侠说，“三分治疗、七分护理”，护理本身是非常复杂、多元的行业，在发达国家成熟的医疗体系内，护理既有“staff-mix”(人员组合)也有“skill-mix”(技能组合)。例如在英国，staff-mix就包括高级实践护士、注册护士、护理员等不同人员，他们分别担纲高级专业护理、日常护理、生活护理工作。张玉侠表示，多年来中山医院也在进行这方面探索，“但因为目前没有明确规定，边界不够清晰，护理员尚未纳入整体管理体系”。

“1+1>2”的尝试

目前，中山医院共有250余名护理员，平均年龄50.6岁，平均工龄4.8年，均持有上海市护理学会颁发的医疗护理员资格证书。

过去，医院护士与护理员虽然在同一场景工作，但没有太多交集。如今，护理员工作分配、定期培训乃至考核等，均由病区护士长来管理，护士长再报总护士长、护理

部主任。简而言之，护理员也成了“大家庭”的一分子。

刘阿姨同时负责护理74病区里的4名患者。年近半百的她来自安徽，在医院担任护理员已近10年。从今年10月病区开设免陪照护服务后，刘阿姨收入比以往上涨了，这大大增强了工作积极性。“过去都是与患者家属现金交易，工作量时多时少。如今责任护士帮我指定护理患者，工作量稳定了。通过正规收费后，我的工资都由护理人才公司支付，算下来比之前到手的收入还多了。”刘阿姨笑着说。

“一开始，许多家属担心，陪护任务全天候托付给护理员，到底能不能行？”陈敏表示，根据试点推广工作反馈，这有望成为“1+1>2”的尝试——在护士长和护理部主任的管理下，曾经的护工将成长为专业护理人员，从而进一步提升服务质量与覆盖面，更好地配合护理工作。

在仁济医院当护理员已是第三年，“我今年48岁了，在这里年龄不算大。”她笑起来有些憨厚，“今天我手头的患者还没回来，去开刀了。开好回来就是I级护理，要特别注意的。”就在今年，曹东仙被评为仁济医院“优秀护理员”。她惊讶地发现，自己的照片出现在门诊大厅里。

越来越多像曹东仙这样的护理员有了干劲。据悉，在仁济医院，绩效激励也成为重要指挥棒：不少护理员月薪工资达到五位数。

慈厚的曹东仙说：“家属做的事，我们都做；家属不做的事，我们也在做，设身处地为患者着想吧！”

贯彻落实十二届市委八次全会精神

优势互补完善空间格局

——贯彻落实市委全会精神系列评论③

本报评论员

面对2035年如期基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的目标任务，十二届市委八次全会强调，未来五年是上海乘势而上、全面发力期，也是转型升级的攻坚决胜期。其中一项重要任务，就是要完善城市发展空间格局，促进区域协调发展。

今年召开的中央城市工作会议明确提出，我国城镇化正从高速增长期转向高质量发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质扩容为主的阶段。当前，上海的城市经济总量已经站稳5万亿，跻身世界城市排名前列，并且还在向更高的台阶迈进。但我们清醒地认识到，与国际上其他顶尖城市相比，上海在城市空间布局和经济结构上尚有优化空间。

空间是城市发展的载体。在未来五年的关键时期，完善城市空间格局不只要解决交通拥堵这类“城市病”的技术手段，真正的目的还是推动城市实现高质量、内涵式发展。质量的提升，依靠的是改革、转型。所以，完善城市发展空间格局，要做的不仅是生产区域、分工的简单再划分，而是要对城市发展理念、发展方式、发展动力等问题的认识进一步深化。

上海的中心城区和郊区在地理位置、发展历史、资源禀赋等方面多有不同，经过长期发展，已经形成了不同的优势特色。但是，部分区域在招商引资、产业布局中仍存在“内卷式”竞争、同质化竞争，一些产业园区不同程度存在的“小散乱”现象，制约了高质量发展和产业升级转型。

高低、轻重、长短各异的音符通过有规律的组合，才能构成和谐悦耳的旋律，奏响一曲美妙的交响乐。全市各区域、各部门都要转变现有的有一些发展认知和政绩观念，牢固树立发展“一盘棋”理念，坚持规划引领，按照城市总体规划明确的布局和规模要求，完善“网络化、多中心、组团式、集约型”空间结构。

一个总的原则是，“十五五”期间，应该坚持实事求是、因地制宜的工作原则，充分认识自身长板，发挥比较优势，聚焦主导产业、深耕细分赛道，找准工作发力点和关键节点，避免一拥而上、贪大求全。比如，中心城区要发挥辐射带动作用，强化空间资源的集约高效利用，提升土地产出效益，统筹高端要素集聚和有序疏解。“五个新城”要按照产城融合、职住平衡要求，加强高能级项目导入，加快主导产业特色化、规模化、集群化发展。承载南北转型发展任务的宝山、金山区，则要进行空间优化和功能重塑。

