

优化营商环境再添关键机制

《商事调解条例》今年5月1日起施行，填补我国在商事调解领域中的立法空白

据新华社北京1月6日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《商事调解条例》，自2026年5月1日起施行。司法部负责人就条例的有关问题回答了记者提问。

党中央、国务院高度重视商事调解工作。随着我国经济社会快速发展和国际经贸往来日益频繁，企业等各类经营主体之间的商事争议数量日渐增多。商事调解具有灵活高效、专业保密、友好经济等特点，是国际社会广泛认可的商事争议解决重要方式之一。近年来，商事调解已成为全球法律服务新的重要领域，许多国家出台商事调解相关制度，提升自身在国际商事争议解决中的影响力和竞争力。目前，我国商事调解行业整体尚处于起步阶段，商事调解组织设立、商事调解活动开展、商事调解行业监管等方面制度规范建设比较薄弱，亟待制定专门行政法规。条例的出台是完善矛盾纠纷多元化化解机制的重要举措，有利于商事调解行业健康发展，有利于打造市场化法治化国际化一流营商环境，有利于更好服务高质量发展和高水平对外开放。

制定条例的总体思路主要把握以下三点：一是立足我国国情和商事调解行业发展实际，同时对标国际高标准经贸规则和商事调解规则，构建既有中国特色又与国际接轨的商事调解制度。二是立足行政法规定位，就商事调解基本管理制度作出规定，同时为商事调解行业创新发展预留制度空间。三是注意做好与有关法律制度的衔接，形成矛盾纠纷多元化化解合力。

条例着力建立健全既有中国特色又与国际接轨的商事调解法律制

李强签令公布《商事调解条例》

新华社北京1月6日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《商事调解条例》(以下简称《条例》)，自2026年5月1日起施行。

《条例》旨在规范商事调解活动，有效解决商事争议，保护当事人合法权益，促进商事调解行业发展，优化营商环境。《条例》共33条，主要规定了以下内容。

一是明确商事调解适用范围。规定当事人之间在贸易、投资、金融、运输、房地产、工程建设、知识产权等领域产生的商事争议适用商事调解，同时明确婚姻家庭、继承、监护、劳动人事、消费者权益争议以及依法应当以其他方式解决的争议不适用商事调解。

二是明确商事调解工作管理体制。规定国务院司法行政部门负责指导、规范全国商事调解工作，统筹规划商事调解行业发展；县级以上地方人民政府司法行政部门负责指导、规范本行政区域内商事调解工作；商事调解行业自律组织依照法律法规和

度，做好与国际商事调解制度规则的融通衔接：一是明确商事调解组织可以从具有专业影响力和公信力的境外人士中聘任商事调解员。二是支持商事调解组织到境外设立业务机构开展商事调解活动。三是在国务院批准设立自由贸易试验区、海南自由贸易港等区域内，允许境外商事调解组织设立业务机构开展涉外商事调

章程开展行业自律。

三是明确商事调解组织设立及管理运行要求。规定商事调解组织和商事调解员应当符合的条件；要求商事调解组织应当建立业务管理、利益冲突审查、投诉处理等内部管理制度，及时向社会公开其章程、商事调解员名册、调解规则等信息。

四是明确商事调解活动基本规则。规定商事调解活动应当遵循自愿、合法、诚信、保密的原则；商事调解员在调解过程中应当保持中立，勤勉尽责，遵守职业道德和执业行为规范，履行保密义务和披露义务；当事人可以依法就商事调解协议申请司法确认。

五是明确促进商事调解行业发展保障措施。规定国家培育有国际影响力的商事调解组织，提升商事调解组织的国际竞争力；支持商事调解组织开展涉外商事调解活动，鼓励商事调解组织、商事调解行业自律组织开展国际交流合作、参与国际商事调解规则制定、加强国际商事调解人才培养。

解活动，有关地方可以试点建立商事调解员独立开展涉外商事调解活动的相关制度。四是鼓励商事调解组织、商事调解行业自律组织加强国际交流合作，积极参与国际商事调解规则的制定，加强国际商事调解人才培养等。全国性商事调解行业自律组织负责推动商事调解员能力水平国际互认。

“和为贵”理念注入商事争议解决过程

本报讯 司法部昨日在官网发布多篇署名文章，深入解读《商事调解条例》出台意义。中国社会科学院国际法研究所研究员刘敬东指出，《商事调解条例》是我国首部专门规范商事调解活动的行政法规，其出台顺应了经济社会发展需要，有利于更好服务高水平对外开放。

商事纠纷往往涉及复杂的专业问题和高昂的时间成本，诉讼程序耗时费力，仲裁虽灵活但费用不菲，同时诉讼和仲裁都具有较强的对抗性，可能破坏当事人之间的商业合作关系。条例倡导高效、保密、共赢的商事调解模式，将“和为贵”的理念注入商事争议解决过程，通过协商寻求双方利益的最大公约数，强调沟通、理解与合作，精准契合了商事主体对“解纷效率”与“关系维护”的双重需求，有助于引导商事主体从“零和博弈”的对抗思维转向“合作共赢”的协商思维，有利于降低纠纷解决交易成本，保护商业信誉，维护合作关系。条例出台有利于推动构建和谐有序的市场秩序，为持续优化营商环境提供有力法治保障。

