

新思想引领改革新航程

加快构建跨区域科技产业发展新生态

普陀区案例编写组

进一步全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。在党的二十届三中全会和十二届市委五次全会作出进一步全面深化改革系统部署后，上海各区和相关部门贯彻中央和市委决策，扎实推进相关领域改革，取得一批重要改革成果。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入总结宣传全面深化改革的成效与经验，推动用中国道理总结上海经验、用上海实践阐释中国理论，促进理论创新与实践创新良性互动，市委宣传部开展“新思想引领改革新航程”优秀实践案例征集评选和宣传活动。经组织遴选，从各区和相关部门报送的案例中，确定了一批优秀案例。相关优秀成果以专版形式陆续刊发。本报聚焦上海16个区的优秀案例，今天刊发普陀区专版。

沪宁沿线有着深厚产业根基、澎湃新动能、一体化发展制度优势，是落实习近平总书记“长三角区域要加强科技创新和产业创新跨区域协同”重要指示精神的重点承载区。作为沪宁发展轴线起点和沿沪宁产业创新带的“始发站”，普陀区始终牢记嘱托，主动服务沿沪宁产业创新带建设，充分发挥区位优势，探索出一条“政府推动+市场主导+制度突破”的跨区域协同创新路径。

普陀区以制度创新撬动区域协同，以机制设计破解“协同难”，以平台载体打通“转化链”，为跨区域协同创新提供可复制、可推广的经验。通过“在线集市”“链式联盟”“三张清单”等举措，实现了从“地理连接”到“制度联通”、从“资源叠加”到“能力聚合”的跃升，为长三角一体化发展提供了协同创新的新范式。

改革背景

沿沪宁产业创新带作为长三角一体化的“黄金轴线”，承担着“一极三区一高地”（即：发展强劲活跃增长极、高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区以及新时代改革开放新高地）的战略使命。

作为上海连接长三角的“西大堂”和长三角一体化发展的重要承载区，普陀区正站在服务国家战略、推动区域协同发展的历史交汇点上，建设沿沪宁产业创新带是落实习近平总书记重要指示的具体行动，是普陀区突破发展瓶颈、实现能级跃升的战略机遇。从地图上，普陀区形如一把打开沿沪宁产业创新带的“金钥匙”，当前，普陀区也正在以“协同创新”的金钥匙，打开沿沪宁科创和产业跨区域协同发展的门户。2025年2月以来，普陀区党政代表团连续走访沿沪宁主要城市，与南京、无锡、常州、苏州、南通、扬州、镇江、泰州8个城市主要领导召开协同创新研商会，签署合作备忘录，达成了加强科技创新、产业创新协同，携手落实国家战略的高度共识，形成“八市一区”协同发力的格局。

普陀区地处上海中心城区，上海西站接驳东西，轨道交通四通八达，城市快速路相互交织，形成沿沪宁产业创新带1小时交通圈；拥有16家部属、市属科研院所，华东师范大学、同济大学（沪西校区）、华东政法大学等高等院校，以及44家国家、市级科技研发平台；拥有中心城区稀缺的工业用地、研发用地，拥有大量高品质商办楼宇。这些优势为普陀区主动服务沿沪宁产业创新带建设打下了坚实的基础、提供了有利的条件。

在推动跨区域协同创新走深走实上，普陀区主要面临以下问题：

首先，从体制机制层面看，行政区划壁垒是阻碍创新要素自由流动和优化配置的障碍之一。上海、南京、苏州等城市在发展规划、产业政策、财政税收、绩效考核等方面存在差异，区域协同难以形成深度的制度性整合。各地在招商引资、人才吸引等方面存在一定程度的同质化竞争，缺乏协同创新的顶层设计和执行力均显不足。

