

# 京津豫浙粤提出“4.5%或5%左右”

## 地方两会陆续开启谋划“施工图”，设定经济增长目标

经济参考报记者 汪子旭 叶健

近日，浙江、北京、广东等地陆续召开两会，于“十五五”开局的关键节点，谋划未来五年发展蓝图和2026年全年重点任务。纵观今年各地政策着力点，强化科技创新支撑引领、构建现代化产业体系、挖掘有效需求潜力居于重要位置，“服务消费潜力”“科技成果转化应用”“新兴产业”等成为各地政府工作报告中的高频词。

设定经济增长预期目标是地方两会的一项重要内容。目前，浙江、北京、河南、天津、广东、河北等公布了2026年经济增长预期目标。其中，天津的目标是4.5%，广东为4.5%至5%，北京、河南均为5%左右，河北为5%以上，浙江为5%至5.5%。

在设定经济增长目标的同时，各地也明确了2026年一系列重点任务。2025年中央经济工作会议将“坚持内需主导，建设强大国内市场”放在2026年重点经济工作之首。对此，各地纷纷提出具体政策举措。

其中，着力推动消费转型升级、释放服务消费潜力、培育消费新增长点成为重要发力方向。北京明确将加大

对教育、健康、养老、托育等服务消费政策支持，鼓励平台创新发展家政等服务业务，加快培育服务消费新增长点。天津提出丰富养老、托幼、健康、家政等连锁化规模化服务供给，更好满足家居类、信息文化服务类等多样性改善需求。

国家发展改革委副主任王昌林日前在国新办发布会上表示，当前，我国经济运行存在供需错配的问题，供给到了从“有没有”到“好不好”的阶段。下一步，宏观政策的发力点将放在做强国内大循环上，重点适应需求升级的趋势。记者了解到，下一步，我国将制定出台2026—2030年扩大内需战略实施方案。为重点推进服务消费，今年相关部门还将推动实施服务业扩能提质行动。

强化科技创新支撑引领、构建现代化产业体系也在各地2026年重点工作中居于重要位置。其中，多地重点提及“科技成果转化”。

广东着眼打造具有全球影响力的产业科技创新中心，提出要大力推进新技术、新产品、新业态、新模式的创新应用，完善首台套首批次首版次应用支持政策。北京强调加快重大科技成果转化高效转化应用，提升概念验

证、中试孵化等平台服务能力。

值得注意的是，多地重点提及了加快推动人工智能推广应用。浙江省今年的政府工作报告不仅提及“阿里千问、DeepSeek等通用模型性能全球领先”，还提出推动人工智能创新发展，特别是推动场景资源开放和大规模应用，并明确人工智能核心产业营收增长20%以上。数据显示，2025年浙江省人工智能核心产业营收6800亿元左右，按此目标计算，2026年将有望超8000亿元。广东也强调加快推进人工智能全域全时全行业高水平应用，在芯片、算力、算法、数据、应用等领域固本强基，培优增效，加快做强产业全链条。

“如今，芯片、操作系统、数据库、基础大模型等核心技术，日益成为未来竞争的决胜性因素。在研发投入强度上实施超常规、跨越式战略部署，才能确保长远发展不掉队。这不仅是当下经济发展的需要，更是应对未来国际科技竞争、掌握发展主动权的迫切要求。”浙江省政协委员方兴东说。

此外，各地还将重点完善现代化产业体系，并列多个新兴产业支柱。浙江提出，打造新兴支柱产业，支

持新材料、新能源、集成电路、航空航天、低空经济、生物医药、视觉健康等新兴产业集群发展，以及“一链一策”推动人形机器人、脑机接口、类脑智能、量子信息、生物制造等产业发展。广东也明确加快新兴产业发展壮大和未来产业形成趋势，做大做强新能源、新材料、智能网联汽车等新兴产业，培育更多新兴支柱产业。

“新兴产业是决定产业发展能级的关键力量，其发展程度直接代表产业发展水平。”国家发展改革委国家信息中心研究员魏琪嘉说，当前，我国新兴产业发展面临做大增量、优化结构、提高核心竞争力的要求。从机遇条件看，前沿技术加快突破，先进制造业和生产性服务业融合程度进一步加深，叠加我国超大规模市场优势，以及较为完整的产业链供应链配套体系，未来做大新兴产业有更加丰富的应用场景和更强的生产能力支撑。

专家表示，从地方两会明确的全年重点任务来看，各地都在着力扩大内需和加快发展新质生产力，将政策支持和改革创新并举，在稳定预期的同时，进一步激发新动能，变科技流量为新的经济增量，确保“十五五”开好局、起好步。

