

上海优化营商环境9.0版方案发布

从一项行动,到一种文明

朱珉珉

昨天上午,上海市2026年优化营商环境大会召开,公布《上海市加快打造国际一流营商环境行动方案(2026年)》,即优化营商环境9.0版行动方案。

从“1.0”到“9.0”,上海要追求的,是更深层面的“迭代升级”。

文明

“新年第一会”上强调了一个词——“大营商”。9.0版行动方案中的26条内容,布局框架也从政务服务、市场竞争、产业生态、社会共治四大方面展开,强调营商环境建设的整体推动、系统提升。

26条的最后一条,收在了“社会氛围”上。方案强调,要大力弘扬开放创新包容的城市品格,传承守规则、重契约的商业文明,厚植尊商、亲商、重商的文化土壤。

显然,从针对企业具体需求痛点的服务,到服务中凝练出的政策措施,再到政策举措集成而来的制度规则,直到厚植于城市土壤、城市精神中的文化乃至文明,构成了营商环境持续迭代升级的链条。

而到了“9.0”时代,在此前基础上进一步优化营商环境,无疑还要到“文化”乃至“文明”的层面去做文章。

谈文化和文明,绝不是抽象的,恰恰相反,这意味着一种全方位浸润于城市的规范、习惯与气质,并且无差别地见诸每一项具体的经营行为、监管行为。

就像近年来一再被引用、今年的大会上再度强调的这句话,好的营商环境“就像阳光、水和空气,须臾不能缺少”。

公平

什么是理想的“阳光、水和空气”?

最根本的,无疑是“公平公正”。

此番方案特别强调,要打造公平公正的市场竞争环境,并明确一系列具体措施,比如,加强公平竞争审查的刚性约束,加强对垄断和不正当竞争行为的监管执法,深化整治“内卷式”竞争;又如,招投标方面防止恶意低价中标;再如,强化对恶意、重复侵权和恶意诉讼等行为的规制,打击“傍名牌”“蹭热度”,压减职业索赔、职业举报牟利空间,等等。

这就直接涉及政府与市场关系的根本问题。

强调问题导向、强调企业感受,一直是上海优化营商环境的突出取向,9.0版方案并未改变这

政务服务 市场竞争 产业生态 社会共治

26条措施瞄准四大环境建设

本报讯(记者 吴丹璐)昨天,2026年首个工作日,上海市召开优化营商环境大会,并印发《上海市加快打造国际一流营商环境行动方案(2026年)》(以下简称《方案》),共包含26条举措,涉及政务服务、市场竞争、产业生态、社会共治四大环境建设内容。

《方案》第一部分聚焦“政务服务”环境,具体从拓展“一件事”集成服务、完善惠企政策全流程服务、优化智慧好办服务、提升线上线下服务体验、拓展“引进来”服务、做强“走出去”服务、完善诉求解决机制等方面提出7条举措。

占据篇幅最多的是“市场竞争”

个取向,而是进一步为之明确了内涵——在规则层面,应当做到在尊重和维公共利益的前提下,各类主体一视同仁、大小企业一视同仁;具体行动的重心,则应是营造充分法治保障、尊重市场规律的竞争环境,来提供稳定预期,进而让各类经营主体心无旁骛。

就如阳光、水和空气,都是不能断的,也应当是均衡、普惠的。对任何经营主体来说,它们都是最为基本的、公平获得的生存要素,不应成为“特权”,也不是什么“恩赐”。

自然,企业需要更为自觉的依法合规经营意识,同时专心修炼“内功”,而不是简单追求“补贴”“照顾”,甚至形成路径依赖——对任何有竞争力的企业来说,在市场的海里充分搏击,是唯一健康的发展道路。

从政府角度,则要强化对公正秩序的坚定捍卫、对不正当竞争的有力监管、对恶意干扰的坚决处置,包括在知识产权保护、“走出去”综合服务等方面率先识别需求、提供解决方案。

这意味着一种更高要求的企业服务——并不是“包办”企业需求,也不是“偏听”一部分企业的声音,更不是简单做些有“显示度”的事情彰显存在感,而是要在深层次上想企业所想、急企业所急。

简单地说,该出手时精准出手,该放手时果断放手。要做到,还要靠进一步的改革。

机制

生态,是9.0版方案的另一个关键词。

环境,共计8方面举措,聚焦保护企业合法权益、稳定企业发展预期、增强企业发展信心几方面,具体从促进公平竞争、优化监管检查、保护知识产权、规制牟利性职业举报、营造清朗网络环境、清理拖欠企业账款、畅通企业退出、完善法律服务等方面推进。

“产业生态”环境首次以单独板块出现在《方案》框架中,概念较新,针对性强,包含加强空间载体保障、便利融资服务、提升人力资源服务、强化园区楼宇服务、优化产业生态、打造营商环境品牌6方面举措。

