



中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议

(2025年12月22日中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议通过)

中国共产党上海市第十二届委员会第八次全体会议深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,深入分析国际国内形势和事关上海长远发展的重大问题,就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键时期

1.“十四五”时期上海发展取得显著成就。“十四五”时期上海发展历程极不寻常、极不平凡。习近平总书记两次亲临上海考察调研,发表重要讲话,为上海社会主义现代化建设作出新的战略擘画。五年来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和突出主线,聚焦国家战略任务,践行人民城市理念,奋发有为、克难攻坚,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对外部环境变化风险挑战,推动各项事业取得新的重大成就。高质量发展扎实推进,经济运行稳中向好,经济总量跻身全球城市前五位,质量效益进一步提升;“五个中心”建设深化拓展,“四大功能”持续强化,三大先导产业快速发展,一批“卡脖子”技术攻关取得重大突破,新质生产力加快培育壮大;高水平改革开放持续深化,制度型开放深入推进,上海自贸试验区取得一系列可复制可推广成果,重点区域先行先试作用充分发挥,长三角一体化发展走深走实,经济体制改革牵引各领域改革纵深推进;全过程人民民主实践不断深化,全面依法治国持续加强;社会主义国际文化大都市建设深化推进,文化事业和文化产业蓬勃发展的;人民生活品质持续改善,群众宜居安居取得新突破,全面完成中心城区二级旧里以下房屋和“拎马桶”改造,公共服务优质均衡水平持续提高;降碳减污、治水扩绿协同推进,生态环境质量进一步提升;城市治理现代化深入推进,为基层减负增能成效显著,社会大局保持稳定;全面从严治党持续深化,党的政治建设扎实推进,党风廉政建设和反腐败斗争一严到底,基层党建创新取得实效,干部干事创业精气神充分激发,党建质量水平不断提高,具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设站在新的起点上。这些重大成就,进一步增强了全市党员、干部忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉。

2.“十五五”时期具有承前启后的重要地位。二〇三五年,上海要如期基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,“十五五”时期是乘势而上的全面发力期,也是转型升级的攻坚决胜期。要始终坚持“四个放在”,充分发挥“五个中心”建设的“先手棋”作用,更好落实国家战略,维护国家利益、保障国家安全。要进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,加快推动产业结构转型、质量效益提升,空间布局优化,深入打好城市转型升级的攻坚战,推动具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设取得新的重大突破。

3.“十五五”时期上海发展环境面临深刻复杂变化。“十五五”时期,大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。上海是我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市,新一轮科技革命和产业变革加速突破、数字化智能化绿色化蓬勃发展的全球治理深刻变动,为深入推进“五个中心”建设、加快提升城市能级和核心竞争力提供了重大机遇;我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大的支撑条件和基本趋势,以及上海自身龙头带动、改革开放、科技和人才、治理现代化的多重优势,为在复杂和高风险条件下推动经济长期向好提供了坚实基础;世界变乱交织、动荡加剧,大国博弈更加复杂激烈,对应对外部环境冲击、统筹发展和安全、提高经济韧性提出了更高要求;上海自身发展不平衡不充分问题仍然较多,新旧动能转换任务仍然艰巨、资源环境约束突出、民生保障存在短板弱项、老龄化少子化程度加深、超大城市治理面临风险挑战,对更好统筹经济社会发展、全方位推动城市转型升级提出了紧迫任务。

全市上下要把思想和行动统一到党中央对“十五五”时期国内外形势的基本判断上来,牢记嘱托、砥砺前行,始终保持战略定力、必胜信心,始终保持忧患意识、风险意识,坚持用全面、辩证、长远的眼光看待形势变化,积极识变应变求变,坚定不移办好自己事,在多重目标中保持动态平衡,在多重约束中寻求最优突破,勇于面对高风险甚至惊涛骇浪的重大考验,勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头,以自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性,以自身努力的持续性牢牢掌握未来发展的主动权,奋力开创上海社会主义现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

