

新思想引领改革新航程

“三链融合”：以党建引领产业链高质量发展

松江区案例编写组

进一步全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。在党的二十届三中全会和十二届市委五次全会作出进一步全面深化改革系统部署后，本市各区和相关部门贯彻中央和市委决策，扎实推进相关领域改革，取得一批重要改革成果。为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察上海重要讲话精神，深入总结宣传全面深化改革的成效与经验，推动用中国道理总结上海经验、用上海实践阐释中国理论，促进理论创新与实践创新良性互动，市委宣传部开展“新思想引领改革新航程”优秀实践案例征集评选和宣传活动。经组织遴选，从各区和相关部门报送的案例中，确定了一批优秀案例。相关优秀成果以专版形式陆续刊发。本报聚焦上海16个区的优秀案例，今天刊发松江区专版。

习近平总书记指出，要围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。松江区作为上海国际科创中心重要承载区、上海高端制造业主阵地之一和长三角G60科创走廊策源地，承担着全力服务长三角一体化发展国家战略和上海“五个中心”建设重要使命。松江区委、区政府高度重视产业链发展工作，加速推进先进制造业固链补链强链，加快长三角G60科创走廊策源地产业高质量发展。

自2024年5月以来，松江区市场监管局围绕国家市场监督管理总局“小个专”党建和质量强企强链强县工作部署，推出“市监先锋·质惠茸城”党建引领产业链高质量发展区域融合品牌，锚定党建引领与市场监管的结合点，以高质量党建引领新一轮质量提升，将“小个专”党建和质量基础设施融入市场监管全局，着力推进组织嵌链、服务强链、协同聚链，以“三链融合”开创产业链协同新格局，以党建引领筑就高质量发展新篇章，初步形成“党建引领 质量强链”的松江模式。

二、主要做法

(一)强化组织嵌链，构筑产业链上“集聚生态”

坚持党组织建设与产业链延伸同频共振，大力开展“常态化摸排、动态化组建、规范化提升”行动，重点打造“一镇一产业”模式，以党的组织优势推动镇域主导产业和先导产业党组织从有形覆盖向有效覆盖转变。

一是常态化摸排，厘清“党员家底”。依托“2+18+N”工作机制，执法人员结合年报、抽查检查等日常工作，开展摸底摸排，通过建立企业党建信息清单，绘制企业专属画像，直观展现企业生产经营、党员队伍和党组织信息。搭建企业党建信息数据库，实现信息共享、动态更新，确保数据真实准确，为组织覆盖和工作覆盖提供坚实依据。

二是动态化组建，延伸“党建触角”。结合党员底数摸排情况，会同属地综合党委，提升镇域龙头企业、领军企业党组织单独组建率，推动产业党组织条件成熟的单位，采取区域联建、行业统建、项目共建等多种方式，推动形成“以大带小、以强带弱、多点联动”的党组织网络体系，真正把党建触角延伸至产业链每一个环节。

三是规范化提升，定制“服务锦囊”。全面梳理产业链基础现状、市场需求、发展前景等情况，以链主企业带动产业加速发展，形成一批上下联动、优势互补、紧密联系的产业链，围绕产业链特点与发展需求，量身定制服务方案和活动计划。组织产业链上企业开展知识竞赛、主题沙龙、业务培训等共建活动，举办产业要素对接座谈会，为企业搭建常态化交流平台，提供产业合作机遇，有效提升了产业辐射带动实力和区域经济发展动力。

(二)优化服务强链，培育质量提升“发展沃土”

结合产业发展特点及实际，明确质量联动提升“一镇一品”重点产业链，制定质量提升的目标、路径和措施，探索形成“一站式”受理、“一揽子”解决、“全链式”服务的“一链一方案”模式。

一是打造“一站式”质量基础设施平台，实施“党建引领+质量提升”项目，强化质量基础设施“一站式”综合服务能力，在产业链上下游企业集中的区域布点质量基础设施“一站式”服务站，实现18个街镇“一站式”服务试点全覆盖。秉持公益性和普惠性原则，结合地方实际设立线下服务站点，综合运用计量、标准、认证、检验检测等质量基础设施资源，提供业务咨询及办理、相关技术机构对接、惠企政策宣传等服务，深入开展质量技术帮扶活动，提高面向企业全生产周期、产业链全环节的服务能力。

