



学习好贯彻好党的二十届四中全会精神·专家笔谈

# 内需拉动经济增长 主动力作用持续增强

■汪泓

提振内需是经济增长的重要引擎,培育消费新增长点为高质量发展提供有力支撑。党的二十届四中全会强调“高质量发展取得显著成效”,要求“居民消费率明显提高,内需拉动经济增长主动力作用持续增强”“促进消费和投资、供给和需求良性互动”。

“十五五”时期,在国际消费中心城市建设中,上海可深入结合规划要求与城市特色,以《上海市促进服务业提质增效和消费提振扩容联动发展的若干措施》为抓手,重点从首发经济、新消费业态、“一老一小”服务三大维度精准发力,为高质量发展注入持续动力。

第一,做强首发经济及假日经济,打造全球消费潮流风向标。首发经济是上海国际消费中心城市建设的“金字招牌”,其核心在于支持新品首发、首店进驻、老牌新创,鼓励“首秀、首展、首赛、首演”等多元形态。这不仅是商业模式的创新,更是城市能级和竞争力的集中体现。“十五五”时期,首发经济的发力点在于构建更为完整的生态圈:

一是强化链式思维,深化“首发—首店—总部”一体化布局,吸引国际品牌和本土创新企业将全球或亚太区研发中心、销售总部、创意设计部门同步落地上海,支持品牌在沪设立全球新品首发中心,并探索“首秀、首展、首赛、首演”等多元形态与首店经济的深度融合,包括通过品牌艺术首展、时尚首秀剧场、电竞首赛场馆等载体,提升首发活动的文化内涵和体验价值。

二是提升专业服务能力,培育一批熟悉国际规则、具备跨领域策划能力的专业服务机构,重点支持

“首秀、首展、首演”的创意策划、舞台技术、知识产权保护、国际传播等领域的人才培养;建立首发经济专家库和人才培训基地,为品牌提供从新品发布到首店落地、从首演策划到长效运营的全链条专业服务。

三是放大文旅商体展联动效应,强化国际品牌、国潮新品首发与进博会、“五五购物节”、“上海之夏”、上海时装周、国际艺术节、电竞大赛等重大活动的联动,鼓励在重点商圈、滨水空间、文化场馆等区域打造“首发首演集聚区”,支持举办全球新品首秀、艺术首展、潮流首赛、演艺首演等多元活动,构建“即秀即展即售”新模式,提升消费者参与感和首发影响力。

第二,以新消费业态破解市郊失衡,激活全域新活力。

发展以服务业为代表的新消费业态是提振消费的重要方向。《上海市促进服务业提质增效和消费提振扩容联动发展的若干措施》将促消费的重点转向服务业,希望在推动服务业转型升级的同时进一步激发服务消费市场潜能。

数据显示,服务业占上海GDP比重呈逐年上升态势,服务消费具有复购率高、潜力大的特点。但也应看到,新消费领域还存在一定的供需错配现象,如中心城区商业设施密集、品牌集聚,但消费需求增长放缓;郊区人口导入加速,消费需求旺盛,但优质服务供给不足,制约了上海全域消费潜力的充分释放。破解相关难题,可从以下几个方面着手:

一是优化郊区商业空间布局,打造“农文旅商+”新业态。结合“15分钟社区生活圈”专项规划,在重点区域布局高质量商业综合体,增强社区商业一站式服务功能。同时,鼓励各地结合本地特色,推动现代农业生产、农产品加工、农业休闲旅游深度融合,打造四季节庆文旅IP,开

发古镇、民宿、农业体验、生态游等特色消费,实现“文旅商体展农”融合发展,打造具有特色的“农文旅商+”乡村振兴新业态新模式。

二是培育夜间经济、二次元经济、文旅商体融合等新消费业态,破解中心城区“有钱不消费”问题。可重点打造沉浸式、体验式消费空间,利用历史文化街区、商业综合体等资源,开发“文化+商业+科技”融合场景;通过集聚二次元经济、主题市集等新业态,吸引全国乃至全世界的年轻消费群体;推动重点体育赛事进商圈、进景区、进街区,并鼓励购物中心和文旅景点为持有节展赛会票的消费者提供专属优惠;开发更多具有特色的“夜间经济人气地标”和“夜生活的好去处”,打造“上海不夜城”,助力夜间经济能级提升。

