

推进党的创新理论体系化学理化

“扣好人生第一粒扣子”

■ 许瑞芳

习近平总书记强调，新征程上，要落实立德树人根本任务，坚持把未成年人思想道德建设作为战略性、基础性工作来抓。作为党和国家事业发展的后备力量，未成年人承载国家前途与民族希望。引导未成年人“扣好人生第一粒扣子”的思想道德启蒙，对个人成长轨迹与国家发展根基具有奠基性意义。

加强家庭教育的育德效用，破解“网生代”成长困惑——在未成年人成为“网生代”主流群体的背景下，家庭教育的基础作用愈发重要。一方面，部分未成年人的网络消费行为引发家庭教育价值冲突。部分未成年人对“谷圈”过度沉迷，因二次元周边消费与家长产生激烈冲突。另一方面，家庭监护缺位引发成长风险问题。报告显示，家庭监管缺失、监护履职不力、教育方式失当等因素是诱发未成年人违法犯罪的主要因素，反映家庭教育在责任落实与功能发挥上仍存在短板。

在化解网络消费矛盾方面，家庭教育的核心在于培育未成年人科学消费观。可探索通过理财教育与劳动实践帮其理解金钱价值，厘清“需要”与“想要”的消费边界；建立透明化的家庭消费规划，明确零花钱额度、网络支付权限及大额消费决策流程与过程监管。同时，家长要以自身理性消费行为发挥示范引领作用，以协商化解代际矛盾。

在破解监护缺位致罪问题上，可构建多维的协同治理体系。其一，压实家长法定监护责任，摒弃“放养式”教育误区，实现物质供养与思想引导、行为规范、心理关怀的有机统一，重点关注留守儿童、离家儿童等特殊群体的监护保障；其二，强化法治素养培育，通过

“深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务”，深刻揭示了未来五年终身教育发展的核心特质，要求学习渠道更加畅通、方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便利，让终身学习真正融入生活、触手可及。面向“十五五”，应坚持以人民为中心的发展理念，消弭参与终身学习的制度与资源壁垒，缓解教育资源分配不均、城乡教育差距、弱势群体受教育机会受限等问题，面向全生命周期，精准对接不同年龄阶段和职业背景群体的差异需求。

在此基础上，构建“天网、地网、人网”多终端适配的学习支持服务体系，让终身学习覆盖到社区、家庭、企业、文化场馆等广泛生活与工作场景，让人人皆学、处处能学、时时可学，推进知识更新、能力提升与自我价值实现的持续进阶。数字化终身学习公共服务重在平台构建。平台是终身学习公共服务的底座支撑，应重点聚焦支撑不强、服务不顺等，强化互联互通和智能高效，提升集成化、智能化水平。比如，夯实四化（基础教育、职业教育、高等教育、终身教育）五纵（德、智、体、美、劳）智慧教育平台资源布局，汇聚各级优质平台、资源、服务，推动地方各类终身学习平台、行业企业平台、社会学习平台以多种形式有效接入国家平台，促进终身教育学习资源的精品集成，覆盖家庭教育、社会教育、老年教育、职业能力培养等各个领域。

又如，探索智慧教育的未来课堂、云端学校建设，深化教育大模型应用，加速智能学伴、数字导师等智能应用，探索人机协同教学新模式，破解“大规模”与“个性化”的难题。数字化终身学习公共服务重在内容优化。如果说“泛在可及”解决的问题是“有没有”的问题，那么“内容优化”则侧重于破解“好不好”的问题，关键在于构建以学习者需求为导向，能够动态优化、精准供给的高质量内容生态。

要坚守线上线下融合。数字化不是对线下学习的替代，而是拓展与增强。面向“十五五”，应推进资源供给主体、形态和方式多元化，发挥技术对知识生产与传播的作用，促进多种资源协同开发和共享，催生更多数字化学习产品和服务，以科技创新拓展学习空间、丰富学习新场景，进而提升学习者的参与感与获得感。要注重质量提升和适配相结合。在内容设计中，坚持“质量为王”，加强学习需求动态监测与预测，利用人工智能技术，分析学习者画像，实现学习资源动态调整与持续迭代，促进学习服务更前沿、更精准、更适配，更好满足学历提升、技能提升与生活品质提升的多样需求。

