

推进党的创新理论体系化学理化

征文启事

形成更多由内需主导消费拉动内生增长的经济发展新模式

■史育龙



党的十八大以来,在习近平经济思想的科学指引下,从坚持稳中求进工作总基调到加快构建新发展格局,从坚持和落实“两个毫不动摇”到加快构建全国统一大市场,从健全宏观经济治理体系到推动城乡融合和区域协调发展,从开展宏观政策取向一致性评估到部署一揽子增量政策,中国经济发展历程并创造了丰富多彩、卓有成效的探索实践。

党的二十届四中全会强调,促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展新模式。这是根据经济发展的阶段特征和面临的突出矛盾,提出的具有全局和长远意义的重大举措。日前召开的中央经济工作会议明确把“坚持内需主导,建设强大国内市场”放在2026年经济工作“八个坚持”重点任务的首要位置。新时代新征程,要从战略高度深刻认识把握以内需主导为基本取向、促进形成新的经济新发展模式的重要性紧迫性,把党中央决策部署进一步落到实处,进一步提升宏观经济治理效能。

第一,因应形势变化调整经济发展模式,是保持增长活力和竞争力的必然要求。

习近平总书记指出,世界上没有放之四海而皆准的发展道路和发展模式,也没有一成不变的发展道路和发展模式。纵观世界经济发展史,各国或各大经济体都会在既定的基本经济制度基础上,依据资源禀赋条件和发展阶段要求,通过确立资源配置方式,建立金融、贸易和财税体制及其他相关经济政策体系,形成适应特定发展环境、服务发展目标要求的经济发展方式。发展方式逐渐稳定成形,就成为具有一定特色的发展模式。

经济发展模式反映经济运行和增长的底层逻辑。新中国成立以后,为了尽快建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,我们仿照苏联建立高度集中的传统计划经济体制,形成了城乡二元分割、注重积累、压低消费、重化工业优先的发展模式,对国际市场参与程度很低。改革开放以后,我们为了尽快赶上时代发展步伐,改革城乡经济管理体制,激发和释放发展活力,并积极引进国外资金技术,供给能力显著提升。1992年确立社会主义市场经济体制作为经济体制改革目标、2001年加入世界贸易组织后,我们积极参与国际分工循环,实现经济快速增长,成为全球第二大经济体,并在国内市场规模不断扩大的同时,跃升为全球制造业第一大国、货物贸易第一大国,市场和资源“两头在外”,形成“世界工厂”,外商拉动作用显著的发展模式。近年来,中国的科技创新能力和产业竞争力发生巨大变化,外部环境也更加严

峻复杂,对经济发展模式提出了新的调整要求。经济发展模式要因时因势而变。经济发展模式是国情特点和发展战略共同作用的结果,服务于特定的发展目标。各国在不同发展阶段、面对不同形势会采用不同的经济发展模式。改革开放以后,我们努力探索把社会主义基本制度与市场经济结合起来,把两方面优势都发挥好,既要“有效市场”,也要“有为政府”,实现经济持续快速发展和

社会长期稳定两大奇迹。但实践中,也出现了片面追求速度规模、发展方式粗放以及高投入、高消耗和对外依存度偏高等问题,经济发展的平衡性、协调性和可持续性日益突出。2008年国际金融危机爆发,世界经济进入深度调整期,促使我们把扩大内需作为保持经济平稳较快发展的基本立足点,推动经济发展向内需主导转变,国内循环在经济中的作用开始显著上升。2014年5月,习近平总书记在沪上同在上海专家座谈时指出:“中国经济经过改革开放30多年的快速发展,依靠投资驱动、规模扩张、出口导向的发展模式空间已越来越小,必须更多依靠科技创新引领和支撑经济