三是培育国货“潮品”,促进“IP+消费”。借鉴Labubu(拉布布)等潮玩IP成功出圈经验,鼓励国货品牌打造具有高辨识度的原创IP;推动非遗技艺与国潮产品结合,支持丝绸、陶瓷等传统手工艺品牌与非遗IP联名,开发兼具文化内涵与实用性的“潮品”。借助现象级电影、电竞IP,实现“电影+”“电竞+”消费新场景,使之成为连接文化、旅游、餐饮、零售的重要节点。

还应看到,邮轮经济是上海发挥滨水优势的特色领域。根据《上海市提振消费专项行动方案》规划,上海正深化国际邮轮港口合作,增加互为母港航线,拓展“飞机+邮轮”产品,对符合条件的邮轮航线给予相应奖励。“十五五”时期,可以提升服务体验为重点,进一步丰富“邮轮+”新消费业态。

一方面,优化口岸服务。面对更大规模的邮轮客流与物资通关需求,应进一步打通数据共享壁垒。针对邮轮突发情况建立联合应急响应机制,

提前储备医疗、救援等应急资源,兼顾高效与安全。

另一方面,优化滨江配套体验。滨江岸线不仅需完善“吃住行游购娱”基本功能,更应营造富有“松弛感”的度假氛围。通过外立面美化、景观优化,用好长滩音乐厅、“定海神针”观光塔等设施,打造集商业、休闲居住、生态优良为一体的宝山滨江新名片。

第三,聚焦“一老一小”,培育民生消费新增长点。

“一老一小”事关千家万户,既是民生事业,也是消费蓝海。截至2024年,上海户籍人口中60岁及以上老年人口占比达37.6%,老龄化程度深、需求多样。同时,随着生育政策优化,婴幼儿托育服务需求持续增长。发展银发经济和托育服务,不仅能够增进社会福祉,也可以形成新的消费增长点。

银发经济方面,《上海市推动银发经济高质量发展若干政策措施》引导金融机构开发符合老年群体需求的金融产品,加大对银发经济产业集群的融资支持。“十五五”时期,可推动“银发+消费”深度融合,重点发展智慧养老、健康管理、适老化改造等领域,通过科技赋能提升服务质量。

一是创新消费场景与服务模式。鼓励传统商场、电商平台设立银发消费专区,开发适老化产品与服务,重点发展银发旅游、抗衰老产业、健康养生等服务,打造“银发生活节”等品牌活动,提升老年群体消费便利性与体验感。

二是加快培育银发经济产业集群。支持浦东、闵行、松江等区建设银发经济示范区,发展智慧养老、康复辅具、老年旅游等新业态,打造“银发经济上海样板”;支持跨领域融合,推动医疗、文旅、金融等行业与养老服务深度合作,发展适老化智能产

品、老年友好型商业设施和养老金融产品。

三是优化社区商业与适老环境,便利日常消费。结合“15分钟社区生活圈”建设,打造老年友好型商业环境,提升购物、支付、出行的便利性和安全性;支持已建社区开展适老化改造,新建社区配套银发服务设施,并鼓励盘活存量资源增加社区内配套。

幼儿托育方面,可聚焦“幼有所育”向“幼有善育”升级,打造家庭敢消费、愿消费、便消费的友好型托育服务生态。

一是推进“托育+”消费融合,如支持企业探索“托育+零售”“托育+亲子娱乐”等融合业态,在商场、园区内嵌入托育空间。

二是打造“老幼融合”示范社区,如探索在五个新城选择一批新交付楼盘,改建或改造“长者食堂+宝宝屋+共享客厅”。

三是建立“托育+会展”产业高地,如依托浦东新国际博览中心、国家会展中心举办“中国(上海)托育产业博览会”,设置托育装备、玩具、托育食品、智慧托育软件四大展区,打造“买全球、卖全球”的托育采购平台。

总之,首发经济引领消费潮流,新消费业态优化供给结构,“一老一小”服务夯实民生基础。三者相互促进、相辅相成,助力内需拉动经济增长主动力作用持续增强。

(作者为中欧国际工商学院院长、国家二级教授)



扫二维码  
看解放日报理论  
公号“解放|思想”  
更多文章

## “实实在在、没有水分的增长”

■袁秉达 万志彬

党的二十届四中全会要求,“十五五”时期“以推动高质量发展为主题”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。“追求实实在在、没有水分的增长”进一步为经济社会发展确立了价值坐标和行动遵循,是新时代新征程高质量发展的一次思想升华,是对“发展为了什么、依靠什么,实现什么样的发展”的科学回答。

