

思想者小传



徐强 国家发展改革委  
国家信息中心党委书记、主任，长期从事宏观经济和信息化战略研究

2025年12月，中央经济工作会议在北京举行。会议总结2025年经济工作，分析当前经济形势，对做好2026年经济工作作出系统部署，为确保“十五五”起好步、开好局指明前进方向、提供根本遵循。我们要认真学习贯彻中央经济工作会议精神，立足当前、着眼长远，深刻领会党中央关于经济工作的重大判断、重大部署，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

政策取向

政策取向决定后续的发展重点，是牵引系列政策协同发展的关键。中央经济工作会议提出“稳中求进、提质增效”的政策取向，深刻揭示新形势下做好经济工作的方法论——“稳”与“进”互为前提，“质”与“效”相辅相成，共同构成推动经济高质量发展的有机整体。这一表述立足超大规模经济体的基本特征，回应内外环境变化带来的风险挑战，彰显宏观经济治理的战略定力与系统思维。

放眼全局，“稳中求进、提质增效”是应对复杂局面的必然选择。2025年，中国经济规模预计达140万亿元，在世界主要经济体中保持相对较快增速。这种“量的合理增长”为“质的有效提升”提供了坚实基础。新质生产力培育、产业升级等“质的突破”，又为经济持续稳定增长注入强劲动力。政策取向的本质，是通过把握两对辩证关系，实现短期稳增长与长期提质量的有机衔接，既守住不发生系统性风险的底线，又筑牢高质量发展的根基，确保“十五五”开好局、起好步。

从“稳”与“进”的视角看，“稳中求进”作为经济工作的总基调，体现了“稳字当头、进在其中”的实践逻辑。“稳”是前提保障，“进”是目标方向，二者辩证统一于经济高质量发展全过程。

“稳”的核心在于筑牢经济运行的基本盘，重点聚焦“稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”四大关键领域。就业是民生之本、稳定之基。稳就业既要通过技能培训、创业扶持拓宽就业渠道，更要依托产业升级创造高质量岗位，让劳动力市场供需精准匹配。企业是市场经济的细胞。稳企业需持续落实支持政策，破解中小微企业

# 巩固拓展经济稳中向好势头 确保“十五五”起好步开好局

## ——徐强在国家信息中心学习贯彻中央经济工作会议精神专题会上的发言

### 总体要求

一是更加注重处理好政府和市场的关系。政府和市场是相辅相成、有机统一的，市场在资源配置中起决定性作用，但其自发性、盲目性需政府兜底规范；政府的宏观调控与监管职能，必须以保障市场活力为前提，二者如同“鸟之双翼”，缺一不可。

二是更加注重处理好内需和外需的关系。处理好内需和外需的关系，是应对外需波动、维护经济稳定的重要举措，是统筹国内国际两个大局的必然要求。内需是经济发展的“压舱石”，为外需提供坚实基础；外需是开放发展的“助推器”，为内需拓展增长空间，二者共同构成构建新发展格局的双重引擎。

三是更加注重统筹发展和安全。发展是安全的物质基础。唯有通过培育新质生产力、优化产业结构，才能增强抵御风险的底气。安全是发展的前提条件，唯有筑牢粮食安全、能源、金融等领域安全底线，才能为发展创造稳定环境。

四是更加注重系统思维、精准施策。在宏观经济工作中，需精准把握“放管平衡”的精髓。“放”要直击痛点、放足到位。比如，纵深推进全国统一大市场建设，破除地方保护与要素流动壁垒，完善公平竞争市场环境，让价格信号真正引导资源配置。“管”要提质增效、精准补位，从“管得住”向“管得好”升级。比如，通过规范涉企行政检查、健全信用体系与法治保障，为经营主体减负纾困，并在宏观调控、民生保障、安全底线等领域主动作为，弥补市场失灵。其中的关键在于厘清权力边界，让“看不见的手”和“看得见的手”各展其长、协同发力。只有坚持改革牵引，在制度层面实现有效市场与有为政府的有机结合，才能真正激发经营主体创新活力，筑牢高质量发展的制度屏障。

五是更加注重投资于人。投资于人相结合。投资于人是发展的“硬支撑”，通过实体经济、科技创新等领域的投入投入筑牢发展根基；投资于人是增长的“软动力”，通过人力资本提升激活创新创造活力。投资于物和投资于人是共同赋能、协同增效的有机整体，共同构成高质量发展的双重支撑。

