中国东方航空使用中国商飞全球首架交付的C919大型客机，执飞MU9191航班。 本报记者 海沙尔 摄

1月8日晚，沪宁合高铁控制性工程——南京特大桥跨滁河斜拉桥顺利合龙。 新华社发

数说长三角

五年后，长三角会是什么样

从『十五五』规划建议中，寻找三省一市合作发力点

本报记者 任俊锰 张驰 狄斐 崔艺林

“十五五”期间，沪苏浙皖如何助力长三角一体化发展、借力长三角实现高质量发展？要回答这一问题，或可从三省一市党委对于“十五五”规划的建议中找寻答案。

1月19日，《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》正式发布。此前，江苏、浙江、安徽三省已陆续发布本省“十五五”规划的建议。

翻看三省一市的《建议》，大家不约而同首先亮出的是“十四五”发展成绩单，其中话题度最高的无疑是经济总量——

上海“经济总量跻身全球城市前五位”，寥寥数字，将上海的发展质效和国际定位体现得淋漓尽致；

江苏亮出2025年“预计突破14万亿元”的信心，背后是在五年间连跨4个万亿元台阶，未来有望领跑全国；

浙江生产总值“突破9万亿元”，人均地区生产总值预计超过14万元，共同富裕示范区建设成效初显；

安徽则“迈上5万亿元新台阶”，虽在体量上与苏浙、质量与上海相比，仍有不小提升空间，但对于长三角的后起之秀安徽实属不易，正是其抢抓长三角一体化发展“最大机遇、最大红利”的最好回馈。

若把四份成绩单合并为“长三角成绩单”，成果更令人振奋：自2018年长三角一体化上升为国家战略，长三角的经济总量占全国的比重已从23.9%提高至2024年的24.7%，经济压舱石、动力源作用凸显；置身全球，在九大世界级城市群中，2024年长三角GDP总量高居第二。

站在“十五五”开局之际，会畅想未来的长三角将呈现怎样的图景？在经济体量上，上海有望在“十五五”逼近7万亿元，同时，上海的《建议》提出，2035年，人均地区生产总值比2020年翻一番；江苏的《建议》同样着眼2035年，人均地区生产总值和居民收入将达到一个更高水平；浙江的《建议》提出，到2030年，人均地区生产总值接近发达经济体水平，2035年该指标要达到发达经济体水平；安徽的《建议》明确，“十五五”期间，经济总量在全国往前赶、经济增速在长三角地区往前赶、各省辖市经济总量在全国往前赶，2035年，人均地区生产总值基本达到全国平均水平。

经济指标只是观察长三角的关键指标之一。细看三省一市的《建议》，仍有不少涉及长三角的重点和亮点值得关注，比如科技创新与产业创新的深度融合，都市圈、城市群建设，以及世界级机场群、港口群打造等。这些既是三省一市合作的发力点、突破口，也是长三角一体化国家战略的题中之义。

科技和产业创新的开路先锋

2025年12月召开的中央经济工作会议明确提出，“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”。上海肩负的“五个中心”重要使命之一的上海国际科技创新中心，拓展至长三角。

早在2020年8月，长三角便肩负起“勇当我国科技和产业创新的开路先锋”的重任，上海和长三角区域不仅要提供优质产品，更要提供高水平科技供给，支撑全国高质量发展。

针对这一新变，上海明确提出，“共建上海（长三角）国际科技创新中心”；浙江提出，“加快共建国际科技创新中心”；安徽则提到，“以共建国际科技创新中心为引领，进一步提升安徽在国家科技创新体系中的位势”。

江苏的《建议》中虽未有国际科技创新中心相关表述，但在近期召开的江苏省委经济工作会议上则亮明决心，“抓住共建上海（长三角）国际科技创新中心重大机遇”。

沪苏浙皖只有“各美其美”，才能更好“美美与共”。去年10月底发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，“推动科技创新和产业创新深度融合”，并明确“强化国际科技创新中心策源功能”。

聚焦前一表述，江苏明确，“以科技创新引领新质生产力发展，全面打造具有全球影响力的产业科技创新中心”，这与江苏的实际情况密切相关：“十四五”期间，江苏的区域创新能力升至全国第2位，高新技术产业产值占规上工业比重超过50%；浙江则表示，要做深做透“科技创新产业创新深度融合”，旨在“加快建设全球先进制造业基地”。

在长三角一体化中，上海发挥龙头带动作用，苏浙皖各扬所长，是一以贯之的原则。

上述强化“策源功能”，不仅是上海“五个中心”联动发展的内在要求，也是上海可为长三角协同发展贡献的长板之一。科研实力上，2025年，全国每3篇国际顶级期刊发表的论文，就有1篇出自上海。此外，在《2025年全球创新指数》百强创新集群中，上海—苏州位居第6位，同时，杭州、南京、合肥等跻身百强。实际上，标志性原创成果、颠覆性技术，以及协同攻关能力提升等，正是上海提升“策源功能”的着眼点。