### 鲜明内涵

“追求实实在在、没有水分的增长”,是推动发展模式转型、破解深层次矛盾的内在要求。近年来,中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,传统增长动能减弱,单纯追求速度和规模的老路行不通。转向高质量发展,核心在于

提质增效,强调“实实在在”的增长,就要坚决扭转惯性思维,将着力点放到科技创新、产业升级与全要素生产率提升上来,主动挤掉统计虚数、淘汰低效供给、化解潜在风险。

“追求实实在在、没有水分的增长”,是践行以人民为中心、扎实推动共同富裕的价值回归。增进民生福祉,是“追求实实在在、没有水分的增长”的根本目的。带有“水分”的增长,可能导致宏观数据与微观感受的“温差”,无法有效转化为民众真实的获得感。“实实在在、没有水分”的衡量标准直指民生:就业是否更充分、收入是否持续增长、社保网络是否牢固、生态环境是否改善、公共服务是否普惠。

“追求实实在在、没有水分的增长”,是遵循客观经济规律、塑造长期核心竞争力的远见所在。经济规律一再证明,依靠信贷膨胀、资产泡沫和粗放投入催生的“虚胖”式繁荣

难以持续,“水分”迟早会被蒸发,“虚火”终究会伤元气。“实实在在、没有水分”强调对经济规律、市场规律、创新规律、产业规律的深刻认识与自觉运用。它要求更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用,减少扭曲;营造鼓励探索、宽容失败的环境,激发全社会创新活力;尊重产业演进逻辑,脚踏实地筑牢高质量发展根基。

### 自觉行动

“十五五”时期“追求实实在在、没有水分的增长”,需要凝聚广泛共识、构建有力保障、营造浓厚氛围,让“实事求是”的思想路线深入人心,让“求真务实”的工作作风蔚然成风,让“崇尚实干”的活力充分涌流,让经得起历史和现实检验的“实绩实效”惠及民生。

比如,树立和践行正确的政绩观。

建立和完善符合高质量发展要求的绩效考核评价体系,将经济增长的质量、效益、结构优化、创新能力、民生改善、生态环保、债务风险防控等作为重要考核内容,加大权重。

加强对统计数据的监管,严格按照党纪和国法严肃查处统计造假、弄虚作假行为,确保数据真实准确,坚决杜绝“官出数字、数字出官”的腐败现象。

健全容错纠错机制,区分探索性失误和任性滥为,为敢于担当、脚踏实地、着眼长远的干部撑腰鼓劲,营造“功成不必在我、功成必定有我”的干事创业环境。

又如,将科技创新置于核心地位。健全新型举国体制,聚焦国家重大战略需求,优化配置创新资源,打赢关键核心技术攻坚战,形成自主可控、安全可靠的产业链供应链。

强化企业科技创新主体地位,推动创新链产业链资金链人才链深度

融合,完善“科技—产业—金融”良性循环机制,鼓励企业加大研发投入,真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。

营造崇尚学术、求真务实的创新生态,改革科技评价体系,破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”倾向,让科研人员能够静下心来、潜心研究,产出更多“从0到1”的原创性成果和解决实际问题的“实材实料”。

进一步看,强调“实”与“真”、摒弃“虚”与“水”、追求“质”与“量”的高度统一,彰显了党中央驾驭复杂局面、完善宏观经济治理体系、确保高质量发展行稳致远的战略清醒与历史主动。我们必须摆脱对传统粗放增长路径的依赖,推动中国经济从“有没有”“快不快”转向“实不实”“好不好”,切实回应亿万人民对美好生活的热切期盼。

(作者为中共上海市委党校、中共上海市徐汇区委党校)

产业链的链条图、区域分布图、重点企业图和产品展示图,为各地政府和市场主体之间开展产业合作提供依据与指引。

加强央地协同,积极争取长三角生物医药新药由国家审批下放到长三角审批,有效带动长三角生物医药产业发展,激活内生发展动力,并通过有偿使用、税收共享等制度激发在农业种源和农业科技创新方面的策源功能,助推全国农业转型升级。

四是对标高标准国际规则,提升全球竞争力。推动上海自贸区与海南自贸港联动发展,叠加自贸区创新制度,对接国际高标准经贸规则,推动货物贸易优化升级,扩大服务贸易开放,便利商务人员临时入境;联合搭建内外贸相互转换平台,支持企业内外贸一体化经营,依托上海“一带一路”走出去服务平台,实现组团出海信息、平台和服务共享。