《方案》最后一个板块为“社会共治”环境,具体从加强政企沟通、强化

在过去一年反复强调产业生态建设,并明确一系列改革举措之后,将产业生态环境作为营商环境的重要方面,不算意外。

好的生态,来自好的布局。对上海来说,明确思路就是产业聚集、空间聚集、要素聚集,强调因地制宜、集约高效。

好的布局,则来自好的机制。这既有政府与市场间的机制,也有政府内部的机制。改革的关键就在于此,近年来强调的刀刃向内、自我革命的改革,相对更侧重后者。

比如,持续细化政策的颗粒度,并在细化颗粒度的过程中,最大程度压缩弹性空间、压缩政府部门的“扩权”冲动,就是在机制层面推动改革,进而营造良好的市场环境。

“新年第一会”上也提到,“靠培训才能讲清楚、靠AI才能理清楚的,都不是好政策”——这方面显然需要源头治理,而源头治理的动力则在理顺机制。

又如,上海近年来推出的数个“专班”,包括优化营商环境专班,也是要通过有效的机制建设,来解决条块间、部门间职能交叉、协同不足和政策举措碎片化等问题。

9.0版方案中还提及推动“街镇吹哨、部门报到”机制常态化运行,强化对基层的人才赋能、数据赋能等,也指向更高水平的上下协同合力。

解决了这些问题,理顺了政府内部的关系,也就会帮助理顺政府与市场的关系,进而营造好的环境、培育好的生态。

也可以说,没有好机制,就不会有好生态。

赋能街镇、建设活力街区、深化协同共建、营造良好氛围等方面提出5条举措。

本报讯(记者 洪俊杰)昨天,上海优化营商环境大会结束后不久,《上海市加快打造国际一流营商环境行动方案(2026年)》多语种图解就在“上海国际服务门户(english.shanghai.gov.cn)”上线,共有英、法、德、日、韩、西、俄、葡、阿、意等10个语种版本,并以英文版解读视频帮助全球企业了解上海政策,提升投资信心。



扫码看《方案》全文

细节

参加“新年第一会”的人应该还会有一个共同感受:会只开了短短34分钟,谈得却很细,其间多次强调各级干部的专业能力与作风,也对培训、沟通、调研等提出了明确要求。

正如我们前面提到的,“大营商”,其实落在一个个“小细节”,落在每一个人,把优化营商环境作为一项系统工程,这个系统的每一个环节、每一个人,都需要展现充分的专业性、可靠性、前瞻性。

还有一条需要明确的共识是,优化营商环境,不仅是专业领域的“局内人”的事。对今天的上海而言,这项年复一年的战略任务,已经切实到了“没有旁观者”的程度——城市的方方面面,都与营商环境息息相关,都要自觉置身这个大局中去考量、去谋划。

在“十五五”,营商环境早已超越最初的范畴。保护知识产权是优化营商环境,营造产业生态是优化营商环境,提升公共服务水平、城市治理水平,不断做强综合成本优势,是优化营商环境;科技创新、包容、多元的文化氛围,持续提升城市、街区的活力、魅力、创造力,也是优化营商环境。

也因此,9.0版方案中,我们看到了“烟火气”“外摆设摊”“户外招牌”这样的细节,也看到对舆论氛围、社会氛围的突出强调。显然,无数细节,共同构成了上海的营商环境。

而作为一种文明——不仅仅是一种策略——的营商环境优化行动,奥妙就在这些细节里。

这群年轻人用干劲与闯劲,提升中国资本市场服务科技创新的能级

在科创板“试验田”里让更多企业茁壮成长



上海证券交易所科创板公司管理部团队成员正在讨论工作。受访者供图

“十五五”开新局当尖兵

编者按“十五五”征程开启,这是上海乘势而上的全面发力期,也是转型升级的攻坚决胜期。“为国担当、勇为尖兵”,落实好这一使命,需要方方面面的务实笃行,依靠每一个人的担当作为。

今天起,本报开设“十五五”开新局当尖兵”专栏,走近奋战在各行各业的代表人物,呈现他们在各自领域践行使命的探索 and 心得——汇聚起来,就是这座城市“为国担当、勇为尖兵”的行动和气魄。

本报记者 张杨 实习生 唐漾阳

2025年底,科创板上市企业达到600家,在A股总市值超10万亿元,IPO募资总额9557亿元。这一数字背后,有一支年轻队伍的忙碌身影。

这就是上海证券交易所科创板公司管理部,成立于设立科创板并试点注册制重大改革之际,承担着科创板上市公司持续监管职责。40人的团队,平均年龄34岁,硕士及以上学历38人。

这群深耕科创板“试验田”的年轻人,正用自己的干劲与闯劲,提升着中国资本市场服务科技创新的能级。

改革的速度

设立科创板并试点注册制,无疑是一块“硬骨头”。

参与改革攻坚的科创板公司管理部团队在大胆假设、小心求证的基础上,交出了亮眼的成绩单。

改革之初,这一全新板块没有经验可循。团队一字一句不断打磨,在连续头脑风暴、加班加点之下,短短4个月内就完成了一系列试点规则的制定发布,8个月内实现首批25家企业挂牌上市,科创板开市交易,保障改革顺利落地,创造了“科创板速度”。