同时，紧扣国家重大战略需要，紧贴现代产业升级和技术变革，面向未来产业发展，推动学科专业数字化升级和课程、教材、教学数字化变革；服务城市治理，紧跟人口结构变化，丰富“一老一小”、社区治理等民生关切的教育服务。数字化终身学习公共服务重在全民数字素养提升。数字素养是全民共享数字化红利的基础。终身学习公共服务应围绕“人的数字化”，引领全民实现“会用—善用—活用”的阶梯性跃升。实施全民数字素养提升行动，以全民数字能力进阶为核心导向，纵向贯通大中小学教育阶段，横向联动企业、社会组织、文化机构等力量，开展分层分类的数字化培训。依托开放大学、研究院所等平台，加强全民数字素养标准研究和人工智能应用指引研究，建立数字素养“测评—学习—应用”一体化系统，开展在线测评，推送基础技能、应用能力与人工智能素养等资源。

打造数字化学习产品。鼓励高校、企业、平台机构建设多场景数字化学习产品，将数字素养提升嵌入生活、工作、学习全场景，如智能生活应用、职业技能数字化应用等。依托各类传播平台，挖掘推广数字素养提升典型案例，讲好全民数字学习故事，做好数字化学习的传播产品。注重缩小数字鸿沟。依托老年大学体系，面向老年人开发定制化数字课程，建立全覆盖、多层次、精准化的伴学服务体系，切实破解老年人的数字困境。面向农村与偏远地区居民、流动人口、残疾人等弱势群体提供适老化、无障碍数字化学习点、移动课堂等。

（作者为上海开放大学党委书记、教授，上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员）

学习领会“十五五”时期经济社会发展指导方针

■ 曲青山

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），明确提出了“十五五”时期我国经济社会发展的指导方针。这一指导方针，由“十五五”时期经济社会发展的指导思想和遵循原则所构成。指导思想解决的是发展的全局性、方向性、战略性问题，遵循原则解决的是发展的方法论问题，二者相辅相成，构成一个有机整体。

《建议》提出的指导方针是对改革开放以来特别是对新时代以来我国经济社会发展经验的科学总结，是我们党不断深化对经济社会发展规律性认识的重大理论成果，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，闪耀着马克思主义的真理光芒，为“十五五”时期我国经济社会发展提供了基本遵循和行动指南。

我们经常将中国的发展比喻为在大海中航行的“中国号”巨轮。如果说“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯基垒台、全面发力的关键时期，那么，我们对《建议》作一个形象化的比喻，可以说《建议》就是“中国号”巨轮从2026年至2030年乃至2035年的一张“航海图”。其中，“十五五”时期经济社会发展的指导思想，就是“中国号”巨轮航行的导航仪，它为巨轮的前进指引航向；“十五五”时期经济社会发展的遵循原则，就是巨轮的航海规则，它为巨轮的行驶致远提供科学的操作方法。

《建议》在阐述指导思想时写了一段话，这就是：坚持马克思主义列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

这一指导思想明确了党和国家



这一指导方针，由“十五五”时期经济社会发展的指导思想和遵循原则所构成。指导思想解决的是发展的全局性、方向性、战略性问题，遵循原则解决的是发展的方法论问题

的行动指南，明确了要深入贯彻党的二十届四中全会的精神，明确了强国建设、民族复兴的奋斗目标，明确了总体布局、战略布局和统筹两个大局，明确了新发展理念、新发展格局和工作总基调，提出了“五个以”“两个推动”和“一个确保”的具体要求。“五个以”就是“中心”“主题”“根本目的”“根本动力”“根本保障”。“两个推动”，一个着眼于经济质的有效提升和量的合理增长，一个着眼于人的全面发展和全体人民共同富裕迈出坚实步伐。“一个确保”就是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。这里的关键词是“决定性进展”，是对“十五五”时期发展的根本性要求、根本性规定。

《建议》提出的指导思想，具有很强的战略性、指导性和现实针对性。从使命任务看，党的二十大明确了新时代新征程我们党的中心任务，“十五五”时期的目标任务思路举措，就是要紧紧围绕这一中心任务来展开，集中一切力量排除一切干扰，推进中国式现代化建设取得新进展新成效。从战略取向看，“十五五”时期的一个鲜明特征就是大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。这就要求我们更加注重统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，更加自觉地把国家发展置于全球格局中进行谋划和推进，在扩大开放中拓展国际合作空间，应对外部风险，趋利避害，把握主动，确保中国式现代化行稳致远。从发展路径看，要以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障。正确把握这几个“根本”，处理好他们之间的关系，