4.“十五五”时期上海经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务,以经济建设为中心,坚持稳中求进工作总基调,胸怀“两个大局”,坚持“四个放在”,以科技创新为引领,以改革开放为动力,以国家重大战略为牵引,以城市治理现代化为保障,为国担当、勇为尖兵,加快建设“五个中心”,持续强化“四大功能”,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,深入践行人民城市理念,推动共同富裕和人的全面发展迈出新步伐,更好满足人民日益增长的美好生活需要,持之以恒推进全面从严治党,提高党领导经济社会发展能力和水平,确保加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市取得决定性进展,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

5.“十五五”时期上海经济社会发展必须遵循的原则。——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力,更好发挥总揽全局、协调各方的领导作用,一以贯之当好“施工队长”,为社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。深入践行人民城市理念,树牢造福人民的政绩观,坚持为了人民和依靠人民相统一,坚持把最好的资源留给人民、用优质的供给服务人民,推动经济和社

会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰,让社会主义现代化建设成果更多更公平惠及人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展,发挥“先头部队”的尖兵部队作用,推动科技创新和产业创新深度融合,强化“五个中心”辐射带动效应,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。发挥国家战略牵引、驱动和支撑作用,全方位大力度推进首创性改革、引领性开放,更好为国家试制度、测压力、探新路,持续增强发展动力和社会活力,更好服务长三角一体化发展和长江经济带建设。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,服务构建全国统一大市场,建设法治经济、信用经济,打造市场化法治化国际化一流营商环境,形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。树牢总体国家安全观,强化底线思维,有效防范化解各类风险,增强经济和社会韧性,提升本质安全水平,把全过程人民民主融入城市治理现代化,构建城市治理共同体,实现高质量发展和高水平安全良性互动。

6.“十五五”时期上海经济社会发展的主要目标。——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间、与全国保持同步,全要素生产率稳步提升,制造业保持合理比重,产业引领力、竞争力持续提高,服务业创新发展取得重大进展,现代乡村产业体系更为健全,新质生产力加快培育,国际消费中心城市建设取得突破,内需拉动经济增长主力作用持续增强。

——城市核心功能实现新跃升。“四大功能”持续增强,人民币资产全球配置和风险管理能力明显提升,贸易结构持续优化、质量显著提升,航运服务体系持续健全,创新体系整体效能显著提升,前沿领域科技创新和重点领域技术攻关取得重大突破,高端产业能级显著提高。

——高水平改革开放取得新突破。要素市场化配置水平明显提高,服务建设强大国内市场、构建新发展格局深化推进,制约高质量发展体制机制瓶颈持续破解,制度型开放水平明显提高,各类经营主体蓬勃成长。

——社会文明程度明显提升。主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观深入践行,城市精神和城市品格充分弘扬,红色文化传承深入,海派文化、江南文化进一步彰显,城市文化软实力显著增强,中华文化重要窗口作用更好彰显,文化品牌持续打响,市民文明素质和城市文明程度持续提升,人民精神文化生活更加丰富。

——城市治理现代化水平显著提高。宜居安居水平显著提高,高质量就业更加充分,居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,社会保障制度更加优化可持续,公共服务更加优质均衡可及,人均健康预期寿命持续提高,绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,主要污染物排放总量持续减少,生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——城市治理现代化水平显著提高。全过程人民民主最佳实践地建设取得重大进展,基层和社区活力显著增强,韧性安全城市建设深入推进,本质安全全面加强,风险防范化解体系不断健全,法治上海建设迈上新台阶,更高水平平安上海建设深入推进。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年,上海“五个中心”功能全面升级,重要发展指标达到国际领先水平,城市能级和核心竞争力显著提升,人均地区生产总值比二〇二〇年翻一番,基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。

三、加快建设“五个中心”,持续提升城市能级和核心竞争力

“五个中心”是上海社会主义现代化建设的关键所在。必须坚持创新引领、联动发展,发挥央地协调推进机制作用,着力强化全球资源配置功能、科技创新策源功能、高端产业引领功能、开放枢纽门户功能,坚持智能化、绿色化、融合化方向,牵引带动现代化产业体系建设,加快培育发展新质生产力。

