

# 生态城市 美好家园

## 建成千园之城,共享生态红利

# 上海绿化市容“十四五”成绩单出炉

文/ 陈玺撼



扫码阅读更多内容

2026年首日,近万名游客登上双子山。登高远眺的他们欣喜地发现,上海大歌剧院即将建成开放。

随着最后一块“拼图”即将落子,自2017年9月22日启动建设的世博文化公园项目将宣告圆满收官,黄浦江畔这块生态文化瑰宝将以完全体迎接八方来客。

2021年最后一天开放北区、2024年9月20日开放南区……世博文化公园多数关键历史足迹都留在了“十四五”,成为上海绿化市容行业建设“生态之城”的生动注脚。

数据直观反映了“生态之城”的日益美好,对比

“十三五”末,上海人均公园绿地面积从8.5平方米增至9.5平方米,公园数量突破1000座,生活垃圾实现100%无害化处理,回收利用率从38%提升至45%。

践行人民城市理念,以“生态之城”建设目标为引领,上海绿化市容行业“十四五”规划的各项目标任务已圆满完成。

### 千园之城

城市公园是工业时代的产物,为工业化大生产所导致的城市问题提供了一种有效的解决途径,尤其满足了普通城市居民暂时摆脱恶劣生活环境的迫切需求。

至今,提升城市的生态环境一直是公园最重要的功能。在这一维度上,公园就是上海的生态“基石”。

2019年起,公园的“基石”地位得到进一步强化。这一年,上海开始考虑规划建设“公园城市”,此后,形成了《关于推进上海市公园城市建设的指导意见》,经市政府常务会议审议通过,并印发《关于加快推进环城生态公园带规划建设的实施意见》,系统谋划生态“超级”工程,支撑上海公园城市建设。

自此,公园从城市附属的生态功能空间升级为城市未来发展的战略定位。上海公园绿地的“生长”速度随之驶入快车道。

截至“十四五”末,世博文化公园、浦东三林G11生态间隔带休憩绿地等一批公园绿地陆续建成,使上海各类公园达到1100座,迈入“千园之城”新阶段。“十四五”期间,上海新增各类公园694座,新建公园绿地2573公顷,新建立绿化214.4万平方米,新建绿道1042.69公里,使人均公园绿地面积达到9.5平方米。这套人人都拥有的“一间房”,是最普惠的生态福祉。

上海世博会后,后滩地区被誉为第二个陆家嘴,但上海坚持把最好的资源留给人民,用优质的供给服务人民,用于建设世博文化公园。这样的坚持不容易,除了克服“寸土寸金”的诱惑,还要面对土地资源紧张的现实瓶颈。公园绿地的数量和品质如何兼得?通过城市更新盘活存量资源是有效途径。口袋公园、无界公园、开放单位附属绿地、环城生态公园带都是这种智慧的结晶。

口袋公园是规模很小的城市开放空间,为当地居民休憩、社交所用。充分利用边角地、闲置地、废弃地、荒地、附属绿地和拆违腾退土地,已成为上海推进口袋公园建设的重要手段。截至目前,上海已纳入城乡公园名录的口袋公园有407座。

传统的园林规划设计理念是“园在墙内”,从便于管理的角度出发,公园的开放时间受到压缩。随着城市的快速发展,许多公园反而成了街区里的“孤岛”,不同程度地影响所在区域公共空间的连接与融合,也不符合公众日益高涨的对生态空间的需求。

“十四五”期间,上海的中山公园、和平公园、世纪公园、闵行文化公园等一批有影响力的城市公园陆续打开围墙,公园内部的生态资源、文化活动、服务设施进一步开放共享,与周边街区、社区、商圈无缝融合。围墙打开后,更多公园成为24小时公园,截至目前,上海共有983座公园实现24小时开放,开放比例达89.36%。