对“十五五”时期发展具有重要作用。从目标指向看，要做到做好“两个推动”，才能达到“一个确保”的目标要求。这就意味着要加快实现从量变到质变的突破，在高质量发展、高品质生活上取得标志性成果，保证到2035年如期基本实现社会主义现代化。

《建议》提出的“十五五”时期我国经济社会发展必须遵循的原则是“六个坚持”，这就是坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。“六个坚持”是一个有机整体，但是，每一个坚持各自又有自己的定位，它们相互支撑、相互促进。

第一，坚持党的全面领导是“十五五”时期经济社会发展的根本保证。

习近平总书记指出：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”从第一个五年计划到第十四个五年规划，我们党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，团结带领中国人民接续奋斗，取得了举世瞩目的辉煌成就，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹。“十五五”时期经济社会发展必须坚持党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

第二，坚持人民至上是“十五五”时期经济社会发展的价值取向。

习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。”我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和我国社会主义的国家性质，决定了要一切为了人民，一切依靠人民。“十五五”时期经济社会发展必须坚持人民至上，尊重人民主体地位和首创精神，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

第三，坚持高质量发展是“十五五”时期经济社会发展的根本要求。

习近平总书记指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”当前，我国已位居中等偏上收入国家前列，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，要跨越“中等收入陷阱”，高质量发展至关重要。“十五五”时期经济社会发展必须坚持高质量发展，以新发展理念引领发展，一体推进教育科技人才发

展，推动科技创新和产业创新深度融合，巩固壮大实体经济根基，因地制宜发展新质生产力，促进经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济社会持续健康发展和社会全面进步。

第四，坚持全面深化改革是“十五五”时期经济社会发展的根本动力。

习近平总书记指出：“改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。”“十五五”时期国际形势演变和发展阶段转变对中国影响更加深远，面临的改革任务更加复杂艰巨，必须坚持全面深化改革，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平对外开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

第五，坚持有效市场和有为政府相结合是“十五五”时期经济社会发展的有效手段。

习近平总书记指出：“中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用。”在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。“十五五”时期经济社会发展必须坚持有效市场和有为政府相结合，用好“看不见的手”和“看得见的手”，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

第六，坚持统筹发展和安全是“十五五”时期经济社会发展的内在要求。

习近平总书记指出：“安全是发展的前提，发展是安全的保障。”统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。“十五五”时期要抓住战略机遇期，保持战略定力，增强忧患意识，化危为机，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。必须坚持统筹发展和安全，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会的韧性，以新安全格局保障新发展格局。

总之，“十五五”时期我国经济社会发展的指导方针内涵丰富、科学精准，为做好“十五五”时期的各项工作指明了方向。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

（作者为中共中央党史和文献研究院院长）

新思想：标识性原创性概念

健全网络综合治理

■ 段洪涛 张鹏

网络生态治理是网络强国建设的重要任务，事关国家发展和安全，事关人民群众切身利益。随着人工智能、大数据等新一代信息技术的飞速发展，网络生态治理正面临新的风险挑战。

比如，数字技术迭代引致风险形态演化。生成式AI制作的逼真谣言、诈骗视频足以假乱真；智能算法驱动的“网络巨魔”可更隐蔽、更大规模地进行舆论操纵；AI黑客能够发动全天候、自动化的精准网络攻击。

又如，数据高频流转引发安全传导风险。受资本逐利天性驱动，部分平台企业过度采集、违规交易数据，既破坏公平竞争的市场秩序，也对国家经济安全构成威胁。加之各国数据安全规则差异较大，数据跨境流动的合规性与安全性难以平衡，容易引发跨国安全纠纷和国家安全隐患。

下一步，健全网络综合治理格局，有必要从法治建设、技术支撑、协同治理等多维度发力。

第一，加强法治体系建设，规范发展安全秩序。实践证明，只有立法、执法、司法、普法协同发力，才能构建完备且高效运行的网络生态法治治理体系。要以立法为安全护航，聚焦人工智能等前沿领域的法治空白，通过完善专项法律体系，补齐新产业、新业态、新模式发展中的制度短板，为科技产业安全筑牢法治根基；以执法为安全护航，通过跨部门协同执法与技术赋能，精准打击网