其次，在创新资源的共享与融通方面，存在“点上有突破、面上难推广”的困境。尽管沿线地区高校、科研院所和高新技术企业密集，但创新主体之间的信息壁垒尚未完全打破，科技资源、科学数据及大型科研仪器的跨区域共享共用面临阻碍。同时，区域内的风险投资、产业基金等金融资源也多局限于本地服务，跨区域的投融资便利化程度不高，对创新创业的金融支持体系尚未实现一体化，影响了科技成果在整个区域范围内的高效转化和产业化。

最后，从产业协同与创新生态构建的角度，沿沪宁线的产业关联度与创新链的耦合度仍有待加强。部分地区产业布局仍存在重叠，产业链上下游的衔接不够紧密，未能完全形成梯度布局与错位发展的良性

态势。创新链与产业链对接不畅，创新人才的跨区域流动仍受到社保、子女教育、医疗保障等社会服务方面的限制。

做法与成效

（一）产业之钥：持续完善产业体系，激活跨域协同新动能

沿沪宁产业创新带制造业存量基础雄厚，尤其在数字经济、智能制造、生物医药、新材料等领域已形成集群优势，产业能级处于全国领先地位。普陀区以沿沪宁产业创新带建设为契机，持续完善产业体系，着力打造千亿元级产业集群，加快形成梯次分布、链式配套的产业新格局。大力培育智能软件、数智健康等千亿元级产业集群，着力发展网络安全、数字广告等一批百亿级GDP特色赛道，前瞻布局先进材料、具身智能等若干个十亿级GDP未来产业。同时，加快研究沿沪宁重点产业图谱，利用工业软件、工业互联网、绿色技术对沿沪宁庞大的传统制造业进行数字化、绿色化改造，形成巨大的增量服务市场，推动前沿技术创新与沿沪宁强大的制造能力结合，在智能汽车、人工智能、具身智能等领域催生新增长点。

沿沪宁产业创新带地区间经济差距较小，催生高端细分行业“强强联合”发展需求，契合普陀区以“大院大所”为基底的科研创新体系。围绕大院大所、重点产业垂直细分领域，普陀区面向沿沪宁产业创新带启动了一批产业创新“链式联盟”。通过量身定制上下游资源、生态伙伴对接，推动大院大所成为沿沪宁产业创新带上的供应链，通过与南通、常州等地的制造资源协同合作，推动生产成本降低45%。

多措并举，打通科技成果走向市场的“最后一公里”。成立沿沪宁技术经理人联盟，汇聚来自沿沪宁各个城市的74名技术经理人，聚焦重大产业关键技术攻关、科技成果转化，提供从科技成果对接到商业化的全链条服务，有效促进创新要素的流动和增值，推动科技成果高效走向生产线，实现“精准滴灌”式供需匹配。如上海蓝鸟信息科技有限公司通过技术创新技术经理人服务机制，在沿沪宁产业创新带稳步开拓市场，2025年上半年，该企业与沪宁沿线合同总额突破4400万元。

（二）服务之钥：加快重点平台建设，优化服务保障

载体建设是支撑产业创新的物理空间。通过整体打造位于G2、G42入城、区位优势显著的信泰中心，建设沿沪宁协同创新中心，打造集展示、服务、会客等功能于一体的综合性服务中心，进一步整合沿沪宁产业创新带的创新资源，推动技术、人才、资本、数据等要素在沪宁沿线更高效地配置与流动，推动沿沪宁协同创新集聚成势，深化跨区域协同创新。

探索“创新里”模式。拿出载体资源，为沿沪宁城市小微科创企业提供创新创业空间，培育“创新来这里，创新在这里，创新从这里出发”的浓郁氛围。位于普陀武宁路上的“创新里”自启用以来，首批吸引16家初创企业入驻，覆盖金融垂直大模型、汽车安全气囊芯片、光刻胶等专业领域。