同样打开围墙、融入街区的,还有单位附属绿地。“十四五”期间,上海开放共享单位附属绿地187处,开放绿地面积127.4万平方米。

曾经,环城生态公园带只是履行生态隔离防护职责的防护林带。但不到30年,大部分林带两侧“长”出了大批居住区。居民希望防护林带变身融合多类城市服务功能的“复合绿脉”。回应百姓期盼,截至“十四五”末,上海累计建成各类环上公园50座、外环绿道105公里、绿道驿站40座。环城生态公园带历时五年建设,一个以绿道串起的“环上公园群”已经成型。

作为“千园之城”,上海在推动更多公共空间蝶变的同时,正激励越来越多的公园走出舒适圈,这根“指挥棒”有一个喜闻乐见的名字——“公园+”。在上海,越来越多新建和改造后的公园跳出了“几棵树、几块草坪、几张凳子”的传统设计,因地制宜融入体育健身、艺术展示、红色文化等元素。

绿地建设和公园改造中,上海绿化市容部门充分征求市民意见,重点关注适老适儿、宠物友好等需求。2025年,在25座公园增设儿童友好活动设施(场地)列入上海市为民办实事项目,实际有31座公园增设了儿童友好活动设施(场地),超额完成目标。



青浦区国家会展中心区域“美丽街区”。



徐汇区垃圾分类一网统管系统。



青浦区国家会展中心区域“美丽街区”。



徐汇区衡复历史风貌区“美丽街区”。



奉贤青年艺术公园。

### 生机盎然

2025年3月,几朵直径仅1厘米至2厘米的黄色小花受到上海市民的高度关注。它名叫上海毛茛,是模式标本来自上海的102种植物之一,还是唯二以“上海”命名的有花植物。

由于城市用地建设开发、人口增长、外来植物不断占据本土植物的生态位等原因,上海本土植物种群逐步萎缩,种类呈现下降趋势。以上海毛茛为代表的野草还要遭遇频繁的人工除草等城市公园绿地高强度养护的挑战,日渐式微。

上海毛茛在闵行体育公园的植物多样性调查中被发现,此前最近一次在上海记录到,已是34年前。踪迹已久的“原住民”意外重现环城生态公园带,其实是一种“必然”——“十四五”期间,上海净增森林面积24万亩,让自然界的“精灵”有了更多繁衍生息的空间,整座城市因此生机盎然。

2023年底,上海启动了首次全面的生物多样性本底调查。据初步统计,调查发现2个新物种,还发现149个上海新记录物种,包括大型真菌10种、高等植物17种、昆虫122种。其中,大部分新物种和新记录物种都发现于上海的林地和绿地。

查看近年上海鸟类的新记录,能发现一个趋势,随着长三角地区生态环境的持续优化,一些原本主要居住在我国南方地区的鸟类会尝试通过林带等“生态走廊”向北扩散,让所到之处有了新记录。比如黄腹山鹑,在中国南方地区广泛分布,2025年夏天在上海南汇地区被记录到。

“十四五”期间,快速“生长”的不仅是森林,上海还新建了崇明新村乡麋鹿极小种群恢复与野放栖息地项目等野生动物栖息地9个,崇明区成功获得“国际湿地城市”认证授牌,崇明东滩候鸟栖息地成为上海首个世界自然遗产地。

人类尊重、顺应、保护自然,自然会用它的方式“反哺”。

上海环城生态公园带的生态效益已明显惠及居民。

及居民。遥感监测与地面气象站数据表明,上海环城生态公园带及周边的楔形绿地在夏季极端高温日(>35℃),能使下风向500米范围内的平均温度降低1℃至2℃。根据国家标准《森林生态系统服务功能评估规范》,上海环城生态公园带在固碳释氧、净化空气、调节气候、涵养水源以及保护生物多样性等方面的生态效益及溢出效应年总价值量约18.46亿元。