发展和社会进步。”经济发展模式转变不会一蹴而就。经济发展模式转变涉及认识更新、政策措施调整、传导机制完善,以及各方面的协同一致等,是一项艰巨复杂的系统工程。从感知发现问题到开启转变进程,再到真正实现转变,需要一定的过程。新形势下,实现经济发展模式转变,需要科学把握供需关系等宏观经济形势演进态势,及时出台政策措施并完善传导机制,注重经过反馈检验政策效果,不断增强各方面政策措施的协同一致性,形成推进系统性转变的强大合力。

第二,内需主导作用发挥不

充分,是影响经济持续健康发展的大问题。

习近平总书记指出,供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面,是既对立又统一的辩证关系,二者你离不开我、我离不开你,相互依存、互为条件。纵观世界经济发展史,正是供给和需求之间的互动,形成生产、分配、流通、消费的循环,推动经济发展在波浪中前进。上世纪80年代以后,中国的生产供给能力不断提升,内外部需求都很旺盛,甚至阶段性出现投资增长过快、信贷投放过多、外贸顺差过大等问题,由此形成了主要依靠投资、出口拉动的发展模式。近年来,单边主义、保护主义有所抬头,国际经济贸易秩序遭遇严峻挑战,外商依然保持高位,在为经济增长作出重要贡献的同时也反映出国内需求偏弱的现实。

扩大内需既关系经济稳定,也关系经济安全,不是权宜之计,而是战略之举。党的十八大以来,我们围绕转变经济发展方式,坚持以提高经济发展质量和效益为中心,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变,并进一步提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

需求是经济运行和发展长期面对的重大命题。改革开放特别是加入世界贸易组织以来,强劲外需催生庞大产能。2024年,中国制造业增加值占全球比重接近30%,连续15年保持全球制造业第一大国地位。在全球500种主要工业产品中,我们有220多种产品位居第一。其中,生产的粗钢、水泥、电解铝占全球产量的50%以上,光伏组件和风电装备分别占全球的80%以上和70%,新能源汽车产量连续10年位居全球第一,代表智能制造和数字化最高水平的“灯塔工厂”数量全球第一、占比超过40%,工业机器人新增装机量占全球比重超过50%,造船完工量、新接订单量、手持订单量三大指标连续多年位居全球第一。快速、低成本满足全球需求的能力不断提升,既是努力奋斗的成就,也是基于比较优势参与市场竞争的结果。

但也应当看到,面对如此巨大的供给能力,如何形成并保持充足的国内有效需求,对实现国民经济循环顺畅、保持经济持续健康发展有关键意义。在生产供给端展现出的韧性越强劲,意味着增强供给与需求的适配性、平衡性,形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡就越重要。

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。2008年国际金融危机以来,有8个年份内需对经济增长的贡献超过100%,4个年份超过90%。

日前召开的中央经济工作会议提出,经济发展中老问题、新挑战仍然不少,外部环境变化影响加深,国内供需矛盾突出,重点领域风险隐患较多。从投资需求看,受房地产投资下滑影响,2025年1月至10月,全国固定资产投资同比下降1.7%。其中,民间投资下降4.5%,占比降至48.6%。从消费需求看,2025年1月至10月,社会消费品零售总额同比增长4.3%,低于2020年前8%以上的水平。内需作为主动力的稳定性有待进一步提高。

但也应当看到,中国是一个超大型经济体,人均GDP已经超过1.3万亿美元,实现社会主义现代化物质技术基础日益雄厚,未来还存在广阔的发展空间。牢牢把握扩大内需这一战略基点,畅通国民经济循环,加快构建完整内需体系,巩固保持外需韧性,一定能够形成体现比较优势变化、适应外部环境、更具增长韧性的经济发展模式。

第三,激发内生动力,使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。新时代新征程,促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展新模式,重点是内需主导,抓手是消费拉动,关键在于形成内生增长的长效机制。