（三）要素之钥：深化区域合作交流，强化要素支撑

举办沿沪宁城市科技和产业协同创新日。聚焦协同创新的主题，为沿沪宁城市交流展示、合作对接提供重要平台。沿沪宁城市携手发布一系列协同创新合作成果，各市市长就产业协同的话题开展深入交流探讨，形成一批有建设性的合作建议。联动主流媒体，加大宣传力度，打造“沿沪宁融媒矩阵”，持续扩大宣传声势。

出台服务人才的安居新政。为沿沪宁科创人才量身定制来沪短期人才公寓免租、商务出差、院所对接等多项服务政策，让沿沪宁城市科创人才便



G2、G42 高速入城入口与普陀区武宁路交界处。

普陀区融媒体中心 供图

转化，畅通人才、资金、数据等创新要素流动。

联合沿沪宁城市共建共用概念验证中心、中试平台，鼓励机器人、新材料概念验证中心面向沿沪宁城市开展技术和市场“双验证”。持续面向长三角导入高质量创新资源，加强优质孵化载体供给，打造形成科技创新与产业创新深度融合、产业高密度集聚、创投资本等科创要素高浓度投注的一流创新生态。

以上海智康加机器人有限公司为例，在正式成立之前，团队一直在上海机器人产业技术研究院进行技术转化和孵化。随着项目的成熟，团队从实验室搬进了产业化办公空间，产品也从实验阶段走向市场应用。立足普陀研发中心，智康加正积极整合沿沪宁产业创新带上的供应链，通过与南通、常州等地的制造资源协同合作，推动生产成本降低45%。

多措并举，打通科技成果走向市场的“最后一公里”。成立沿沪宁技术经理人联盟，汇聚来自沿沪宁各个城市的74名技术经理人，聚焦重大产业关键技术攻关、科技成果转化，提供从科技成果对接到商业化的全链条服务，有效促进创新要素的流动和增值，推动科技成果高效走向生产线，实现“精准滴灌”式供需匹配。如上海蓝鸟信息科技有限公司通过技术创新技术经理人服务机制，在沿沪宁产业创新带稳步开拓市场，2025年上半年，该企业与沪宁沿线合同总额突破4400万元。

（三）服务之钥：加快重点平台建设，优化服务保障

载体建设是支撑产业创新的物理空间。通过整体打造位于G2、G42入城、区位优势显著的信泰中心，建设沿沪宁协同创新中心，打造集展示、服务、会客等功能于一体的综合性服务中心，进一步整合沿沪宁产业创新带的创新资源，推动技术、人才、资本、数据等要素在沪宁沿线更高效地配置与流动，推动沿沪宁协同创新集聚成势，深化跨区域协同创新。

探索“创新里”模式。拿出载体资源，为沿沪宁城市小微科创企业提供创新创业空间，培育“创新来这里，创新在这里，创新从这里出发”的浓郁氛围。位于普陀武宁路上的“创新里”自启用以来，首批吸引16家初创企业入驻，覆盖金融垂直大模型、汽车安全气囊芯片、光刻胶等专业领域。

（四）要素之钥：深化区域合作交流，强化要素支撑

举办沿沪宁城市科技和产业协同创新日。聚焦协同创新的主题，为沿沪宁城市交流展示、合作对接提供重要平台。沿沪宁城市携手发布一系列协同创新合作成果，各市市长就产业协同的话题开展深入交流探讨，形成一批有建设性的合作建议。联动主流媒体，加大宣传力度，打造“沿沪宁融媒矩阵”，持续扩大宣传声势。

出台服务人才的安居新政。为沿沪宁科创人才量身定制来沪短期人才公寓免租、商务出差、院所对接等多项服务政策，让沿沪宁城市科创人才便

捷流动、服务有感；进一步加速跨政务服务效率，签订沿沪宁政务服务跨省合作协议，启动沿沪宁产业创新带政务服务“远程虚拟窗口”，以“远程虚拟窗口”破题“跨省难”；搭建面向沿沪宁产业创新带的企业出海服务平台，组建区级专业服务联盟，筛选一批管理咨询、法律仲裁、金融保险、人力资源、保税仓储、涉外安保等类别的优质专业服务机构，提升服务站运营能效。