六是更加注重创新驱动，加紧培育壮大新动能。关键在于长短结合、分门别类。长短结合，就是要持续抓好事关创新驱动的基础性工作。制定一体推进教育科技人才发展方案，做到长期目标和短期任务综合统筹，有助于从操作层面将事关创新的综合举措一件一件落地。

七是更加注重改革攻坚，增强高质量发展动力活力。关键在于建章立制、共贏发展。建章立制，就是要持之以恒健全体制机制，通过建立长效机制来推动改革。对当前需要攻坚的难题，破题的关键在于形成一揽子配套政策推动问题的解决。比如，制定全国统一大市场建设条例，完善民营经济促进法配套法规政策，都是在建设社会主义市场经济中需要不断完善的重要机制。

八是更加注重对外开放，推动多领域合作共赢。关键在于优化结构、发挥优势。优化结构的重点在于优化各类对外开放平台的国内布局，形成南北呼应、东西互济的有利局面。只有把结构调整得更优化，制度型开放的国内实践才能更丰富。

九是更加注重用好超大规模市场和丰富的场景优势，大幅提升对外开放的质效。比如，海南自由贸易港依托的广阔腹地，其中的需求潜力、供给能力、配套水平在经济地理空间上是十分宝贵的，对于推动高水平制度型开

有效衔接。

第一，坚持内需主导，建设强大国内市场，关键在于抓住重点、畅通循环。内需是经济增长的“动力源”、稳健前行的“压舱石”。中央经济工作会议将扩大国内需求作为重中之重，抓住了良好的内需对畅通经济循环、破解发展难题的关键作用。

第二，坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能，关键在于长短结合、分门别类。长短结合，就是要持续抓好事关创新驱动的基础性工作。制定一体推进教育科技人才发展方案，做到长期目标和短期任务综合统筹，有助于从操作层面将事关创新的综合举措一件一件落地。

第三，坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力，关键在于建章立制、共贏发展。建章立制，就是要持之以恒健全体制机制，通过建立长效机制来推动改革。对当前需要攻坚的难题，破题的关键在于形成一揽子配套政策推动问题的解决。比如，制定全国统一大市场建设条例，完善民营经济促进法配套法规政策，都是在建设社会主义市场经济中需要不断完善的重要机制。

第四，坚持对外开放，推动多领域合作共赢，关键在于优化结构、发挥优势。优化结构的重点在于优化各类对外开放平台的国内布局，形成南北呼应、东西互济的有利局面。只有把结构调整得更优化，制度型开放的国内实践才能更丰富。

第五，更加注重用好超大规模市场和丰富的场景优势，大幅提升对外开放的质效。比如，海南自由贸易港依托的广阔腹地，其中的需求潜力、供给能力、配套水平在经济地理空间上是十分宝贵的，对于推动高水平制度型开

有效衔接。

第一，坚持内需主导，建设强大国内市场，关键在于抓住重点、畅通循环。内需是经济增长的“动力源”、稳健前行的“压舱石”。中央经济工作会议将扩大国内需求作为重中之重，抓住了良好的内需对畅通经济循环、破解发展难题的关键作用。

第二，坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能，关键在于长短结合、分门别类。长短结合，就是要持续抓好事关创新驱动的基础性工作。制定一体推进教育科技人才发展方案，做到长期目标和短期任务综合统筹，有助于从操作层面将事关创新的综合举措一件一件落地。

第三，坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力，关键在于建章立制、共贏发展。建章立制，就是要持之以恒健全体制机制，通过建立长效机制来推动改革。对当前需要攻坚的难题，破题的关键在于形成一揽子配套政策推动问题的解决。比如，制定全国统一大市场建设条例，完善民营经济促进法配套法规政策，都是在建设社会主义市场经济中需要不断完善的重要机制。

第四，坚持对外开放，推动多领域合作共赢，关键在于优化结构、发挥优势。优化结构的重点在于优化各类对外开放平台的国内布局，形成南北呼应、东西互济的有利局面。只有把结构调整得更优化，制度型开放的国内实践才能更丰富。

五是更加注重投资于人。投资于人相结合。投资于人是发展的“硬支撑”，通过实体经济、科技创新等领域的投入投入筑牢发展根基；投资于人是增长的“软动力”，通过人力资本提升激活创新创造活力。投资于物和投资于人是共同赋能、协同增效的有机整体，共同构成高质量发展的双重支撑。