从战略高度认识把握内需主导。经验表明,大国经济的重要特征是内需为主导、内部可循环。中国地域辽阔、人口众多,经济体量、市场容量和产业配套能力优势突出,人均国民总收入接近高收入国家门槛,具备进一步向内需主导转型的条件。与此同时,我们的现代化建设时间短、历史积累有限,人均资本存量还比较低,工业化城镇化尚未完成,发展不平衡不充分问题仍然突出,无论投资还是消费都有很大增长空间。发挥好强大国内市场,完整内需体系和顺畅国内循环的支撑作用,把发展放在自己力量基点上,掌握在自己手中,不仅对于增强抵御外部风险挑战的能力、保持经济发展的持续性稳定性具有重大战略意义,而且对于增进民生福祉、满足人民日益增长的美好生活需要同样具有重大战略意义。

充分发挥消费拉动作用。消费是生产的动力,也是生产的目的。消费受制于收入水平,也受消费环境、政策和心理预期等多方面因素影响,与投资相比,消费是内需中的“慢变量”。充分发挥消费拉动作用,可围绕深入实施提振消费专项行动进行系统设计,建立并完善扩大消费长效机制。

比如,通过促进高质量充分就业,实施城乡居民增收计划,合理缩小不同群体间收入差距,增强居民特别是中低收入群体的消费能力;通过合理提高公共消费支出占财政支出比重,稳步推进基本公共服务均等化,完善教育、托育、养老、住房、医疗保障体系,消除消费后顾之忧;通过清理汽车、住房和服务消费等领域限制消费政策,大力发展交

通通信、医疗健康、文化娱乐等服务消费,积极培育基于人工智能、数字技术的新业态新模式新场景,有效释放消费潜力。

着力扩大有效投资。“十五五”时期,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项都离不开一定规模的投资。投资既是当前的现实需求,又能通过提供就业岗位、增加劳动收入,为未来的消费提供基础。

首先,要坚持投资于物和投资于人紧密结合,创新投资理念,优化完善投资路径,将更多资源投向人的能力提升、健康维护、职业发展和潜力开发中,补强在科技创新、产业升级、基础设施、改善民生等方面存在的短板弱项,塑造核心竞争力,驱动经济高质量发展,在新一轮科技革命和产业变革中赢得战略主动,同时更好满足人民群众对美好生活的期待。

其次,要有效发挥政府投资带动作用,优化政府投资结构,用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金,用好新型政策性金融工具,发挥重大工程牵引带动作用,高质量推进“两重”建设,有效带动社会投资。

再次,要激发民间投资活力,落实好进一步促进民间投资发展的若干措施,支持民营企业参与铁路、核电等领域重大项目,引导民间投资向高新技术、现代服务等新赛道拓展,激发民间投资活力、提高民间投资比重。

激发内生增长动力。内生增长强调知识积累、人力资本投资、技术创新等内生要素对经济增长的核心驱动作用,强调打通经济循环堵点卡点,提高要素配置效率对经济增长的持续支撑作用,共同形成推动经济发展的稳定力量。

一方面,要一体推进教育科技人才发展,加强基础研究和原始创新,加强关键核心技术攻关,加快人工智能等数智技术创新和赋能千行百业,推动科技和产业创新深度融合,更大激发创新创造活力,引领发展新质生产力,实现产业绿色化智能化融合化发展。

另一方面,更好发挥经济体制改革牵引作用,坚持有效市场和有为政府相结合,健全宏观经济治理体系,纵深推进全国统一大市场建设,破除地方保护和市场分割壁垒障碍,综合整治“内卷式”竞争,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序,推动生产要素自由流动和高效组合,提高要素利用水平和产出效率,畅通生产、分配、流通、消费循环,持续增强经济内生增长动力。

(作者为国家发展改革委习近平经济思想研究中心主任、研究员)



为推动深入学习宣传贯彻党的二十大精神,加强对“十五五”时期重大理论和实践问题研究,深化党的创新理论体系化学理化研究阐释,市委宣传部门联合有关单位开展“十五五”新征程与中国式现代化”理论征文活动。

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大精神,紧密围绕习近平总书记的重要讲话精神,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,聚焦全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要任务,投资既是当前的现实需求,又能通过提供就业岗位、增加劳动收入,为未来的消费提供基础。

