

本报讯(记者 许沁)教育部近日发文认定浦东等7个区为学前教育普及普惠区,这意味着继2023年、2024年普陀等9个区分两批被认定为学前教育普及普惠区后,上海市成为全国首批两个全域通过学前教育普及普惠督导评估认定的省份之一。学前教育是终身学习的开端,是

关乎万千家庭的民生工程,更是彰显城市温度的社会公益事业。多年来,上海扎实推进“学龄前儿童普惠”民心工程和为民办事实项目,以学前教育普及普惠区建设和全面建设高质量幼儿园为抓手,持续优资源、增保障、强师资、提质量,努力办好家门口每一所幼儿园。

上海已连续实施两轮“学龄前儿童普惠”民心工程和为民办事实项目,打造超大城市15分钟托幼服务圈,提供普及普惠方便可及的学前教育服务。目前,全市学前教育三年毛入园率保持在99%以上,普惠性幼儿园覆盖率已达95%,公办幼儿园在园幼儿占比为88%。

中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年12月22日中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议通过)

全面发力 攻坚决胜 十方面41条部署上海“十五五”

一 “十五五”时期是加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期

- “十四五”时期上海发展取得显著成就
- “十五五”时期具有承前启后的重要地位
- “十五五”时期上海发展环境面临深刻复杂变化

二 “十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

- “十五五”时期上海经济社会发展的指导思想
- “十五五”时期上海经济社会发展必须遵循的原则
- “十五五”时期上海经济社会发展的主要目标

三 加快建设“五个中心”,持续提升城市能级和核心竞争力

- 提升国际经济中心地位
- 增强国际金融中心竞争力和影响力
- 推动国际贸易中心提质升级
- 加快建设全球领先的国际航运中心
- 强化国际科技创新中心策源功能

四 深化高水平改革开放,增强高质量发展动力活力

- 充分激发各类经营主体活力
- 深化要素市场化配置改革
- 构建开放型经济新体制
- 发挥重点区域改革开放试验田作用

五 完善城市发展空间格局,促进区域协调发展

- 优化市域发展空间布局
- 推进乡村全面振兴

六 打造习近平文化思想最佳实践地,加快建成社会主义国际文化大都市

- 广泛践行社会主义核心价值观
- 大力繁荣文化事业
- 加快发展文化产业
- 全面增强国际传播能力

七 加大保障和改善民生力度,提高人民生活品质

- 促进高质量充分就业
- 完善收入分配制度
- 办好人民满意的教育
- 健全社会保障体系
- 推进群众宜居安居
- 加快建设健康上海
- 促进人口高质量发展
- 稳步推进基本公共服务均等化

八 推动经济社会全面绿色低碳转型,加快美丽上海建设

- 持续改善生态环境质量
- 积极稳妥推进实现碳达峰
- 深入实施生态惠民工程

九 建设更高水平平安上海,不断提高城市治理现代化水平

- 加强国家安全体系和能力建设
- 加强韧性安全城市建设
- 完善社会治理体系

十 切实加强党的全面领导,团结全市人民为实现“十五五”规划而奋斗

- 加强党对经济社会发展的领导
- 推进社会主义民主法治建设
- 充分调动全社会积极性主动性创造性

全文刊2、3版▶

关键时期的关键部署

解读上海“十五五”规划建议

刊5版▶

今日聚焦 · “很多客人是被外摆位氛围吸引过来的,在外摆位感受街景”

外摆位,“摆”出上海烟火气与秩序

黄浦区首次将外摆位设置范围从“建筑红线内”延伸至“商户独用或共用部位(含屋顶)”,首次新增个体商户报送外摆位的渠道

编者按 在上海中心城区,外摆位不是“摆几张桌子”那么简单。这既要激活商业脉搏、回应市民日常需求,又要守好历史文脉、筑牢公共秩序底线。故外摆政策的突破与创新,难度不言而喻。即将出台的《黄浦区外摆位设置规划》,以两大突破性举措精准回应市场关切。既创新突破“建筑红线内”的传统局限,又首次开辟个体商户直报渠道,打通小微企业对接政策的“最后一公里”,让政策红利更公平、更高效地触达各类经营主体。既要“放得开”,又要“管得好”,良好的营商环境必然是“放管服”的有机统一。黄浦外摆新规在释放商业活力的同时,清晰划定行为边界,更引入公众参与和社会监督,通过明确“能做什么”“不能做什么”,为商户经营、基层治理提供清晰的行为准则与操作依据。期待更多的市中心外摆位能合情合理地“摆”出来,展示出这座城市的商业温度和文明特色,让街头巷尾的烟火气与人情味升温。