六是在具体经济工作中，需精准把握“放管平衡”的精髓。“放”要直击痛点、放足到位。比如，纵深推进全国统一大市场建设，破除地方保护与要素流动壁垒，完善公平竞争市场环境，让价格信号真正引导资源配置。“管”要提质增效、精准补位，从“管得住”向“管得好”升级。比如，通过规范涉企行政检查、健全信用体系与法治保障，为经营主体减负纾困，并在宏观调控、民生保障、安全底线等领域主动作为，弥补市场失灵。其中的关键在于厘清权力边界，让“看不见的手”和“看得见的手”各展其长、协同发力。只有坚持改革牵引，在制度层面实现有效市场与有为政府的有机结合，才能真正激发经营主体创新活力，筑牢高质量发展的制度屏障。

七是在具体经济工作中，需把握“硬件升级”与“软件提质”的平衡。一方面，优化投资于物的结构，聚焦新兴产业赛道，扩大先进制造业、新型基础设施投资，推进重大项目靠前实施，盘活存量资产，提升实物投资的精准性与回报率；另一方面，加大投资于人的力度，一体推进教育科技人才发展，增加优质教育资源供给，强化技能培训与职业技能教育，完善社保、医疗等民生保障。

总的看，关键在于建立健全联动发展机制，让产业投资与人才培养精准对接，以人的素质提升推动实物投资提质增效。只有实现物的积累与人的发展同频共振，才能将人口红利转化为人才红利。

总的看，关键在于把握“协同”与“精准”的平衡，以一致性凝聚政策合力，以有效性提升治理效能。只有让各项政策在目标上同向、措施上互补、时序上衔接，才能充分释放政策红利。

五是更加注重投资于物和投资于人的相结合。投资于物是发展的“硬支撑”，通过实体经济、科技创新等领域的投入投入筑牢发展根基；投资于人是增长的“软动力”，通过人力资本提升激活创新创造活力。投资于物和投资于人是共同赋能、协同增效的有机整体，共同构成高质量发展的双重支撑。

六是在具体经济工作中，需把握“硬件升级”与“软件提质”的平衡。一方面，优化投资于物的结构，聚焦新兴产业赛道，扩大先进制造业、新型基础设施投资，推进重大项目靠前实施，盘活存量资产，提升实物投资的精准性与回报率；另一方面，加大投资于人的力度，一体推进教育科技人才发展，增加优质教育资源供给，强化技能培训与职业技能教育，完善社保、医疗等民生保障。

总的看，关键在于建立健全联动发展机制，让产业投资与人才培养精准对接，以人的素质提升推动实物投资提质增效。只有实现物的积累与人的发展同频共振，才能将人口红利转化为人才红利。

总的看，关键在于把握“协同”与“精准”的平衡，以一致性凝聚政策合力，以有效性提升治理效能。只有让各项政策在目标上同向、措施上互补、时序上衔接，才能充分释放政策红利。

五是更加注重投资于物和投资于人的相结合。投资于物是发展的“硬支撑”，通过实体经济、科技创新等领域的投入投入筑牢发展根基；投资于人是增长的“软动力”，通过人力资本提升激活创新创造活力。投资于物和投资于人是共同赋能、协同增效的有机整体，共同构成高质量发展的双重支撑。

六是在具体经济工作中，需把握“硬件升级”与“软件提质”的平衡。一方面，优化投资于物的结构，聚焦新兴产业赛道，扩大先进制造业、新型基础设施投资，推进重大项目靠前实施，盘活存量资产，提升实物投资的精准性与回报率；另一方面，加大投资于人的力度，一体推进教育科技人才发展，增加优质教育资源供给，强化技能培训与职业技能教育，完善社保、医疗等民生保障。

总的看，关键在于建立健全联动发展机制，让产业投资与人才培养精准对接，以人的素质提升推动实物投资提质增效。只有实现物的积累与人的发展同频共振，才能将人口红利转化为人才红利。

总的看，关键在于把握“协同”与“精准”的平衡，以一致性凝聚政策合力，以有效性提升治理效能。只有让各项政策在目标上同向、措施上互补、时序上衔接，才能充分释放政策红利。

五是更加注重投资于物和投资于人的相结合。投资于物是发展的“硬支撑”，通过实体经济、科技创新等领域的投入投入筑牢发展根基；投资于人是增长的“软动力”，通过人力资本提升激活创新创造活力。投资于物和投资于人是共同赋能、协同增效的有机整体，共同构成高质量发展的双重支撑。