7.推动国际经济中心地位。以先进制造业为骨干,构建“2+3+6+6”现代化产业体系,打造世界级高端产业集群,打响“上海制造”品牌。推动传统产业数智化、绿色化转型,扩大机器人应用、设备智联和生产环节数智化,发展绿色制造,加强新技术新产品创新发展,推动化工、钢铁、轻工等产业提质升级。加快发展三大先导产业,提高集成电路装备能级、制造水平和设计能力,推动全产业链整体突破和发展壮大;加强重要创新药械研发,坚持药物新靶点新机制开发、成果转化加速、临床试验提效、多元支付创新等综合施策,促进生物医药高端高效发展;推动人工智能全栈创新,加强高性能芯片、高质量语料、高效能算算集群协同发展,推动基础大模型迭代升级和具身智能技术熟化,深入实施“人工智能+”行动,持续推进“模型申城”工程,加快垂类模型应用和多智能体开发,深化人工智能治理。着力打造六大新兴支柱产业集群,以智能终端创新带动新一代电子信息焕新升级,以软硬协同、数智驱动推动网联新能源汽车加快发展,以提升供应链配套效率支撑高端装备高效发展,以高端应用促进先进材料创新突破,以技术突破和示范应用促进新能源及绿色低碳产业规模化发展,以科技赋能和设计创新推动时尚消费品品牌化发展。聚焦未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等六大重点领域,加强量子科技、脑机接口、可控核聚变、生物制造、第六代移动通信等关键技术布局,加快培育成熟。深化开发区管理体制,理顺开发区权责关系和运营模式,加强开发区、园区整合和土地集约节约利用,完善开发区创新生态和产业生态,打造特色产业集群,推动开发区向集成运营商转变。

促进服务业优质高效发展。落实服务业扩容提质行动,完善服务业政策支持体系,打响“上海服务”品牌。推动生产性服务业高端化发展,聚焦基础软件、工业软件等关键环节,促进信息服务业创新发展,健全科技服务体系,提高专业服务业国际化能力,强化工业服务业对产业转型升级的支持赋能作用,大力发展服务型制造。推动生活性服务业高品质发展,健全多元化医疗健康服务体系,创新养老服务业态和模式,推动住宿餐饮多样化特色化发展,促进家政服务规范化职业化发展。加强服务标准、质量品牌和职业认证体系建设,健全服务业统计监测体系。

深入实施扩大内需战略。接续实施提振消费专项行动,深化国际消费中心城市建设,打响“上海消费”品牌,扩大服务消费,大力发展文化、旅游、体育、健康等改善型服务消费,增加服务消费优质供给。发展绿色消费、智能消费,推动商品消费扩容升级。鼓励消费模式和业态创新,联动发展线上线下消费,促进“人工智能+消费”、知识产权衍生品消费,发展交互式、沉浸式、体验式消费,支持悦己消费,发展直播

经济。推动文旅商体展深度融合,提升大型消费节庆活动国际影响力,大力发展首发经济、夜间经济,优化消费环境,推进世界级商圈建设,打造特色商业街区,提升离境退税和跨境支付便利化水平,扩大入境消费。打造全龄友好型品质生活圈,提升消费品供需适配性,激发银发消费、青年消费潜力,增强商业品牌价值,焕新老字号品牌,培育壮大新锐品牌,扩大商业品牌传播,扩大有效投资,保持投资合理增长,提高投资效益。优化投资结构,加大“两重”项目投资,推动投资向城市更新、科技投入、民生保障等领域倾斜。加大投资于人力度,促进人力资源开发。编制全口径政府投资计划,加强政府投资全过程管理,深化政府投资绩效评价。积极扩大制造业有效投资。激发民间投资活力。

着力培育世界一流企业。支持龙头企业提升发展能级,发挥“头雁”作用,带动大中小企业协同融通发展。支持科技领军企业创新具有国际竞争力的产品、服务和模式,进一步做优做强做大。支持高成长企业加速发展,大力培育独角兽和瞪羚企业。支持专精特新和隐形冠军企业深耕细分市场,打造特色优势。支持中小企业数智化、绿色化转型,提高核心竞争力。完善企业梯度培育体系,健全重点企业服务包制度,强化精准化政策供给,支持企业上市融资、收购兼并,推动各类创新型企竞相涌现。