2023年,上海市林业总站和上海交通大学承担的森林生态系统服务功能评估项目得出了阶段性结论:2015年至2022年,上海森林生态系统服务功能价值量持续增长,总价值量由117.43亿元/年增至175.23亿元/年,增幅为49.22%;每公顷森林的生态价值从12万元增至14万元。

久居城市,森林对许多人而言是难亲近的。这种状态正在改变——“十四五”期间,上海众多“看得见进不进”的密林,摇身一变,转型为“可穿行的绿洲”。

黄桥公路以东,陆庄公路以西,有一片近200亩的涵养林,习惯了护岸、护堤、护路的它近年来被寄予更多期待,尤其是附近黄桥村的居民,他们想要一个可以散步、赏景的“后花园”。经过改造,密林成了松江泖港浦江源开放休闲林地,周边居民的愿望成真了。跟随红色的塑胶步道在林下穿行,他们用脚步串联起阳光透过枝叶打在地上的星星点点,各个季节看到的风景还不一样——春可赏樱花、迎春花,夏可赏紫薇、八仙花,秋可赏桂花、枫香,时不时还有胆小的赤腹松鼠窜入远处的灌木丛。

“十四五”以来,像松江泖港浦江源开放休闲林地这样的开放休闲林地,上海已建成253座。

### 热情持久

《上海市生活垃圾管理条例》施行满六年之际,乐山六七村的1155户居民发现,靠近西门的垃圾箱房正在改造。乐山六七村的情况具有普遍性。五、六年前,上海多数生活垃圾投放

点经历过一轮改造以适应分类新要求,但多年高强度使用后,出现老旧、破损、脏污等问题,影响居民分类积极性。

改造升级垃圾箱房的用意,正是向所有坚持垃圾分类的市民展现这项“新时尚”的价值和意义:持续带来更整洁的环境、更友好的体验,从而促进对垃圾分类的深刻认同,转化为持之以恒的内生动力。

“十四五”期间,上海聚焦市民实际需求优化民生服务,完成2.1万个生活垃圾分类投放点的微更新、8613个投放点的专项更新,建成1227个高标准I类分类小区、812个惠民回收服务点,同时,推出“沪尚回收”市民端小程序,大幅提升可回收物交投便捷度。

分类投放点大幅更新升级的同时,收运体系也在扩容升级。

家住凤城二村的倪阿姨最近睡眠质量不错,因为早上七八点垃圾车在小区里的动静小了不少。两辆2017年生产的3吨垃圾车通过5个方面的改进,将正常作业的噪音降低了约20分贝。

首先是挂桶角度从原来的30°增至41°,确保严格分类后含水量较低的干垃圾能从垃圾桶里滑出来,避免因倒不出垃圾而反复“打桶”发出噪音。其次是给垃圾桶与车身的接触部位安装缓冲降噪器具。第三是改进夹桶横杆,将L形改为T形,避免垃圾桶因为夹不住而松动、变形。最后两个地方都和垃圾车后门有关,一个是改后门结构,将手动拉拽改成电控液压油缸式,另一个是在门框上装两个缓冲减震胶垫,这样就不会在完成收运关门时,因后门硬生生撞击门框而发出巨响。

“十四五”期间,上海基本完成生活垃圾转运站及环卫权属小压站的升级改造,陆路+水收运能力提升至2.3万吨/日。同时,创新推进智慧收运线路建设,试点打造精准报时式、精细交付式、精确计量式收运模式,全面推进车辆技改、装备优化和新能源替代,开展“以桶换桶”“直运到站”“内投外运”等专项交付模式,让收运环节更高效、更规范。

目前,1.5万余个可回收物回收服务点、198

座中转站、14座集散场组成的三级回收“点站场”体系,确保上海生活垃圾回收利用率达到45%,较全国超特大城市的平均水平(35%)高出10%;资源化利用率达86.8%,较全国水平高出36.8%。