六是在具体经济工作中，需把握“硬件升级”与“软件提质”的平衡。一方面，优化投资于物的结构，聚焦新兴产业赛道，扩大先进制造业、新型基础设施投资，推进重大项目靠前实施，盘活存量资产，提升实物投资的精准性与回报率；另一方面，加大投资于人的力度，一体推进教育科技人才发展，增加优质教育资源供给，强化技能培训与职业技能教育，完善社保、医疗等民生保障。

总的看，关键在于建立健全联动发展机制，让产业投资与人才培养精准对接，以人的素质提升推动实物投资提质增效。只有实现物的积累与人的发展同频共振，才能将人口红利转化为人才红利。

总的看，关键在于把握“协同”与“精准”的平衡，以一致性凝聚政策合力，以有效性提升治理效能。只有让各项政策在目标上同向、措施上互补、时序上衔接，才能充分释放政策红利。

五是更加注重投资于物和投资于人的相结合。投资于物是发展的“硬支撑”，通过实体经济、科技创新等领域的投入投入筑牢发展根基；投资于人是增长的“软动力”，通过人力资本提升激活创新创造活力。投资于物和投资于人是共同赋能、协同增效的有机整体，共同构成高质量发展的双重支撑。

有效衔接。

第一，坚持内需主导，建设强大国内市场，关键在于抓住重点、畅通循环。内需是经济增长的“动力源”、稳健前行的“压舱石”。中央经济工作会议将扩大国内需求作为重中之重，抓住了良好的内需对畅通经济循环、破解发展难题的关键作用。

第二，坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能，关键在于长短结合、分门别类。长短结合，就是要持续抓好事关创新驱动的基础性工作。制定一体推进教育科技人才发展方案，做到长期目标和短期任务综合统筹，有助于从操作层面将事关创新的综合举措一件一件落地。

第三，坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力，关键在于建章立制、共贏发展。建章立制，就是要持之以恒健全体制机制，通过建立长效机制来推动改革。对当前需要攻坚的难题，破题的关键在于形成一揽子配套政策推动问题的解决。比如，制定全国统一大市场建设条例，完善民营经济促进法配套法规政策，都是在建设社会主义市场经济中需要不断完善的重要机制。

第四，坚持对外开放，推动多领域合作共赢，关键在于优化结构、发挥优势。优化结构的重点在于优化各类对外开放平台的国内布局，形成南北呼应、东西互济的有利局面。只有把结构调整得更优化，制度型开放的国内实践才能更丰富。

第五，更加注重用好超大规模市场和丰富的场景优势，大幅提升对外开放的质效。比如，海南自由贸易港依托的广阔腹地，其中的需求潜力、供给能力、配套水平在经济地理空间上是十分宝贵的，对于推动高水平制度型开

## 解秋日报 连载广告

### 刊登内容

- 金银首饰 百货卖场 休闲旅游
- 儿童用品 食品餐饮 建材装潢
- 体育健美 超市促销 家具厨卫
- 家用电器 婚纱摄影 品牌人物
- 酒类饮品 医药保健 教育出版

电话：021-22898598

### 工人得到更多保障

人吃五谷杂粮免不了头痛脑热。职工在工作期间，完全有可能发生意外。中铅在建厂初期，仅在厂门房设置了一个盛放着红药水、紫药水之类简单药品的小木箱，以对付外伤急救；此外，一年中请防疫站来厂里为职工打两次防疫针，以防流行性疾病感染。上海解放后，厂里于1950年建立了医务室，1952年配备了一名专职助产士帮助女工接生。到了1955年，厂医务室增添医生、护士各一人，同时将医务室扩大一倍，设有诊疗室、注射室和药房。厂里职工在医务室看病，只需付一半医药费。所以小毛病，职工们均在厂医务室解决。此后，医务室的医务人员定编为4至5人，中西医兼备，应诊范围和治疗水平做到了与企业同步。

除了看病急救，医务室还协助厂里制定了《门诊工作制度》《门诊须知》《药品管理制度》《药房工作制度》等一系列有关规章制度。

在铅笔生产过程中，鉴于原材料缘故，会产生两种有毒有害物质。一种是制造笔芯时，石墨粉碎过程中产生的粉尘有毒物；另一种是铅笔油漆挥发出来的含有甲苯、丙酮、乙醚成分的有毒气体。厂里有有毒有害操作现场，安装有排空、吸尘、除尘等设施。虹口区防疫站定期对厂里进行有毒有害物质的浓度测试。对职业病防治，厂里有医护人员专职负责。