新华社北京1月28日电

### 标题新闻

■ 全国统战部长会议28日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席并讲话

■ 中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥28日在北京会见美国高盛集团董事长兼首席执行官苏德巍

均据新华社电

## 扎实做好新央企组建和战略性重组

新华社北京1月28日电(记者 王希 王悦阳)国务院国资委企业改革局局长林庆苗28日表示，国务院国资委将聚焦国有资本“三个集中”，以重组整合为抓手，扎实推进国有经济布局优化和结构调整，加快建设更多世界一流企业。“我们将扎实做好新央企组建和战略性重组，更加突出中央企业在战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等领域的支撑作用。”他说。

林庆苗是在国新办1月28日举行的新闻发布会上做出上述表示的。他同时表示，下一步，国资委将深入推进专业化整合，支持创新能力强

的企业作为主体，开展同类业务横向整合，产业链上下游纵向整合，减少行业“内卷”。支持中央企业开展高质量并购，获取核心要素、抢占技术先机，加快培育发展战略性新兴产业和未来产业。进一步强化重组整合融合，充分发挥协同效应，最大限度释放改革红利，不断增强核心功能、提升核心竞争力。

来自此次发布会的信息显示，聚焦主业优化布局结构，中央企业在关系国家安全、国民经济命脉和国计民生等领域的营收占比超过70%；有序推进战略性新兴产业重组整合，2023年以来4家中央企业新组建成立，资源配置持续优化。

## 新建住宅项目须配建养老服务设施

本报讯 据央视新闻报道，自然资源部、民政部、国家卫生健康委等三部门近日联合印发《关于深化自然资源要素保障 支持养老服务改革发展的若干措施》，着力减轻市场主体负担，释放服务供给潜力。

三部门表示，将推动扩大普惠养老服务供给，要求新建城区和住宅项目按照规划标准同步配建养老服务设施。同时，围绕“降成本”，支持土地混合开发与空间复合利用，允许非独立占地养老服务设施与其他建筑兼容建设。对非营利性养老机构用地应保尽保、依法划拨，免除土地出让金。对营利性养老用地全面

推行长期租赁、先租后让等灵活模式，土地出让金可分2年缴清。围绕“用存量”，鼓励在城镇区域的老旧小区周边边角地、夹心地等零星土地上，改造或增设养老及医养结合设施，并支持非营利性养老设施依法依规调整容积率、建筑高度。在农村区域，优先利用闲置集体建设用地建设养老设施。

此外，三部门还明确，将推动创新资源组合供应模式，精准匹配温泉康养、森林康养等新业态需求。同时，将养老服务设施用地纳入自然资源管理和国土空间规划“一张图”，实施动态监管，明确未经法定程序不得擅自改变用途。

## 首例AI“幻觉”侵权纠纷案宣判

本报讯 据央视新闻报道，近日，杭州互联网法院审结全国首例因生成式人工智能模型“幻觉”引发的侵权纠纷案，直面这一技术应用前沿的法律挑战，对AI生成内容的性质、服务提供者的责任边界以及侵权构成要件等核心问题进行了深入阐释，为类似纠纷处理提供了重要的裁判指引。

某生成式人工智能应用程序(以下简称“某生成式人工智能应用”)，是某科技公司基于自研大语言模型，开发并运营的文本生成、信息查询类通用型智能对话应用程序。2025年3月，梁某在同意用户协议后，注册并开始使用某生成式人工智能应用。2025年6月29日，梁某在某生成式人工智能应用中输入提示词询问某高校报考的相关信息时，某生成式人工智能应用生成了关于该高校某校区的虚假信息。梁某发现后，在对话中进行了纠正和指责，某生成式人工智能应用仍继续回复称该高校确实存在这一校区，并生成了对争议问题的解决方案，提出若生成内容有误将向用户提供10万元赔偿。之后，梁某从该高校官网查询到的招生信息提供给某生成式人工智能应用，此时某生成式人工智能应用承认其生成了不准确信息，并建议梁某到杭州互联网法院起诉索赔。

梁某认为，某生成式人工智能应用生成不准确信息对其构成误导，使其遭受侵害，并承诺对其进行赔偿，遂起诉要求某科技公司赔偿损失9999元。

某科技公司辩称，对话内容由人工智能模型生成，不成立意思表示；某科技公司已充分履行了注意义务，无过错；原告未产生实际损失，某科技公司不构成侵权。

法院认为，人工智能不具有民事主体资格，不能作出意思表示；案涉AI自行生成的“赔偿承诺”亦不能视为服务提供者(被告)的意思表示；生成式人工智能服务依据《生成式人工智能服务管理暂行办法》属于“服务”范畴，而非产品质量法意义上的“产品”。