条例的出台和实施填补了我国在商事调解领域中的立法空白，为规范商事调解活动、建立专业化高水平调解员队伍、提高商事调解公信力、优化营商环境提供了法治保障。条例的有效实施，将进一步提升我国商事调解规范化、专业化、国际化水平，为我国更加深入参与商事调解国际规则制定，增强商事调解领域国际话语权提供更加有力的支撑。

李强会见韩国总统李在明 深化对接，携手培育新的动能

据新华社北京1月6日电 1月6日上午，国务院总理李强在北京钓鱼台国宾馆会见来华进行国事访问的韩国总统李在明。

李强指出，中韩互为重要经贸伙伴，建交30多年来充分发挥经济互补优势，取得丰硕合作成果，有力促进了共同发展。两国的经济联系紧密，交通运输高效，产供销深度互嵌，应当摒弃零和思维，坚持良性竞争，通过加强合

作为彼此发展提供更多确定性。中方愿同韩方加强市场开放联通，积极推进高端制造、人工智能、新能源等新兴领域合作，深化产业融合对接，携手培育新的发展动能。中方欢迎韩国企业扩大对华投资，希望韩方为中国企业赴韩投资提供便利。中韩应当一道坚持多边主义、自由贸易，维护国际公平正义，为促进地区乃至世界的和平、稳定与发展贡献力量。

李强同爱尔兰总理马丁会谈 深挖潜力，共同抢抓发展机遇

据新华社北京1月6日电 1月6日下午，国务院总理李强在北京人民大会堂同来华进行正式访问的爱尔兰总理马丁举行会谈。

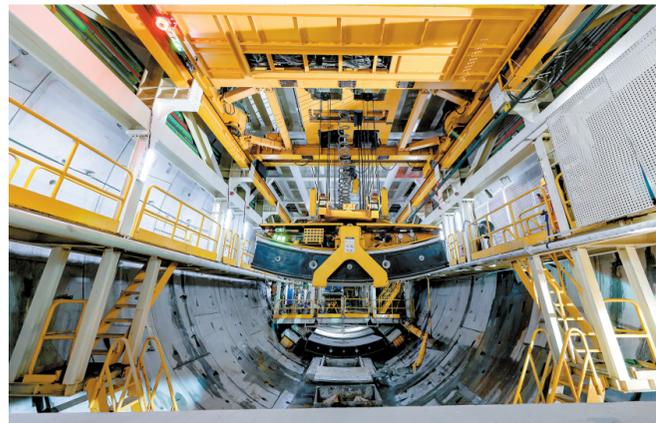
李强指出，中爱两国的经济互补性强，双方应当加强发展战略对接，深挖各领域合作潜力。中方愿同爱方推动双边贸易扩面提质，拓展飞机租赁、保险、医疗、健康等服务贸易，更好满足两国人民

需求，欢迎爱方企业用好进博会、服贸会等平台加大商品推介。双方要共同抢抓未来发展机遇，深化绿色能源、数字经济、人工智能、信息技术、生命科学等领域合作，同时进一步便利人员往来，加强文化、旅游、教育和地方交流合作，不断夯实两国友好的民意基础。爱尔兰今年下半年将担任欧盟轮值主席国，希望爱方为促进中欧合作发挥积极作用。

标题新闻

■全国人大常委会委员长赵乐际6日上午在北京分别会见韩国总统李在明、爱尔兰总理马丁

据新华社电



1月6日，在广东珠江入海口海平面下109米深处，深江铁路珠江口隧道虎门段掘进突破4000米。深江铁路建成后，深圳与江门可实现1小时内通达。 新华社发

警惕农村集体经济“过账”“注水”

新华时评

据新华社北京1月6日电 眼下正是各地农村集体经济收支结算高峰期。记者在基层采访发现，有的地方真正能用于村级事业开支的结余仅占农村集体经济年收入很少一部分，其余的都是“过账”资金、纸面收入，用无可用。增加农村集体经济收入重在出实招、看实效，不能在账上做表面文章。

近年来，多地培育农业特色产业，增加农村集体经济收入，乡村基础设施明显改善，公共服务不断完善。然而，有的地区把上级财政投入的基础设施建设资金也算入村集体经济收入，但这些“流转过账”的资金，对村集体经济创收并没有实质性贡献；有的村集体经济组织虚构土地出租合同，租金进入村集体账户后随即全部返

还。这些“注水”收入账面看总量大、收入高，实际上水分多、结余少，既无法助力乡村人居环境改善、特色产业发展和增强群众获得感，也容易造成统计数据“失真”，掩盖乡村发展实际困难与问题。

一些农村集体经济收入“注水”背后，是官僚主义、形式主义在作祟。部分地区不顾资源禀赋与发展基础差异，“一刀切”考核各村集体经济收入指标。此外，有的地区村务公开和监管不足，缺少对收入是否真实的甄别与监督，一定程度上纵容相关数据“注水”现象的发生。

