



学习好贯彻好党的二十届四中全会精神·专家笔谈

加快建设“五个中心” 持续强化“四大功能”

■速继明 季宇

党的二十届四中全会强调统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,要求推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。日前召开的十二届市委八次全会审议通过《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》,明确要求为国担当、勇为尖兵,加快建设“五个中心”,持续强化“四大功能”。

一方面,抓住“牛鼻子”,加快建设“五个中心”,打造具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

一是以科技创新为引领。科技是国家强盛之基,创新是民族进步之魂。“中国要强盛、要复兴,就一定要大力发展科学技术,努力成为世界主要科学中心和创新高地。”上海承担着建设国际科技创新中心的历史使命,要抢抓机遇,以服务国家战略为牵引,不断增强科技创新策源功能和高端产业引领功能,加快建成具有全球影响力的科技创新高地。这不仅关乎城市能级提升,更是下好先手棋、把握发展主动权的必然选择。

“十五五”时期,加快建设“五个中心”,需着力破除体制机制障碍,在保持战略敏捷、发挥比较优势、聚焦主导产业中,最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能;通过承接国家科技重大专项和数据中心、算力中心、算法中心等平台建设,加快建设国家高水平人才高地;促进科技创新和产业创新深度融合,推动先导产业积蓄势能、传统产业转

型升级、未来产业培育壮大。

二是以改革开放为动力。改革是上海发展的最大动力,开放是上海发展的最大优势。上海肩负“当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者”“在更高起点上全面深化改革开放,增强发展动力和竞争力”“开展更大力度先行先试、更高水平压力测试、更广领域试验探索”等重任。

“十五五”时期,加快建设“五个中心”,要推进投资、贸易、金融等领域改革,使更多“上海指数”“上海价格”成为世界市场的晴雨表;强化大平台、大通道、大跳板建设,大力集聚国际组织和机构,提高链接全球要素、市场、规则能力;在前沿实践、未知领域推出创新容错机制,探索有效解决新矛盾、新问题的思路和办法,努力创造可借鉴、能复制、宜推广的新经验。

三是国家重大战略为牵引。上海的生动实践表明,地方发展要积极融入国家战略,把历史发展趋势与历史主动相结合,把国家战略优势与地方自身发展实际相结合,把中央战略性与地方创新探索性相结合,通过系统性突破实现城市能级跃升,为全国高质量发展提供“地方样本”。

“十五五”时期,加快建设“五个中心”,核心的一点是健全贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署工作机制,准确把握上海发展的政治站位、总体定位和实践路径,强化国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接作用,强化“五个中心”联动发展、相互赋能,进一步增强辐射带动能力,以义不容辞的责任担当为全国挑大梁、作贡献。

四是以全球治理现代化为保障。尊重城市发展规律,以新发展理念引

领城市发展规划、建设标准、管理要求,提高超大城市治理现代化水平,打造宜居、韧性、智慧城市,是“走出一条中国特色城市现代化新路子”的具体要求,是“一流城市要有一流治理”的具体实践。

“十五五”时期,加快建设“五个中心”,内在要求践行人民城市理念,优化城市发展空间格局,建设现代化人民城市。要坚持重心下移,依托数字化赋能,强化社区建设,办好民生实事,构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。

另一方面,下好“先手棋”,持续强化“四大功能”,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

一是强化全球资源配置功能,提升中国在全球经济秩序中的话语权。新形势下,全球资本、技术、数据等要素流动呈现区域化趋势,一些西方发达国家试图推行“小院高墙”等策略加强对科技资源、战略资源的控制。“十五五”时期,上海有必要通过加强对国际资本、高端人才、离岸贸易等要素的配置能力,增强对资金、技术、人才、数据等战略要素的配置能力,进一步提高全球资源的集聚浓度、链接强度和辐射广度。

二是强化科技创新策源功能,加快建成具有全球影响力的科技创新高地。基础在于抓好基础研究和原始创新能力,关键在于抓好“从0到1到10到100”的创新全链条,提高科研成果的转化和运用,逐步形成创新链和产业链、资金链、人才链融合发展格局;重点在于加快构建全链条的成果转化服务体系,建设与完善概念验证、中试验证平台,强化技术“孵化”和“工程化”能力。