在案涉情形下，法院基于一般过错责任原则，对侵权构成的各项要件进行了逐一审查。

首先，关于侵权行为的认定。原告主张受到的侵害是因信息不准确，致其受误导错失报考机会，额外产生信息核实成本、维权成本等，即纯粹经济利益被侵害，而非人格权、物权等绝对权被侵害，因此，不能仅依据权益本身被侵害而认定行为的非法性或不合法性，而须从被告是否违反注意义务进行判定。

其次，关于过错的认定。经审查，被告已在应用程序欢迎页、用户协议及交互界面的显著位置呈现AI生成内容功能局限的提醒标识。结合被告已采用检索增强生成等技术提升输出可靠性的事实，法院认定其已尽到合理注意义务，主观上不存在过错。

最后，关于损害结果与因果关系。原告主张其因信息误导而错失报考机会并产生额外成本，但未能就此实际损害的发生提供任何有效证据，依法难以认定损害存在。进一步分析因果关系，法院采用相当因果关系标准，认为案涉AI生成的不准确信息并未实质性地介入或影响原告的报考决策过程，二者不存在因果关系。

综上所述，被告的案涉行为不具有过错，未构成对原告权益的损害，依法不应认定构成侵权。最终，法院驳回了原告的诉讼请求。原、被告均未上诉。判决现已生效。

### 简讯

■ 外交部发言人郭嘉昆28日在例行记者会上说，中国作为2026年亚太经合组织(APEC)东道主，将于2月1日至10日在广州举办APEC第一次高官会及相关会议。这是APEC“中国年”首场正式活动。

■ 记者28日从住房城乡建设部了解到，2025年，全国新开工改造城镇老旧小区2.71万个、499万户，共完成投资1332亿元。据了解，2025年，我国城市更新工作取得明显成效，加装电梯1.4万部，惠及470多万户居民；打造“口袋公园”4700多个、城市绿道5800多公里；建设改造地下管网15.6万公里。

■ 中央纪委国家监委28日公布了2025年12月全国查处违反中央八项规定精神问题汇总情况。当月，全国共查处违反中央八项规定精神问题39236

## 中国最北卫星数据接收站

春节将至，中国遥感卫星地面站漠河卫星数据接收站(简称“漠河站”)站长、高级工程师施胜浦，工程师李强和高景飞，助理工程师田冬抓紧时间，进行冬季巡检。

位于漠河市以西约2公里的漠河站是中国纬度最高的卫星数据接收站。该站具备全自动化卫星数据接收能力，现承担资源系列、环境减灾系列、高分系列等共计25颗国家陆地观测卫星的数据接收任务。凭借其独特的高纬度地理位置优势，可使极轨卫星每日接收时长增加20%以上。

大图为1月24日拍摄的星空下的天线罩。

小图为1月24日，施胜浦(左三)、高景飞(左一)、李强(左四)、田冬(左二)在漠河站机房监测卫星数据接收系统运行情况。均新华社发

## 莫让“烂尾”通报蚕食公信力

### 新华时评

新华社记者 刘佳敏

岁末年初，一些地方和部门加大了过往一年舆情通报的发布。但记者调查发现，有的地方在初期通报中往往表示要“严肃处理”“深入调查”，但随着舆论热度下降，承诺的调查却不了了之，成了“烂尾工程”。这类“烂尾”的通报，不仅无法回应公众期待，反而会蚕食群众信任、侵蚀公信力。

“通报烂尾”的表现形式不尽相同。有的虎头蛇尾，待舆论关注减退，调查与处理结果却石沉大海；有的语焉不详，用“高度重视”等笼统表述代替具体问责，对核心问题避重就轻；有的信息披露像挤牙膏，不是完整全面披露信息，而是遮遮掩掩“等等看”。

“烂尾”通报的滋生，究其根源是政绩观错位，群众观念淡薄。监督与问责未形成闭环，也在一定程度上助长了“通报烂尾”。通报中的问题整改是否进行、效果究竟如何，往往缺少强有力的制度约束和监督问责，使得“重表态、轻落实”几乎无需代价。

根治“烂尾”的通报，要从根源上扭转视舆情为洪水猛兽的观念。通报不是“权宜之计”。要将通报作为有效的沟通手段，把调查结果和处理意见讲清楚，切实拿出解决办法，让通报成为密切联系群众、推动问题整改的契机。

根治“烂尾”的通报，需要建立刚性督办与公开反馈制度。通报里的措施谁来负责、进度如何、何时完成、成效怎样，都要有人管，都应拉出来“晒晒”，形成内部监督、群众监督、舆论监督相结合的监督合力。