络犯罪与乱象，守住实践防线；以司法为安全固基，强化专业化审判与跨境协作，破解取证难等难题；以普法为安全聚力，培育全民网络法治素养，夯实社会共治根基。

第二，强化技术赋能支撑，提升安全保障能力。技术的更新迭代，对网络生态治理提出新要求。要全面提升技术治理能力，加大核心技术创新力度，通过完善关键信息基础设施防护体系，守住数字疆域底线；推动“治理技术化”，以“技术治理化”双向融合，坚持技术创新与技术向善导向并重，运用人工智能、大数据等技术构建智能化治理平台，实现对网络风险的实时监测、精准预警以及智能处置；强化数据全生命周期管控，运用隐私计算、合成数据等技术，巩固数据安全与跨境流动监管防线。

第三，构建协同治理格局，凝聚多元治理合力。政府要发挥主导作用，加强统筹协调和政策引导。平台企业要履行主体责任，加强网络内容审核与安全治理。社会组织要发挥桥梁纽带作用，在开展网络安全科普、数字素养教育等活动的同时，制定行业规范，引导企业规范经营。公众要增强网络安全意识和法治观念，提高遵纪守法意识，主动举报违法违规行，自觉维护网络秩序。

（作者分别为上海教育系统网络文化发展研究中心副主任、教育部高校思想政治教育工作创新发展中心（网络意识形态）执行主任，中国浦东干部学院网络教育研究中心研究员）

加强网络生态治理

■ 王赛 秦朝森

“互联网是我们面临的最大变量。”新形势下，要加强网络生态治理，着力提升前瞻性、系统性、协同性，持续营造风清气正的网络空间。

一是准确识别新态势，提升网络生态治理前瞻性。在匿名性、拟态化及全球化等网络媒介环境中，人人手握“麦克风”，事无巨细“网上晒”，网络生态日益成为反映现实世界的晴雨表、思想文化的集聚地。

要准确识别网络乱象及其衍化现象，如部分主播为博眼球进行低俗“剧本演绎”，一些“饭圈”群体在网络上组织大规模刷屏控评，及“AI换脸诈骗”“虚拟货币诈骗”等；还有部分自媒体为追求流量肆意剪辑拼接视频、歪曲事实真相，以“揭秘”“爆料”之名行造谣抹黑之实，严重侵蚀网络生态的健康发展。

与此同时，伴随国际格局及全球治理体系深刻变革，网络空间成为看不见硝烟的“战场”。在这个“战场”上，我们能否顶得住、打得赢，直接关系到国家政治安全。要将网络生态治理作为国家安全战略的重要组成部分，将国内网络生态治理与国际网络空间命运共同体建设相结合，推动网络生态治理的国际化能力建设。

二是构建网上网下同心圆，加强网络生态治理系统性。“网上网下要形成同心圆”，本质上凸显党和人民的血肉联系，强调的是不

忘初心、牢记使命，发扬群众路线、为人民服务的优良传统，将网上空间精神家园打造与网下现实社会物质家园建设更紧密地联系在一起，为实现中华民族伟大复兴的中国梦同奋斗。

网络空间与现实社会的互构与共振，决定网上网下的互动联动是形式、同心是追求。要坚持“两手抓”，通过正向引导和负向规范的双向建设，推动构建网上网下同心圆。其间，除了加强网络舆论引导、传播正能量之外，还有必要针对网民反映强烈、举报集中的重点环节、重点内容，深入推进“清朗”“净网”系列专项行动，规范算法推荐机制，培育积极健康的网络文化。

三是打造协同治理新格局，促进网络生态治理协同性。

实践表明，“分散管理”“多头管理”“任务式管理”“应对式管理”难以形成综合治理的合力。加强网络生态治理，关键是要实现有机的角色互补与良好的力量配合，形成社会多主体齐抓共管、良性互动的综合治理新格局。

网络平台层面，在出台文明公约的基础上，应及时针对网络乱象出台专项治理公告，设置举报渠道并及时处置违规账号；社会组织层面，可通过开展网络素养教育，进一步提升公众辨别网络谣言和低俗内容的的能力；网民层面，应积极参与举报违规行为，在各类热点事件中坚守理性发声底线。

（作者分别为上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心华东政法大学基础理论部、华东政法大学新闻宣传研究中心副主任）

优化数字化终身学习