参考选题

1.“十五五”规划与习近平新时代中国特色社会主义思想的体系化学理化。习近平总书记关于发展战略和规划的系列重要论述,“十四五”时期我国发展取得重大成就与主要经验,中国共产党对科学制定和接续实施五年规划的探索。

2.关于党的二十届四中全会的重大意义,关于党的二十届四中全会的丰富内涵和实践要求,关于“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,关于“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化,关于“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则。

3.关于“十五五”时期经济社会发展的主要目标;关于“十五五”时期经济社会发展的战略任务和重大举措;关于续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章;关于以推动高质量发展为主题,做强国内大循环、畅通国内国际双循环,全体人民共同富裕迈出坚实步伐,统筹好发展和安全等问题研究。

4.关于坚持和加强党的全面领导,是推进中国式现代化的根本保证,关于提高党领导经济社会发展的能力和水平,关于持之以恒推进全面从严治党。

5.关于习近平总书记对上海工作的重要指示要求,关于建设“五个中心”重要使命,关于深化国际科技创新中心建设,关于上海“十五五”规划及其实施,关于深入推进长三角一体化发展,关于上海加快培育发展新质生产力,关于推进首創性改革、引领性开放,关于全面践行人民城市理念,关于浦东深化打造社会主义现代化建设引领区。

以上为参考选题,作者可根据参考范围自定具体题目。

征文要求

1.坚持正确政治方向,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻以人民为中心的研究导向,用党的二十届四中全会精神激励广大干部群众为推进强国建设、民族复兴而努力奋斗。涉及相关历史事件的观点结论,要严格遵守党中央有关决定和文件精神。

2.坚持理论联系实际,紧密围绕党和国家工作大局,注重结合上海实践,主题鲜明、观点正确、立意新颖,坚持思想性和科学性相统一,有较高理论价值和实践价值。

3.逻辑严谨,表述准确,文风朴实,语言流畅,有较强感染力和说服力。

4.论文字数不超过8000字,并附200字左右的内容提要。引文和史料要注明出处(统一为文尾注)。

5.应征论文须为未发表的成果,并符合学术规范。

6.请填写“十五五”新征程与中国式现代化”理论征文登记表,下载表格请进入www.sh-popss.gov.cn网址的资料中心栏目。

组织和征集办法

1.征文组织。动员和组织工作分工如下:市教卫工作党委负责本系统各高校、各区党委宣传部负责本地区,上海社会科学院负责本院各研究所,市委党校、市委党史研究室、市委其他各工作党委负责本系统,市社联负责各学会,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心负责各研究基地。

2.征文报送。应征论文于2026年4月10日前交至作者所在单位;各单位汇总后报送至所属系统,各系统于2026年4月14日前汇总报送至征文活动办公室。征文活动办公室设在市委宣传统战部,各系统报送纸质版一式五份,电子版发至:xcblle@shanghai.gov.cn,并标明“十五五”新征程与中国式现代化”。

3.征文评审。主办单位组织专家对应征论文进行评审,评出十佳论文和优秀论文,颁发获奖证书和奖金,并汇编获奖论文集。同时,根据组织论文的数量和质量,评选优秀组织单位并予以奖励。

联系人:柳相宇  
联系电话:021-24022369

■吴涛

治国安邦,重在基层。基层强则国家强,基层安则天下安。进入新时代,社会主要矛盾发生深刻变化,社会结构、社会关系、社会行为方式日趋复杂,对以党建引领提升基层治理效能提出了前所未有的挑战与要求。