8.增强国际金融中心竞争力和影响力。加快建设人民币资产全球配置中心和风险管理中心。拓展跨境和离岸金融服务功能,深化跨境投融资和结算便利化,丰富汇率避险工具,优化离岸账户体系,促进离岸信贷、自贸离岸债发展,健全法规制度和业务规则体系,打造离岸金融(经济)功能区。深化境外内外金融市场主体互联互通,积极推动筹建上海国际金融资产交易平台,探索开展人民币外币期货交易试点。支持金融机构拓展全球服务网络,丰富人民币计价的金融产品,推进人民币国际化。提升国际再保险承保能力和服务水平。加强金融监管,加快建设金融风险监测预警系统,运用区块链、大模型等技术强化金融风险识别和管理,提高金融基础设施韧性水平和软硬件安全可靠,加强金融风险应对处置,保障金融稳健运行。深化沪港国际金融中心协同发展。持续办好陆家嘴论坛。

加快完善现代金融体系。健全功能强大的金融市场体系,积极发展直接融资,健全投资和融资相协调的资本市场功能,推动多层次股权市场高质量发展,强化债券市场功能,稳步有序发展期货和衍生品市场,深化信托财产登记制度试点,持续增强黄金国际板市场功能。打造分工协作的金融机构体系,强化外资金融机构集聚效应,积极引进国际金融机构组织,鼓励大型金融机构在沪设立总部机构和专业子公司,支持投资银行、资产管理、财富管理机构集聚发展。形成多样化和专业化的金融产品和服务体系,支持金融市场产品创新,鼓励金融机构开发贴近企业和居民需求的金融产品和服务。完善安全高效的金融基础设施体系,推动银行间市场数据报告库建设,拓展通用金融信息传输系统应用场景。

提高金融服务实体经济能力。大力发展科技金融,支持股权投资机构投早、投小、投长期、投硬科技,支持科创板和债券市场“科创板”发展,促进科技信贷、科技保险创新,支持市场化并购基金、企业风险投资基金、外资创投基金发展,完善股权投资交易定价机制和退出渠道,构建全周期、多元化、接力式科技金融服务体系。加快发展绿色金融,丰富碳交易产品,优化绿色金融标准体系。积极发展普惠金融,持续破解中小企业融资难融资贵问题,完善融资担保、贷款贴息、风险补偿等支持政策,加大首贷续贷支持力度。着力发展养老金融,创新发展多元化养老金融产品,提升金融服务适老化水平。创新发展数字金融,深化数字人民币应用,推动数字信贷、资管科技、智能投顾等领域创新,打造新型资产管理智慧服务平台,加快发展金融科技。

9.推动国际贸易中心提质升级。强化贸易枢纽功能,加快贸易创新发展,服务建设贸易强国。优化升级货物贸易,加强品牌、质量和渠道建设,扩大高附加值产品进出口。壮大服务贸易发展优势,促进文化贸易、技术贸易等知识密集型服务贸易发展,提升服务贸易标准化水平,建设国家服务贸易创新发展示范区。加快发展数字贸易,推动数字产品和数字服务出口,培育跨境云服务、数字内容产业、数据加工等新兴产业,高标准建设国际数据经济产业园。推动离岸贸易深化拓展,创新离岸转手买卖、全球采购、跨境分拨等模式,提升真实性审核水平和支付结算便利性。加快发展绿色贸易,完善绿色贸易政策和制度体系。持续放大中国国际进口博览会溢出效应,提升进口贸易促进创新示范区发展能级,完善展览联动发展机制。

加快推动贸易结构转型。推动贸易市场更加多元均衡,巩固提升传统贸易市场,积极拓展共建“一带一路”国家市场和新兴市场。深入实施全球贸易商行动,支持民营企业提高国际市场统筹应对能力,提升跨国公司全球资源配置功能,大力培育新型贸易主体。深化内外贸一体化发展,进一步促进规则制度衔接互认,创新内外贸融合发展模式。推动跨境电商高质量发展,健全物流体系,推动跨境电商与区域产业协同发展。积极发展保税研发、保税检测、保税维修、深化再制造产品进口试点。