如此，“上海带头、区域联动、同题共答”的创新共同体才能落地落实，更好推动科技创新和产业创新深度融合。在这方面，长三角已有不少共同话题。比如，上海、江苏的《建议》均提出，沿沪宁产业创新带建设；再比如，推进G60科创走廊共建，则是上海与安徽的共同话题。

“都市圈”是共同高频词

记者统计三省一市《建议》发现，“都市圈”“城市群”是共同的高频词。其中，两者在上海《建议》中共出现2次，在江苏的《建议》中出现5次，在安徽、浙江的《建议》中更是分别出现高达12次、13次。

目前，长三角城市群已跻身国际公认的世界级城市群。去年12月3日，国务院对外发布关于《长三角国土空间规划（2023—2035年）》的批复中提到，为支撑世界级城市群建设，将“支持上海发挥龙头带动作用，加强上海大都市圈与苏锡常都市圈空间融合，以及与南京、杭州、合肥、宁波都市圈空间统筹”。对照这一目标，“十五五”期间，上海将“推进上海大都市圈建设，加快形成多节点、组团式都市圈架构”。

浙江的《建议》明确，“唱好杭甬‘双城记’，提升优化杭州都市圈、宁波都市圈、温州都市圈和金（义）衢丽城市群”。其中，唱好杭甬“双城记”，是浙江发展的“重头戏”，不仅是做强杭州、宁波两大都市圈核心城市的关键举措，还将携手打造辐射全省的创新策源地和开放主枢纽。

合肥都市圈是安徽推动区域协调发展的“棋眼”，在安徽的《建议》中单独成段，实现“一子落，满盘活”。其中明确，为更好支撑合肥都市圈建设，将“加强与南京都市圈协同发展、与上海大都市圈对标对接、与杭州和宁波都市圈互动互补”。

比对四份《建议》，“同城化”同样值得一提，尤其是江苏与上海。

江苏明确提出，“支持苏州与上海同城化发展”，相比江苏“十四五”的《建议》，这是一个全新表述。多年间，民间有个形象说法——“大树底下种好碧螺春”，形容上海与苏州发展相得益彰。2020年底，在苏州市委的“十四五”规划建议中，正式提出“全面推进沪苏同城化发展”，这一提法由此常出现于两地报道。

“促进有条件的城市同城化发展”，上海的《建议》中如此表述。实际上，这非但不奇怪，反而正是上海龙头带动作用的一种体现。

多年来，除了沪苏同城外，还有沪杭、沪嘉、沪湖、沪通，乃至与县域城市组成的沪太等“同城化”组合层出不穷。其实，“与沪同城”是一道开放题，每座邻沪城市都有自己的答案，同时共享发展红利。

世界级的“群”越来越多

去年12月26日，是浙江交通“上新”的好日子：嘉兴南湖机场、杭衢高铁同日运营。

机场、高铁，两者分别代表着“轨道上的长三角”“长三角世界级机场群”建设最新进展，将对长三角居民的出行产生深远影响。

以机场建设为例，浙江的《建议》提出共建长三角世界级机场群，“建设嘉兴专业性航空货运枢纽”便是其中重要工作。为共同打造长三角世界级机场群，安徽的《建议》则将重点放在“支持合肥市建设国际航空货运集散中心、芜宣机场建设上海国际航空货运枢纽副中心”。

再看轨道交通。江苏的《建议》提出，建设“轨道上的江苏”，完善沿江沿海高铁主骨架；安徽《建议》则进一步提出“共建轨道上的长三角”，“全面贯通京港、沿江高铁大通道，提升长三角轨道交通互联互通水平”。

其中，沿江高铁大通道，即沪渝蓉沿江高铁，民间习惯称之为“北沿江高铁”。去年12月26日，沪渝蓉沿江高铁武汉至宜昌段开通，这是全长约2100千米的沿江高铁大通道中通车的首段。这正呼应了上海的《建议》中明确提到的，“深化与长江中上游区域合作，服务长江经济带建设”。

“共建长三角世界级港口群”，上海、浙江的《建议》均明确提及，前者坐拥全球集装箱吞吐量第一大港，后者则有全球货物吞吐量第一大港。显而易见，这正是上海“加快建设全球领先的国际航运中心”的题中之义和重要支撑；浙江在《建议》中明确，“加速建设国际航运枢纽，锻造世界一流强港硬核力量”。此外，江苏的《建议》提出，“加快建设连云港国际枢纽海港”；而不靠海的安徽也提出，“支持芜马打造通江达海的全国性航运枢纽”。