### 凝聚合力

对于做好2026年的经济工作，中央经济工作会议纲举目张地提出了抓好“八个坚持”的重点任务，涵盖建设强大国内市场、培育壮大新动能、增强高质量发展动力活力、推动多领域合作共赢等方面，体现了坚持目标导向和问题导向相统一、短期政策与中长期规划

每年发放的毛巾自己用不完，剩余的拿到乡下去，给人家用。

因为铅笔厂有不少工种比较适合女工，所以除了个别年份外，女工人数一直占到中铅一厂职工总数的一半以上，且绝大多数是生产一线的工人。私营时期，女工作为临时工受雇，劳动地位低下，没有保障。公私合营后，厂里开始重视女工的合法权益，实现了男女同工同酬，同时改善了女工的劳动保护条件和妇幼保健工作。1952年，中铅成立了女工委员会，车间设女工委员和女工干事，并制定了一系列女工工作条例和保护条例。每年的“三八”国际劳动妇女节，会举行纪念活动。从20世纪60年代起，厂里的女工保健工种便配备专职医生主管女工的经期、孕期、产期、哺乳期的“四期”卫生工作，建立了经期卡。

怀孕6个月免做夜班，孕期满7个月改做7小时，就餐时给予便利。妊娠后期体弱者，暂停文化学习及随时检查。产假期定期家访。哺乳期和孕初期视情况给婴儿和产妇补充钙剂。另外妇科检查每2年1次。

由于厂里有不少常州籍职工，其家

属未跟来上海，所以中铅一直有提供职工宿舍的传统。私营时期，高级职员由厂里提供斜路路一间不大的房屋独居或家居。工人则是男工集体宿舍，蜗居在工厂二楼，结构陈旧简陋，20平方米一间，摆放5至6张双层床，睡11至12人。公私合营后，秉承先生前生活原则，厂里忙于生产发展，职工的生活未得到根本性改善。1958年新港路自建中铅的榆兰新村职工住宅竣工后，划出4幢3层楼公房作为厂里职工的集体宿舍。其中楼上352平方米用作宿舍，楼下的176平方米分别作为职工食堂、阅览室、乒乓球室等文娱活动场所及职工家属探亲招待所。后来因为住集体宿舍的职工减少，厂里就将其中的一半左右改为了技校教室和老师办公室。

人是铁饭是钢，一顿不吃饿得慌，更不要讲重体力劳动了。所以，中铅也相当注重职工的伙食。1946年东钱路296号开工时，厂里就在沿马路的平房两头，专门设置了食堂。厨房间设在东头一间10平方米的小屋内。供应职员和男工正式膳食的饭厅则设在西头一间20多平方米房子里，摆4张大方

桌，一桌坐8人，每桌四菜一汤，人坐满就开吃。临时工（几乎是女工）自带饭菜在工厂就地用餐。临平北路车间所供应的饭菜由专人从东钱路厨房送过去。

1950年厂工会筹备委员会成立后，实行男女平等，食堂面向全体职工，就餐职工逐日登记用餐，免费供应。于是就餐人数增加，厨房面积不得不扩大1倍，随之饭厅也扩大到3间，可以摆放13张大方桌。老规矩，只要坐满8个人，就开饭，职工们称之为“大锅饭、大锅菜”。1956年与长城铅笔厂合并后，人数激增，厂里遂将东钱路沿街平房中的11间平房翻建两层楼房。厨房仍在原地不变，但把蒸饭和配菜间搬往二楼，饭厅设在二楼中间。职工就餐时，坐在长条凳上，前面一排长台，后面坐8人，共放3排，每排10张，一次至少可容纳240人用餐。同时饭厅兼作会场，每逢过节演出节目，把长台并拢就是演出舞台。

由于送餐费时又费力，所以临平北路笔芯车间办起小食堂，利用一间小平房烧饭和用餐。后来用餐人数多了，就将一间单人宿舍加上前面空地改建了小食堂，设4张圆桌。1958年，翻建两层钢筋混凝土结构楼房，小食堂搬到二楼，面积扩大到120平方米。笔者在笔芯车间实习时，就在那里用餐。因为那里工人不多，所以很实惠，饭菜比东钱路要好。大师傅姓王，胖胖的，一口苏北话。记得他做的包子、肉包子特别好吃，轮到笔者上早班时，就到厂里吃早饭，两只菜包子或肉包子。

自1955年起，食堂废除免费午餐制度，采用饭菜票就餐。在厂工会参与下，食堂开始执行每日成本核算制度，医务室医生专职负责食品卫生监督制度，食堂管理步入正轨。

(三十)

连载