强化全球供应链管理功能。支持龙头企业、链主企业加强供应链整合,强化寻源备份、撮合对接、采购分拨,构建上下游紧密协作的供应链生态。强化大宗商品资源配置功能,深化期现联动业务创新,提升重点品类大宗商品价格国际影响力,支持全国性大宗商品仓单注册登记中心建设,提升生产性互联网平台能级,推进电子材料国际交易中心建设。加快推动数字化建设,加强全流程数据存证上链和应用融合贯通,推动扩围提质放量。提升外贸领域物流、保险服务能力,培育发展全链条贸易供应链服务。支持物流总部企业向供应链集成服务商转型。

10.加快建设全球领先的国际航运中心。巩固提升辐射全球的海空枢纽港地位。推进小洋山北作业区、罗泾港区集装箱码头改造二期工程等重大项目建设。优化港口集疏运体系,加强内河航道整治,推进南槽航道治理二期、黄浦江拦潮闸、沪通铁路二期、沪乍杭铁路等工程建设,提高水水中转、海铁联运比重。深化区域港航合作,协同共建长三角世界级港口群,打造长江经济带多式联运中心,完善沿海捎带政策,优化联动接卸模式,强化国际中转功能,高水平推进国际航空枢纽建设,基本建成浦东国际机场四期扩建工程,加密优质国际直航航线,提升国际航空转运功能,支持主基地航空公司打造航空运输超级承运人。加快建设亚太区域部

经济中心。大力发展现代航运服务业。打造世界级航运交易所。大力发展航运金融,支持航运保险机构拓展全球服务网络,提高承保能力,支持船舶制造、海运运费人民币结算,推动飞机、船舶融资租赁加快发展,提高航运指数衍生品影响力。深化海事仲裁制度规则创新,建设国际海事争议解决服务高

地。发展国际船舶管理服务,健全船舶检验、交易等船舶服务体系,加强海员培养和服务。促进海事、航空领域国际组织集聚。持续打响北外滩国际航运论坛品牌。

加快航运数字智能绿色转型。持续推进国际集装箱运输服务平台建设,提升港航数字化服务能级。打造智慧港口升级版和全球智慧机场标杆。加快发展航海气象、通导设备、远海通信等航运科技。构建内外并重、多元并举、成本可控的航运能源供应体系,加快建设国际航运绿色燃料加注中心和交易中心。大力发展清洁能源船舶,推进绿色内河航运建设。强化船舶能效和碳强度管理,提高港口岸电使用率。探索与更多国际港口共建绿色航运走廊。

11.强化国际科技创新中心策源功能。深化基础研究先行区建设,聚焦高风险、高价值基础研究,优化投入和评价机制,产出更多标志性原创成果。落实新型举国体制,加强科技攻关组织和成果验证,推动重点产业领域关键核心技术攻关取得决定性突破。加强前沿技术和颠覆性技术培育。把握科研范式变革趋势,加快发展科学智能。建强国家实验室体系,加快战略性新型研发机构布局,提高协同攻关能力。深化重大科技基础设施建设和运行机制改革,促进高效开放共享。

推动科技创新和产业创新深度融合。深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革,建强技术转移机构和技术经理人队伍,加强知识产权创造、运用、保护、管理、服务。加强科技成果转化,加强概念验证、中试验证平台建设,发展高质量孵化体系。强化企业科技创新主体地位,鼓励企业加大研发投入,促进创新链产业链资金链人才链深度融合,支持企业牵头组建场景驱动、任务牵引的创新联合体。加快建成张江国际一流科学城,加强“大零号”建设,推动大学科技园高质量发展,深化“模速空间”“模力社区”等创新生态示范区建设。办好世界人工智能大会等活动。深化科技管理体制改,改进科技计划管理,完善以项目经理人为主责的科研项目管理体系。加强科技普及,弘扬科学家精神。深化新兴领域科技伦理治理。