(作者为上海社会科学院城市与人口发展研究所研究员)

“十五五”时期是上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键阶段。推动营商环境实现从“好”到“更好”的整体跃升,需要坚持系统观念,注重整体推进,实现全方位、多层次提升。一是深化改革创新,增强系统集成。推动“放管服”改革纵深发展,进一步精简行政审批、优化流程、提升效率;大力推进“一件事一次办”“跨省通办”等服务创新,打破区域行政壁垒;注重各项改革举措的系统衔接与政策协同,避免碎片化改革。

二是强化数字赋能,提升治理效能。推动更多事项全流程在线办理与智能审批,从“办好”到“智办”;加强公共数据共享开放,实现政策精准推送与服务个性化供给,从“人找政策”到“政策找人”。

三是提升国际化水平,深化制度型开放。在数字贸易、绿色金融、知识产权跨境保护等领域率先开展压力测试,探索建立既符合国情又接轨国际的制度体系;积极吸引跨国公司总部、国际组织落户,优化外籍人才引进与服务保障体系,建设国际化人才高地;深度参与全球营商环境治理,提升上海在国际规则制定中的话语权与影响力。

四是创新社会治理,推动共建共治。落实2026年版方案“社会共治”理念,充分发挥行业协会商会在行业自律、标准制定、纠纷调解中的积极作用;以“公共治理”为导向,针对平台算法、数据权属等前沿问题建立协商治理机制,推动形成数字时代的利益平衡新规则,在动态平衡中实现高质量发展。

(作者为上海师范大学商学院教授)

多表现为集聚效应。伴随中心城市规模扩张,其动力源辐射带动突破城市边界,形成跨区域联动发展。同时,多个都市圈之间通过产业互补、资源共享和协同创新,进一步融合发展形成城市群。

第三,路径上从集聚虹吸转向联动与辐射带动发展。以区域为载体的动力源,不仅通过创新引领,还通过在更广空间优化配置资源以协调推动区域高质量发展。同时,都市圈之间、城市群之间要素互动和协同发展,释放动力源的联动效应。

“巩固”的是现有优势,“提升”的是发展能级,从根本上都需要进一步全面深化改革。上海作为长三角城市群的龙头城市,不仅要在长三角区域一体化中发挥带动作用,更要在全国高质量发展中发挥辐射带动作用,为

巩固提升高质量发展动力源作用作出更大贡献。

一是深化改革,率先探索要素市场跨区域协同机制。

在深化土地要素配置改革方面,可发挥长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新优势,率先探索城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂使用机制,打破土地资源的区域限制,提高土地利用效率。

在加强数据要素流通规则对接方面,可加快制定与国际接轨的数据标准,包括推进数据分类分级、交易合规、产品权益、资产化以及数字信任等标准研制,引领长三角以及全国数据要素流通与交易。

二是完善科技协同创新机制,增强创新策源功能。

瞄准世界科学前沿,对焦国家战

略需求,对集成电路、人工智能、生物医药、先进制造等领域进行联合攻关,深化“部省(市)合作”“跨省合作”机制,做实“0—1”的策源品质,提升“1—10”的转化效率,放大“10—100”的溢出效应。

同时,吸引全球科学家,融入全球创新网络。比如,上海与合肥联合探索建立国际大科学计划组织运行、实施知识产权管理等新模式、新机制,通过有偿使用、知识产权共享等方式,吸引国际组织、国内外政府、科研机构、高等院校、企业及社会团体等参与支持大科学计划建设、运营和管理。

三是推动产业跨区域合作,促进产业链创新链深度融合。

围绕集成电路产业、新能源汽车产业和生物医药产业等编制长三角

## 巩固提升动力源作用

■李娜

党的二十届四中全会提出,巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用。高质量发展动力源是对传统增长极的全面超越,强调不仅自身要高质量发展,还要辐射带动周边和引领全国发展。

第一,功能上从“增长极”向“创新极”演化。动力源理论上源于“增长极”,强调在地理空间上的不均衡分布,以经济增长的“极”带动周边地区发展。随着区域发展动力由投资驱动转向创新驱动,其发展极也由“增长极”迭代为“创新极”,以创新带动周边区域发展。这对动力源在质量、效益和创新等方面提出了更高要求。

第二,空间上从中心城市到都市圈再到城市群的区域升级。动力源的辐射带动空间与城市空间形态的演进相伴而生,辐射带动空间不断拓展。在城市化初期,资源、产业和人口高度集聚在中心城市,更