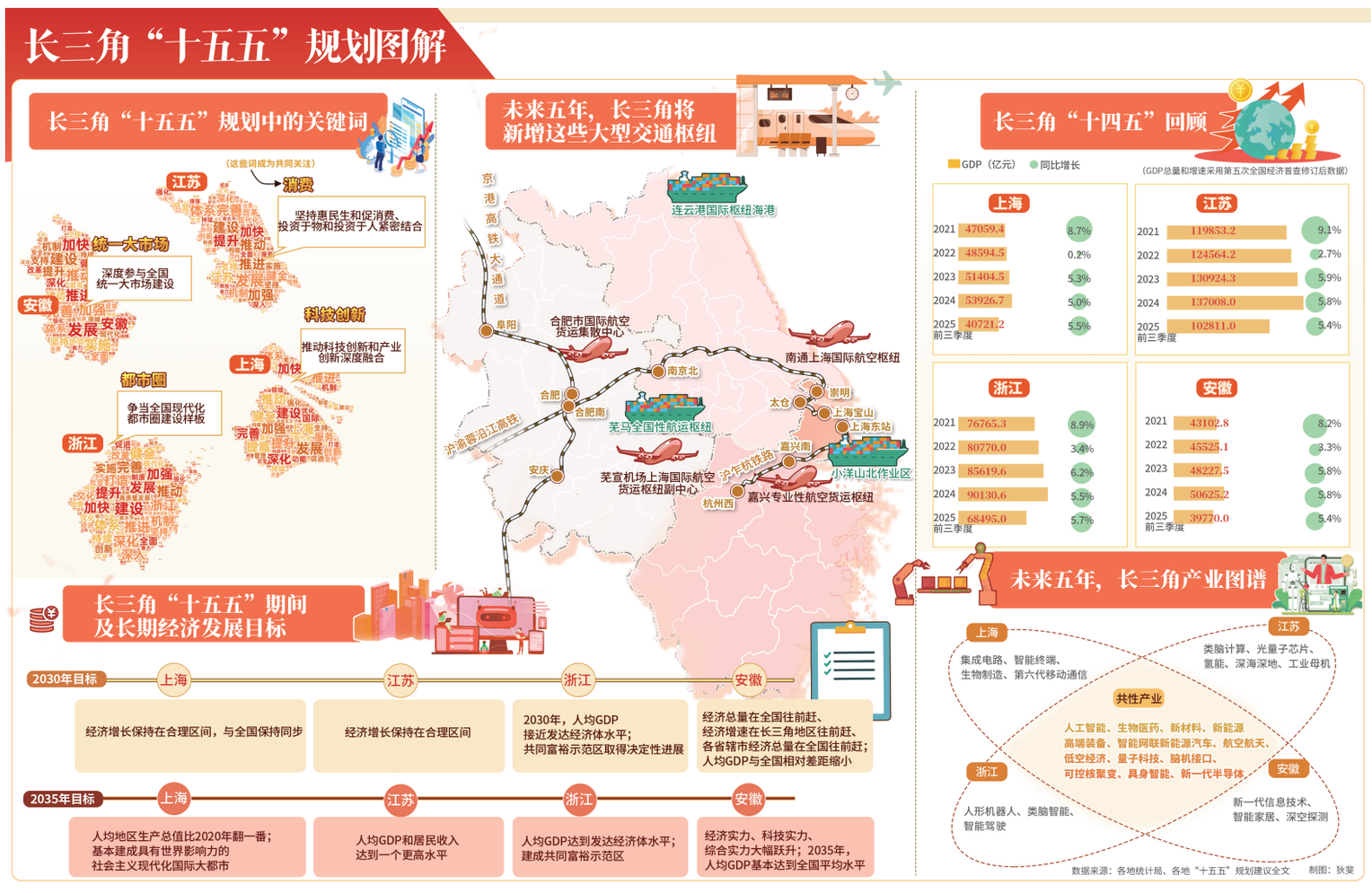
沪浙两地《建议》中还提到一个关键词：小洋山。上海的《建议》提出，推进小洋山北作业区等重大项目建设；浙江《建议》表述为，“加强浙沪合作，全面对接上海‘五个中心’建设，深化小洋山区域合作开发”。

与此同时，在长三角“朋友圈”内，沪苏浙皖正建立起越来越多的世界级的“群”——比如“世界级产业集群”。

上海的《建议》提出，“打造世界级高端产业集群，打响‘上海制造’品牌”；浙江的《建议》提出，“共建长三角世界级产业集群”，为此三省一市要加强关键核心技术联合攻关。

江苏提到“深度融入长三角大飞机产业集群建设”，安徽则要“共同打造长三角大飞机先进制造业集群等一批世界级产业集群”。

2024年11月，长三角（含江西）大飞机集群入选国家先进制造业集群，上海无疑是“群主”——国产大飞机的制造中心，在上海的牵引下，一条长三角航空产业链愈加清晰：南京提供大飞机燃油、液压和空气管理系统，杭州负责中机身装配和制造，合肥主攻大飞机氧气系统等，以上海为起点的400公里半径范围内，集聚着超过1/3的大飞机配套供应商。

像大飞机这样的国家级集群，长三角有26个，占全国近1/3。放眼全球，难觅一个与之相当的区域，这便是以上海为代表的长三角，对内服务全国高质量发展，对外参与全球竞争的底气所在。

江苏省扬州港集装箱码头。 新华社发