一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制,打造符合科技创新规律和人才成长规律的创新创业体系,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,促进教育强市、科创中心、人才高地良性互动。实施高等教育重服务强贡献计划,加强高校办学定位科学论证,优化招生结构、培养模式、办学评价,建强基础学科、重点学科、交叉学科,提高人才供给与国家战略需求和经济社会发展的适配度。深化高水平人才高地建设,完善人才政策和服务体系,创新人才发现、遴选和培养模式,大力培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才,探索培养“科学家+创业者”。深化人才评价综合改革,健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价体系,破除“唯帽子”问题。畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。深化高层次人才

四、深化高水平改革开放,增强高质量发展动力活力

深化高水平改革开放是上海社会主义现代化建设的必然要求。必须坚持问题导向、系统观念,以经济体制改革牵引带动各领域改革,以开放促改革促发展,确保高质量发展行稳致远。

12.充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国企改革,完善中国特色现代企业制度,增强国有企业核心竞争力、提升核心竞争力。推进国有经济布局优化和结构调整,加强主责主业管理,打造原创技术策源地。发挥国有资本投资运营公司功能,促进各类基金接力协同,盘活存量资源,加强市值管理,开展市场化并购重组。优化分层分类监管,推进城市保障类企业成本绩效管理,实施履行战略使命评价。发展壮大民营经济,落实民营经济促进法和上海市民营经济促进条例,保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争,强化产权司法保护。健全民营经济高质量发展政策体系,支持民营企业承担科技创新重大任务,完善中小企业增信制度,优化信贷风险分担结构和机制,推动政策性融资担保基金提质增效,引导民营企业完善治理结构和管理制度,支持中小企业和个体工商户发展。弘扬企业家精神,持续优化营商环境,完善市场准入制度,深化“信用+风险+技术”监管机制,规范涉企行政检查,健全企业政策免申即享、直达企业和企业诉求快速响应机制,完善招商引资和企业服务一体化机制。

13.深化要素市场化配置改革。服务构建全国统一大市场,消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒,推动执法标准跨区域衔接,加强“内卷式”竞争综合整治,完善流通体制,进一步降低全社会综合物流成本。发挥积极财政政策作用,优化财政支出结构,深化成本预算绩效管理改革,加强政府投资资金管理,深化零基预算管理。健全城乡统一的建设用地市场,加强土地全周期价值管理,深化土地混合利用和灵活供应,依法稳妥推进土地使用权延期续期,健全合规供用一体化土地储备机制,加强临时空间利用管理,加大低效用地盘活利用力度。加快建设技术市场,完善技术要素交易及估值定价机制,打造全球技术交易枢纽。健全数据要素基础制度,强化全社会数据安全高效可信流通,加大公共数据授权利用力度,支持开展数据产品开发和交易,健全高效便利安全的数据跨境流动机制,加快培育数商生态。推动行政事业单位存量国有资产盘活共享,推进公共资源“一网交易”改革,健全公共资源交易平台体系。

14.构建开放型经济新体制。落实自贸试验区提升战略,对接国际高标准经贸规则,推进更高层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放。聚焦金融、电信、医疗、法律、文化、教育、航运等领域,深化服务业扩大开放综合试点,完善跨境服务贸易负面清单管理制度。塑造吸引外资新优势,提升引进外资质量,促进外资境内再投资,支持跨国公司地区总部、外资研发中心提升能级,健全外商投资服务保障体系。落实海外综合服务体系建设要求,完善企业走出去综合服务平台功能,推动专业服务机构拓展全球网络,提高跨境服务能力,引导走出去企业安全合规经营。服务高质量共建“一带一路”,加强与共建国家科技、文化、旅游等领域交流合作,高水平建设“丝路电商”合作先行区。提升开放条件下的管理和服务能力,有效实施对外投资管理。

15.发挥重点区域改革开放试验田作用。推动出浦东社会主义现代化建设引领区新一轮支持举措,深化浦东新区综合改革试点,健全浦东新区法规立法机制和管理措施制定机制,推动设立科创综合保税区。支持临港新片区聚焦跨境数据、离岸金融、离岸科创等领域持续打造特殊经济功能区,推动保税维修、再制造、跨境电商、数据开发等制度和模式创新,推动制造业产业链协同和集群化发展,因地制宜发展“超级个体”经济。