三是强化高端产业引领功能,因地制宜发展新质生产力。发力重点是

抓好产业基础高级化、产业结构现代化、产业创新生态化,加快形成平台效应、放大效应、辐射效应。按照“高端、数字、融合、集群、品牌”的产业发展方针,推动集成电路、生物医药、人工智能等先导产业规模倍增,加快发展电子信息、汽车、高端装备、先进材料、生命健康、时尚消费品等重点产业,推进经济数字化、生活数字化、治理数字化。

四是强化开放枢纽门户功能,加快打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。当前,国际经贸规则加快重构,新一轮科技革命和产业变革重新定义区位优势、开放优势。上海要“勇敢跳到世界经济的汪洋大海中去搏击风浪、强筋壮骨”,重视对接国际高标准经贸规则,推进更深层次、更广领域、更大力度的全方位高水平开放。

同时,完善企业走出去综合服务功能,推动专业服务机构拓展全球网络,提高跨境服务能力。通过发挥重点区域改革开放试验区作用,建设各类有形、无形网络通道,更好促进国内国际两个市场、两种资源联动流动。

归根结底,要始终坚持“四个放在”,加快推动产业结构转型、质量效益提升、空间布局优化,推动社会主义现代化国际大都市建设取得新的重大突破。

(作者分别为华东师范大学马克思主义研究院研究员、复旦大学大都市治理研究中心特聘研究员)



扫二维码
看解放日报理论
公号“解放+思想”
更多文章

对外开放方面,强调稳步扩大制度型开放,以开放促改革促发展,扎实推进高质量共建“一带一路”,在激烈国际竞争中拓展发展空间。

三是以共同富裕为价值导向,汇聚现代化建设合力。在民生保障方面,促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育等部署,都是为了解决好人民群众急难愁盼问题。在城乡区域协调发展方面,强调加快农业农村现代化、优化区域经济布局、深入推进以人为本的新型城镇化,旨在缩小区域差距、城乡差别。在社会治理方面,聚焦提升社会文明程度、繁荣发展社会主义文化、完善社会治理体系、建设更高水平平安中国等,促进物质文明与精神文明互推共进。

关键要义——学习贯彻党的二十届四中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。落实好全会精神的关键部署,既要坚持系统论,又要坚持重点论,还要加强两点论。

一是坚持系统论,厘清复杂关系,协同推进各项工作。首先要处理好质与量的关系,既要保证经济增长保持在合理区间,为2035年目标奠定坚实基础,又要稳步提升全要素生产率,协同促进质的有效提升与量的合理增长。其次要处理好快与稳的关系,既要加快培育新质生产力,又要避免产业链剧烈震荡;既要加快构建新发展格局,又要坚持稳中求进工作总基调;既要保证经济快速发展,又要保证社会长期稳定。再次要处理好内与外的关系,既要综合整治地方政府、企业、行业“内卷式”竞争,打通卡点堵点,畅通国内大循环,又要持续扩大高水平对外开放,在国际国内大循环的相互促进中拓展中国式现代化的内外空间。

二是坚持重点论,突出问题导向,破解发展瓶颈制约。各地区、各条线、各领域的发点不同,夯实基础的着力点不同,全面发展的具体方向也不同,以问题为导向必须坚持实事求是、具体分析,必须精准识别问题,识别出问题的真与假,避免贻误发展良机;识别出问题的大与小,避免造成资源浪费;识别出问题的老与新,避免演化次生问题。要精确分析问题,准确分析问题的根源、动因以及底层逻辑和规律。要精心决策部署,以“对病树做靶向治疗”“对乱解解开结节”“对危楼定向爆破”的方式提升解决问题的精度与效度。

三是坚持两点论,统筹发展和安全,顺利推进五年规划。统筹发展和安全是五年规划顺利推进的重要保证,但也存在统筹失败的风险。为此,要准确识别发展与安全的属性差异、问题边界及核心交叉,抓住关键问题,避免“胡子眉毛一把抓”导致的统筹失焦。要提升统筹能力,化解对立问题,应对发展与安全的张力拉扯,避免能力不足导致的统筹失效。要坚持以人民为中心,树立正确的发展观、安全观、政绩观,在关乎人民重大切身利益问题上敢于取舍、善于取舍,在守住安全底线的基础上,切不可因“短视发展”而损害人民利益、伤害人民感情,导致统筹失范。