固本培元

以党建引领提升基层治理效能具有深厚的理论根基、历史底蕴和现实考量。先看马克思主义国家学说的当代实践。马克思主义认为,国家政权是阶级统治的工具,无产阶级政党必须牢牢掌握政权,并使其为最广大人民服务。确保基层政权始终坚持人民立场,把党的政治优势、组织优势转化为治理效能,使基层治理的过程成为巩固党的执政基础、密切党同人民群众血肉联系的过程,既是对马克思主义关于无产阶级专政和人民民主理论坚持,更是在中国具体国情下的丰富和发展。再看我们党百余年来奋斗经验的深刻启示。从革命战争年代的“支部建在连上”,到新中国成立后依托单位、村社建立的基层组织体系,再到

改革开放后不断探索的“枫桥经验”,我们党始终高度重视基层党组织和基层政权建设。历史反复证明,什么时候党的基层组织坚强有力,党的路线方针政策就能落地生根,党的事业就能无往而不胜。

接着看应对新时代风险挑战的战略抉择。当前,世界百年未有之大变局加速演进,国内改革发展稳定任务艰巨繁重,基层社会面临人口结构变迁、利益诉求多元、社会思潮多样、新兴业态涌现等多重挑战。只有坚持党建引领,发挥党组织总揽全局、协调各方的领导核心作用,才能有效整合治理资源、统筹各方力量、化解社会矛盾,确保基层社会在深刻变革中既充满活力又和谐有序,筑牢防范化解重大风险的“第一道防线”。

进一步看,“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系”,深刻揭示了新时代以党建引领提升基层治理效能的制度框架。“党组织领导”确立治理的“主心骨”,乡镇(街道)党(工)委、村(社区)党组织要切实履行领导责任,把方向、管大局、作决策、保落实。“自治”是基础,要完善群众参与基层社会治理的制度化渠道,健全基层群众自治制度,让人民群众成为治理的真正主

体。“法治”是保障,要推进基层治理法治化,善于运用法治思维和法治方式解决矛盾、维护稳定。“德治”是引领,要发挥道德教化作用,弘扬社会主义核心价值观,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

路径探索

面对新形势新任务,必须以改革创新精神,探索党建引领基层治理的有效实现路径,推动治理体系和治理能力现代化水平实质性提升。

一是强化政治功能,建强组织核心战斗堡垒。要织密建强纵向到底的组织体系,巩固“乡镇(街道)—村(社区)—网格—楼栋(院落)”的组织链条,确保党的领导无处不在、无远弗届。特别要加强社区物业、业委会、社会组织中党建工作的指导,实现党组织在各类基层单位的有效覆盖。

二是要选优配强基层党组织带头人,实施“头雁工程”,把政治坚定、能力突出、群众公认的优秀人才选拔到村(社区)党组织书记岗位上,并建立激励保障和动态调整机制,坚决防止和纠正弱化、虚化、边缘化问题。二是深化数字赋能,以系统性重

塑提升治理效能。

要构建一体化智慧治理平台,整合党建、综治、城管、应急、民生服务等各类数据资源,打破信息壁垒,打造“城市大脑”或“乡村大脑”,实现态势全面感知、风险智能预警、资源统筹协调。

要优化“线上+线下”服务模式,推广“指尖办事”“一窗通办”,让数据多跑路、群众少跑腿;建强党群服务中心,打造集党员活动、政务服务、便民服务、文化娱乐于一体的“15分钟服务圈”,让服务更有温度。

要探索“技术赋能+群众参与”新路径,利用数字技术,创新议事协商、民主监督的形式,如线上议事厅等,拓宽群众参与治理的渠道,将技术优势转化为治理优势。

三是优化权责体系,为基层减负赋能激发内生动力。要推动治理重心下移、资源下沉,按照权责随转、费随事转的原则,依法赋予乡镇(街道)综合管理、统筹协调和应急处置等职能,将人财物等资源更多地向下倾斜。

要建立科学的权责清单制度,明晰县(市、区)与乡镇(街道)、乡镇(街道)与村(社区)之间的职责边界,厘清“属地管理”事项,坚决杜绝“责任甩锅”。要大力整治形式主义、官僚主义,精简会议文件,规范督查考核,清理不

以党建引领提升基层治理效能