二是推出“一揽子”产业要素服务清单。精准对接企业发展需求，联合多部门围绕企业登记注册、纳税开票、融资贷款、员工参保、资金扶持申报、知识产权保护等“N”个全生命周期要素，精准对接企业发展需求。这一机制有效打破了条块分割的行政壁垒，整合了跨部门、跨层级、跨领域的资源力量，实现了从“部门分治”到“体系作战”的转变，解决了资源分散的“配置瓶颈”。

三是在工作方法上，以党建赋能打造“三链融合”发展新范式。探索建立“三链融合”工作法，通过组织嵌链、服务强链、协同聚链的“链式反应”，将党的组织力转化为产业链的内生动力，有效推动资源要素的低成本高效流通，整合区域内各具特色的18条产业链，推动



“市监先锋·质惠茸城”党建引领产业链高质量发展工作现场推进会
松江区市场监管局 供图

三是组建“全链式”先锋队队伍护航发展。选派党员业务骨干组建“市监先锋·质惠茸城”宣讲团、消费纠纷调解团等专业宣讲团队，结合“三会一课”、主题党日等形式，定期开展党的创新理论学堂、专题党课等活动，发挥懂业务、懂法律、懂政策的职能优势，通过入企宣讲、发放资料、视频培训等线上线下相结合的方式，全方位、多层次开展送政策、送法律、送服务、解难题“三送一解”活动，持续优化营商环境，助力主导产业和先导产业发展壮大。

(三)深化协同聚链，激活链式反应“澎湃动能”

立足“党建引领产业发展，产业发展促进党建”的良性循环，打造一批专业队伍、先锋骨干、先进典型，实施产业链党建品牌创建计划，推进“一域一品牌”特色党建。

一是加大“政策包”惠企力度。联合区委、区财政局共同发布《关于做好质量融资增信工作的通知》，与上海农商银行创新推出“茸质贷”金融服务方案，累计惠及7家链上企业，授信金额达2.48亿元，有力赋能实体经济发展。着眼缓解中小微企业融资难题，积极搭建金融供需平台，开展知识产权金融服务“入园惠企”系列活动，推动提升知识产权市场价值，12家企业通过专利商标质押登记获得金融机构贷款，质押登记金额达到1.75亿元。这些金融政策工具形成了协同效应，为企业提供了全方位、多维度的金融支持，有效降低了企业制度性交易成本，为质量标杆企业对接金融资源搭建了高效便捷的“快速通道”。

二是推出“课程表”充电蓄能。探索实施“个人自学、集中促学、交流研学”三位一体培养计划，结合“业务小课堂”等载体，通过组织培训、调研座谈、学习交流、联学联建、现场观摩等形式，围绕党性修养、理论学习、党建实务等内容开展集中培训，以“小个专”党组织书记培训示范班加强党的创新理论学习，为产业先锋骨干提供交流学习平台。

三是创新“共阵地”品牌联建。积极推动消费纠纷调解工作室、食品药品科普站、计量科普基地等业务阵地与“两企三新”基层党建服务站共建共享，发挥党建工作指导员队伍懂党建、懂业务等职能优势，鼓励打造特色鲜明的党建品牌，培育选树“党建强、发展强”的党组织参与“小个专”党建示范点等先进典型评选，积极推动“一产业一特色”“一支部一品牌”建设，以党建品牌助力产业高质量发展。

三、实际成效

实施“市监先锋·质惠茸城”融合品牌以来，松江区发挥党组织纽带作用，实现“大党建”与“大质量”深度融合，推动产业链供应链内企业互相采购金额达19734.64万元，上下游企业协同创新的“经济价值”得到深度体现，使“抱团创新”成为可能。