打造沿沪宁系列金融产品。与上海银行、江苏银行开展“首批沿沪宁金融产品”发布和联合授信，其中，上海银行发布了“沿沪宁创新贷”产品，江苏银行发布了“沿沪宁产业创新贷”产品。通过构建涵盖投融资、产业链、政府资源的三维服务生态，更好惠及沿沪宁产业链上广大的中小企业，推动沿沪宁产业创新带上的产融结合，为沿线城市科创产业发展注入金融“强引擎”。

经验与启示

2023年11月，习近平总书记在上海主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会时强调，推动长三角一体化发展取得新的重大突破，在中国式现代化中更好发挥引领示范作用。促进长三角经济高质量发展，要以培育和发展新质生产力作为重要抓手，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置和产业深度转型升级。这需要在长三角一体化背景下加强高水平的区域协同联动，有效拓展资源配置和创新生产的经济空间，强化地区间资源的共享与功能的对接，凝聚合力释放高质量发展新动能。

区域协同不能停留在口号上，需要通过扎实的机制设计将各方连接起来，以机制创新打通协同脉络，致力于构建一个深度融合的创新与产业共同体。普陀区紧抓“科创”和“产业”的大前提，以体制机制建设强化“要素”和

“服务”保障，最终落脚于推动沿沪宁“市场”一盘棋，以“金钥匙”开启沿沪宁协同创新的崭新篇章。在实践中，主要获得以下几点启示：

（一）产业协同是推动协同创新的关键所在

习近平总书记指出，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。沿沪宁产业创新带产业实力强劲，正在逐步形成梯次有序的分工合作体系。要聚焦重点和未来产业，加强产业链上下游协同，推动沿沪宁产业创新带围绕产业链关键环节形成优势互补。围绕集成电路、生物医药、人工智能、新能源、新材料等重点产业，构建沿沪宁重点产业图谱。找准重点产业方向，深化项目对接，加强同科研院所、科技型企业的链接，做好强链、补链、延链大文章，携手推动传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，因地制宜发展新质生产力。

（二）科技创新是推动协同创新的核心要义

2025年4月，习近平总书记在考察上海时指出，要抢抓机遇，以服务国家战略为牵引，不断增强科技创新策源功能和高端产业引领功能，加快建成具有全球影响力的科技创新高地。沿沪宁城市科创资源丰富，要着力构建“基础研究—技术研发—成果转化”全链条创新体系。企业需求是牵引创新链的“源头活水”，聚焦重点产业“卡脖子”难题，建立“企业出题、院所解题、政府助题”的攻关机制。同时积极探索协同创新合作模式，推动沪宁高校院所共建创新联合体，形成产学研深度融合的技术攻关体系，加强科研设施和技术服务平台共享，加快形成跨区域创新链，提升区域科技创新发展源力，打造智力资源的集聚地和理念策源地。

专家点评

打开跨区域创新协同中的“四把锁”

焦永利（中国浦东干部学院公共政策创新研究中心主任、教授）

长三角是中国式现代化的“样板间”，承担着为全国探索新模式、新方案的重要使命。上海要继续在长三角一体化进程中发挥龙头作用，需要各区、各条线、各领域积极行动探索新路径和新方案。

跨区域治理是高质量发展阶段的重大治理命题，自长三角一体化上升为国家战略以来，在基础设施硬联通、机制协同软联通等方面取得了突出进展，正在迈入深度融合特别是科技产业协同创新的新阶段。在此背景下，普陀区积极落实为国担当、勇为尖兵要求，以“金钥匙”工程为抓手探索跨区域协同创新发展新模式，这一创新实践不仅为长三角高质量发展注入了新动能，也将为全国区域协调