更进一步，上海还肩负着促进长三角城市群、都市圈发展的使命。这也要求上海要持续深化综合交通、市政设施、数字新基建跨区域协同，深化科技创新和产业创新跨区域协同，共建世界级产业集群。完善城市发展空间格局，是发展新质生产力的必然要求。纵观“纽约巴东”等世界顶尖城市发展规律不难发现，当经济结构向产业链的高端演进时，对城市空间格局的要求也向着“功能复合、集约高效”转变。这是因为，想要实现高端产业集聚，人才是一个关键因素。只有宜居安居的城市，才能吸引到更多优秀人才。

下转▶3版

导读

消费：高效便利 创新驱动

市中心免税店焕新

投资：深化布局 聚焦未来

Vπ阐释“不止投资”

刊2版▶

跟着项目经理看未来产业

本报记者 俞陶然

瞄准二〇三〇年前后实现商用，上海启动6G通信智谷，孵化器训练场就在上下楼

把算力送入太空，迎接6G时代

“六极星通”孵化器、6G产业化概念验证实验室、上海松江通信智能产业技术研究院……这些与第六代移动通信(6G)有关的机构，集聚在松江区泗泾镇的60亩土地上。本月，上海6G通信智谷未来产业园全面建成并启动运营。它是上海6G未来产业集聚区的核心承载区，其周边还规划了产业先导区和联动发展区。

第六代移动通信是《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》布局的未来产业之一。上海通过“四位一体”工作机制——项目经理团队主责、重点任务清单突破、未来产业基金赋能、未来产业集聚区支撑，正在培育一批6G创新企业，抢占新一轮科技革命和产业变革的制高点。

未来产业集聚区如何培育创新企业？记者近日走进6G通信智谷，一探究竟。

集群效应初步显现

6G通信智谷已建成具备技术研发、孵化加速、概念验证、中试熟化、交流发布等功能的空间和设施。园区内还建有人才公寓和新质人才服务中心。目前，已有30余家通信产业链上下游企业入驻园区，产业集群效应初步显现。

上海市卫星互联网测试验证技术服务平台、松江区空地一体化概念验证中心位于6G通信智谷主楼12楼。“6G是一个很宽泛的概念。”市科委6G项目经理团队专家、上海大学微电子学院副院长周婷解释，国际上普遍认为6G有六大应用场景，分别是沉浸式通信、低时延通信、超大规模连接、空地一体化、通信与人工智能融合、通信与感知融合。其中，实现空地一体化的基础设施是卫星互联网，将填补全球很多地方没有地面网络的空白。马斯克发起的“星链”计划，就是卫星互联网的先行者。

12楼建有6G产业化概念验证实验室、6G产品研发训练场和6G测试认证实验室，它们的建设运营主体是新微泛在。这家企业依托中国科学院上海微系统所的技术积累，为6G和卫星互联网产业链客户提供测试认证、测试系统集成、测试技术咨询和测试仪器仪表，涵盖产品研发、生产、应用全生命周期。“中小企业很难自建这类实验室，我们的服务平台能满足企业需求，降低研发成本。”新微泛在副总经理任晓燕说。 下转▶3版

上海轨交突破900公里，多处骨干网络“结构成型”

5条新轨交5条市域线齐头并进

本报记者 王力

昨天，“横贯”宝山区的18号线二期工程正式开通初期运营。至此，上海轨道交通全线网运营里程突破900公里大关，增至906公里，车站增至523座。

中铁上海院交通研究中心执行主任陈望桂介绍，目前上海轨道交通运营线路共计21条，日均客流超1000万人次，路网与客流规模位居世界前列。在国内，仅北京的轨道交通规模与上海相当。

这是一座新里程碑，也是一个新起点。今年，上海轨道交通只有延伸线开通，但业内人士介绍，2025年是上海轨道交通史上较为特殊的“大年”——多处骨干网络实现“结构成型”，关东城市未来五到十年空间格局。

今年，13号线西延伸(金运路站以西)与东延伸(张江路站以北)同步发力，均实现车站主体结构全部封顶和盾构区间的全线贯通。从服务国家会展中心的西翼，到深耕张江科学城的东翼，13号线将进一步强化上海横向轨道交通骨干线的能级。 下转▶3版

右图：昨天，18号线二期工程开通初期运营。一早，市民在康文路站内了解上海轨交最新运营网络图。

本报记者 孟雨涵 摄



运营满一年，除了便利旅客，通勤客流占三成 市域机场线明年运能倍增

本报讯(记者 王力)近期，经常搭乘上海市域机场线的乘客可能会发现，在周一与周五的早、晚高峰时段，遇上8编列车的概率更大了。

由于把市域机场线作为日常通勤线的市民越来越多，上海市域铁路运营有限公司在重点时段加大运力投放，将3列8编列车全部投入运营。

目前，市域机场线上的主力列车仍是4编列车。上海市域铁路运营有限公司计划在2026年元旦上线4+4编组列车的运营模式。如此一来，所有列车都可以变成8编组，即运能可以提升一倍。

去年12月27日，上海市域机场线开通初期运营，截至今年12月26日，该线运送乘客1562.10万人次，日均4.28万人次。 下转▶3版

台北市代表团开启上海行，期待两市交流收获更多

双城论坛一定会长长久久

刊2版▶