(一)筑牢链上堡垒，党建引领“主心骨”作用更加凸显

把党的政治优势、组织优势转化为

政策、资本、人才等资源的高效整合与精准滴灌，有效解决了企业资源获取难、政策理解不透彻等问题。指导各市场监管局紧密协同行业协会、兄弟单位等，联合举办党建引领下的要素对接交流活动，开展多元化帮扶行动。组建“市监先锋·质惠茸城”助企惠民宣讲服务队，主动到一线纾困解难。借助“大体检”云平台，立足“先开体检单、多开整改单、少开处罚单”理念，为产业链上下游企业提供在线风险自查服务，以“温馨提示”代替“刚性罚单”，让企业“轻装上阵、稳步快跑”。

产业链发展的强大动能，深化“2+18+N”工作机制，依托18个市场监管所“小个专”党建工作指导站，选派101名党建工作指导员深入商圈、楼宇、园区等产业集聚区域，联动街区党支部、片区网格等党群服务阵地力量，指导开展组织生活。动态摸排产业链上企业党组织及党员底数，吸纳29家链上企业成为“小个专”党建工作联系点，以签订共建协议等方式，将25家符合条件的链上企业纳入党建共建成员单位。围绕产业链特点与发展需求，量身定制服务方案和活动计划，组织产业链上企业开展知识竞赛、主题沙龙、业务培训等共建活动，聚焦产业发展需求，编制形成产业服务清单18份、工作指引4份、惠企服务课程52节。推动链上企业党支部之间“党建共建、指导帮建、互学促建”，有效推动上下游、大中小企业建立“朋友圈”。

(二)滋养链上产业，质量强链“助推器”效能显著增强

以科学仪器产业质量基础设施“一站式”服务为核心，打造国产科学仪器应用示范基地，推动产业向高端化、精细化迈进。在18个街镇（经开区）质量基础设施“一站式”服务项目全覆盖基础上，吸纳26家技术机构持续为产业链升级赋能。通过质量基础设施一站式服务和精准质量帮扶，链上企业质量成果转化率大幅提升。结合“质量月”等活动，搭建“面对面”交流平台，帮助上下游企业建立“聊天群”。编制发布质量基础设施“资源对接手册”——《质惠手册》，以一站式、图谱化、实用性、问答式的服务指南，实现

专家点评

党建引领破局 链式融合赋能

甘梅霞(中共上海市委党校马克思主义学院副院长、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

松江区市场监管局推出的“市监先锋·质惠茸城”党建引领产业链高质量发展区域融合品牌，以“组织嵌链、服务强链、协同聚链”的“三链融合”工作法为核心，创造性地将党的组织优势转化为发展动能，为区域产业高质量发展提供了有力支撑。从具体做法来看，主要体现出三个特点：

一是组织嵌链，筑牢生产力发展的组织根基。将党的组织嵌入产业链发展的关键环节，构建“2+18+N”区域融合式工作机制，激活镇综合党委(街道党群服务中心)和18个市场监管所“小个专”党建工作指导站的“2”个引擎动能，围绕企业登记注册、纳税开票、融资贷款、员工参保、资金扶持申报、知识产权保护等“N”个全生命周期要素，精准对接企业发展需求。这一机制有效打破了条块分割的行政壁垒，整合了跨部门、跨层级、跨领域的资源力量，实现了从“部门分治”到“体系作战”的转变，解决了资源分散的“配置瓶颈”。

二是服务强链，打通生产力释放的堵点难点。以企业需求为导向，构建全周期精准服务体系。在18个街镇全覆盖建设质量基础设施“一站式”服务站，整合计量、标准、认证等资源，开展“我为企业体检”等技术帮扶活动。推出涵盖企业登记、

政策、资本、人才等资源的高效整合与精准滴灌，有效解决了企业资源获取难、政策理解不透彻等问题。指导各市场监管局紧密协同行业协会、兄弟单位等，联合举办党建引领下的要素对接交流活动，开展多元化帮扶行动。组建“市监先锋·质惠茸城”助企惠民宣讲服务队，主动到一线纾困解难。借助“大体检”云平台，立足“先开体检单、多开整改单、少开处罚单”理念，为产业链上下游企业提供在线风险自查服务，以“温馨提示”代替“刚性罚单”，让企业“轻装上阵、稳步快跑”。