总之,“十五五”时期是夯实基础、全面发力、承前启后的关键时期,是充满机遇但伴随风险挑战的关键时期。在这个关键时期把握关键部署,必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,助力“中国式现代化推进中华民族伟大复兴”的战略全局。

(作者分别为上海社会科学院马克思主义学院博士研究生、上海社会科学院研究生院党委书记、研究员)

把握关键时期关键部署

推动五个新城高质量发展

■张勇 梅圣洁

党的二十届四中全会要求,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。十二届市委八次全会进一步强调“优化市域发展空间布局”“巩固提升新城综合性节点城市功能”。“十五五”时期,巩固提升新城综合性节点城市功能,关键是坚持特色差异、科技赋能、集群发展、区域协同一体推进,在高质量发展中实现质的有效提升和量的合理增长。

第一,特色发展是关键引擎。从量的角度看,特色发展以核心特色产业为支点,带动产业链纵向延伸与横向拓展,拓宽经济增长的规模边界,实现经济总量的有序增长。从质的角度看,通过充分发挥区域资源禀赋优势,精准谋划产业赛道,解决“同质化内卷”;通过不断向“微笑曲线”两端提升,推动特色产业高端化发展,形成难以被替代的竞争优势,降低外部市场波动对区域经济的冲击,最终实现规模有序扩张与质量持续提升协同推进。

“十五五”时期,新城高质量发展应牢牢把握上海制造业核心承载地和主战场的总体定位,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。在基于比较优势、发展前景和服务全市大局的前提下,需进一步把握好以下四点原则:一

是具有一定规模基础,如嘉定新城的医疗器械和高端装备产业;二是具备良好的增长动能;三是全区乃至全市具有一定集聚效应;四是具备一定的产业生态,如有的产业链已形成上游核心器件、中游终端集成、下游运营与数据服务的全链条生态,并向低空经济、数字贸易等方向延伸。

第二,科技创新是核心动能。科技创新对经济的作用并非“质”与“量”的割裂,而是二者协同推进、动态平衡:科技创新降低增长的资源约束和环境成本,实现“集约型增长”;经济规模扩大带来市场拓展和研发投入增加,为技术创新、要素升级、结构优化提供物质基础和实践场景。

从全球范围看,全球主要城市的郊区发展出现三种代表性趋势和类型:一是国家战略推动型;二是产业大脑型;三是产业升级型,如伦敦的制造业已从传统的食品、金属加工工业迈向生物技术、先进材料、航空航天、离岸风电等高科技、高价值板块。

“AI+”正在成为全方位赋能新兴产业发展的引擎,AI逐步进入“强应用”的实质突破阶段。“十五五”时期,相关新城可适度超前集聚建设产业智能大脑和数字基础设施,推动AI大模型在垂直领域落地应用,引导其从“降本增效的工具助手”演变为成为新型资源配置手段。

第三,集群发展提供结构动能。巩固提升新城综合性节点城市功能,还应突破单点引企的传统模式,转向以生态协同为核心的集群化发展,通过要素互补、资源共享、协同创新、价值共生,为从“量的扩张”加速向“质的跃升”注入结构动能。

实践中,要关注不同地区产业集群发展中的四种现象:一是“群龙无首”。有的区域产业门类齐全,但产业布局过于宽泛。链主带动不足,“独角兽”和百亿级龙头企业比较稀缺,企业以“小散弱”为主,大量中小企业处于价值链中低端,集群竞争力不强。二是“隐形断档”。有的区域,营收10亿元至50亿元的“腰部”企业较少,且缺少与龙头链主企业配套协同的“专精特新”第二梯队。三是“头重脚轻”。部分园区载体与中小企业适配度低,缺少可容纳中小创新企业的办公及中试载体,仅龙头企业落子布局,中小型科技企业数量不足,制约产业集群活力。四是“集而不群”。有的园区产业“有集中无联系”,企业关联度较小,上下游配套关系和生态系统不完善。特别是,制造业向“研发+服务”两端延伸缺少生产性服务业的支撑,科技服务、工业设计、智慧物流、智慧出行解决方案等高端配套供给不足,导致“硬制造”与“软服务”脱节。