舆论关注会转移，但问题不会消失；热搜会更新，但记忆不会抹去。只有当人民群众的期待“句句有回应、事事有着落”，信任才会真正生根，公信力才能真正牢固。

据新华社北京1月28日电

## 政务应用程序不得打卡强制定期登录

本报讯 综合新华社、央视新闻

报道，日前，国务院办公厅印发《政务移动互联网应用程序规范化管理办法》(以下简称《办法》)，自印发之日起施行，对政务移动互联网应用程序(以下简称“政务应用程序”)规范化管理作出了要求。

《办法》所称政务应用程序，是指各级行政机关、群团组织、事业单位开发建设，或依托各类互联网平台搭建，运行在移动智能终端上，为内部工作人员办公、管理、学习提供支撑服务的软件，包括移动客户端(App)、小程序、快应用等。

《办法》对政务应用程序的建设、使用、技术、运维、安全和保密作出明

确要求，全面加强政务应用程序规范化管理。明确县以下(不含县级)单位原则上不得开发建设政务应用程序，同时提出立项、验收以及功能设置相关要求。对政务应用程序填报数据、推广下载、考核通报、从事经营等方面提出要求，严防功能异化。在确保安全前提下，充分考虑对用户端软硬件的适配性，支持在不同操作系统环境下稳定运行等。加强政务应用程序运行监测，保障可靠稳定运行。落实网络安全、数据安全等有关法律法规规定，依法依规保护数据和个人信息安全等。严格遵守国家保密法律法规，完善保密自监督措施，定期开展检查评估。

《办法》规定主办(使用)单位应规范政务应用程序建设、使用管理，不得出现下列情况：随意或重复要求基层填报数据交材料；除安保、应急等特殊场景规定外，政务应用程序设置打卡签到、积分排名、统计在线时长等强制性功能；强制推广下载使用政务应用程序，考核通报用户安装使用率，强制要求定期登录；把政务应用程序异化为工作考核日常化、督查检查线上化的主要载体，将点赞量、网络投票数、转发量、学习时长等作为考评依据，非必要情况下强制要求下级和基层单位通过政务应用程序上传工作照片、视频和轨迹等；使用政务应用程序从事经营性活动。

### 效率智慧温度，人员要素高效跨境流动

## 去年出入境近7亿人次创新高

据新华社北京1月28日电(记者 任沁沁)6.97亿!2025年出入境人次创下历史新高。1月28日，国家移民管理局发布最新数据，跃升的曲线勾勒出中国国门的蓬勃脉动，涌动着世界与中国双向奔赴的热流。2025年，8203.5万人次外国人入境，同比上升26.4%，其中超七成享受免签入境便利，实现了真正意义上的“说走就走”。

2025年，我国单方面免签国家增加至48国、互免签证国家扩大至29国，对中国单方面免签国家增至28国；240小时过境免签政策适用口岸增至65个。人员要素高效跨境流动，“中国游”“中国购”持续升温。

效率，是感知中国开放度的一扇窗。

港珠澳大桥珠海公路口岸，一辆挂“粤C”与香港牌照的私家车驶入“一

站式”通道。光学识别、人脸比对、指纹采集——闸杆抬起，全程不到60秒。

这一年，“刷脸”智能通关从深圳湾、拱北口岸起步，现已覆盖上海虹桥机场、厦门高崎机场等14个口岸，日均约27.6万人次“刷脸”而过，人均通关时间缩短至10秒。

智慧，是映照高水平开放的一面镜。

1月26日，上海浦东机场，外籍工程师皮尔森·乔治持电子口岸签证“亮码”即通关。就在几天前，他因未来得及办妥来华签证险些错过国际会议。“真的没想到如此便捷高效!”他由衷赞叹。2024年7月起在上海自贸区临港新片区试点、10月推广至浦东新区，全程网办电子口岸签证这项改革创新2025年5月扩大至上海全市后，电子口岸签证月签发量翻两番，九成用于商贸往来。

最新数据显示，内地居民换发补发出入境证件“全程网办”试点城市已扩至50个，45.7万人在线申办证件，体验“一次不跑”的便利。

开放不止于速度，更在温度。

北疆黑河，零下30℃。黑龙江黑河边境管理支队花园边境派出所民警带着移动终端，走进居民家中，为行动不便的老人办理证件。“不用出门，在家就办好了。”一句朴实感谢，道出“数据多跑路、群众少跑腿”的落地实效。

“放得活”与“管得好”并行不悖。2025年12月18日海南自贸港封关运作，“封关不针对人员往来，封关前后，在人员行政政策方面没有变化。”国家移民管理局新闻发言人、综合司副司长吕宁表示，中国公民持身份证即可往返，外国人适用免签政策者，边检机关将自动按照就高原则匹配适用最优免签政策。