在全体市民共同努力下,“规划引领、政府引导、市场运作、社会参与”的上海垃圾分类模式已经稳固、分类实效持续巩固。对比2019年《上海市生活垃圾管理条例》施行以前,“十四五”末,上海干垃圾分出量减少13.5%,可回收物、有害垃圾、湿垃圾分出量分别增长2倍、14.6倍和62%。全市居住小区(村)和单位分类实效达标率稳定在95%以上,96%的居民自觉履行分类义务。可回收物“点站场”体系进一步健全,保持原生生活垃圾零填埋。

源头持续的分类热情,全部传递到了垃圾处置末端,激励上海持续提升垃圾无害化处理和资源利用的效率。“十四五”期间,上海新增焚烧处理能力6700吨/日、湿垃圾资源化集中利用能力6150吨/日。目前,上海形成了干垃圾焚烧发电、湿垃圾厌氧产沼为主,好氧堆肥为补充的多元化处理模式。

### 扮靓上海

2025年9月19日至10月18日,以“点亮上海”为主题的第二届上海国际光影节惊艳全球。设在徐汇西岸的主会场和设在16个地区的分会场共举办主题活动177场,展演光影秀4685场次,设置光影艺术装置126件,点亮城市地标建筑32处,开展“光影+”联动活动80项,吸引国内外游客和市民2180万人次,带动相关商圈消费超过49.8亿元,全媒体传播量超过35亿次。

展现城市魅力活力、增强商业繁荣信心,上海国际光影节为期一个月的全城盛事“点亮”上海,已成为中国目前规模最大、覆盖区域最广、活动最丰富、传播力最强的公益性光影文化艺术活动之一。

“十四五”期间,上海全面推进重点区域景观照明提升改造,完成了苏州河42公里滨水岸线、580余栋楼宇、32座桥梁以及延安、南北高架沿线近200栋楼宇等景观照明建设提升,不断塑造城市夜景新亮点。

这是上海“十四五”期间持续提升市容景观面貌的缩影。

自2020年起,上海全面开展高标准保洁区域建设工作,逐步推进重要街区、重点区域、重大活动场所等区域达到高标准保洁要求。“十四五”末,上海高标准保洁总面积达3384万平方米,约占环卫保洁面积16.9%,高标准保洁区域建设工作超过预期目标。

同时,上海持续推进并实现了“一江一河”沿线公共空间高标准保洁的全覆盖,包含黄浦江核心区段杨浦大桥至徐浦大桥之间45公里滨水岸线公共空间,以及苏州河两岸沿线42公里滨水岸线公共空间。

自2018年起,上海市绿化和市容管理局会同市房城乡建设管理委推动实施“美丽街区”建设工作。至今,全市累计建成875个“美丽街区”,新建改建6.5万个花坛花境、1.9万处街景小品,优化提升公共空间休憩座椅3.09万余处,修复美化围墙约143万平方米,完善提升公共空间15万个,整治建构外立面1099万平方米,改造景观灯光66.6万米。

这些年,“美丽街区”注重三个特点。一是与文化的深度融合。静安区昌平路“美丽街区”建设,结合居民建议,在城市景观中融入“顾家浜”历史,激活了人文空间。长宁区泉口路“美丽街区”打造周家浜沿岸“非遗文韵”项目,形成具有活力的滨水公共空间。

二是结合城市更新、美丽家园建设、精品示范道路建设、口袋公园建设等重点项目,减少施工扰民、降低环境建设成本。徐汇区徐家汇中央活动区“美丽街区”将道路、灯光、绿地等项目纳入一盘棋,统一设计规划。

三是回应全龄友好诉求,将公共空间休憩座椅优化提升纳入“美丽街区”建设工作,打造一座“坐得下”的城市。虹口区在嘉兴路街道银欣路周边街区设置的儿童友好座椅,徐汇区在长虹坊街区设置的座椅与社会公众捐赠的座椅等,都传递着城市温度。大学路、安福路等外摆位也有效兼顾了营商需求、市容整洁和市民生活的便捷。