杜绝农村集体经济收入“注水”乱象，需要各地职能部门从实际出发，多一些政策资金的支持和产业发展的指导，少一些“拍脑袋”指令。同时进一步完善和落实村务公开监督机制，将工作重心放到发掘地方资源、培育特色产业上来，带来真正正的收入。

我国加强两用物项对日出口管制

据新华社北京1月6日电 商务部1月6日发布公告，决定加强两用物项对日本出口管制，公告自公布之日起正式实施。

商务部新闻发言人指出，为维护国家安全和利益、履行防扩散等国际义务，根据《中华人民共和国出口管制法》和《中华人民共和国两用物项出口管制

条例》等法律法规有关规定，中方决定禁止所有两用物项向日本军事用户、军事用途，以及一切有助于提升日本军事实力的其他最终用户用途出口。任何国家和地区的组织和个人，违反上述规定，将原产于中华人民共和国的相关两用物项转移或提供给日本的组织和个人，将依法追究法律责任。

■2026年1月6日，天津市第二中级人民法院一审公开

简讯

■记者6日从上海市纪委监委获悉，日前，经中共上海市

宣判甘肃省政府原副省长赵金云受贿、内幕交易一案，对被告人赵金云以受贿罪判处有期徒刑十三年，并处罚金人民币三百万元，以内幕交易罪判处有期徒刑五年，并处罚金人民币五十万元，决定执行有期徒刑十五年，并处罚金人民币三百五十万元。经审理查明，赵金云非法收受财物共计价值人民币5409万余元，利用在工作中获悉的内幕信息，非法获利人民币30万余元。

委批准，上海市纪委监委对政协上海市委员会界别和地区工作委员会原专职副主任吉玉萍严重违纪违法问题进行了立案审查调查。经查，吉玉萍严重违反党的政治纪律、组织纪律和廉洁纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪。依据有关规定，经上海市纪委监委会商研究并报中共上海市委批准，决定给予吉玉萍开除党籍处分；由上海市监委给予其开除公职处分。 均据新华社电

今年将有序扩大跨境贸易高水平开放试点

出台境外放款、国内外汇贷款资金管理政策，在全国实施跨国公司本外币跨境资金集中运营管理

新华社北京1月6日电 记者1月6日从国家外汇管理局获悉，1月5日至6日在京召开的2026年全国外汇管理工作会议确定了今年外汇管理领域的工作重点。其中，深化外汇便利化改革、稳步扩大外汇领域高水平制度型开放等方面的举措安排值得关注。

近年来，深化外汇便利化改革一直是外汇管理工作的改革重点。2026年，外汇管理部门还将继续优化贸易外汇业务管理，有序扩大跨境贸易高水平开放

试点，加大力度支持跨境电商等贸易新业态发展，完善企业贸易信贷报告管理等；继续做好金融“五篇大文章”，拓展跨境金融服务平台应用场景。

同时，为了更好助力实体经济企业应对汇率风险，国家外汇局还将进一步完善企业汇率风险管理服务，支持金融机构开发简单好用的汇率避险产品，降低中小微企业汇率避险成本，提升外汇市场基础设施服务水平。银行外汇展业改革是国家外汇

局于2024年12月推出的一项重点改革内容，旨在通过银行外汇业务流程再造，让实体经济企业切实享受跨境贸易和投融资便利化改革的政策红利。截至2025年底，参与这项改革的银行已经达到30家，覆盖范围已逐步扩展到全国。相关银行全年凭客户指令办理外汇业务4400亿美元。

外汇管理部门在2026年将指导已改革的银行向全国范围的分支行扩围，稳步推动更多银行启动改革，推动展业改革与便利化政策融合，为企业提供外汇业务集成式便利服务。

国家外汇局还明确在2026年将出台境外放款、国内外汇贷款资金管理政策，在全国实施跨国公司本外币跨境资金集中运营管理政策。加强自贸试验区外汇政策集成式改革创新，支持上海、香港国际金融中心建设，支持海南自贸港、粤港澳大湾区建设。

此外，本次工作会议强调要坚持底线思维，筑牢外汇市场“防波堤”“防洪堤”；进一步巩固和强化外汇监管，提升开放监管能力和水平；全力维护外汇储备资产安全、流动和保值增值等方面内容。

全球第一 我国航空总人口超5亿

据新华社北京1月6日电 中国民航局局长宋志勇在6日举行的2026年全国民航工作会议上表示，截至2025年，我国航空总人口超5亿，我国成为全球第一航空人口大国。

“十四五”时期，我国民航固定资产投资再创新高。数据显示，五年间累计完成固定资产投资6300亿元，新增跑道49条、机位2232个、航站楼面积682.74万平方米，运输机场总数达270个；净增运输飞机671架，机队总规模达4574架；“10+3”骨干航路网基本建成。

全军开训



1月4日，武警山西总队忻州支队官兵开展山地捕歼战斗演练。新年伊始，全军队训拉练拉开帷幕。连日来，从大漠戈壁到沿海一线，从雪域高原到山地丛林，全军官兵掀起练兵备战热潮，磨砺血性胆气、练就过硬本领。 新华社发