2024年上半年,团队争分夺秒,在接到任务后不到2个月的时间里,成功推动并参与起草“科创板八条”,有力吹响了科创板进一步深化改革的号角。

“科创板八条”发布后,团队又作为上交所落地工作牵头部门,全力推动相关政策措施落地见效。截至目前,科创板已发布再融资“轻资产、高研发投入”标准等20余项配套规则,有序实现科创板IPO、再融资受理审核常态化,推动新增披露产业并购超160单,新增科创板指数17条,增幅超一倍,科创50ETF规模近2000亿元,改革成效初步显现。

监管的温度

600家科创板上市企业,登陆资本市场并不是终点,这些企业一直处于变化与发展之中,想要引导它们高质量发展,一线监管与服务必须并重。

去年上海9个国产1类创新药获批 数量创历年新高,多款为全球或全国首创

本报讯(记者 戚颖璞)2025年,上海获批国产1类创新药9个,进口创新药7个,创历年新高。此外有13款创新医疗器械获批上市。9个国产创新药中,有多款属于全球或全国首创。

如,依苏帕格鲁肽α注射液(商品名:怡诺轻)是全国首个自主研发的人源超长效GLP-1受体(人源超长效胰高血糖素样肽-1受体)激动剂。采用基因工程重组蛋白技术,通过将人胰高血糖素样肽-1(GLP-1)与IgG2的Fc片段融合,形成半衰期达204小时的超长效制剂,无需剂量滴定即可实现每周一次给药。

又如,波哌达可基注射液(商品名:信攻凝)是全国首个重组腺相关病毒(rAAV)载体基因治疗药物。采用重组腺相关病毒(rAAV)载体技术,通过单次静脉注射将优化的人凝血因子IX基

因导入患者肝细胞,实现凝血因子长期自体表达。

“十四五”期间,上海共获批32个国产1类创新药,涌现了多格列艾汀片、全球首款EGFR靶向ADC等多款First-in-class创新药,以及首款细胞治疗产品、基因治疗产品等全国首创产品。

创新医疗器械方面,上海在“十四五”期间,共有47款三类产品获批上市,包括首台国产质子治疗系统、首款腔镜手术机器人、国内首个采用微型机械臂技术的脊柱外科手术导航定位设备、全球首款多模态肿瘤治疗系统等创新产品。

记者从上海市药监局了解到,未来将继续缩短符合条件的创新药临床试验审评审批时限,并压缩第二类医疗器械审评周期,目标是从申报到获批的整个注册周期压缩至6个月。

加快迈向“世界eVTOL之都”

上海建设低空经济先进制造业集群,到2028年核心产业规模约800亿元



时的科技eVTOL亮相第八届进博会。

本报记者 孟雨涵 摄

本报讯(记者 李晔)上海市经信委日前联合虹桥国际中央商务区管委会,以及浦东、长宁、闵行、金山四区,制定《上海市关于链接长三角加快建设低空经济先进制造业集群的若干措施》,并正式印发。

若干措施提出总体目标:到2028年,上海低空经济核心产业规模达约800亿元,形成低空新型航空器完整产业链体系,建设低空经济国家先进制造业集群,加快迈向比较优势凸显的“世界eVTOL(电动垂直起降飞行器)之都”。

这一目标分为三个维度——提升高端制造能级,培育和吸引10家

eVTOL、工业级无人机、新能源通航飞机等整机领军企业,具备超500架新型航空器批量化制造能力;放大区域协同优势,强化上海市区协同及与长三角的联动,基本建成1个国家级低空新型航空器中试验证平台,全面构筑研发制造、中试适航、场景应用、生态融合的低空经济产业核心竞争力;强化开放创新功能,融入全球低空经济市场,加快低空装备出海应用,并主动承接国家适航、空域管理等任务,巩固低空经济产业综合示范引领区优势。

围绕建设低空装备研发制造高地、建设低空经济产业生态高地和长

三角协同高地、有序开展低空经济场景应用等四方面,若干措施提出了16条具体举措。其中,对eVTOL、吨级工业级无人机等产业化贡献突出的整机生产项目,给予最高不超过1亿元支持;支持保险机构创新适用于低空航空器测试试飞、商业应用及消费的低空特色险,对银行贷款、融资租赁项目,给予最高不超过2000万元补贴;加强长三角区域低空基础设施建设合作,协同谋划跨省低空公共航路及设施建设;支持通信、监视、导航、气象等新技术装备在低空基础设施建设领域首装首用,给予最高不超过2000万元支持。

本报今推《上海实践》第一集 在机器人的“学校” 破解数据收集之困

本报讯(记者 吕佳)今天,本报推出《上海实践》第一集《缺数据、缺场景,如何跨越鸿沟?》。

2025年1月,国家地方共建人形机器人创新中心正式启用。中心首席科学家江磊说,如今人形机器人到了“需要大量数据来发育技能”的阶段。

过去一年,训练场已积累了上百万条数据。随着数据的不断沉淀,《上海市具身智能产业发展实施方案》提出,到2027年将实现具身智能核心技术突破不少于20项,核心产业规模突破500亿元。



扫码看视频

上海实践 SHANGHAI PRACTICE 科创与产业融合发展