发展提供有益借鉴。

制造锁匙是从研究锁开始的。一个基本原理是，创新成果属于全国乃至全世界，但创新资源、要素、人才等往往分散于各地、各部门、各领域，客观上受到行政区划、行业部门、物理距离等影响，就像几把大锁阻碍着创新要素的流动整合。普陀区探索以“协同创新”金钥匙打开沿沪宁科创和产业跨区域协同发展的门户，初步走出了一条“政府推动+市场主导+制度突破”的跨区域协同创新路径。

在制度创新层面，突破行政壁垒，通过“链式联盟”“三张清单”等创新举措推动要素资源的有效整合和高效配置。在具体实践中，通过打

（三）要素流通是推动协同创新的重要动力

要着力破除要素流动的行政壁垒，推动共建科创基金、人才库、数据港，使科技、资本、人才、数据在沿沪宁产业创新带高效流动。强化科技金融协同，重点打造沿沪宁科创基金矩阵，吸引更多城市参与科创基金建设。以沿沪宁产业基金矩阵为切入点，引导沿沪宁城市的政府资本和产业资本在资金端与项目端共同参与，投早、投小、投硬科技，以资本链接撬动资源链接、价值链接，推动科技、金融、人才、数据等关键生产要素在城市间高效流动。共建区域高水平人才高地，吸引国际化、高层次人才，探索沿沪宁人才库建设，推动人才跨区域培养、流动、服务，以要素配置的组合格局，释放创新与制度的乘数效应。

（四）服务联动是推动协同创新的坚实保障

要从创新主体实际需求出发，打造一站式服务平台，加快形成沿沪宁协同创新中心重要载体和标志性建筑，打造面向沿沪宁、服务长三角的高能级、专业化的“一站式”实体化服务平台，积极搭建技术创新对接平台、产业交流合作平台、企业出海服务平台，为沿沪宁产业创新带赋能加油。不断完善“跨省通办”服务，释放更多解渴惠民的政策红利，推出更多创新突破的特色服务，合力打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的一流营商环境，让企业、院所等各类主体，能够在沿沪宁产业创新带上大显身手、蓬勃发展。

（五）市场完善是推动协同创新的重要基础

着眼于服务全国统一大市场战略，沿沪宁城市交通网络发达、文化底蕴相近，在一体化市场建设上大有可为，如共建文旅大市场，策划精品旅游线路，强化国际游客导流，共同开展国际旅游市场推介；围绕低空经济、人形机器人、数智健康等领域，共同开放一批应用场景，打造区域性应用市场。要积极落实国内大市场建设战略，加快推动沿沪宁区域大市场建设，以文旅商体展融合发展为切入点，推动沪宁沿线城市活动共办、品牌共建、成果共享，联手推出更多如“沿着沪宁去旅行”“坐着高铁游中国”等特色品牌。携手推进国际化，参与全球市场竞争，共建国内国际双循环高地。

推动跨区域科技创新和产业创新融合发展是一项重大命题，沿沪宁产业创新带建设是普陀发展的宝贵机遇，普陀将进一步聚力打造沿沪宁产业创新带“始发站”，放大沿沪宁协同创新“乘数效应”，以“金钥匙”激发协同动能，在服务大局中主动担当，在开拓新局中积极作为，努力为长三角一体化发展作出贡献。

要素之钥、科创之钥、服务之钥、要素之钥等四把“钥匙”，破解在跨区域产业链重构、科技创新协同、服务联动提升、要素流通优化等方面存在的“四把锁”。这些措施相互支撑、形成合力，构建起较为完整的协同创新工作思路。

这一实践表明，区域协同创新需要市场和政府力量两只手有力有效运行，而制度突破则是营造一流创新环境，为各类创新主体提供发展沃土的关键环节。展望未来，期待四把“金钥匙”能够持续破解难题，深化沿沪宁城市合作，共同打造具有世界竞争力的产业创新带，为长三角一体化注入新活力，也为区域高质量发展提供重要经验。