第四,区域协同提供空间动能。党的二十届四中全会要求,增强区域发展协调性。“十五五”时期,推进新城跨区域联动发展,是充分发挥

超大城市多中心空间支撑、产业互补、功能协调优势的必然要求,是构建长三角世界级城市群“一核多心”空间格局的关键落子。

具体而言,应加强五个新城产业联动,构建“赛道互补、资源共享、功能联动”协同体系;加强新城与所在区联动,完善“区域联动、跨板块协同”产业集群发展格局;加强新城与中心城区联动,形成“中心城区创新策源—新城产业转化”双向联动机制;加强新城与周边城市联动,打造长三角产业协同“枢纽点”和“制造大脑”。

近年来,五个新城在跨区域产业链、创新链联动中取得一定成效,在实践中出现了四种颇具特色的联动模式:第一种是以“嘉昆太”为代表,以地缘毗邻为基础的产业集群模式;第二种是以特斯拉、中国商飞等强势龙头企业为引领的跨区域要素聚集模式;第三种是以G60为代表,依托功能廊道形成的产业创新联动模式;第四种是以科创飞地为代表的飞地经济网络模式。

“十五五”时期,可进一步探索跨区域财税分享、统计核算等机制创新试验,探索总分机构、园区共建、股份合作、产业基金等多元合作模式,构建可持续发展的利益共享与成本共担机制,减少“内卷式”竞争。

(作者分别为上海市发展改革研究院党委副书记、上海市发展改革研究院区域所副所长)

■陈元志

日前,习近平总书记对中央企业作出重要指示,强调要持续优化国有经济布局,切实增强核心功能、提升核心竞争力。这既是对国有经济功能定位的再校准,也是对发展方式和增长逻辑的深刻重塑。

持续优化国有经济布局不是局部调整或短期应对,而是一项牵动功能定位、发展方式和治理体系的系统性工程。基于对国企改革实践和发展阶段特征的系统把握,有必要提炼一组兼具政治方向性、发展规律性和现实可操作性的原则,为布局优化提供一致的判断标准和行动框架。

第一,坚持核心功能导向,推动国有经济发展逻辑由“规模和比重优先”向“功能和价值优先”转变。国有经济不以覆盖面广、资产规模大为目标,而以在关键领域、关键环节、关键时刻更好服务党和国家工作大局、发挥战略支撑和兜底保障作用为根本取向,真正实现“做强做优做大”。

第二,坚持战略思维统领,避免“就企业论企业、就项目论项目”,更加注重体系安全和系统稳定。在关键资源、关键产业和关键基础设施领域形成可持续支撑能力,通过跨区域、跨行业、跨主体协同,推动国有资本配置由分散化、碎片化向体系化、协同化转变。

第三,坚持科技创新驱动,把原始创新和关键核心技术突破作为国有企业的重要使命。通过完善从技术攻关到中试验证、成果转化的完整链条,引导国有资本更多投向创新基础能力和共性平台建设,推动布局优化从“资产配置”向“能力配置”升级,更好支撑新质生产力发展。

第四,坚持产业思维落地,服务经济社会高质量发展。通过专业化整合减少同质化竞争和重复布局,推动国有企业在细分领域形成专业优势;通过价值

链提升,引导资本向技术含量高、附加值高的环节集中;通过产业链重塑,增强对关键环节和核心节点的控制力,以产业结构优化带动整体发展质量和效益提升。

第五,坚持分类监管和资本有进有退,进一步深化改革、着力解决制约企业发展的深层次问题。通过明确不同类型企业的功能定位和责任边界,实施差异化授权、监管和考核,避免“一刀切”

管理方式对布局调整形成掣肘;健全规范透明的资本退出机制和风险兜底安排,推动低效无效资产有序出清,使有限的国有资本能够动态流向更具战略意义和发展潜力的领域。

第六,坚持市场化改革方向,完善中国特色现代企业制度,健全公司治理结构。通过深化出资人职能转变,推动监管方式从“管企业”向“管资本、管功能”转变,增强企业经营自主权和活力;把统筹发展和安全的要求嵌入公司治理和资本配置全过程,协同推进绿色低碳转型、数字化建设和风险防控,使国有经济在市场化、法治化轨道上实现高质量发展。

(作者为中国浦东干部学院教授)



持续优化国有经济布局