本报记者 唐烨

工作日中午,位于南京东路商圈背后小马路上的西式简餐店gaga(上海人广来福士店)正是热闹时:花团锦簇的外摆位内,几桌消费者点了简餐与饮料,边吃边聊。起风了,餐厅服务员贴心地为消费者们点亮外摆位上的取暖灯。

店长董天慈告诉记者,外摆位不仅是营业面积的延伸,更是小店的“流量入口”。“很多客人是被外摆位的氛围吸引过来的,尤其是外国游客,他们似乎对户外座位情有独钟,无论什么天气,都愿意坐在外摆位感受上海的街景。”目前,该店客单价为120元左右,客



有了外摆位“加持”,“FTC+1”咖啡店人气更旺。 本报记者 海沙尔 摄(资料照片)

源稳定,“没有外摆位,生意不会这么好”。黄浦区将继续鼓励增设特色鲜明的外摆位。最近,记者从黄浦区城管执法局获悉,在两年前全市首个区级外摆位实施意见(试行)的基础上,黄浦区广泛征集了运营主体及经营商户的意见建议,修订形成了新的《上海市黄浦区外摆位实施意见》(以下简称“新规”),即将出台。新规对外摆位的设置区域、业态类型、配套服务等做出了明确规定,并实现了两大突破:首次将外摆位设置范围从“建筑红线内”延伸至“商户独用或共用部位(含屋顶)”,首次新增个体商户报送外摆位的渠道。该新规也是黄浦区积极落实《上海市加

快打造国际一流营商环境行动方案(2026年)》的实践。

从“红线内”到“共用部位”

在九江路上的FTC商务楼内,位于一楼的咖啡店“FTC+1”因外摆位而“出圈”。FTC是黄浦区打造互联网优质内容创作集聚区的主要承载地,集聚了很多博主、大V,咖啡店的外摆位是他们最喜欢的社交空间。FTC是一幢历史大楼,古朴的外观配上极具现代感的外摆位,让这里很“出片”,经常有新人来拍婚纱照。因对所有市民游客开放,外摆位也成了游客驻足歇脚、周边居民休憩聊天的地方。距离外滩一步

之遥,本就流量不小,有了外摆位“加持”,“FTC+1”更具人气,消费自然旺上加旺。

这处外摆位就是在修订形成黄浦外摆新规过程中,黄浦区根据运营主体及经营商户意见并征求公众建议而探索形成的。其特别之处在于,它不再局限于店铺门前的“建筑红线内”,而是延伸至整幢历史大楼的“共用部位”。

“这是新规探索的一大亮点。”黄浦区城管执法局分管负责人徐智杰解释,“新规首次将外摆位设置范围从‘建筑红线内’延伸至‘商户独用或共用部位’,并包含屋顶,实现了外摆位设置空间的突破性拓展。”

“放”是新规中能够明显感觉到的一个信号:新规结合夜间经济发展趋势,取消了外摆位统一时间限制,允许运营主体及商家结合实际情况,因地制宜适度延长、灵活调整外摆经营时间,进一步释放夜间消费潜力,提升商业场景吸引力。

在去年12月开幕的新天地东台里,东台路周边60%以上商户设置了外摆位。外摆位为这座新开业体集聚了人气。岁末年初的几场活动上,新天地区域客流峰值达到了单日28.7万人次,即便深夜也有不少消费者在商业体内休闲娱乐。这正是受益于新规的探索,东台路上的外摆位商户的营业时间从晚上10时延长到深夜12时。