(三)驱动链上共生，精准赋能“主动脉”管道更加畅通

以党建融合为“引擎”，点燃产业链高质量发展的澎湃动能，实现共生共赢。组织产业链企业生产骨干、党员参加“小个专”党组织书记培训班，通过理论学习强化综合素养。实行“政府买单，企业免单”模式开展企业首席质量官、标准化总监等专业培训加强质量人才培养，推动企业向全面质量管理向卓越绩效管理跃升。推行“企业点单、部门接单”模式，线上线下开展政策宣传活动。全面开展产业链高质量发展品牌创建，推进“一域一品牌”孵育行动，全力打响“松江大米”特色农业品牌，有力形成了“党建引领产业发展，产业发展促进党建”的双向循环。

四、经验启示

链式发展是现代化产业体系最显著的特点，产业链党建作为激活产业链潜能的“红色引擎”，通过凝聚组织力量、整合发展资源、破解协同难题，为产业链升级注入源源不断的动能。松江区市场监督管理局的“三链融合”模式，其核心思路可概括为打响“一个品牌”，建立“一项机制”、运用“一套方法”、实现“一个目标”：在“市监先锋·质惠茸城”党建引领区域融合品牌带动下，充分凝聚起各方共识，推动建立“2+18+N”区域融合式工作机制，积极运用“组织嵌链、服务强链、协同聚链”的“三链融合”工作法，将党的组织优势系统性转化为推动高质量发展的实际效能，实现党建与产业深度融合、双向驱动，有效打破行政壁垒、条块分割、单打独斗的困局，实现强化堡垒、系统作战、科创共生的协同联动，最终推动区域产业链高质量发展。这一创新举措为提升产业

链韧性与安全水平提供了可借鉴、可复制的“松江经验”。

一是夯实组织基础，变“行政壁垒”为“坚强堡垒”。将党的组织力深度嵌入产业链架构，通过构建低成本、高效率的信息传递与信任建立渠道，显著降低协同创新的制度性交易成本，为产业链注入独特的组织效能。提升产业链党组织、党建联系点的组织力、凝聚力和战斗力，充分发挥好“小个专”党建工作联系点桥梁纽带作用，探索更具实效的“党建+职能”融合模式，让党的温暖和服务直达经营主体神经末梢，打通党建引领“最后一公里”。

二是提升服务能级，变“条块分割”为“系统作战”。充分发挥党建平台的“连接器”与“整合器”功能，打破部门、层级和领域壁垒，推动政策、资本、技术等各类创新要素从“碎片化”分布走向“图谱化”集成。搭建更高效的要素对接平台，实现资源的精准识别与高效配置，将“服务清单”转化为“发展动能”。充分运用好党建引领的资源整合优势，围绕产业链“卡脖子”环节，发挥党建引领的协同攻关优势，鼓励龙头企业牵头联合高校、科研院所、上下游企业组建创新联合体，开展协同攻关。

三是激活新质引擎，变“单打独斗”为“科创共生”。依托链上党组织共建，构建基于组织信任和共同发展目标的“创新共同体”与“产业生态圈”，推动链上企业关系从“零和博弈”的竞争对手转变为“共赢共生”的合作伙伴，促进大中小企业融通创新、上下游环节协同发展，从而全面提升产业链的韧性与安全水平。瞄准前沿领域，巩固提升优势产业能级，主动融入区域发展战略，紧跟产业发展新趋势，拓展产业布局新空间，挖掘培育更多有发展优势的新兴产业链，鼓励企业“走出去”拓展市场、整合资源，加强跨区域产业链协作，大力实施质量提升行动，推动企业开展全面质量管理。

下一步，松江区将持续在提升组织覆盖精准度、服务供给颗粒度上下功夫，着力推动企业党组织建设有形有效有质，加强跨产业链资源整合与政策协同，提升全要素配置效率，深度挖掘和拓展品牌内涵与示范效应，推动“链上党建”模式向更广领域、更深层次拓展延伸，进一步巩固“市监先锋·质惠茸城”工作成果，持续探索党建引领产业链高质量发展的新路径、新模式，为上海打造国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接提供更多基层实践经验。