新增个体商户直报渠道

在黄浦外摆新规中,另一个让市场主体拍手称快的变化是:外摆位报送渠道全面打通。过去,申请外摆位的门槛对于个体商户来说略显“高冷”,通常需要依托商圈、商场等运营主体统一申报。但在上海市中心的街头巷尾,那些极具特色的沿街小店同样渴望拥有一方“户外天地”。 下转▶7版

本报记者 黄海华

2025世界人工智能大会现场,复旦大学可信具身智能研究院研制的机器人稳稳抓起一块豆腐,动作轻柔如同人手;去年9月中国国际缝制设备展览会上,复旦大学智能机器人研究院与浙江中捷缝纫研发的模板机上下料机器人首次公开亮相,啃下缝纫行业自动化的一块“硬骨头”。

这些惊艳瞬间的背后,是复旦校企联合实验室的强劲增长势头——2025年新建40家,合同总额超6亿元,规模较2024年翻倍,取得历史性突破。其中新工科六大创新学院建设28家,占全年总数的70%;医科相关院系建设5家,同比增长4倍。特别是围绕人工智能领域新建20家,占全年总数的一半。一个围绕国家战略和上海产业发展方向的创新网络悄然织就。

这些实验室为何能打破“校企合作两张皮”的魔咒?又孕育着怎样的产业创新方向?

寻找可能性

“我早年回国只想跟着姜世勃教授做‘仰望星空’的科研,对产品应用类的研究课题并不热衷。”复旦基础医学院陆路研究员的一席话道出了校企合作的目标错位。企业追求工程化落地和短期效益,高校注重长期探索和基础理论突破。这种天然的认知和目标差异,容易让校企合作充满摩擦。

然而,企业也需要颠覆性和创新性技术。“企业的研发部很多做的是开发工作,往往是把一些确定的技术转化为产品,很难投入研发力量探索较长周期、不太明确的技术方向。”此前在企业工作了12年的复旦大学智能机器人研究院研究员齐立哲说,而高校的容错空间和跨学科融合,恰恰是颠覆性和创新性技术的土壤。正因为如此,校企联合实验室提供了一种可能性——当高校的探索与企业的产业资源相结合,既可以验证这一探索,也为企业注入了新的技术活力。

下转▶7版

围绕国家战略和上海产业发展方向布局创新网络 复旦去年新建40家校企联合实验室

一改「高校出技术,企业来转化」单向输出,以「创研一体」重塑协同创新形态

支付30分钟内且在开车前4小时以上 12306可限时免费退票

据新华社北京1月18日电(记者 樊曦)记者18日从中国国家铁路集团有限公司获悉,1月19日起,铁路12306平台(含网站、App等)推出旅客误购限时免费退票服务,旅客通过铁路12306平台购买乘车日期为2月2日及以后火车票时,如误购车票在购票支付成功30分钟内且在开车前4小时以上,购票人可线上自助办理退票,不收取退票费。

国铁集团客运中心相关负责人介绍,购票人如使用电子支付购票,票款将按原渠道退还;如使用积分购票,将按原渠道退还积分,退还积分的有效期不变;同一购票人在一个自然日内限办1个订单误购免费退票业务,改签车票、预约或候补购票等不办理此业务。

目前铁路部门实行阶梯退票政策,在规定免费退票时间内办理退票的,不占用误购免费退票次数。此外,如果旅客在线下售票窗口发生误购,须当场提出,工作人员会及时帮助旅客换发新票。

明天将迎“毫米级”降雪

本报讯(记者 戚颖璞)天气冷暖大逆转正在全国上演。受此影响,上海将迎来雨雪混杂天气,雪量“毫米级”。上海中心气象台首席预报员赵溯明介绍,从周二凌晨开始,上海中北部降水将自北向南逐渐转为小雨夹雪或小雪,过程雨雪量为0.5毫米至2毫米,体感更为湿冷。极端气温将出现在周四早晨,市区最低气温零下1℃,有薄冰;郊区最低气温零下6℃至零下3℃,有冰冻或严重冰冻。